

类别：B

安康市住房和城乡建设局（市人民防空办公室）

安住建函〔2022〕788号

签发人：谢成彦

安康市住房和城乡建设局（市人民防空办公室） 关于政协安康市五届一次会议第11号 提案的复函

民建安康市委会：

贵委提出的“关于加强天然气市场管理的建议”的提案收悉，非常感谢您们对安康市城市建设的关注和支持，现结合我局职能将办理情况答复如下：

一、我市天然气发展历程

2008年，省委、省政府决定实施“气化陕西”工程，2009年我市启动“气化安康”工程，2012年底建成汉安长输管线安康段工程，实现了中心城市和9县1区通气点火，完成了“气化陕西”一期工程建设任务。2013年8月天然气门站建成通气，10月天然气管道以定向钻的方式穿越汉江，从江北到达江南城区，至此，中心城市天然气输配管网建设和入户安装工作全面展开。2017年，全市建成投运天然气供气场站12座，中心城市和各县城的汽车加气网络体系已形成，同时，积极推进公路气化，在十天高速安康服务区核准了7座加气站。截止2022年上半年，全市累计建成投运天然气供气场站14座，十天高速安康东和西服务区各建成投运一座加气站，敷设市政供气管网500公里，发

展用户 15 万余户。其中，中心城市累计敷设市政供气管道 180 公里，已通气 500 余个小区，发展居民用户 9.3 万户、工商业用户 600 万户，加气车辆 1000 辆，年用气量达 5300 万方、年均增长率达到 37.4%。

二、我市气化工程建设中的实际问题

贵委在充分调研后，指出安康市逸华天然气有限公司成立 15 年来，肩负着推进中心城市气化工程建设重任，让市民用上了环保、安全和洁净的天然气，但该公司运营过程中，也出现无证经营、天然气管道未经检验投入运营，高峰期停气、限流量，以及违建加气站等问题，是非常准确客观的。收到您的建议后，我局高度重视，主要领导在局务会上进行了专题通报，要求迅速落实整改。我局分管领导亲自牵头对您建议进行梳理、研究，逐一安排落实。造成这种问题的主要原因，由于我市气化工程建设起步晚，在全省靠后。为落实省、市政府“治污降霾、改善人居环境”这一民生工作任务，大力推进“煤改气、油改气”工作，将中心城市划为限煤区，公共车辆实行煤改气。加上燃气工程建设安全条件要求高，从项目核准、踏勘选址、设计评审到施工，涉及规划、用地、土建和特种设备的审查和监督，环节多、耗时长。导致气化工程建设进度缓慢，不能及时满足群众对天然气的需求。从而出现高客站未按照燃气工程建设程序，违建加气站；专营企业为赶进度、加快完成气化工程建设任务，让群众尽早用上天然气，在市政管网敷设中把握关键节点，出现管道未经检验投入运营的情况；专营企业把主要精力放在推进工程建设，导致在运营管理中投入不足，未达到住建部《燃气经营许可管理办法》的发证要求，从而出现无证经营的情况；我市主要靠汉安长输管线供气，进入冬季用气高峰期，受国际能源供应紧张形势影响，

