

安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2022〕6号

安康市人民政府办公室关于 印发安康市应急管理安全生产防灾减灾 第十四个五年规划的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

《安康市应急管理安全生产防灾减灾第十四个五年规划》已经2022年第一次市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

安康市人民政府办公室

2022年3月11日

安康市应急管理安全生产防灾减灾 第十四个五年规划

“十四五”（2021-2025 年）是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是我市打造应急管理体系、营造安全稳定发展环境的重要时期，编制和实施好安康市应急管理安全生产防灾减灾“十四五”规划具有重要的意义。

第一章 现状与形势

一、“十三五”时期主要工作成效

“十三五”期间，市委、市政府高度重视应急管理、安全生产和防灾减灾工作，将安全发展与国民经济和社会发展同谋划、同部署、同落实，高规格推进全市应急管理机构改革，实现了经济与安全齐头并进共发展的总体目标。全市各级党政部门、企事业单位严格贯彻落实市委、市政府的安排部署，层层落实安全生产责任，持续推进隐患治理、风险防控、依法治安、科技强安、宣传教育等各项措施，确保了全市“十三五”期间安全形势总体平稳。“十三五”时期我市在应急管理体系、安全生产、防灾减灾救灾和应急救援方面的主要工作成效如下。

——应急管理体系进一步完善。市委、市政府高度重视应急管理体系建设，坚持把推动“党政同责、一岗双责、失职追责”，

“五级五覆盖”作为确保安全生产形势稳定的关键举措。同时，通过制定分级负责、条块结合和属地管理等政策措施，进一步加快应急管理的高效、快捷运转。根据年度演练工作计划安排，扎实开展安全生产应急救援演练活动。2020年共组织各类应急演练348场次（不含校园安全演练）。其中，防汛、防火、防滑等自然灾害应急演练196场次，矿山事故、危化品事故、特种设备事故救援等安全生产应急演练152场次。针对重要时期、重大节假日，事故信息启动“零报告”制度，巩固提高应急值守和信息报告工作水平。在修订《安康市生产安全事故灾难应急预案》的基础上，修订完善了各类应急预案10余个，进一步完善了应急预案管理体系，提高了应急预案管理的针对性、实用性和可操作性。

——**安全生产风险防控能力持续提升。**出台《安康市安全生产党政同责一岗双责齐抓共管暂行规定》等一系列安全生产管理和考核办法，进一步完善了安全生产责任和目标评估考核体系。研究制定了《安康市标本兼治遏制重特重大事故工作方案》，各地区、各有关部门单位细化制定了本地区、本行业领域、本系统标本兼治遏制重特重大事故工作实施方案。重点整治隐患问题，整改未闭环的粉尘涉爆企业39家，重点改造和完善除尘设施，严格落实清扫制度。健全职业病危害防控治理体系，稳步推进职业卫生检测、职业健康检查、现状评价及“三同时”工作。深入开展道路交通、危险化学品、建筑施工三项安全生产攻坚行动，

扎实开展安全生产集中执法，不断推动企业主体责任落实和双防建设，专题组织市、县（区）、镇办三级安全监管人员业务培训。通过召开全省非煤矿山双重预防机制建设现场推进会，争取到位资金 2298.8 万元，全面完成 14 座头顶库、4 座浆砌石涵洞尾矿库治理任务。同时，提高非煤矿山安全准入门槛，建立非煤矿山新建项目批准标准。全面实行烟花爆竹经营许可、运输配送和定点销售制度，整顿规范烟花爆竹生产、经营、运输、储存和燃放各个环节，基本完成烟花爆竹生产企业开展安全标准化达标工作。

——防灾减灾救灾水平显著提高。结合我市特点，进一步健全风险评估标准和程序，建立健全隐患排查登记、限时治理、挂账销号、责任追究等长效机制，实施风险识别、评估、监控、处置动态管理，推动隐患排查治理和风险评估工作规范化、常态化、制度化。结合安康地质环境特点，重点对地质灾害、在建工程、尾矿库、环境安全、安全生产等重点行业进行风险隐患排查，建立风险隐患数据库，跟踪推进排查治理。针对特定时段特定区域，集中开展隐患大排查大整治活动，对重点行业领域和关键环节查出的重大事故隐患，由专人跟踪督办，确保风险隐患整改落实到位。

——应急救援保障能力持续增强。依托现有行业系统抗击自然灾害的经验、队伍和机制，结合市情实际建立“1+4”的工作架构，成立自然灾害防灾减灾救灾和应急救援总指挥部，设立

气象灾害、防汛抗旱、森林防灭火、地质（地震）灾害 4 个专项指挥部，形成“总指挥部综合协调、专项指挥部具体负责”的防灾减灾救灾和应急救援指挥体系，构建形成“大应急”工作格局。切实发挥“1+4”组织指挥作用和应急管理部门中枢纽带作用，组建成立了综合应急救援队伍 1 支和森林防灭火、水上、地质、矿山、电力等专业救援队伍 8 支，支持社会团体组建了蓝天应急救援志愿者队伍，基本达到专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的素质要求。加强应急预案管理和信息资源共享，规范了应急救援响应启动、现场救援处置、分组应对和响应终止等程序，推动了应急救援科学高效开展。

