

安政通报

第二十八期

安康市人民政府办公室

2015年4月22日

徐启方同志 在第五次市政府常务会议上的讲话

(2015年4月20日)

刚才，发改、统计、工信部门通报了一季度经济情况，各县区作了发言，永能同志讲了重要意见，请大家抓好落实。下面，我讲三个方面问题。

一、要以底线思维、问题意识来把握当前形势

大家都感到当前面临的宏观形势很严峻，发展中的一些刚性要素约束比任何时候都严，下行压力空前增大，一季度全国经济增速7%，我省经济增速6.9%，经济增速向区间管理“下限”靠近，最近李克强总理召开了国务院常务会议，并赴东北亲自督战，同时国务院副总理马凯、国务委员王勇分别在重庆、山东调研；省委、省政府连续召开会议专题研究当前经济工作，要认真抓好落

实。

从我市来看，一季度经济运行总体平稳，势头很好，但压力很大。

从好的方面看，全市上下认真贯彻落实习近平总书记来陕视察“五个扎实”的新要求和省委提出的20个工作重点，以及市委、市政府确定的目标任务，各项工作突出抓早、抓紧、抓实，各位市长和相关部门与省上衔接的好，抓落实的力度大，通过公开承诺、以干克难、狠抓落实，主要指标走在全省前列、好于预期。项目、工业、农业开局好，项目集中抓开工、抓进度，投资增长21%；工业通过部门包抓、产销对接、抓稳产促销，实现了“开门红”；农业主导产业、现代园区建设进展顺利；加大招商推介力度，一批项目正在跟进中；城乡建设势头强劲，民生工作力度加大，社会事业加快发展，政风行风持续好转，生态环境保护和污染防治工作全面加强。各县区工作也有很多新的亮点。全市经济增长10.9%，高于上年同期1.9个百分点，增速居全省第二，陕南第一，财政收入和群众收入稳步增长，社会消费开始回升，这为顺利实现“双过半”目标，争取全年工作主动奠定了基础。

从忧的方面看，一是从速度来分析，经济增速与全年11.5%的目标还有差距，虽然一季度工业、投资、限额以上商品零售额增速较快，但较同期增速放缓，三产服务业、财政一般公共服务支出、房地产销售等增幅下滑，对整体经济影响较大。县区之间也不平衡，5个县经济增速低于全市平均水平，个别县增速跌入6%以下。二是从质量和效益分析，表面上看受大的环境影响，深

层次分析是我们自身投资结构、产业结构的问题，归根到底是发展质量不高、发展竞争力不强。从存量上来讲，突出的问题是大型骨干企业少，特别是全市过 10 亿的工业脊梁太少。从增量上来讲，突出的问题是大项目、好项目不多，发展后劲不足。工业投资占固定资产投资的比重 12%，说明投资结构不合理，产业投资不够。三是从环境和要素来分析，无论是宏观经济政策，还是当前全省的竞争态势，压力都比较大。特别是资金、土地等要素保障难度加大。据初步摸底，今年重点工程融资需求在 80 亿元左右，资金不足的压力非常大；预计省里今年给我市下达的用地指标为 1 万亩左右，而据摸底估算，我们的实际需求在 3.4 万亩以上，补充耕地空间十分有限，用地问题依然突出。而且保护生态的责任和压力很大。四是从主观上来讲，还有信心不足、注意力不集中的问题，有的县区和部门不能辩证看待困难和机遇，对经济新常态还有不适应的问题；一些企业生产经营、项目投资缺乏信心；少数单位向上争取、招商引资、项目服务等工作推进不力。

针对当前经济下行，中、省出台了一系列政策措施。如房地产市场连续对住房公积金、二套房税收等政策调整；4 月 11 日国务院副总理马凯在重庆召开部分地区铁路建设工作会议，要求今年铁路建设投资 8000 亿元以上、新投产里程 8000 公里以上；央行决定自 4 月 20 日起下调各类存款类金融机构人民币存款准备金率 1 个百分点，是近 7 年来力度最大的一次，释放资金超万亿，初步测算将使我市金融机构释放资金近 11 亿元；近期国家发改委降低燃煤发电上网电价和工商业用电价格，初步测算将使我市工

业降低成本 2267 万元。最近中、省出台一系列稳增长的政策措施，我们要认真把握，抢抓机遇。

面对一季度经济形势，决不能盲目乐观，要有底线思维、问题意识、危机意识，看清差距，直面问题，精准施策，争取在二季度和后段工作中取得突破性进展。

二、要围绕目标，扎实抓好稳增长的关键

确保“双过半”、确保全年目标是硬任务、硬指标，必须坚定不移，决不能有丝毫含糊，决不能有半点动摇，就是要不跑题、不走调，坚定发展信心，落实扎实有效的措施，确保经济持续快速发展。

