

安 政 通 报

第四期

安康市人民政府办公室

2021 年 1 月 28 日

高晶华同志 在全市规划和自然资源暨城乡建设管理 工作会议上的讲话

（2021 年 1 月 27 日）

这次会议的主要任务是，深入贯彻落实市委四届十一次全会精神 and 市委、市政府有关决策部署，回顾总结 2020 年全市规划和自然资源暨城乡建设管理工作，全面安排 2021 年全市规划、自然资源、住房保障、城乡建设管理等工作，动员全市上下统一思想、凝聚共识，明确目标、推动落实，确保相关工作高点开局、

加速起步。之所以把自然资源、住建和城管工作会议合并召开，一方面考虑三个部门业务高度关联、要素高度互补、任务高度协同，另一方面考虑精文简会、提高效率，给大家腾出更多时间精力抓落实。刚才，王琳、世波、隆敏三位同志分别对今年工作作了安排，有总体思路也有具体目标，有工作重点也有保障措施，讲得都很好，请大家认真领会，抓好落实。

回顾一年来的工作，主要有四个鲜明特征。**一是规划管理在机构改革中平稳过渡。**顺应大势、服从大局、特事特办，按国家和省上关于规划土地“两证合一”要求，迅速完成城市部分规划职能职责划转移交，确保了相关业务正常办理，不受影响。修订了安康市国土空间规划委员会工作章程，高质量完成了安康中心城市路网等一大批专项规划编制任务，较好发挥了规划引领作用。国土空间规划编制工作全面启动。**二是自然资源管理在加压奋进中提升水平。**牢固树立“大保护、大管理、大服务”理念，加大干部教育培训力度，步履铿锵推进自然资源管理体制改革，倾力服务全市“六稳”“六保”工作大局。土地要素保障能力进一步增强，全年取得省政府用地批复 122 批次、面积 4.22 万亩，安康富强机场、引汉济渭、平镇高速、安岚高速、宁石高速、白河旬阳电站等一批重点项目建设用地应保尽保，西康高铁先行用地获自然资源部批准。盘活批而未供和闲置土地 1.17 万亩，位居全省前列。制定出台土地出让工作规则，有效规范土地出让管理程序。统筹力量、强化担当、落实整改，扎实开展违建别墅、

土地矿产、工程建设和农村乱占耕地建房等领域突出问题专项治理。自然资源统一确权登记工作平稳起步，农村宅基地、集体建设用地和易地扶贫搬迁确权登记发证工作得到自然资源部肯定，恒口示范区不动产登记电子证照试点工作受到省厅通报表扬。易地扶贫搬迁工作加快收尾。地灾防治有力有效，在全省率先编制完成地灾综合防治体系建设实施方案，在全省首个完成普适型专业监测点建设任务，实现部省市县四级监测信息互联互通。

三是城市建设在推动更新中实现突破。以“促项目落地、稳房产预期、保市场主体、提服务水平”为抓手，充分发挥专班作用，全力加快复工复产，为促进全市经济恢复增长贡献了城建力量。围绕生态修复和城市修补，加快推进市政基础设施建设，育才东路改造、瀛湖路改造、新罗公园建设、古西城文化公园市政配套设施建设、一江两岸亮化等一批城建项目建成投用，北环线、长春路和“两场（厂）”等项目建设步伐加快。安康中心城市创建国家节水型城市通过验收考核。省级重点镇、省级文化旅游名镇、省级美丽宜居示范村建设和传统村落保护工作成效显著。房地产市场经受住了疫情和经济下行考验，全年投资同比增长 8.9%。下力气破解香溪旅游文化广场、南城国际、金州国际城等房地产开发领域信访问题，以及物业管理领域存在的突出问题，取得初步成效。建档立卡贫困户危房改造存量全部清零，全省考核实现“四连优”，汉滨区危改工作受到国务院表彰。

四是城管执法在强化监管中积极作为。以“五城联创、四级同创”为抓手，以精细化、网格化、

人文化、法治化管理为目标，全面提升了城管执法水平。成功创建省级文明城市，国家卫生城市顺利通过省级督导检查、病媒测评和省级暗访，9县2镇完成国卫周期复审和重新命名。国家森林城市在全省率先完成复审资料上报。全国综治优秀市和省级生态文明建设示范市创建稳步推进，岚皋县成功创建国家生态文明建设示范县。同时，城市管理、“两违”整治、生活垃圾分类、数字城管等工作都取得了明显成效，城市面貌发生了新的变化。过去一年，全市自然资源、住建、城管执法系统一班人以促进发展、服务发展为己任，积极作为，知难而进，为推动全市经济社会高质量发展作出了积极贡献。在此，我代表市委、市政府向奋战在三条战线上的同志表示衷心感谢和崇高敬意！