“十三五”期间，我市在应急管理体系建设、防灾减灾救灾、安全生产和应急救援方面取得一系列工作成效的同时，由于应急管理工作起步较晚，仍然存在一些不足。一是应急管理基层基础薄弱，应急体系建设纵向未到底、横向未到边，与构建“大应急”体系的目标还存在差距。二是应急救援力量较为单一、人数有限、装备不精，专业化应急救援队伍和社会救援力量有待培育加强。三是先进的应急技术、装备等设施投入不足，全社会风险防范意识和自救互救能力还有待提升。

二、面临的挑战

——新冠疫情对城市安全发展影响将长期存在。在新冠疫情的冲击下，“十四五”初期，企业生产经营环境将不容乐观，大量的小微企业安全投入、安全保障、管理机制很难得到较好的落

实，严管严惩与“六稳”“六保”如果不能有效的平衡，安全形势将非常严峻。此外，失业群体增多，各类不可控的矛盾因素叠加，各类灾害事故风险交织，应急管理工作仍面临严峻挑战。

——**省级规划为应急管理工作树立新目标。**《中共陕西省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《陕西省“十四五”应急管理事业发展规划》提出，要完善应急管理体系，加强应急物资保障，强化重大危险源、重要基础设施风险管控，增强煤矿救援抢险、危险化学品处置、紧急医疗救援、公共卫生事件、自然灾害应对等核心领域应急能力。

——**新产业新业态给安全生产工作带来新挑战。**以人工智能、物联网、大数据、新能源等为代表的新技术、新产业、新业态不断涌现，给城市建设、管理、运行带来新问题、新风险，存量风险和新增风险交织叠加并日趋复杂，应急救援需求以高危行业为主向其他行业领域不断延伸，对处置过程的专业性、时效性要求将越来越高。

——**极端天气多发频发灾害防治形势严峻。**随着全球气候变暖，极端天气气候事件总体增多增强趋势明显。我市地理环境和气象条件复杂，洪涝、泥石流、滑坡、干旱、森林火灾的风险进一步加剧，自然灾害面临更加复杂的严峻形势和挑战。长期来看，我市的应急救援能力与城市可能面临的突发灾害相比仍处于中下水平，应急队伍共训、共练、共建、共战机制不完善，预警响

应、灾情会商、信息共享、协调处置等联合指挥机制还不够健全，防灾减灾救灾压力将十分艰巨。

三、发展的机遇

——党和国家高度重视应急管理体系建设工作。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视应急管理体系建设。2019年11月，习近平总书记在主持中央政治局第十九次集体学习时，明确提出“要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化”。党的十九届五中全会提出“防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力”的目标。新冠肺炎疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央更加高度重视推进应急管理体系建设。与此同时，安康市委、市政府也出台了多个重要的政策文件，将安全发展与城市灾害防御能力建设提到了重要位置，为深入推进应急管理领域改革发展、应急管理体系和能力现代化建设工作提供了强大的政策支持。

——应急能力建设成为经济社会发展现阶段需要。综合国力的提升为应急管理体制转型发展奠定了经济基础。改革开放以来，我国社会经济快速发展，综合国力不断提升，为应急管理体系建设奠定了经济基础和物质保障。雄厚的经济实力可以为应急管理的工程性建设（预防准备、监测预警、先进的应急救援装备等）和非工程性建设（科学技术研发、人才培养等）提供充足的

人力、物力和技术保障。

——安全城市建设加快应急基础设施进一步完善。随着安康西北生态经济强市建设逐步深化，安康市经济社会发展进一步提质增效，产业结构进一步优化升级，旧城改造进一步迈步推进，城区老旧面貌将焕然一新，历史遗留短板将得到本质改变，重大风险将得到有效防控，安全发展环境会得到显著优化，防灾减灾救灾能力将进一步提升。

——数字化技术应用推动应急管理工作模式转型。科学技术发展为应急管理体制创新发展提供了技术支撑。现代科技、网络技术、人工智能的快速发展不仅改变了人类的生活方式，也为应急管理目标的实现提供了新的技术手段和管理方法。特别是在风险分析与情景模拟、突发事件监测预警、复杂情景下的搜救与救援、应急指挥决策辅助等方面，为应急管理的科学发展提供了技术支撑。

——抗击新冠肺炎疫情为应急管理积累成功经验。新冠疫情的成功应对提供了宝贵的基层治理经验。安康市委、市政府以此为契机，推出了市域社会治理八项措施，这些举措对强化基层安全生产末梢管理、筑牢防灾减灾救灾人民防线、打造应急管理社会共治共享格局形成了强大的政策合力。

综上，安康市要抢抓新时代应急管理改革创新发展的重大历史机遇，进一步发挥好改革优势，把保护人民生命安全摆在首位，抓紧补短板、强弱项，积极推进应急管理体系和能力现代化，

全面提高安全保障能力。

第二章 总体思路

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于应急管理工作重要指示批示和来陕考察重要讲话重要指示精神。统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念。坚持人民至上、生命至上，统筹好发展和安全两件大事，以防范化解重大风险、应对处置各类灾害事故，构建新时代应急体系、加快推进应急处置能力和队伍建设为目标，完善安全风险评估与监测预警机制，坚决防范遏制各类生产安全事故发生。坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾与非常态救灾相统一，着力构建与经济社会发展新阶段相适应的防灾减灾救灾体制机制，全面提升抵御自然灾害的综合防范能力，切实维护人民群众生命财产安全，为加快建设西北生态经济强市，实现安康社会经济高质量发展提供有力保障。

