

# 安政通报

第三十三期

安康市人民政府办公室

2019年8月5日

---

## 赵俊民、鲁琦同志 在全市农村人居环境整治工作 电视电话会议上的讲话

(2019年7月31日，根据录音整理)

### 赵俊民同志讲话

为迅速全面贯彻全省农村人居环境整治工作电视电话会议精神，扎实推进我市农村人居环境整治工作，下面，我讲三点意

见。

**一、要提高站位抓整治。**推进农村人居环境整治，是以习近平总书记为核心的党中央从战略和全局高度作出的一项重大决策，是实施乡村振兴战略的一场硬仗。习近平总书记历来高度重视改善农村人居环境，先后多次就抓好农村人居环境整治作出重要批示指示。中办、国办印发了《农村人居环境整治三年行动方案》，并将农村人居环境整治工作纳入国务院大督查重要内容。省上出台了行动方案和考核办法，今天又专门召开省市县镇四级、县镇党政“一把手”同时参加的大规模电视电话会议，对全省农村人居环境整治工作进行再部署、再动员、再落实，足见中省对此项工作的高度重视。全市各级各部门要从讲政治、谋发展的高度，进一步增强工作责任感和自觉性，高位推进农村人居环境整治各项工作落实。要从农村人居环境短板抓起，以营造干净整洁有序的村庄环境为目标，以农村垃圾、污水治理、厕所革命和村容村貌提升为主攻方向，改变以往农村脏乱差现象，带动农民群众移风易俗、改进生活方式、提高生活质量，不断增强农村群众获得感和幸福感。

**二、要聚焦重点抓整治。**按照全省整治工作电视电话会议精神，结合我市整治三年行动方案，要全力抓好以下六个方面的重点工作：**一是深入开展生活垃圾治理。**要对垃圾堆放开展拉网式排查，彻底消除垃圾山、垃圾围村等现象，坚决杜绝工业污染“上山下乡”。全面实行“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃

圾治理模式，积极探索农村垃圾分类方法，从根本上提升我市垃圾减量化、无害化和资源化水平。二是深入开展生活污水治理。要坚持控污与治污并重，积极探索适合我市实际的农村污水治理模式，完善定期巡查制度，强化河流两岸环境管护，做到守土有责、守土尽责，确保全市生活污水乱排乱放得到有效管控，全面消除农村黑臭水体。三是深入开展“厕所革命”。要加大农村改厕力度，坚持农村改厕与新型社区建设、易地搬迁、污水治理等工作统筹考虑、一并推进，并注重改厕质量和效果，切实做到“厕所改得好、群众用得好”，确保2020年前全市建成200个农村“厕所革命”整村推进样板村。四是加强农业废弃物资源化利用。要严格执行禁养限养制度，大力开展畜禽粪污资源化利用整县、整镇、整村推进，积极探索秸秆收、储、运、用典型模式，加快建立秸秆综合化利用长效机制，不断提高我市农业废弃物综合利用水平。五是抓好村容村貌提升。要结合《安康市乡村振兴战略实施规划》，实行县域统筹规划、镇村连片推进、村庄整体实施，到2020年实现村庄规划和管理全覆盖。要以脱贫攻坚为契机，加快推进村庄街巷和通村道路建设，完善农村水电路讯等基础设施，整治村内公共空间和农户院落环境，提升农村建筑风貌，强化传统村落保护，真正实现村庄绿化、亮化、美化。六是高标准推进示范工程。结合学习浙江农村人居环境整治经验，市上已经制定下发《安康市农村人居环境整治百村示范千村推进工作实施方案》，全市每年将优选100个村作为示范村进行创建，每年

辐射带动 1000 个村作为整治推进村。各县区要对标对表《方案》确定的工作任务，按照由点到面、先易后难的原则，有序推进整治工作，辐射带动全域实施整治行动。同时，要按照省上的统一部署，持续打好村庄清洁行动“净美安康”攻坚战，确保全面达到村庄清洁行动“八不八保”目标。要把握国庆、中秋等重要时间节点，以“节日战”“特色战”等为重点，实现点上突破、全面开花，掀起全民关心支持、农民群众自觉行动、社会各界积极参与的农村人居环境整治热潮。

**三、要凝聚合力抓整治。**农村人居环境整治工作是一项系统工程，需要全民参与、齐抓共管、形成合力。**一要全面夯实责任。**要按照“市级推进、县级主抓、镇村单元、农民主体、多方参与”原则开展工作，县级是责任主体，县镇各级党委、政府主要负责同志要认真履行辖区整治工作“一线总指挥”职责。农业农村部门要充分发挥整治工作牵头作用，市生态环境、自然资源、发改、住建、财政、交通、林业、水利、扶贫、文广等整治工作成员单位要按照职责分工抓好落实。**二要与脱贫攻坚有效衔接。**我市有脱贫任务的行政村 1769 个，其中贫困村 992 个，深度贫困村 168 个，分别占到我市行政村总数的 93.95%、52.68%、8.92%。脱贫攻坚是乡村振兴的首要任务和底线工作，而环境宜居是乡村振兴的五大任务之一，农村人居环境整治是乡村振兴的第一场战役，也是打造农村宜居环境的主要抓手。因此，就我市而言，从某种意义上讲，农村人居环境整治就是贫困村人居环境的整治，这是