但要清醒看到，我们工作中还存在许多亟待解决的困难和问题。**一是自然资源治理水平还不高。**机构改革后，新组建的自然资源管理部门工作运转还处于“磨合期”，旧的问题尚未彻底解决，一些新的问题已开始显现。国土空间规划正在加快编制，新老规划还在交替衔接。保护资源与保障发展的矛盾依然突出，耕地保护压力加大，土地领域专项治理任务艰巨，集约节约利用土地成效不明显，“亩产论英雄”理念还没有真正落到实处。土地出让盲目短视，管理粗放。矿产资源开发整治退出任务艰巨。**二是城市基本功能还不优。**安康建市较晚，中心城市历史欠账大，问题短板多。由于先天规划不足，骨干路网改造建设滞后，行车难、停车难等问题难以短期内彻底根治。棚户区改造、PPP项目

进入还款高峰期，偿债压力巨大。房地产领域积累了一大批遗留问题，给政府工作造成被动。县城和镇区建设投入精力不够，近年来总体进展缓慢，标准化、规范化程度不高。**三是城市监管执法力度还不大。**重建轻管、只建不管和坐等执法、选择性执法、执法不严等问题不同程度存在，“五城联创”劲头有所减弱，宣传教育、街巷执法、现场解难有待加强，成果反弹风险增大。背街小巷、城中村、城乡结合部等“里子”问题严重，“两违”管控不够到位，管理方式相对落后，在农村宅基地审批改革过渡期，违建有所抬头。**四是部门协同作战格局还不牢。**在征地拆迁、项目建设和化解历史遗留问题等方面，部门之间、市区之间沟通不够、协作不够、默契不够，文来文往、形式主义等问题时有发生。**五是干部业务适应能力还不强。**一些干部不善于学习，不注重研究思考，凭老经验、老方法干事，老牛拉破车，工作效率低下。个别同志攻坚克难精神和责任担当意识减弱。以上这些问题，需要引起大家的足够重视。

2021年是特殊历史节点，“两个大局”交织、“两个五年”交接、“两个百年”交汇，中国共产党迎来百年华诞，包括自然资源、住建、城管执法等所有工作在内，都要围绕开好局、起好步来展开。在今天的中央经济工作会议上，习近平总书记强调，“要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加强统一规划和宏观指导，统筹好产业布局。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地‘非农化’、防止‘非粮化’，规范耕地占补平

衡。实施城市更新行动，推动老旧小区改造。坚持房子是用来住的，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展”。特别是去年4月习近平总书记来安康视察时，提出“人不负青山，青山定不负人”“乐业才能安居”的科学论断，为我们做好今年工作提供了根本遵循。省委十三届八次全会明确提出要推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理。市委四届十一次全会上，郭青书记、俊民市长分别以大量篇幅阐述和部署自然资源、住建、城管等工作。各县区各部门要认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话和重要指示精神，深入落实省市决策部署，拿出“开局即决战、起步便冲刺”的奋发姿态，在把握形势中坚定信心，在抢抓机遇中担当作为，以更扎实有力的工作确保全年任务圆满完成。

下面，我讲五个方面的意见。会后各部门还将围绕做好今年工作分口召开业务会。

一、规划引领，全面提升国土空间治理水平

习近平总书记在中央城市工作会议上强调：“考察一个城市首先看规划，规划科学是最大效益，规划失误是最大浪费，规划折腾是最大忌讳”。“多规合一”是改革后自然资源部门最显著的特征，对于一个区域来说，高质量编制和高水平落实好国土空间规划及各类专项规划，是事关经济社会长远发展的重大命题和战略任务。