二、基本原则

——整合资源，链条推进。加强资源有机整合，推动链条化应急管理体系建设，构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救

灾各环节、全方位、全过程、多层次的防灾减灾救灾体系。

——改革引领，创新驱动。坚持目标导向和问题导向，全面推进安全生产领域改革发展，加快安全生产理论创新、制度创新、体制创新、机制创新、科技创新和文化创新，推动安全生产与经济社会协调发展。

——依法治理，系统建设。弘扬社会主义法治精神，坚持运用法治思维和法治方式，严格落实安全生产法律法规和标准的规定，强化执法的严肃性、权威性，发挥科学技术的保障作用，推进科技支撑、应急救援和宣教培训等体系建设。

——预防为主，源头管控。实施安全发展战略，把安全生产贯穿于规划、设计、建设、管理、生产、经营等各环节，严格安全生产市场准入，不断完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化自然灾害监测预警、工程防御、宣传教育、社区减灾等基础性工作，有效控制事故灾害风险。

——各司其职，齐抓共管。严格落实“党政同责，一岗双责”，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，各司其职抓好责任落实。强化行业监管、专业监管和属地管理，对重点行业领域落实联合检查联合惩戒，共同压实企业安全生产主体责任。

——夯实末梢，共建共治。以基层治理改革为契机，发挥基层力量在应急管理、安全生产和防灾减灾方面的基础防线作用，打通安全治理“最后一公里”。充分发挥科研院校、专业机构、

金融保险等市场机制作用，提高应急管理全链条社会化参与程度，实现社会共治、责任共担、安全共享。

三、建设目标

总体目标

到 2025 年，形成统一指挥、结构合理、反应灵敏、运转高效、保障有力的防范自然灾害和事故灾难的应急管理体系，全市各级各部门的应急能力得到显著提高，与全市经济和社会发展水平相适应，满足防范自然灾害和事故灾难预防预警、监测管控、应急处置和恢复重建的需要。

分类目标

应急管理体系进一步完善。到 2025 年，全面形成应急管理信息化体系，信息化发展达到全国同等城市领先水平，建立一套与安康改革发展相匹配的应急管理体系。

表 1 应急管理指标（2025 年末）		
序号	指标名称	指标值
1	高危行业规模以上企业生产安全事故风险评估率	100%
2	各级政府应急管理人员、专业救援人员培训覆盖率	100%
3	重特大事故现场信息与各级应急平台的实时接入率	≥ 90%
4	镇办应急管理工作队伍队伍建设覆盖率	100%

安全生产持续稳定向好。到 2025 年，全市安全生产综合管理能力显著提升，安全生产基层基础保障能力明显增强，“科技

强安”效果明显，监管体制机制基本完善，市民安全素质显著提升，生产安全事故控制指标全面下降。

表 2 安全生产指标（2025 年末）		
序号	指标名称	预期值
1	生产安全事故起数	下降 15%
2	生产安全事故死亡人数	下降 15%
3	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	≤0.02 人
4	工矿商贸从业人员生产安全事故死亡率	下降 20%

防灾减灾救灾综合水平显著提高。到 2025 年，减灾救灾体制机制进一步健全，基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。

表 3 防灾减灾救灾指标（2025 年末）		
序号	指标名称	指标值
1	年均因自然灾害直接经济损失占生产总值比重	<1%
2	年均每百万人口因自然灾害死亡率	<1 人
3	灾害预警信息发布覆盖率	100%
4	受灾群众基本生活得到初步救助时间	≤10 小时
5	森林火灾受害率	≤0.9‰

应急救援能力进一步提升。到 2025 年，打造秦巴区域应急救援中心，应急救援能力达到省内先进水平。

表 4 应急救援指标（2025 年末）		
序号	指标名称	指标值
1	综合应急救援队伍人员、装备配备达标率	≥ 80%
2	综合应急救援队伍接到特别重大事故处置指令后 2 小时到达现场率	≥ 90%
3	综合应急救援队伍异地自我保障能力	≥ 72 小时
4	乡镇应急救援队伍建设覆盖率	100%
5	应急救援器材保障率	100%

第三章 健全完善应急管理体系，提升应急统筹协调能力

一、加强应急管理体制机制建设

——加强应急管理组织协调。调整完善各级安全生产、消防、减灾、防汛抗旱、森林防火等工作协调机制，加强专项综合指挥协调工作，建立健全各级统一的应急管理组织指挥体系。

——推进军民融合的应急管理机制建设。完善军地应急沟通协调机制，加强应急管理机制与国防动员机制有效衔接，做好应急救援物资装备、救援力量需求对接。会同驻军建立军地应急协调联动机制，推进应急指挥平台相关功能对接，衔接驻军参与应急救援工作。

——深入推进应急值守制度建设。制定市应急值守工作、信

息报送、应急响应等制度规范，完善逐级负责制，实现值班工作精准化。严格落实领导带班、专人值班 24 小时应急值班值守制度，确保值班工作高效有序运转。注重突发事件信息源头监管，密切关注预警性、苗头性信息，进一步提高突发事件信息报送的及时性和准确性。