（一）要把项目放在第一位，集中抓开工、抓进度、抓争取、抓投资。现阶段增长主要还是靠投资，投资靠项目，要抓住当前、持续用力。一是对重大项目要强力推进。大项目投资大、带动大，但周期长、见效迟，现在缺的是大项目，一批大项目做了很多年工作，决不能轻言放弃，火电厂、白河水电站、金属镍、烟厂技改要力争上半年开工；加快推进旬阳水电站核准；天茂物流城要确保一期建成。交通、水利、生态、民生、扶贫等重大项目，主管部门要加大争取力度。二是继续集中抓开工。列入今年新开工的市级重点项目 79 个，对尚未开工的 36 个项目，由市发改委牵头，各主管部门和县区负责，一个一个落实开工条件，力争上半年开工率达到 90% 以上。对项目开工率未达到这个目标的县区要予以通报。三是抓住黄金施工期抓进度。当前正是施工的黄金期，发改、交通、水利、住建等部门和县区，对在建项目要加大协调

力度，力促加快投资；国土、环保等有关部门要做好保障服务。对基础设施、城镇建设、房地产、保障房、社会事业等项目要加快建设；目前进度迟缓的项目，要进一步强化责任，加大力度解决突出问题。有的项目在部门手续办理、会签中迟迟动不了，各部门首先进行自查，项目前期工作、审批环节在部门手里不能耽误一分钟，该今天批的不要放到明天、该这周批的不要放到下周，要以工作效率的提高促项目进度。

四是加强项目工作的领导。市级领导联系包抓项目的文件要尽快下发，联系领导负责推进项目建设，分管领导是项目主要责任人，分管副市长要按照政府分工全力抓项目。文件下发后，请各位分管市长和联系项目的市级领导一起开现场办公会推进项目建设。项目建设的责任单位要组建得力工作班子，集中精力为项目搞服务、搞协调、搞攻关。

五是切实抓好征地拆迁和环境保障。现在征地拆迁成为项目建设的一大瓶颈，国土部门、统征中心和各县区一定要下大力气抓好征地拆迁工作，一方面严格依法按程序办事，发挥基层组织作用，确保征地拆迁任务圆满完成，另一方面要搞好安置工作，决不能因为征地拆迁问题而影响项目进度。各部门要讲大局，围绕项目抓工作。公安部门要依法严厉打击破坏项目建设环境的违法行为。

六是进一步激活民间资本。由市发改委牵头，住建、工信、交通、招商、教育、卫生、文化等部门配合，尽快策划和向社会公布一批政府与社会资本合作的 PPP 项目，邀请专家帮助策划包装，筹划召开 PPP 项目推介会，吸引社会资本。

（二）要保持工业较快增长，抓稳产、抓促销、抓服务。工

业是经济的主要支撑，要加快发展、实现全面小康，没有工业不行；要壮大实力、争先进位，没有工业只能是纸上谈兵，必须加大力度发展工业、理直气壮为企业服务，走园区承载、清洁生产新型工业化路子，既要抓顶天立地的骨干企业，又要抓成燎原之势的中小微企业，更要关注创新创业的星星之火。

一是部门包抓要务实。30个包抓部门不能只挂名不解决问题，要为企业搞好服务，切实帮助企业协调解决具体问题，县区也要采取相应的措施。

二要加大“四上”企业培育力度。年初我们提出新增125户“四上”企业，要把责任和任务明确到主管部门。由市工信局牵头，会同有关部门制定培育骨干企业和“四上”企业的意见，通过努力，力争建成2个百亿的工业园区，培育10个销售规模过10亿元的工业企业。

三是整合资金支持工业园区建设。请市财政局牵头，加强有关资金的整合，发挥财政杠杆的作用，探索“拨改投”、“拨改奖”等具体办法，通过以奖代补的方式，支持园区和重点产业发展。要继续发挥财信担保的作用，为中小企业解决融资难题，市工信局和各县区要推出一批中小企业，进入担保程序。

四是抓好市场开拓，促进产品销售。继续抓好特色产品推介活动，同时要扩大本地产品使用消费。市工信局、财政局、住建局要建立本地产品目录，并制定鼓励和提倡消费本地产品的政策措施，特别是政府主导的基础建设、政府采购等，要优先使用本地产品。

五是进一步优化企业发展环境。市监察局、发改、政务中心牵头，进一步改革行政审批制度，简化办事程序，提高办事效率。各级各部门要加大对工业企业的“支、帮、促”力度，帮助企业搞活

