

安政通报

第二十四期

安康市人民政府办公室

2021年4月30日

高晶华同志 在全市进驻式安全生产暗访督查 暨“五一”假期安全生产工作会议、市消安委 联席会议上的讲话

在全市进驻式安全生产暗访督查暨“五一” 假期安全生产工作会议上的讲话

（2021年4月14日）

刚才，市安委办通报了3个月来进驻式安全生产暗访督查情

况，宣读了进驻式安全生产暗访督查工作制度，提出了下步工作思路和建议，我完全同意。下面，我就进一步抓好进驻式督查和“五一”假期安全生产工作强调几点意见。

一、充分肯定进驻式安全生产暗访督查工作做法和取得的初步成效

进驻式暗访督查是推动安全生产工作全程全域全时管理的重大制度安排，也是适应新时期安全生产工作要求的重大探索创新。该项工作启动以来，市安委办先后印发了实施方案，召开了动员部署会议、专题汇报会和督查培训会，组织开展了督查检查。从刚才市安委办通报的情况看，进驻式暗访督查工作运行总体良好，作用有效发挥，成效十分明显。在此，向同志们的辛苦付出表示感谢！

安全生产具有长期性、复杂性的鲜明特征，需要常抓不懈，容不得丝毫懈怠。开展进驻式暗访督查，很好的解决了安全生产监管工作中存在的棘手问题，其经验和做法值得总结和肯定。我认为主要有这样几个方面。一是通过组建进驻式暗访督查工作队伍，组织更多部门联手开展安全生产监管，改变了应急管理部门单打独斗格局，真正构建起安全生产齐抓共管局面。二是通过“一组包一县、驻县全督查”，有效克服了安全生产督查检查搞运动、一阵风等形式主义，避免了临时性，便于工作统筹，减轻了基层负担。三是通过分组固定开展进驻督查，有效避免了重复交叉检查现象，增强了安全生产督查检查的实效性。四是通过“定人员、定任务、定时间、定要求”方式开展暗访督查，培养锻炼了一批业务型干部，提升了业务工作能力和安全生产干部队伍整体水

平。以上几点经验，为我们强化安全生产监管提供了有力保障，希望市安委办在下步工作中进行更好的探索。

二、继续推行进驻式安全生产暗访督查这一行之有效的工作方法

有效的工作方法，我们要坚持下来，在实践中不断总结完善，而不能朝令夕改、半途而废。近期，市安委办在充分征求安委会成员单位意见基础上，形成了进驻式安全生产督查工作制度，拟固化下来，形成工作机制，我看这个做法很好，请各部门认真抓好贯彻执行。去年市安委会成立的 12 个进驻式督查组，要按照“单位包县不变、工作任务不变”的原则，持续深入开展进驻督查，不断提升督查检查水平。

（一）保持队伍相对稳定。会后，市安委办要向各进驻督查组长单位发函，要求各有关单位高度重视和全力支持进驻督查工作，选优配强组成人员。组长由副县级领导担任，确定的成员原则上要懂业务，并保证必要的时间和精力。组长和成员发生变化的，要重新确定人员，及时报市安委办备案，确保队伍相对稳定，督查工作不受影响。

（二）常态长效开展督查。各进驻督查组要始终把隐患排查治理作为重中之重，从第二季度起，市安委办要结合全市安全生产专项整治三年行动的开展，定期督促指导各进驻督查组开展安全生产暗访督查。尤其是“五一”“七一”“十一”等重要时段，要专项组织开展督查检查。市安委办要成立专门督导组，定期对各进驻督查组和县区安全生产工作情况开展督导，确保进驻式督

查能够真督实查，避免工作走形式、走过场。对工作成效不明显的督查组，市政府将组织约谈。

（三）全面落实问题整改。各进驻督查组对检查发现的隐患问题，在书面移交县区政府的同时，还要及时将隐患清单书面报市安委办。市安委办对各进驻督查组检查情况形成通报，督促县区加强整改。符合重大安全生产隐患判定标准的，要报市安委会进行挂牌督办。各进驻督查组要紧盯隐患问题整改，加大督促检查力度，确保安全隐患整改责任落实到位、问题整改到位。

（四）从严从实考核管理。市安委办要动态掌握各进驻督查组工作开展情况，评价结果作为各组所在单位年度安全生产考核的重要依据。凡进驻督查不认真或不按要求开展督查的，要依据进驻督查工作制度进行惩处和扣分。加大县区考核力度，定期开展安全生产隐患整改“大起底”和“回头看”，确保安全隐患闭环管理、滚动清零。

三、全面抓好“五一”假期安全生产工作

“五一”假期将至，安全生产工作进入关键时段。市安委办和各进驻督查组要高度重视“五一”期间安全生产工作，科学研判工作形势，深刻把握规律特点，采取务实管用措施，确保假期安全稳定。