（一）优化国土空间布局。按照国家和省市统一部署，自然

资源部门去年已全面启动了国土空间规划编制工作，今年三季度前要形成规划成果。这个规划，是整个国土空间开发保护利用修复的一个总纲，体现的是战略性、系统性的安排，一旦确定下来就不能随意调整。各县区和自然资源部门要进一步提高思想认识，牢固树立系统思维、战略意识和前瞻眼光，站得更高、看得更远，继续在规划的高度、深度、精度上下苦功、做实功。要统筹全市生产、生活、生态布局，加强山、水、林、田、湖、草和矿产资源综合治理，正确处理好当前与长远、保护与开发、产业布局与环境约束的关系，牢牢守住青山绿水，为子孙后代留足留好发展空间。要充分利用第三次国土调查成果，为规划编制提供真实可靠权威的数据支撑。对现行的城镇总体规划、自然保护区规划等各类规划，在实施中与国土空间规划存在矛盾的差异图斑，要及时进行协调，确保一致性。要加快规划编制进度，确保全市 6 月份基本完成规划初稿，全面构建自然资源管理“一张底板、一套数据、一个平台”。

（二）提升城市规划水平。各县区各部门要强化规划意识，突出规划的先导、支撑和引领作用。要把总规、控规作为城市的“成长坐标”，紧扣实际搞好对接融合，确保相关技术参数、空间布局、城市形态、历史文脉与规划保持高度一致。严守生态保护、永久基本农田和城镇开发边界三条线，要作为城市规划建设不可逾越的底线。发挥国土空间规划专家组作用，加强中心城市和县城规划区内重要节点、重点项目的建筑设计，彰显地域特色，

使每一项规划成果都能为城市加分添彩，不留遗憾、不留骂名。要树牢以人民为中心的发展思想，统筹考虑群众基本服务和就业需求，促进产城融合，使群众从规划建设中得到实惠。规划作为自然资源部门的一项全新职能，要注重宏观层面的战略研究，全面增强规划落地意识和规划执行的延续性，确保一张蓝图绘到底。要坚决执行规委会工作章程，严明规划纪律，严格决策程序。

（三）维护规划严肃性权威性。要强化规划刚性约束，规划一经审批，任何单位和个人不得随意调整。城建遗留问题中，有相当一部分因擅自违反规划而造成，教训很深刻。各职能部门要强化规划监督，严格落实《土地管理法》《城乡规划法》，对超面积、超楼层、批小建大、批甲建乙等违法违规行为，要敢于动真碰硬，坚决予以严厉打击、严肃查处，形成有力震慑，为经济社会发展创造良好环境，提供坚强保障。这一条，既是对城市规划建设的要求，也是对全市所有开发项目的基本要求。

二、善治善为，为高质量发展提供坚实自然资源保障

自然资源是人类的宝贵财富，是经济社会发展的物质基础，其管理水平高低，直接决定和影响经济社会高质量发展的成效。各级自然资源管理部门要坚持守土知责、守土担责、守土尽责，尊重自然，保护自然，合理开发利用自然资源，为全市高质量发展提供坚实保障。

（一）全面规范自然资源管理秩序。事实表明，我们在耕地保护、生态环保、矿产开发等领域发生的诸多违规问题，充分暴

露了自然资源管理方面存在的感性、盲目、冲动、缺位、无序等行为，必须全面加以规范。**一要加强耕地保护。**全国耕地保护红线是 18 亿亩，我市的红线是 465 万亩，其中基本农田保护面积 373 万亩，这要作为一条底线长期坚持。各级各部门要强化底线思维，站在保粮食安全的高度，落实最严格的耕地保护制度。要落实县区政府和自然资源部门“一把手”责任，层层签订责任状，使局长、区长、县长、镇长心中有压力、肩上有担子。**二要搞好耕地占补平衡。**耕地和基本农田保有量是动态的，总体上要遵循“先补后占”原则，确保占补平衡。全年补充耕地任务是 1 万亩，要立足现有耕地后备资源，高质量实施补充耕地项目，确保占一补一、占优补优、占水田补水田。**三要持续开展专项治理。**巩固违建别墅清查整治、干部违规插手干预工程建设和矿产开发突出问题专项整治活动成果。坚持问题导向，扎实开展农村乱占耕地建房问题整治，耕地“非农化”治理，批而未供和闲置土地摸排处置专项行动，以及土地卫片执法反馈问题核查整改，从严执法、标本兼治，建立台账、销号处理。**四要抓好生态修复治理。**加快编制市县两级国土空间生态修复规划，有计划有步骤开展矿山生态修复治理工作。白河县硫铁矿生态修复工作要加快进度，其他区域矿山生态修复要纳入规划，多渠道争取资金投入，逐步解决。