——强化应急救援响应指挥制度。建立事故灾害信息搜集报告制度，理顺信息报告体制机制，提升第一时间获取突发事件信息的能力。完善事故灾害分级响应制度，统筹协调应急力量应急处置。推行现场应急指挥官制度，强化应急救援统一组织、统一指挥、统一调度、统一方案、统一实施，实现科学救援、安全救援、高效救援。

二、健全完善应急管理法制建设

——健全应急管理法规体系。认真贯彻实施突发事件应对法，研究制定市级突发事件应对条例及配套规章和规范性文件。根据国家有关法律法规，制定有关专项应急法规规章，推动应急管理相关法规、配套制度出台和修订完善，推进应急管理工作法治全覆盖。广泛开展应急管理法治宣传普及活动，提高全社会应急管理法治意识。

——完善应急管理制度建设。依据国家和省有关应急管理政策法规，结合安康市地理位置、经济发展等特点，制定出台与安全生产防灾减灾应急救援相配套的制度，并督促、指导企业制定完善应急投入、队伍建设、物资装备等管理制度。

——**推进应急管理标准体系建设。**建立健全应急管理标准化工作机制，建立应急管理标准体系，制修订并组织实施应急管理标准。开展应急管理标准化试点工作，推动应急标志标识、应急队伍及装备配置、应急避难场所建设、应急物资储备等相关标准制定和实施。

三、深化应急管理综合执法改革

——**健全监管执法体系。**健全市县（市、区）两级应急管理综合行政执法体系，明确监管执法职责。执法范围和执法重点实施分类分级执法，避免多层多头重复执法、层层下放转移执法责任。积极探索加强基层应急管理能力建设的途径方法，建立乡镇安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等应急管理工作检查与县（市、区）级专业执法协调配合机制。

——**加强执法队伍建设。**到 2022 年年底应急管理综合行政执法人员不低于应急管理在职执法人员的 75%。加大安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等领域急需紧缺专业人才引进和培养力度，提升一线执法人员履职能力。建立完善执法人员交流培养和考核奖惩机制，坚持依纪依法、客观公正追究执法失职渎职责任，建立健全容错纠错机制，充分调动广大执法人员动真碰硬、担当作为的积极性。

——**规范执法行为。**全面梳理、规范和精简执法事项，加强对行政处罚、行政强制事项管理，编制统一执法目录，实行执法事项清单制度。建立完善行政处罚、行政强制权责清单，切实防

止不合法、不合理执法现象。对行政执法的启动、调查取证、审核决定、送达执行等进行全过程记录，全面系统归档保存，做到可回溯管理。落实重大执法决定法制审核责任，确保依法执法。

——完善执法方式。科学制定年度执法计划，突出重点行业领域和重点地区，确定辖区内重点企业名单，按明确的时间周期固定开展“全覆盖”执法检查。综合运用互联网、云计算、大数据等现代信息技术，提升监管执法数字化、精细化、智慧化水平。加快各部门之间执法信息的开放共享、互联互通。加强应急管理执法检查跨部门协同配合，建立完善联合执法机制，增强执法合力。

第四章 加强安全生产治本攻坚，提升安全事故防范能力

一、建立健全安全生产责任体系

——强化党政领导责任。严格落实地方党政领导干部责任制规定，把安全生产作为衡量经济发展、社会管理、文明建设成效的重要指标，出台安全生产责任体系指南与工作细则，加强市以下各级党委、政府“三个责任清单”考核，把“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”落实到基层、落实到安全生产的各个环节。

——加强安全生产监管责任体系建设。充分发挥安康市应急管理局的宏观指导和调控作用，加强顶层设计，优化安全生产监管体制机制，制定完善相关地方法规标准及重大政策。落实各级

政府安全生产监管主体责任，加强应急能力建设，提升应急响应速度，强化统筹协调和决策指挥职能。

——严抓企业安全主体责任。严格落实企业主要负责人是安全生产第一责任人的工作责任制，健全企业先期响应机制和企业安全风险评估及全员告知制度。推动高危行业领域规模以上企业专兼职应急救援队伍建设及应急物资装备配备。同时，完善安全生产教育培训制度，制定安全生产培训计划，建立培训档案，分类别、分层次开展各种安全生产教育培训活动。

二、构建安全生产事故防控体系

——提升企业本质安全体系建设。建立完善“从根本上消除事故隐患”的工作机制，全面实施《安康市安全生产专项整治三年行动实施方案》，防范化解重大安全风险。推进危险化学品、矿山、道路交通、交通运输、城市建设、消防、工业园区等功能区、危险废物、医疗卫生、食品安全和特种设备等重点行业领域的安全整治，提升科学化本质安全体系建设。

——加强安全生产风险分级管控与隐患排查治理。科学合理确定企业选址和基础设施建设、居民生活区空间布局。高危项目审批必须把安全生产作为前置条件，城乡规划布局、设计、建设、管理等各项工作必须以安全为前提。加强新材料、新工艺、新业态安全风险评估和管控。位置相邻、行业相近、业态相似的地区和行业要建立完善重大安全风险联防联控机制。积极构建市、县区两级重大危险源信息管理体系，对重点行业、重点区域、重点

