

安政通报

第四十期

安康市人民政府办公室

2021年10月24日

武文罡同志 在守住底线保障高质量发展座谈会上的讲话

2021年10月15日

(根据录音整理)

今天，我们召开守住底线保障高质量发展座谈会，主要目的是认真学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述和来陕考察重要讲话重要指示精神，落细落实全省防范化解重大风险工作会议精神，进一步绷紧思想之弦，保持高度警醒，加快补齐短板堵塞漏洞，扎实有效防范化解重大风险，为安康高质

量发展提供坚强保障。刚才大家谈了很好的意见，最后我再强调四点：

第一，坚决守牢发展底线，反向倒逼高质量发展

高质量发展核心是贯彻落实新发展理念，是系统的、平衡的、优质的发展，不是以破坏环境、消耗资源为代价的低水平、粗放式的发展。能耗、环境、空间、资源约束越是趋紧，我们越要变压力为动力、化挑战为机遇，才能化被动为主动，真正把高质量发展落到实处，推动经济社会发展行稳致远。

一是全力保护生态环境。习近平总书记在安康考察时强调“人不负青山，青山定不负人。绿水青山既是自然财富，又是经济财富”。我们要牢记总书记殷殷嘱托，坚定生态立市发展战略，扛牢压实生态环境保护政治责任，强化绿水青山比较优势，坚决守住自然生态安全边界，巩固提升生态环境质量。全面加强秦岭、巴山生态环境保护，严格落实秦岭生态环境保护《规划》和《条例》，认真编制实施巴山生态环境规划，扎实推进秦岭区域勘界立标，强化中省环保督察整改，下大力气整治“五乱”问题，全面推行林长制，坚决履行卫士之责。深入实施汉江水质保护行动，抓紧编制南水北调中线工程水源地保护规划，全面提升改造污水处理设施，坚决落实河（湖）长制和“十年禁渔”“四清四无”要求，加快实施白石河流域废弃硫铁矿污染治理，有序推进矿山生态环境修复，确保“一泓清水永续北上”。扎实开展大气污染综合防治，持续打好“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”

组合拳，强化重点行业企业源头管控，突出抓好烟花爆竹禁放、秸秆禁燃工作，持续减少污染物排放，保持环境空气质量优良。

二是全力保障粮食安全。粮食安全事关国家安全、国计民生，关系经济社会发展大局。要落细落实粮食安全责任，始终把维护和保障粮食安全作为政治任务放在突出位置，把安全保障措施落在生产、储备、流通全过程。加大耕地保护力度，用最严格的制度、最严肃的纪律、最严密的法治推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，集中开展撂荒土地专项整治，有序推进农村乱占耕地建房整治，确保永久基本农田数量不减、质量提升、布局稳定。稳步提高粮食产量，持续推进高标准农田建设，加快提升农业节水工程和农田灌溉水利设施，全面落实粮食规模化生产经营三年行动，完善良种繁育推广体系，加强农作物病虫害防治，稳定粮油作物种植面积和产量。扎实提升粮食收储调控能力，逐步提升粮库粮油储备规模，建立规模粮食加工企业社会责任储备，落实粮食经营者必要库存量和最低最高库存量规定，确保粮油市场价格稳定、有效供给。

三是全力抓实能耗双控。推进能耗双控是实现高质量发展的重要举措，我们要在培育经济增量放大“分母”的同时，进一步压减能耗增量缩小“分子”，不断降低单位GDP能耗，提升经济发展的质量和效益。要认真落实绿色发展理念，鼓励节能提高效能，保障合理用能，限制过度用能，同时又要尊重规律、把握节

奏，不盲目攀比、不层层加码，确保既能完成节能降耗指标任务，又能科学合理管控企业用能，坚决不搞“一刀切”，以合理能耗支撑全市经济社会持续健康发展。紧跟“碳达峰”“碳中和”行动，精心谋划一批抽水蓄能、电力储能、森林碳汇等减碳项目，全面排查管控“两高”项目，探索建立生态产品调查监测、核算评价、经营开发、保护补偿、实现保障机制，研究建立安康碳汇市场，提升生态产品价值，推动生态经济化、经济生态化迈向更高水平。