（二）全面加强服务发展保障能力。发展是第一要务，自然资源部门要把服务发展作为首要职责，树立新发展理念，促进保

护与发展和谐共生，为做好“六稳”“六保”提供有力支撑。一**要高质量供地，有效释放发展空间。**市委、市政府把今年确定为“产业项目建设年”，自然资源部门要积极主动作为，坚持规划、土地等要素跟着项目走，落实差别化供地政策，新增建设用地指标优先保障重点区域、重点产业和重大项目。要积极探索“标准地”出让管理模式，争取有更多项目能够实现“拿地即开工”。加快西康高铁项目征迁、阳安二线征迁后续和安康中心城市建设项目土地征收工作，为项目营造良好建设环境。二**要统筹谋划土地统征储备。**要围绕市委、市政府总体部署，科学谋划土地征收成片开发，加强土地储备精细化管理，压缩收储周期，实现良性滚动发展态势。有序做好项目用地报批，加大征地安置补偿兑付，最大限度维护被征地农民合法权益。进一步推进和完善易地搬迁旧宅腾退复垦，有序推进城乡建设用地增减挂钩结余指标市场流转。三**要提高土地出让审批效率。**破解难点问题，打通影响和制约土地出让的征迁、安置等“梗阻”，成熟一宗、出让一宗，全面提高出让效率。要创新管理服务举措，加强技术攻关，最大限度缩短项目对接与交易时间，压减制度性交易成本，加快交易、审批运行速度，做到“交地即交证”。对重大基础设施项目、重大民生工程，以及招商引资的优质产业项目，自然资源部门要成立用地保障专班，“一对一”服务，缩短供地周期，确保项目快落地、快建设。进一步解放思想，大胆推行“先租后让、租让结合”“弹性出让”供地方式，保障工业用地。四**要坚持集约节约**

用地。倍加珍惜土地资源，“以亩产论英雄”，注重单位面积的产出率和贡献率。加大土地批后监管，防止人为造成土地资源浪费。要深挖潜力，结合批而未供和闲置土地摸排处置，充分利用闲置、废弃、低效土地资源，盘活存量，做优增量。**五要审慎稳妥利用矿产资源。**以生态保护为底线，以高效利用为原则，依法依规做好矿产资源保护、勘察和开采。推进探矿权竞争性出让，决不以牺牲环境为代价而换取一时的经济利益，从源头上杜绝无序开采、非法开采行为。

（三）持续抓好易地搬迁扫尾和地灾防治监测。今年，市县区移民搬迁部门要全面抓好易地搬迁工程验收、确权颁证、资金拨付、档案整理等后续工作，配合发改部门集中抓好后续扶持，确保搬迁群众稳得住、有业就、逐步能致富。要警钟长鸣抓好地质灾害防范，积极落实“人防+技防”的防灾措施，不断提升自然灾害科学化、现代化防治水平。要积极编报地灾治理项目，加大中省项目资金争取，配套落实好工程性防治措施。同时，还要抓好不动产确权登记颁证工作，简化流程，网上办理，提升便民服务水平。特别要认真贯彻自然资源部1号文件精神，抓住政策机遇，加快化解国有土地上已经出售的城镇住宅的历史遗留问题。

三、以人为本，统筹推进城市更新

实施城市更新行动，是贯彻中央经济工作会议精神的具體体现，更是城市发展的必然要求。要坚持问题导向，进一步完善城

市功能，改善人居环境，提升城市品质，增强城市综合承载力和可持续发展能力，加快推动新型城镇化高质量发展，切实显现具有时代特征、区域特色、安康特点的“秦巴明珠”之美。