企业实行风险预警控制。

——**加快建设标准化的事故灾害防护设施体系。**组织开展地质、水旱、气象、森林防火、地震、道路交通、生产企业等灾害风险调查评估和重点区域灾害隐患排查,进一步查明全市事故灾害隐患点底数,摸清重点区域抗灾能力,全面梳理核实灾害设防标准,建立覆盖市县两级和分行业领域信息共享的事故灾害风险基础数据库,研究确定地震、水旱、气象、林草灾害风险区划,组织专业力量编制灾害综合风险图和综合防治区划图,对重点目标和人员密集场所、大型群众性活动开展安全风险评估,将其作为规划论证各类灾害风险的防范设施建设及防护措施的基础,并逐步落实好国家各类灾害防御和安全生产标准要求。

专栏 1 重点行业领域安全生产专项整治工作

1. 危险化学品安全整治。强化危险化学品生产、经营、储存、运输、使用、废弃处置全链条安全监管;危险货物运输车辆全部安装远程提醒监控系统;涉及硝化、氯化、氟化、重氮化、过氧化工工艺装置的上下游配套装置全部实现自动化控制。

2. 煤矿安全整治。加强奥灰水、顶板水、老空水、砂层和火烧区潜水综合治理;全面淘汰 30 万吨/年以下煤矿(省市政府批准保留的除外);持续打击开采保安煤柱、违规承包、“五假五超”等违法违规行为,清理整治“马拉松式”改造煤矿。

3. 道路运输安全整治。加强运输车辆和驾驶人动态监管;加强部门协调联动和资源共享;加快临水临崖、连续长陡下坡、急弯陡坡等重点路段和危桥改造整治;深入开展货车非法改装、“大吨小标”专项整治,

深化货车超限超载治理，深化“百吨王”专项整治；加强校车和接送学生车辆交通安全管理。

4. 交通运输安全整治。加强机场净空保护，开展机场鸟击防范、外来物防范、机坪运行管理和管制标准陆空通话专项整治；开展铁路沿线轻飘物、危树和线路安全保护区内违法行为整治；开展铁路沿线易燃易爆危险化学用品整治；强化铁路危险货物运输安全整治；开展邮政寄递安全综合治理；开展桥梁、桥墩安全防护设施整治和水上涉客涉货运输、砂石运输以及旅游船舶安全治理。

5. 城市建设安全整治。开展城市公共设施安全隐患排查，查找安全隐患和突出短板；全面排查利用原有建筑物改建改用于酒店、饭店、学校体育馆等人员聚集场所的安全隐患；完善燃气、渣土收纳场监管机制，推动市政排水管网信息系统建设；深化建筑施工安全生产攻坚行动和建筑施工安全生产“大排查、大检查、大整治”。

6. 消防安全整治。针对高层建筑、大型商业综合体、博物馆和文物建筑、学校及周边场所、石油化工等重点单位和场所，开展清单式隐患排查和责任督改；聚焦老旧场所、消防产品领域以及家庭加工作坊、彩钢板建筑、外墙保温材料、电动车、“三合一”场所、城乡结合部、物流仓储等突出风险，分阶段集中开展排查整治，实施差异化风险管控；教育、民政、住建、商务、文化和旅游、卫生健康、宗教、文物等重点行业部门要建立完善行业消防安全管理规定。

7. 非煤矿山安全整治。强化安全生产源头治理，严格矿山尾矿库安全准入；严格落实企业安全生产主体责任，深化双重预防机制建设；严密管控金属非金属矿山、尾矿库开采重大安全风险。

8. 工贸行业安全整治。推动工贸企业安全生产标准化创建达标升级，

逐步完成企业双重预防机制构建，落实企业安全生产主体责任；开展粉尘涉爆、有限空间作业、重要生产部位、关键作业环节的重大事故隐患排查治理。鼓励工贸企业通过购买第三方专业机构技术服务等方式，弥补安全监管技术力量不足等问题，提高安全监管效率。

9. 工业园区等功能区安全整治。强化园区安全生产源头管控，统筹工业园区区域布局；建立工业园区风险分级管控和隐患排查治理安全预防控体系；加强高风险园区安全管控，加快制定完善化工产业发展规划；推进智慧园区建设，采用“互联网+产业”模式，建立园区集约化可视化安全监管信息共享平台。

10. 危险废物等安全整治。督促产废单位对属性不明的固体废物鉴别鉴定；确保危险废物的贮存、运输、转移、利用、处置环境安全；加快区域危险废物和医疗废物处置能力建设；加强“煤改气”、洁净型煤燃用以及渣土、生活垃圾、污水和涉爆粉尘的贮存、处置等过程中的安全风险评估管控和隐患排查治理。

11. 医疗卫生安全整治。建立医疗卫生风险分级管控和隐患排查治理机制；开展职业病防治和医疗卫生领域安全风险辨识评估；加强“一院一清单”落实管控措施。

12. 食品药品安全整治。突出食品、药品生产、储存、经营企业安全管理，强化企业安全生产主体责任落实；严格落实用电用气用火安全制度和安全措施，确保食品药品领域生产经营安全。

13. 文化和旅游安全专项整治。加强假日旅游安全和文化市场安全监管；强化旅行社、A级旅游景区、星级饭店安全管理，开展旅游包车、景区客运索道、游乐设施隐患排查整治。

14. 特种设备安全整治。推进特种设备领域双重预防机制建设；强化

压力管道、气瓶、老旧住宅电梯、客运索道、大型游乐设施等重点领域专项治理；推广“保险+服务”模式，提升电梯、气瓶责任保险覆盖率。

15. 校园安全整治。健全校园安全责任体系，加大校园及周边安全隐患排查治理；严格校车管理和学校实验室危险化学品安全管理，提升学校应急处置能力；加强大中小学、幼儿园、校外培训和托管机构安全检查。