一要统筹安排。要深刻把握“五一”和汛期安全生产规律特点，统筹抓好全市安全生产工作，推动各级各部门各企业落实安全生产责任，加强安全监管，严防各类生产安全事故发生。要统一安排各进驻督查组，在节前进驻县区集中开展安全生产大检查

大排查大整治，严查和通报一批安全生产隐患，守住“五一”安全底线。

二要突出重点。要盯紧重点行业、关键部位、重要环节，紧扣“五一”旅游旺季这一特点，聚焦隐患排查治理和责任落实，聚焦“吃住行游购娱”六大要素，突出抓好水上和道路交通、消防、食品、特种设备、旅游景区等重点领域安全防范和应急准备工作，确保万无一失。“五一”期间，市安委办要组织成立暗访督导组，不定期对各县区假日安全生产工作进行检查，督促各级各部门严防死守。对督导发现的安全隐患问题，能立即整改的，要立即督促整改；不能够立即整改的，要落实监管监控措施，限期整改；对发现的严重违法违规行为，要采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚等执法措施进行惩戒，着力实现把安全风险化解在隐患形成之前，把安全隐患消灭在事故发生之前。

三要加强调度。市安委办要严格落实值班值守制度，加强对县区、部门“五一”期间安全生产值班值守信息的收集汇总，及时发布预警信息，做好应急救援准备。要定期指挥调度，确保一旦发生安全生产事故，能够迅速开展应急救援，快速妥善做好事故处置，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

同志们，进驻式督查已成为一项常态化工作。“五一”假期安全防范也是对进驻式督查机制的实践检验。希望大家再接再厉，继续发扬优良作风，扎实开展进驻式督查，努力为全市安全生产形势持续平稳和“五一”假期安全稳定贡献力量和担当。

在市消安委联席会议上的讲话

(2021年4月19日)

这次市消安委联席会议的主要任务是，回顾总结去年成绩，深入分析面临形势，安排部署当前和今后一个时期全市消防工作。刚才，鹏江同志对今年工作作了具体安排，德刚同志通报了去年全市消防工作考核情况，市民政、商务、教体三个部门作了很好的发言，我完全同意。下面，我强调几点意见。

一、准确把握当前消防工作形势

消防事业肩负守护生命财产安全、护航经济社会发展的神圣使命，必须警钟长鸣、常抓不懈。市委、市政府始终高度重视消防工作，“十三五”以来，全市消防事业取得了长足发展。消防基础设施建设力度加大，提前布置建设了一批消防站所，按照规范化要求迁建了消防机关，全市消防处置能力显著提升。消防改革稳步推进，完成了消防队伍改编，全面落实相关保障，市县镇各级消防安全责任进一步夯实。持续开展消防安全“五进”活动，城乡群众消防安全意识日益增强。经过全市上下的不懈努力，全市火灾死亡人数呈现下降态势，取得的成绩应予充分肯定。

但要清醒看到，我市消防工作面临的形势仍然严峻。去年，全市共发生火灾事故878起，死3人，受伤4人，直接财产损失约1925万元，火灾事故起数、经济损失双双上升。特别是安康中心城区消防工作任务艰巨，去年发生的“6.11”宝业市场火灾和今年“4.2”兴华建材市场东区商铺火灾，再次为我们敲响了

警钟，警示我们要坚决克服麻痹大意思想，时刻保持高度警醒。当前，有以下几个方面问题需要引起足够重视。一是**火灾隐患较多**。新社区工厂、城中村、出租屋等领域火灾隐患突出，电动车因充电造成的火灾事故时有发生，一些居民住宅小区管理缺失、消防车通道被堵塞占用、消防设施无法正常使用等现象不同程度存在，农村火灾事故易发多发。二是**重大火灾隐患整改缓慢**。目前，我市仍有未整改销案的重大火灾隐患单位 14 家，其中挂牌督办的 5 家单位整改进度缓慢，一直带病运行，存在极大潜在火灾风险隐患。三是**基层消防治理能力有待提升**。一些地方消防安全网格化管理流于形式，小火亡人火灾事故未从根本上得到有效遏制。一些老旧小区消防配套设施不足，消防安全受到威胁。特别是消防设施装备相对薄弱，高楼层消防救援能力不强。四是**监管不到位**。个别行业主管部门未能认真履行职责，“九小”场所、社区和农村消防监管缺位。

我们指出的系列问题，都是“定时炸弹”，若不及时解决，将成为明天的火灾事故。各级各有关部门务必清醒认识做好消防工作的重要性，增强忧患意识和底线思维，克服麻痹思想和侥幸心理，认真学习贯彻习近平总书记关于加强公共安全和消防工作的批示指示，以及国家综合性消防救援队伍训词精神，认真落实《安康市消防安全责任制实施办法》，始终把责任扛在肩上，全面消除火灾隐患，从严遏制较大以上火灾事故发生。