（一）聚焦品质之城，完善城市功能。着眼城市结构优化、功能完善和品质提升，破瓶颈、补短板、强弱项，不断满足人民群众美好生活需要，扎实推进以人为核心的新型城镇化。**一要强化项目支撑。**实施城市更新行动，最终都要落实到一个个具体项目上。受财力等因素影响，我们的一些项目年年提，年年喊，但年年没有实质性进展。要围绕“湖城一体、疏解老城、重心北移”的发展战略，充分考虑需要与可能，因地制宜、开源节流，量力而行、尽力而为，系统谋划 2021 年城建重点项目。市住建部门已初步拟定了涵盖城市基础设施建设、公共服务等 9 大类 55 个重点城建项目，总投资达 31.45 亿元。这个投资计划基本可行，待市政府研究审定后，要区分轻重缓急，倒排工期，挂图作战，有序推进实施。具体内容上，围绕完善城市路网和综合交通体系，建成北环线、长春路（除七里沟立交）、长岭南路二期、木竹桥路，完成江北大道缫丝厂至四桥段、枣园路改造，启动火车站站前广场和进站路改造，加快“两桥一路”项目前期工作和长春路七里沟立交征迁进度，力争开工建设。围绕城市功能完善和生态环境改善，启动建设关庙再生水厂，加快县区污水治理和水环境 PPP 项目建设进度，加大停车场、公厕、环卫设施、便民市场、城市管网等市政工程建设力度，全面提升城市品质。需要强调的

是，安康中心城市确定的基础设施 PPP 项目建设期截止今年年底，如果再不建设，明年就不能再安排了，市住建局要尽快理一理，能建设的必须加快建设，务必年底完成。**二要促进协调发展。**要围绕市委四届十一次全会提出关于“着力构建‘一核两心两带多点’新型城镇化发展格局”的总要求，充分发挥安康中心城市示范引领和辐射带动作用，进一步加大对市域副中心城、县城、小城镇、美丽乡村的建设力度，提升基础设施保障水平，逐步完善公共服务配套，推动基本公共服务均等化，提高人民群众对城市发展的获得感和认同感。

（二）聚焦民生改善，加快推进棚改扫尾和老旧小区改造。

一要继续用力抓棚改。当前安康中心城市棚改工作已进入收尾阶段，各部门各单位要集中精力做好各项工作，确保棚改圆满收官。要发挥工作专班的统筹协调作用，坚持专班推进、专人负责。市住建部门和市城投公司要勇挑重担、负起主责，做到依托专班但不依靠专班，坚持问题导向，精准研究、精准算账、精准施策，消化存量，加快安置房建设，确保各项工作协调有序推进。**二要下大力气抓老旧小区改造。**国务院要求，“十四五”要基本完成 2000 年前建设的老旧小区改造任务。今年处于三年任务攻坚交替期，既要完成 2019 年 21 个老旧小区改造任务，加快推进 2020 年 45 个老旧小区改造进度，同时还要抓好今年新申报的 72 个改造任务。今年的具体任务，最终以省上认定反馈的为准，要做好基础性工作，加快开工建设。各县区和住建部门要做好统筹安排。

三要抓好保障性租赁住房建设。党中央明确要求各地要高度重视保障性租赁住房建设，使租赁住房与购买商品住房在享受公共服务上具有同等权利，以适应群众基本住房需求。住建部门要结合我市实际，研究制定具体政策措施，提前谋划部署。

（三）聚焦产业发展，推动房地产和建筑业健康发展。进一步深化“房子是用来住的，不是用来炒的”这一基本定位认识，落实好“稳地价、稳房价、稳预期”这一基本要求，充分考虑安康城市人口规模、环境容量、市场需求和购买力，科学做好房地产市场调控和监管。坚持动态监测，分类指导，促进市场调节与开发建设相衔接、保障性住房与商品房相结合、刚性需求与有效供给相协调、政策与实际相匹配。尤其要抓好房地产领域突出问题治理，坚持标本兼治，突出治本，从根子上解决监管不到位、执法不严格等问题。落实相关支持政策，扶持优势建筑企业做大做强，促进企业梯次成长，提质晋档，转型升级。树立精品意识，鼓励开展安全文明工地和优质工程创建。

（四）聚焦要素保障，营造良好建设环境。要精简城建项目审批事项，减少审批环节，缩短审批时限，实施并联审批和容缺受理，提高审批效率。要规范项目建设管理，今后所有项目必须完成立项、规划、用地、环评等手续后，才能开工建设。住建部门要会同发改、财政等部门，加强与国家、省上有关部门衔接，策划包装争取符合条件的地方专项债券投资项目，助力城市更新。各部门要强化城市公共产品意识，加强市政道路、广场、公