16. 油气长输管道和电力设施保护专项整治。落实电力和长输管道全寿命周期保护企业主体责任；健全管道规划、施工、运行责任体系和电力设施安全风险管控体系；加强安全隐患排查治理，强化应急处置能力建设。

17. 商贸和成品油安全整治。健全完善安全生产责任体系；强化源头治理，突出成品油经营、再生资源回收利用、大中型商业综合体等重点领域；开展商贸流通领域安全生产专项整治，严查违法违规行为。

18. 民爆物品安全整治。健全涉爆企业风险分级分类管控机制和隐患排查治理体系；建立风险统计清单和隐患排查治理清单，强化重大风险的场所、环节、部位的隐患排查治理；加大落后生产工艺和装备淘汰，提升安防科技应用水平。

19. 农林牧渔业安全整治。厘清农林牧渔安全监管责任；健全安全防控体系；开展农机、渔业、农药销售和沼气工程（沼气池）安全生产隐患排查整治；加强森林草原火源管控，提升应急处置能力。

三、完善安全生产保障体系建设

——加快安全生产技术支撑体系建设。加快安全生产技术支撑体系中相关的设备、设施和工程项目建设，重点完善和提高事故分析鉴定、安全生产检测检验、矿山安全、危险化学品安全、

公共安全等研究中心的支撑和保障能力。鼓励采用政府和社会资本合作、投资补助等多种方式，加大安全基础设施项目建设和重大安全科技攻关；加大安全生产科技创新与成果转化平台建设力度，加快构建以企业为主体、市场为导向、政产学研用相结合的技术创新体系，着力提升安全技术和装备水平。

——加强安全生产中介机构建设。充分发挥安全生产中介机构的作用。加快安全评价、认证、检测、检验、培训、咨询等安全生产中介机构建设。加强对安全生产中介机构的监督管理，提高安全生产中介服务水平，促进中介服务专业化、社会化、规范化。

——健全安全生产重大项目研究机制。加强与高校和科研院所合作，广泛征集、系统研究论证提出安全生产方面重大管理创新、科技创新项目清单，有效整合资源，开展事故灾难发生规律、发生发展机理、前沿技术应用等安全生产重大理论和实践问题研究，为保证企业安全生产提供理论支持和实践指导。

四、推动安全生产文化体系建设

——健全安全生产教育培训管理体系建设。加强安全生产理论学习，将习近平总书记关于安全生产的重要论述纳入各级党政领导干部培训，分级分批组织安全监管干部和企业负责人、安全管理人员开展轮训，推进学习教育全覆盖。持续强化岗位安全技能培训，加快构建劳动者生产终身职业培训机制，继续推进安全生产培训公共服务均等化；开展农民工安全教育培训，提高安全

意识和安全操作技能，建立高危行业农民工岗前强制性安全培训；企业持续健全安全教育培训制度，保证从业人员的熟悉安全生产知识、安全生产规章制度和操作规程。

——大力推进应急文化及意识形态建设。加强应急公众知识的科教普及，提高公众的预防、自救和互救能力。开辟应急管理科普知识专栏。在有关新闻媒体，包括广播、电视、报刊、杂志、网络，开辟专栏、专版、专题、专刊，介绍普及应急知识。通过举办论坛、讲座、科普展览、知识竞赛和专题文艺晚会等多种形式，从不同层面加大应急管理工作研讨、交流和宣传的力度。开展公共安全知识进社区、进农村、进企业活动。在各类公共场所和媒体资源开设事故灾害防范教育专栏，协调各类移动通信企业、公安等部门多渠道发布事故灾害防范信息，持续深化事故灾害防范主题活动。形成全社会“关爱生命、关注安全”的良好氛围。大力推动安全文化示范企业 and 安全文化示范区建设，打造一批安全文化阵地。

——完善新闻宣传及舆情应对机制建设。加强与各新闻媒体合作，在安康电视、广播电台、报刊等传统媒体开设专栏、专版、专刊等，播发安全生产重要决策部署，宣扬先进的科技手段和管理经验，曝光非法违法行为。同时，发挥网络、微信、抖音等新媒体的作用，办好安康市应急管理局门户网站，第一时间向外发布有关安全生产的相关法律法规、政策解读和工作动态。积极组织相关人员参加舆情应对处置业务培训，提升舆论引导、舆情应

对处置工作能力。面对突发事件和舆情，坚持“一个窗口”第一时间及时准确发布应急响应、调度指挥、抢险救援和救灾救助等权威信息，回应社会关切，正确引导舆论走向。

第五章 强化灾害风险综合防范，提升灾害应急处置能力

一、加强灾害预警防控能力建设

——完善自然灾害监测预警工作。完善现有气象、水文、地震、地质、林业、水利和环境等监测站网，构建山洪泥石流、森林火灾、道路交通、城市安全、水质污染防治区监测数据信息共享平台体系。加大建设全市森林火险重点区域林火视频监控工程，在森林火灾多发、高发的重点部位建设林火视频监控系统，整合市县两级视频监控管理中心，进一步完善林火监测体系，提升对重点防范区域的森林火灾防控能力。