二、全面提升火灾防控救援能力

（一）扎实开展消防安全专项整治行动。年初，市消安办印发了《2021 年安康市消防安全专项整治三年行动工作任务清单》，各部门要围绕清单明确的 25 类 61 小项重点任务，强化措施，抓好落实。人社、自然资源、消防等部门要开展新社区工厂消防安全提升行动，大力推进标准化厂房建设，督促企业落实标准化管理。发改、公安、住建等部门要加强消防车通道治理，加强单位和新建住宅小区标识化管理，结合老旧小区改造，深化消防安全治理。商务、文旅广电、教体、民政等部门要针对大型商业综合体、文博建筑、学校、养老机构等重点场所开展消防标准化管理。公安部门要加强“九小场所”消防安全监管，全面提升防控水平。

（二）紧盯重点部位和薄弱环节。数据显示，去年全市 37.6% 的火灾都发生在居民住宅小区，因电气故障和用火不慎引发的火灾分别占火灾总数的 32%、35.5%，主城区火灾占火灾总数的 42%。各有关部门要总结规律性特点，把居民住宅、电动车充电等作为监管重点，加强经常性检查，督促物业公司、居民小区管理单位加强电动车、电气线路等日常防火暗访检查，组织物业管理人员、楼长、网格员等逐楼门、逐楼道开展检查，及时发现和消除火灾隐患。各进驻式安全生产暗访督导组要把消防安全检查纳入重点检查督导范围。同时，要加大新社区工厂、移民搬迁安置小区、城中村等薄弱环节消防安全监管力度，落实技防、人防、物防措施，加大消防安全检查、巡查、自查频次和力度，用好处罚、约谈、关停等措施，始终保持火灾隐患整治高压态势。

（三）强化问题整改。各部门要把火灾隐患整改作为消防监督的重点，严格落实重大火灾隐患挂牌督办制度。对列入整改的重大火灾隐患，要在新闻媒体予以公告，公布隐患内容，明确整改期限，明确整改责任单位和责任人，接受社会监督。各行业主管部门要对本行业、本系统内部重大火灾隐患整改负领导责任，定期向政府和消防部门报告整改情况。对目前仍未销案的 14 家重大火灾隐患单位，各部门要按照职责分工，列出清单，倒排工期，想尽一切办法，尽快完成整改，确保重大火灾隐患全面彻底整改到位。

（四）加大宣传教育力度。新闻宣传部门要统筹各类宣传力量，督促相关方面履行消防宣传教育责任和义务，发挥各部门各行业优势，形成全社会“消防大宣传”格局。要以提高居民防火意识为重点，深入开展消防安全宣传“五进”活动，深化农村以及农民工等弱势群体的消防宣传教育，注重宣传效果，避免因犯常识性错误造成悲剧发生，不断增强人民群众消防安全意识。

（五）提升消防救援能力。消防部门作为国家综合性救援队伍的主力军和国家队，持续加强专业技能训练，以老带新，不断提高我市消防救援队伍应急处突能力。要结合市情特点，加密全市消防设施建设，优化空间分布和时效保障，加快山岳水域救援队伍建设，强化高层建筑灭火救援装备配备，加快市级战勤保障基地和东坝片区消防站建设，全面提升专业化救援装备能力。要整合各类社会资源，加强各职能部门之间的信息联通、应急联动，形成统一指挥、全域覆盖、处置高效的综合性消防救援队伍。

三、铁肩扛起消防安全监管责任

（一）落实各级政府领导责任。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，强化政府统一领导和属地管理责任。各级政府要牢固树立“以人民为中心”的安全发展理念，坚持“生命至上、人民至上”，把消防安全工作纳入重要议事日程，研究部署本地区消防工作重大事项，定期研判消防安全形势。各级消防安全委员会要加大消防工作协调、指导力度，督促解决消防工作重大问题。

（二）落实行业部门监管责任。深化“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的责任制，做到监管无漏洞、无死角。各相关部门要常态化开展火灾隐患排查，找准本行业、本系统消防安全隐患问题和薄弱环节，逐项制定整改措施。要综合运用法律、行政、经济等手段，督促问题整改，织密织牢火灾防控网。

（三）落实社会各方主体责任。消防和公安部门要按照消防安全重点单位等级划分，全面推进一二级重点单位和九小场所消防安全主体责任落实。各行业主管部门要督促管辖的重点企业、重点单位强化检查消除火灾隐患、扑救初期火灾、组织人员疏散逃生和消防宣传教育“四个能力”建设，加强消防知识教育培训，落实消防设施年度维保检测，在重点区域推广安装简易火灾报警装置。特别是重点单位、火灾高危单位要明确消防安全管理人员，定期开展消防安全评估，安装电气火灾监测设备，切实提高火灾防控等级。

同志们，隐患险于明火，防范胜于救灾，责任重于泰山。希望大家认真履行消防工作职责，全面提升消防救援能力和火灾防控水平，以忠诚、责任、担当守护人民群众的生命财产安全，努力营造平安有序的发展环境。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