园等公共产品的规范化管理，禁止私自乱挖乱占乱用，更好发挥服务公众的职能。

（五）聚焦风险防范，积极稳妥化解债务。密切关注棚改隐性债务情况和风险底数，落实有效的防范化解措施。要树立经营城市理念，通过加快土地出让、加大抵押资产处置、盘活政府资产等，多渠道筹集棚改偿债资金，化解难题，确保贷款良性运行。

此外，住建系统还要统筹抓好脱贫攻坚危房改造和省级节水型城市创建成果巩固，人防领域问题整改，以及地震监测预警能力建设等工作。

四、创建统揽，持续提升城市管理水平

城市是我们共同的家园，能不能把城市管理好，是对党委政府执政能力的考验。要以推进市域社会治理现代化为契机，以启动创建全国文明城市为抓手，加强城市管理与服务，用我们勤劳智慧的双手，为市民奉献“齐净绿亮、畅美舒安”的城市生活。

（一）持续用力抓创建。以创建促管理、以创建促提升，是我市城市管理鲜明特点和宝贵经验。各县区各部门要深刻把握“创建永远在路上”的基本内涵，切实把“创建为了人民、创建依靠人民、创建成果人民共享”的要求落到实处。一是启动全国文明城市创建工作。省级文明城市创建成功后，我们要总结经验，加压奋进，乘势而上创建国家文明城市，向着更高目标进军。市创建办要早谋划、早安排，扎实做好方案制定、动员大会筹备等各项准备工作。二是做好“五城联创、四级同创”各项工作。防

反弹、促提升，持续巩固国家卫生城市、国家森林城市创建成果。对标补短，加快推进省级生态文明建设示范市创建工作。扎实推进综治平安创优各项重点任务，积极排查、防范、化解重大社会风险，实现全国平安建设（综治工作）优秀市创建目标。**三是加大统筹协调力度。**创建办是城市创建工作的中枢机构，发挥着生力军、参谋部、先锋队的作用。要发扬城市创建的优良传统，传承好作风，提振精气神，连续作战，愈战愈勇，不获全胜决不收兵。继续加大统筹协调，用好巡查、督查、通报、考核、问责等一系列行之有效的举措，促进任务落实。

（二）综合施策促管理。城市三分建、七分管。管好了，美如画；管不好，一团麻。**一是网格化、精细化管理要落到实处。**要按照“两级政府、三级管理、四级落实”的总要求，重心下移、力量下沉，划清界限、明确责任，依托数字化城管平台，全面推进网格化综合监管。要落实落细城市管理措施，进一步抓好10条文明示范街区巩固提升工作。**二是强化市容环境整治。**扎实开展城乡环境卫生综合整治，下决心解决乱停乱放、占道经营、城乡结合部和城中村管理方面的“顽疾”，逐步消除城市乱象。研究总结规律性特点，创新环卫作业模式，实行“机械+人工”“清扫+冲洗”“管理+劝导”模式，提升环卫作业装备科技化、信息化、智能化水平，展现安康环卫新形象。编制安康中心城市户外广告专项规划，规划户外广告设置管理。加强生态环境整治，扎实抓好道路扬尘、渣土运输、餐饮油烟、散煤整治、垃圾焚烧等

专项治理。三是深入推进生活垃圾分类。完善配套设施，建立生活垃圾分类收运处置体系，实现公共机构垃圾分类全覆盖。积极开展城乡生活垃圾分类和资源化利用试点示范。

（三）聚焦主业严执法。赋予城管部门的执法权，是城管执法系统干部建功立业的得力“武器”，这个“武器”一定要利用好、发挥好，不能束之高阁。治理安康中心城市房地产开发领域乱象、“两违”问题，以及街区乱象，依靠行业约束是一方面，关键要靠管理执法。**一要严格执法。**不允许以整改代替处罚、只检查不执法或只执法不处罚，甚至选择性执法，要坚决维护管理执法的严肃性。要进一步理顺“两违”管控体制机制。城管执法局的“三定”方案中明确了负责查处安康中心城区违法建设行为的职责，具体工作被理解为只负责行政处罚，过程监管由自然资源和住建部门负责。自然资源部门负责规划的只有8个编制，承担规划审批职能后，难以尽到过程监管的职责，极易形成监管“真空”，遗留问题会层出不穷。从今年起，规划过程监管城管执法部门必须全程参与。这一问题要引起高度重视，请机构编制部门深入研究、尽快解决。**二要创新管理执法方式。**进一步深化七分服务、两分监管、一分执法的“721”执法服务模式。推行“点穴式”执法，哪里问题突出，就把重点放在哪里，瞄准关键部位，一招见效。**三要强化服务意识。**变被动执法为主动服务，关口前移，包片监管。要经常深入街道、社区、企业、工地宣传法律法规，调研一线情况，征求群众意见，收集问题线索。对现场发现