第二，防范化解重大风险，营造高质量发展环境

安全发展是推动高质量发展的应有之义。我们要始终把安全发展理念贯穿工作全领域、全过程、各环节，着力找差距、补短板、强弱项，全力防范化解重大风险，确保社会大局安全和谐稳定。

一是着力防范金融领域风险。近年来，我们围绕防范化解金融风险作了大量工作，也取得了一定成效。下一步，要统筹抓好政府债务化解，加大财政预算约束力度，严格项目审批，严控债务规模，落实政府举债负面清单，盘活用好各类资金，坚决遏制增量、积极处置存量，确保全市政府债务有序下降。全面加强金融市场监管，深入推进非法集资和互联网金融专项整治，督促银行业机构加强房地产信贷管理，严厉打击“首付贷”“现金贷”等违规加杠杆行为，严防各类资金违规流入房地产市场。创新提升金融服务水平，加强金融政策与财政政策、产业政策协同配合，

大力发展普惠金融、科技金融、绿色金融，推进各级政府投融资平台整合升级，着力破解民营企业、中小微企业融资难、融资贵问题，引导更多金融资源流向实体经济。

二是着力防范社会领域风险。社会领域风险直接威胁社会稳定大局。我们要全面加强公共场所安全防护，“一对一”落实治安高危人群管理措施，做实做细矛盾纠纷化解工作，严防突发恶性事件发生。高度关注电信网络诈骗，保障群众财产安全，严防群体性事件发生。高度关注信访积案化解，不断创新信访工作方式方法，健全完善信访积案领导包抓制度，结合“我为群众办实事”实践活动，着力破解一批久拖未决、久访未结的疑难案件，全面提升信访结案率和群众满意度。加强和创新社会治理，深入推进市域社会治理现代化试点，强化基层治理网络化管理，常态化开展扫黑除恶专项斗争，创新发展新时代“枫桥经验”，推行人民调解、司法调解、行政调解“三调联动”矛盾化解机制，努力建设更高水平的平安安康。

三是着力防范生物安全风险。生物安全关乎人民生命健康、关乎国家长治久安、关乎中华民族永续发展，是国家安全体系的重要组成部分。对安康而言，要抓好生物多样性保护，扎实推进秦巴生物多样性生态功能区建设，全面加强区域特种作物、中药材、畜禽、水产等种质资源保护与利用，实现生物多样性丰富地区的集中连片保护，努力为濒危物种提供有效的生存繁衍环境。要抓好动植物疫病防控，按照“属地管理、分级负责、防控为主、

整体联动”的原则，切实抓好非洲猪瘟、禽流感、羊布病和松材线虫等疫病防治，着力提升重大疫情阻截防控能力，确保不发生重大动植物疫情。要抓好公共卫生安全，坚持预防为主、防治结合，完善公共卫生体系，提升防控救治能力，切实维护人民群众生命健康。坚持“外防输入、内防扩散”，继续做好新冠肺炎疫情常态化防控，从严做好入境人员健康管理和来陕返陕人员排查管理，不断提高监测预警的灵敏性和及时性，积极稳妥推进疫苗接种，坚决防止疫情反弹。

第三，着力保障基本民生，凝聚高质量发展动力

高质量发展与民生改善相辅相成，经济发展的质量和效益越高，改善民生的物质基础就越坚实；改善民生的力度越大，高质量发展的动力就越足。我们要把人民群众对美好生活的向往作为高质量发展的出发点和落脚点，进一步统筹保障资源，强化支撑功能，提升服务能力，精准补齐基本民生短板弱项，让高质量发展成果更多更好地惠及人民群众。

一是切实加强安全生产监管。安全生产是民生大事，一丝一毫不能放松。要认真落实安全生产监管责任，切实把“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求落到实处。要深入推进安全生产专项整治三年行动，紧盯道路交通、煤矿和非煤矿山、危险化学品、建筑施工、特种设备以及城市安全等重点领域，常态化开展安全隐患排查整治，坚决遏制较大以上安全生产事故发生。要加快建立安全生产长效机制，全面推动