营销、拓展市场，加强管理、提升效益。监察局对破坏经济环境的行为，要做到发现一起，查处一起。

（三）要坚持走出去、招大商、招好商、促落地。招商引资是扩大投资的主渠道，也是对外开放的第一抓手，必须更大力度的推进。一是由市招商局和各县区政府牵头，迅速对近期招商项目排出计划，继续由市级领导、县区长、部部长带队招商；对重大招商项目，比如与北京汉能、北京城建、天津中铝、华润医药、广西玉柴等企业进一步跟踪，拿出招商方案，组织专门领导和人员对接。各县区长要“走出去”，针对性的开展招商。二是由市发改委、工信局、招商局牵头，抓紧与省属国有企业、省内知名民营企业进行对接；加强与我市产业发展密切相关的全国知名企业进行对接；有针对性地拜访一些全国知名的民营企业企业家，让他们关注安康、投资安康。三是园区招商力度要加大。高新区要尽快完善服务要素，加快创建国家级高新区；恒口示范区要抓好省级重点镇建设；瀛湖景区建设要全面加快；汉滨五里工业园、旬阳生态工业园、汉阴月河工业园要争取建成百亿产值园区；汉滨五里、旬阳生态工业园区争取创建为省级高新区。要依托现代农业园区大力培育国家级农业龙头企业。“三区两园”和“飞地经济园区”都要精心包装一批产业关联度高、市场前景好、带动性强的项目，加大招商力度。四是着力抓项目落地。对重大招商项目落地，由永能、俊民市长牵头，尽快建立发改、财政、规划、国土、税务等部门共同参与的联席会议制度，加强对重大招商项目落地工作的组织协调，解决项目落地和建设中的困难和问题，促进项

目早落地、早建成、早投产。

（四）要把创新创业作为新引擎，努力培育新的经济增长点。

既要抓好新型城镇化这个强大的引擎，又要努力培育创新创业的新引擎，带动服务业发展，培育新的增长点。一是**加快新型城镇化进程**。中心城市重点市政工程要再加快，对照年度目标，强化统筹，分类推进，加大资金投入和要素保障力度，同时引导更多的社会资本投入相关领域。各县区要加快县城、集镇（社区）建设。二是**抓好大众创业、草根创业、青年创业工作**。人社部门牵头，财政、工商、税务、商务等部门配合，研究完善支持青年、大学生等重点群体和电子商务等新兴领域创业的政策措施，制定对小微企业、个体经营户的扶持政策。各县区要加强创业孵化园建设。各级人社部门要把工作重点放在创业就业和社会保障上，全力抓创业培训和指导。市发改委负责，深化与高校及友好市区的合作。三是**加快现代服务业发展**。要着力挖潜提效，市商务局、统计局负责批发零售业和住宿餐饮业，市交通局负责客货运输周转量，市金融办、人行负责存贷款增长，市住建局、房管局负责房地产商品房销售面积增长，市规划局负责建筑业规模扩大，市财政局负责一般公共服务支出，市地税局负责其他营利性服务业营业税的增长问题。要制定实现目标的具体措施，保持服务业稳定增长。四是**围绕生态宜居培育新的增长点**。市旅游局牵头认真研究完善旅游“吃住行游购娱”要素，每个要素抓一两个示范点；发改、商务、文化、体育、民政、卫生等部门，要加快推进现代物流、文化娱乐、体育产业、健康养老、医疗服务等新兴消费，

每个部门抓一两个示范点；请建民同志牵头，发改、商务、工商、民政、体育等部门配合，认真学习考察，5月底前研究制定促进“夜间经济”发展的意见。

（五）把改革作为最大的驱动力，抓创新、求突破。

一是政府职能转变要更加主动。要继续减少审批、简化程序、提高效率、降低成本。中、省放下来的要接好、服务好，市级能放的要继续放下去。只有程序简化了，才能做到提高效率、降低成本。二是重点改革要加快推进。年初政府工作报告中明确的经济体制改革和社会事业领域的改革任务，请各位分管市长牵头，主管部门负责，加快制定改革方案，尽快启动实施，让改革的红利尽快释放。三是在完成上级规定动作的同时，各县区和部门要扎实推进自主探索改革，围绕有利于破除障碍、有利于激发市场活力、有利于方便群众，认真谋划、敢于担当。