——强化自然灾害应急处置能力。完善自然灾害救助政策，进一步优化安康市受灾人员救助标准，切实保障受灾人员基本生活。加强救灾应急专业队伍建设，完善以消防救援等专业队伍为骨干力量，以军队、武警部队为突击力量，以社会应急救援队伍为辅助力量，以专家智库为决策支撑的灾害应急处置力量体系。

二、强化提升应对自然灾害能力

——做好自然灾害调查论证评估工作。按照“全市统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则，围绕地

质灾害、气象灾害和森林灾害，以县区为单位开展自然灾害调查论证评估工作，建立全市自然灾害综合风险与减灾能力调查评估指标体系，形成全市自然灾害风险与减灾能力数据库。

——健全完善救灾物资储备调拨与协调机制。科学规划、稳步推进市级和各县区救灾物资储备库建设和应急物品数据库建设，加强救灾物资储备体系与应急物流体系衔接，提升物资储备调运信息化管理水平。加快推进救灾应急装备设备研发与产业化推广，推进救灾物资装备生产能力储备建设，加强各县区应急装备设备的储备、管理和使用，优先为多灾易灾地区配备应急装备设备。

——受灾群众紧急转移安置和生活救助机制建设。强化应急处置和临灾避险，明确转移路线、避灾地点。通过分散安置和集中安置相结合的方式，对受灾群众进行紧急转移。健全受灾群众安置、调运发放救灾物资、安排下拨救灾资金、防范次生灾害等机制建设。完善紧急转移安置受灾群众应急生活救助、因灾毁损住房群众过渡期生活救助等灾害救助各项政策措施。

——加强灾后重建能力建设。建立灾后恢复重建长效工作机制，将减灾安居工程纳入民生工程，整合民政灾后重建补助、农房灾害保险理赔以及危房改造、地质灾害避让搬迁、水库和生态移民等资金。建立评估、听证制度，加强监管，提高城乡住房、基础设施、公共服务设施、产业、生态环境等方面的恢复重建能力。

——**加强避难场所建设。**将应急避难场所和紧急疏散通道纳入总体规划，出台安康市应急避难场所有关实施细则，分期分批新建或改建室内外应急避难场所，进一步拓展公共场所的应急避险功能。

三、推动工程防灾减灾能力建设

——**强化自然灾害工程防御能力。**加强江河湖泊治理骨干工程建设，继续推进大江大河大湖堤防加固、河道治理、控制性枢纽和蓄滞洪区建设。加快中小河流治理、病险水库水闸除险加固等工程建设。加强城市防洪防涝与调蓄设施建设，加强农业、林业防灾减灾基础设施建设，做好山洪灾害防治建设工作。

——**提高城市建筑和基础设施抗灾能力。**实施公共基础设施安全加固工程，重点提升学校、医院等人员密集场所安全水平，幼儿园、中小学校达到重点设防类抗震设防标准，提高重大建设工程、生命线工程的抗灾能力和设防水平。实施交通设施灾害防治工程，提升重大交通基础设施抗灾能力。推动开展城市既有住房抗震加固，提升城市住房抗震设防水平和抗灾能力。

——**推进实施自然灾害隐患点重点治理和居民搬迁避让工程。**结合乡村振兴、危房改造、灾后恢复重建等，推进实施自然灾害高风险区农村困难群众危房与土坯房改造，提升农村住房设防水平和抗灾能力。

四、提升综合防灾减灾救灾能力

——**强化防灾减灾科技支撑能力。**落实创新驱动发展战略，

加强防灾减灾救灾科技资源统筹和顶层设计，完善专家咨询制度。以科技创新驱动为导向，推进灾害监测预警与风险防范科技发展，充分发挥现代科技在防灾减灾救灾中的支撑作用。

——推进新一代信息技术的应用。加强基础理论研究和关键技术研发，着力揭示重大自然灾害及灾害链的孕育、发生、演变、时空分布等规律和致灾机理，推进物联网、大数据、云计算、边缘计算等新理念新技术新方法的应用，提高灾害模拟仿真、分析预测、信息获取能力。加强灾害监测预报预警、风险与损失评估、社会影响评估、应急处置与恢复重建等关键技术研发。健全产学研协同创新机制，推进军民融合，加强科技平台建设，加大科技成果转化和推广应用力度，引导防灾减灾救灾新技术、新产品、新装备、新服务发展。

——加强区域和城乡基层防灾减灾救灾能力建设。开展区域和城乡基层灾害风险识别与评估，编制社区灾害风险图，加强社区灾害应急预案编制和演练，加强社区救灾应急物资储备和志愿者队伍建设。深入推进综合减灾示范社区创建工作，开展全国综合减灾示范县创建试点工作。推动制定家庭防灾减灾救灾与应急物资储备指南和标准，鼓励和支持以家庭为单元储备灾害应急物品，提升家庭和邻里自救互救能力。

——加强防灾减灾科普宣传教育能力建设。开发针对不同社会群体的防灾减灾科普读物、教材、动漫、游戏、影视剧等宣传教育产品，充分发挥微博、微信和客户端等新媒体的作用。加强

防灾减灾科普宣传教育基地、网络教育平台等建设。充分利用“防灾减灾日”、“国际减灾日”等节点，弘扬防灾减灾文化，面向社会公众广泛开展知识宣讲、技能培训、案例解说、应急演练等多种形式的宣传教育活动，提升全民防灾减灾意识和自救互救技能。