的问题，现场执法；对收到的线索问题，要闻风而动，从速执法；对需要联合执法的案件，要积极配合开展执法。

五、奋楫争先，确保工作高效落实

任务确定之后，就要付诸行动抓落实。各县区各部门要不等不靠，高处着眼抓统筹、细处着手抓协调、实处着力抓关键，层层分解任务、传导工作压力，勇担当、优服务，强效能、重执行，确保各项任务高质量完成。

（一）提高政治能力。政治能力是新时代党员干部的第一能力。政治能力不是抽象的，而是具体的。自然资源、住建、城管执法部门是掌管权力、支配资源、统筹要素、协调各方的重要职能部门，必须把政治能力建设作为履职之本。要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、创造高品质生活等重大决策，围绕加强国土空间规划管理、促进自然资源保护、推动城市更新、提升城市管理水平等重点任务，围绕应对挑战、攻坚克难、防范风险等基本要求，以工作的质量和成效检验“四个意识”牢不牢、“四个自信”强不强、“两个维护”坚定不坚定。要主动适应新形势，把握正确政治方向，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，以只争朝夕、抓铁有痕的精神，担实使命，推动落实。对市委、市政府的决策部署，要不讲条件，坚决执行，不折不扣贯彻落实到位；对承担的具体工作，要牢记于心，扛责于身，坚决确保任务完成。

（二）织牢协同网格。从工作性质和内容看，在市级部门当

中，没有哪些部门能同自然资源、住建、城管执法部门这样联系紧密。三个部门之间，业务深度关联、功能高度互补、作用相互支撑，使城建工作从规划到建设再到管理形成了一个完整的闭环。这个闭环要求我们必须九牛爬坡、个个出力，各部门尽职尽责，做到心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳。三个部门要建立联席会议制度，定期沟通协商解决问题，重大问题、紧急事项要及时主动沟通。市发改、财政、生态环境、文旅广电、市场监管、交通运输、公安交警等部门要全力支持城市规划建设管理，特别是汉滨区政府要发挥征地拆迁、“两违”管控、信访维稳和环境保障的基层基础作用，基础在汉滨、决战在汉滨，成败也在汉滨。高新、恒口、瀛湖要在中心城市大框架下，找准定位，种好责任田、创新作示范，促进城市协调发展。要树立功成不必在我、建功必定有我的“大我”情怀，摒弃小单位、小利益、小私心的“小我”思想，强化配合意识、协作意识、担当意识、奉献意识。部门之间要彼此信任、相互理解、相互支持，在国土空间规划治理、项目建设、城市管理执法中提升协同作战能力，促进城市共建共治共享。

（三）建强干部队伍。面对繁重的工作任务，我们迫切需要一支听从指挥、善于打仗、敢打硬仗、能打胜仗、经得起考验的干部队伍。要强化学习意识，组织干部职工学理论、学政策、学法规、学业务，紧跟时代步伐，不断提升适应能力、解难能力、创新能力、担当能力、落实能力。各级各部门要时刻绷紧廉政建

设这根弦，认真履行“一岗双责”，抓好班子、带好队伍。要带头落实好党建、党风廉政、意识形态、安全生产等第一责任人责任，确保不出问题。自然资源、住建和城管执法系统干部的手上或多或少会有一定权力，要把“公权不能私用”作为一条底线，时刻保持清醒头脑，自觉抵制歪风邪气，剔除部门特权思想，厘清公权私利关系，做到公私分明、克己奉公、严格自律。领导干部要以身作则，以上率下，践行“勤快严实精细廉”，努力营造风清气正、干事创业的浓厚氛围。

同志们，城市建设是现代化建设的重要引擎，自然资源是经济社会高质量发展的关键支撑。让我们在市委、市政府的坚强领导下，大力发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的“三牛”精神，努力创造无愧于时代无愧于人民无愧于历史的新业绩，为谱写新时代安康追赶超越新篇章和建成西北生态经济强市贡献力量和担当！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