（六）要抓好财政金融这个有力支撑，创新模式、加力增效。

一是发挥好财政资金的引导作用。这一方面市级做的较好，市级财信担保能力已达到70个亿，在引导金融和社会资本方面发挥了重要作用。各县区决不能就财政抓财政，财政不能只是简单的收收支支，要围绕发展的重点筹措资金，发挥财政资金“四两拨千金”的作用，撬动更多的社会资本为项目、企业服务。二是金融机构要加大对地方经济发展的信贷投放。一季度的存贷比是53.6%，还有提升的空间，请市金融办、人民银行、银监局牵头，加大对新型工业化、新型城镇化建设的支持力度。由志坚和邦军同志牵头，组织非金融性机构召开金融风险防范会议；借鉴西安

金融一条街建设的经验，把借贷、公证、担保及相关服务结合起来；要定期组织银企对接，解决信息不对称的问题。**三要创新投融资模式。**各县区要认真研究破解建设资金制约的难题。旬阳县支持企业参与“新三板”市场的做法值得借鉴，各县区都要积极探索实践。同时要认真做好阳晨公司上市的工作。

（七）要抓好重点民生工作。各责任部门要抓紧抓实 10 件民生实事，加快进度，保证质量，不折不扣按时完成。财政部门要加快公共财政预算支出进度，各项财政资金要早拨、早到位，向民生领域倾斜，大力推行政府向社会力量购买公共服务，促进资源优化配置。当前汛期来临，要认真做好防汛、信访维稳、安全生产及社会治安管理等工作，突出隐患排查，防灾减灾，坚决遏制重特大事故的发生。

三、加强经济运行分析，抓好督促落实

以上七类 26 项稳增长的重点工作，请各位分管市长牵头，组织县区、部门认真研究，抓好落实。

（一）要加强经济工作分析研判。重点抓好四个层面的分析研判和调度，**第一个层面**是经济运行的分析调度。请永能市长牵头，邦军协助，发改、统计、工信、财政等部门负责，每月分析研判，找准经济运行中存在的问题，及时预警、及时研究针对性措施。**第二个层面**是项目调度。请各分管市长负责，市发改委会同各主管部门，对项目建设每月进行一次调度，分析差距，解决问题。**第三个层面**是工业调度。请俊民市长牵头，工信局负责，对工业发展实行定期调度、分析。重点调度规模工业增加值、规

模工业企业户数、园区建设等情况。市发改委、工信局要会同旬阳县认真研究解决工业经济下滑的问题。**第四个层面**是分线调度。请各位市长分口认真研究，会后到分管联系县区和部门指导督促二季度工作，抓薄弱、抓后进、抓欠账，把每一项任务靠实靠牢。同时对分管范围内的产业发展和项目建设，每月进行一次调度。要更加注重现场调度、现场办公，更加注重研究问题、解决问题，提高调度水平和实效；各秘书长要抓跟踪、抓协调，多到现场去发现和协调解决问题，为政府和领导决策提供第一手资料。

（二）要继续加大督办力度。监察局、政府督查室要继续加大督办力度，定期通报、跟踪问效。要加大对各地经济发展情况的通报力度，对县区主要经济指标每季度通过新闻媒体向外公布。

（三）要解放思想，抓创新、破难题。思想不解放，发展的手脚就难以放开；工作不创新，发展的局面就难以打开。近年来县区、部门有很多创新性的工作在全国、全省都有影响，比如金融创新、公安工作、审计全覆盖、精准扶贫、岚皋的“统派直管”创新纪检监察体制等，所以说我们干部思想并不落后。要大胆探索、大胆实践，书上没有的、文件上没有的、过去没干过的，要大胆试、大胆闯，一切僵化、唯唯诺诺，还谈什么发展活力。各县区要重点抓项目、抓工业、抓招商、抓难题破解。

（四）经济新常态需要精神新状态，各级领导干部要忠诚、干净、担当。忠诚就是要心中有党、对党忠诚；干净就是要廉洁从政、一尘不染，担当就是要牢记责任、恪尽职守，敢担当、善担当。在一个县区、一个部门负责，就要做到守土有责、守土尽

责，在政治上要讲纪律、守规矩，对组织负责；在廉政上要做表率，既严格要求自己，又抓班子、带队伍、树正气；工作上就要比别人多一份责任、多一份辛劳、多一份担当，主动作为，勇于攻坚，善破难题，担负起经济社会发展的重任。当前部分县区党政主要领导做了调整，要保证工作有序衔接，会后迅速制定贯彻落实意见，围绕完成全年目标下硬功夫、出硬招。

同时，要加大宣传引导力度。各新闻媒体对经济发展的亮点、各县区各行业攻坚克难取得的成效，要进行集中宣传报道，以凝聚士气、提振信心，营造良好的发展氛围。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