我市与全省其他地市农村人居环境整治工作的最大不同。同时，到今年年底我市有 92 万人移民搬迁，占全市农村人口的 36%，这也是我市与全省其他地市的很大不同。所以说，农村人居环境整治和脱贫攻坚工作在我市是天然不可分割的有机统一体，必须统一推进。中省对脱贫攻坚有很大的投入，尤其是对深度贫困村投入非常大，同时对脱贫攻坚地区非贫困村投入也很大。刚才，贺荣副书记也讲到，可从脱贫攻坚涉农整合资金挤出一部分资金，投入到农村人居环境整治当中，所以，我们要统筹用好脱贫攻坚资金，尤其要用好贫困县涉农整合资金，要在符合政策范围内适当抽出一部分资金用到农村人居环境整治，做到脱贫攻坚与农村人居环境整治相互促进，相互相成。

**三要建立长效机制。**要兼顾当前和后续，既要建好，更要管好。要积极探索建立有标准、有队伍、有经费的环境整治长效机制，坚持稳扎稳打，把握好整治力度、推进速度、财力承受度和农民接受度，做到量力而行，不搞大拆大建。要鼓励群团组织、社会力量等参与农村人居环境整治，引导相关部门、社会组织、个人通过捐钱捐物、结对帮扶等形式，支持农村人居环境整治“百千工程”。要探索市场化建设和运营管护，采取以奖代补、先建后补等方式，吸引社会资本投入。

**四要严格督导考核。**市上即将出台《安康市农村人居环境整治工作考核办法》，年底将严格兑现考核奖惩。各县区也要建立健全考核督导机制，强化考核结果运用。同时，要认真总结农村人居环境整治好做法好经验，推动整治工作水平整体提升。要加

大宣传力度，努力营造全社会关心支持农村人居环境整治的良好氛围。

同志们，农村人居环境整治是一项造福广大农民群众的民生工程，也是一项需要常抓不懈的持久战役。各级各部门要真抓实干，久久为功，推动全市农村人居环境持续改善，为助力脱贫攻坚、推动乡村振兴做出更大更好的贡献！

## 鲁 琦同志讲话

为迅速贯彻落实全省农村人居环境整治工作电视电话会议精神，市委、市政府决定紧接着召开全市农村人居环境整治工作电视电话会议，全面贯彻落实全省电视电话会议精神，对全市农村人居环境整治工作进行再部署、再安排、再动员。

刚才，赵市长从提高站位抓整治、聚焦重点抓整治、凝聚合力抓整治三个方面作了重要讲话，既全面贯彻了全省农村人居环境整治工作电视电话会议精神，又对扎实推进全市农村人居环境整治工作提出了明确要求，请大家一定要认真学习领会，切实抓好贯彻落实。下面，我就贯彻落实这次会议精神提五点要求：

**一要围绕学习传达贯彻强措施、抓推进。**会后，各县区、各有关部门要结合半年整体工作和脱贫攻坚工作，组织召开相关会议，认真学习中省关于农村人居环境整治有关决策部署和政策措施，及时传达省市农村人居环境整治工作电视电话会议精神，专题研究部署本辖区、本行业农村人居环境整治工作，进一步夯实整治工作责任，全面落实落细整治措施，确保取得最好的整治效果。各单位贯彻落实情况要于8月15日前报市政府督查室和市人居环境整治办公室。

**二要围绕整治重点抓示范、抓推进。**刚才，赵市长讲了五个方面的重点，市上也已经印发了《安康市农村人居环境整治百村示范千村推进实施方案》，要按照方案，对标任务，按照“由点

到面、先易后难，试点示范、整体推进”的原则，聚力抓好100个示范村，抓实抓好抓出成效；待脱贫攻坚今年10月考核指标任务完成后，再集中精力抓好1000个推进村，梯次推进，实现整治工作全覆盖。

**三要围绕村庄清洁行动抓发动、抓推进。**农民群众不仅是环境整治的直接受益者，更是主要参与者，要充分发挥农民群众的主体作用，激发主人翁意识和“自己的事自己办”的自觉。要进一步完善村规民约，持续开展新民风建设和道德评议，积极倡导文明新风，引导农民群众转变观念，改变不良生活习惯，自觉养成文明卫生习惯。要通过多种形式、利用各种渠道，全方位深入开展宣传，持续营造良好的整治氛围，形成全市上下广泛参与、积极配合、共同推进的良好局面。

**四要围绕脱贫攻坚抓统筹、抓推进。**今年重中之重的任务还是脱贫攻坚，农村人居环境整治工作要为脱贫攻坚服务、为脱贫攻坚助力。要结合脱贫攻坚，进一步完善农村水电路讯等基础设施建设，切实做好公路两旁、河流两岸的绿化，加大以农村生活垃圾、生活污水等为主要内容的环境卫生的整治力度，真正实现村庄绿化、亮化、美化，确保脱贫和“脱貌”。在整治过程中，首先要把环境卫生搞好，其他整治工作再梯次推进。

**五要围绕凝聚合力抓考核、抓推进。**农业农村部门牵头，县、镇、村要履行主体责任，相关部门要密切协作、加强配合，各单位立足职责任务抓好落实。县上“一把手”和分管负责同志要分



别抓一个人居环境整治示范村，全力打造一批示范工程。同时，《全市农村人居环境整治工作考核办法》今年要紧扣服从服务于脱贫攻坚的目标，按照“依据省上下达的任务，市上不再加码”的原则，加快完善，尽早印发。

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---