国内天然气市场供需矛盾凸显，加上上游供气指标限制，以及用气量的快速增长，导致供气缺口很大，从而出现高峰期供气不足、停气，分时段限流的情况。

三、为解决 these 问题和落实您所提建议，我们主要采取了以下措施。

（一）强化监管。一是建立长效监管机制。我局在2022年3月底制定印发了《安康市城镇燃气企业安全巡检检查工作监管制度》《安康中心城市燃气市场经营活动举报投诉受理处理制度》，以及联合市城管局、市场监管局、市应急管理局、市交通运输局印发了《安康市城镇燃气领域违法行为线索移交与执法协作办法》。从制度机制督办专营企业健全落实各项安全管理服务制度和经营方案，充实运营维护人员，提升人员专业技术水平，落实持证上岗制度，达到住建部《燃气经营许可管理办法》规定的经营许可条件。二是严格落实燃气工程建设程序。对未按照燃气工程建设程序建设的工程进行整改，不能整改的关停、禁止投运。2021年10月，安康市逸华天然气有限公司邀请西安特检院对中心城市天然气市政管网全部完成监检整改。7月，市场监管局关停了高客站顺康违建加气站。三是严格执法检查。我局将按照燃气法律法规和管理制度，对专营企业在落实燃气设施设备巡检、入户安检，工程建设等情况进行检查，一旦发现违建燃气工程、无证经营、安全运营打折扣等违法违规情况，立即责成整改，并移交城管局等相关部门依法处理，促使专营企业合法经营，压实企业安全生产主体责任，筑牢燃气安全基础。

（二）经营评估。特许经营制度是指政府按照有关法律、法规规定，通过市场竞争机制选择市政公用事业投资者或者经营者，明确其在一定期限和范围内经营某项市政公用事业产品或者

提供某项服务的制度。根据原国家建设部 2004 年 3 月发布《市政公用事业特许经营管理办法》要求，城市管道燃气供应因其独占性和长期性，属于市政公用事业特许经营权的其中一类，依法实施特许经营。管道燃气特许经营制度促进了天然气终端渠道建设和消费量的快速增长，也为解决地方财政负担重、运营能力不足等问题起到了重要作用，但也因其自然垄断性，造成了市场竞争不充分、供需脱节等不良影响。因此，为约束专营企业严格履约和提升服务质量，我局制定了《中心城市天然气特许经营评估方案》，已报市政府审定后执行。评估方案从专营企业团队建设、项目推进、日常运营管理、服务能力等全方位、多角度开展履约情况评估，经评估整改仍不达标将由市委市政府采取合股、并购等整合措施提升我市天然气供应保障、安全生产和服务水平。

（三）供气保障。提前谋划天然气保供工作。一是积极推进保供项目建设。截止目前，我局督办专营企业已完成 46.25 万方 LNG 应急调峰储气设施，以及在中心城市，建设一座 1 万立方 LNG 应急调峰站，该调峰站已完成基础和主体工程，正在进行设备安装，该站建成投运，将满足全市天然气应急调峰需求。推进从四桥建设第二条以定向钻穿越汉江管线工程，目前已完成工程前期备案、咨询、项目建议书，正在进行工程初步设计（地形图测绘、物探、地勘）、防洪影响评价报告编制工作。此过江管线是为解决城东片区用户冬季用气高峰期供气压力不足的问题，建成后将和三桥过江管线形成供气环网，进一步保障中心城市供气稳定。落实专营企业冬季天然气保供项目技术方案。2022 年 8 月 4 日，汉阴、紫阳、岚皋、白河四县天然气保供项目技术方案已通过审查，进入落实阶段。二是多措并举，落实供气缺口。督促协调专营企业了解掌握天然气供应信息，尽早签订管输气源供应协议。

2022年7月12日至13日，中石油已委托第三方机构对安康2021年天然气供应情况实施用气结构核查工作，并按照核查情况签订了中心城市天然气《2022-2023年度购销合同》，同时，正在对中心城市冬季天然气调峰气量指标进行磋商。采取代储、代输等措施，落实供气缺口。安康市逸华天然气有限公司与杨凌LNG夜场已达成供气意向，并确定将LNG气化后通过管道输送至安康。多渠道开辟气源供给。三是以住建、发改、公安、应急等有关部门，建立天然气应急运输重点护送机制，确保天然气道路运输安全、高效、畅通。

以上答复意见，敬请审阅，如有不满意和不明确的地方，我局将携相关企业进一步说明情况。再次感谢您的关注支持！

安康市住房和城乡建设局（市人民防空办公室）

2022年9月3日



联系单位及电话：安康市燃气工作站 0915-3319491

抄送：市政协提案委员会，市政府督查室。

安康市住建局（市人防办）办公室

2022年9月3日印发