企业主体责任具体化、部门监管标准化、应急处置科学化“三化建设”，切实提升本质安全水平。

二是切实抓好食品药品安全。按照最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责“四个最严”要求，加大食品药品日常检查和定期抽检力度，依法查处违法行为，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线，确保人民群众“舌尖上的安全”。要聚焦重点领域补齐短板，持续解决乳制品安全、校园和农村食品安全、药品安全等领域突出问题，加强进口冷链食品检疫检测和溯源管理，强化药品质量监管和供应保障，构筑食品药品领域疫情防控坚固防线。要健全完善应急预案体系，加强装备建设和食品药品安全应急演练，实施食品药品安全快速反应联动机制，持续强化应急处置能力。

三是切实提升防灾减灾能力。我市地势地形复杂、地质灾害频发，防灾减灾任务繁重。我们要提升防汛防滑水平，进一步加强地质灾害风险隐患排查监测治理，加大避险搬迁力度，强化村级应急预案情景构建，细化“早、盯、撤”防汛防滑措施，确保全市平安度汛。要全面加强森林防灭火能力建设，进一步压紧压实属地、部门、单位、个人“四方责任”，落实落细隐患排查、责任夯实、措施落实“三到山头”防火工作机制，强化防火检查教育，加大巡护监测频次，全面提升综合防控能力和科学扑救水平，严防次生灾害发生。今年入汛以来，我市持续出现较大范围强降雨天气，造成部分县区相继出现洪涝灾害，给人民群众财产

和基础设施造成一定损失。要扎实抓好灾后恢复重建，提升灾后抢通救援能力，统筹抓好基础设施功能恢复、险工险段除险加固和损毁房屋修缮重建，加快实施一批防灾减灾重大基础设施项目，加大灾后重点人群监测与帮扶，坚决防止因灾返贫致贫，切实保障受灾群众基本生活。

四是切实加强民生建设。要全力以赴地保障就业，落实好减负、稳岗、促就业的措施，深入开展稳就业精准帮扶和职业技能提升行动，加快动态精准就业服务体系建设，提高劳务输出组织化程度，帮助困难群体就业，全力根治农民工欠薪问题。要强化兜底保障，保持兜底救助政策的连续性、稳定性，对脱贫人口中完全或部分丧失劳动能力的，依规纳入农村低保或特困人员救助供养，继续实施低保渐退、收入扣减等政策，做到应保尽保、应救尽救。加快建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的社会救助制度体系，对不同困难类型的困难群众，运用不同的救助政策予以兜底保障。要加大特殊困难群体关爱帮扶，健全完善残疾人、孤儿等社会福利制度，提高农村“三留守”人员和困境儿童关爱服务水平。要优化公共服务供给，深入实施保障性安居工程，着力补齐教育、医疗、养老等公共服务的短板，全力推进义务教育优质均衡，努力提升分级诊疗有效性，切实加强养老服务体系建设，保障居民水、电、气、暖等基本生活供给，不断提高人民群众的获得感。

第四，严明纪律锤炼作风，形成高质量发展合力

一要坚持依法履职。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，全面推动政府活动在法治轨道上运行，严格按照法律法规要求履行监管职责，健全依法决策机制，加大行政执法力度，坚决守住法律底线，做到“先授权再试、先合法再干”，切实把好事干好、实事干实、大事干成。

二要强化担当作为。把守底线工作摆在全局突出位置，结合实际认真梳理本地本行业的各类风险和问题，夯实责任，协同发力，敢于担当，积极作为，既要严谨细致又要雷厉风行，既要平时用功又要临危能战，既善于积势蓄势谋势又善于识变求变应变，确保能够以最准确、最有效的方式应对各种突发状况，最大限度减少各种突发事件或灾害带来的损失和影响。

三要严明纪律作风。认真落实“勤快严实精细廉”要求，坚决克服厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，坚决摒弃高高在上、凌空踏虚的“甩手掌柜”思想，加大检查指导力度，提升解决问题能力，严格执行纪律规矩，保持清廉务实作风，以苦干实干破除千难万难，以严明纪律保障经济社会高质量发展。

同志们，凡事预则立、不预则废，我们要立足当前、着眼长远，认真抓好防风险、守底线、保稳定、促发展各项工作，营造和谐有序的环境，做实坚强有力的保障，努力推动安康新时代追赶超越高质量发展笃定健步、行稳致远！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