——**推进防灾减灾救灾区域交流合作。**与有关地市广泛开展防灾减灾救灾领域合作，重点加强灾害监测预报预警、信息共享、风险调查评估和恢复重建等方面的务实合作。积极承担防灾减灾救灾责任，为陕南地区提供更多的人力资源培训、装备设备配置、政策技术咨询、发展规划编制等方面支持。

第六章 加强应急救援体系建设，提升突发事件应对能力

一、完善事故灾害应急预案体系

——**健全应急救援预案体系。**市、县（市、区）应急管理部门和其他负有安全监管职责的部门要加强应急预案的编制和管理，督促企业制定应急预案，依法将应急预案管理作为行业准入的必要条件，形成“多层次、全覆盖、相互衔接”的应急预案体系。加强企业应急预案的评审、备案工作；制定应急预案演练方案，规范应急演练工作；将企业应急预案管理纳入安全生产监督检查内容。定期开展应急预案修订工作，修订完善各级总体应急预案、专项预案和部门预案，加强应急预案可行性评估，强化各

类各层级应急预案衔接融通和数字化应用，进一步增强应急预案的实战性、可操作性。

——加强应急预案演练过程管理。组织开展各类应急演练，查找和解决存在的突出问题。强化跨部门、跨系统、跨区域的综合应急演练和现场指挥工作流程演练，大力开展桌面演练，探索推进“双盲”演练，不断提高应急演练的针对性、实效性。注重应急演练分析研判、总结评估，发挥演练成果对应急预案的调整修订、改善提升作用。

——加强应急预案动态管理。健全预案修订、评审、备案制度，定期评估检验和编修完善各类应急预案，依据突发事件的发生发展规律开展应对过程研究，不断区分和细化职责，针对性地提出有效的处置程序和应对措施、办法，增强应急预案的针对性和可操作性。

二、强化提升应急救援能力建设

——推动应急救援队伍专业化建设。以市消防救援队伍为依托，加快市级专业应急救援队伍建设；督促矿山企业组建专兼职应急救援队伍，积极探索在工业园区组建危险化学品应急救援队伍；支持消防、危险化学品、烟花爆竹、公路交通、建筑施工、铁路运输、民爆物品、水上搜救、民用航空、电力等重点行业加强专业应急救援队伍建设，增加装备，提高应急救援能力，形成完善的专业应急救援队伍体系。

——推动应急救援基地建设。强化制度设计、人才培养和救

援训练，配齐配强设备设施，完善综合应急救援功能。积极向市政府和省厅汇报，争取项目支持和资金支持。积极推进陕西区域性专业应急救援（西北水域救援）基地建设，加强与省应急厅的衔接沟通，做好应急救援基地建设的各项准备工作。

——强化应急救援培训基地建设。统筹各级各类培训基地，组织专业救援力量和社会志愿者开展多灾种、多类别突发事件应急救援处置能力培训和实战演练；强化以赛促练、以考代训，开展多种形式的应急救援能力竞赛和考核，积极组织各类应急救援队伍参加国家层面举办的考核比赛，通过比赛考核不断提升应急救援队伍实战能力和水平。

——培育应急救援力量建设。积极推进政府购买服务，挖掘整合现有社会资源，健全各类社会力量的协调调用机制。培育市场化、专业化的应急救援组织，鼓励和支持社会组织、社会力量参与安全生产应急救援。完善安全生产应急志愿者管理，培育专业志愿者组织。健全应急救援力量队伍管理模式和统一调配机制，实行统一组织、统一指挥，有效协调各类社会应急队伍依法有序参与重大灾害事故应急救援救助工作。

三、推进应急救援基础基层工作

——加快应急管理信息化建设。编制应急管理信息化建设指导意见和技术指南，强化大数据、人工智能、移动互联网等先进技术与应急管理业务的深度融合，推进应急管理信息化跨越式发展。构建危险化学品、矿山等安全生产风险监测预警系统以及“互

联网+执法”系统。探索建设应急移动平台、煤矿、自然灾害风险监测预警信息系统。

——**加快应急指挥平台建设。**建设以应急指挥中心为中枢的应急指挥平台系统，形成贯通全市的事故灾害应急指挥网络。加强资源整合，建立救援队伍、专家、物资、装备等应急资源“一张图”。建立完善全市应急指挥平台系统建设标准和服务保障机制，发挥各级应急指挥中心指挥调度作用。构建应急指挥中心与事故现场全数据传输链路，提升远程协同会商决策能力。

——**加强应急管理专家队伍建设。**按照政府专项应急预案，分类建立应急管理专家库，形成全市统一、门类齐全的专家队伍体系。完善专家队伍管理制度，建立专家资源信息平台 and 共享机制。定期组织专家参加预案演练、会商研讨和课题研究等活动，不断提升各类专家的实战能力。建立完善专家参与预防、预警、指挥、救援和恢复重建等应急准备和突发事件处置的决策咨询工作机制，充分发挥专家在预防和处置突发事件中的辅助决策与智力支持作用。

第七章 重大工程

一、应急管理信息化建设工程

——**安康市应急指挥中心建设。**以功能全面、信息共享、指挥高效为建设目标，建设多种技术、多种功能为一体的扁平化、

网络化、智慧化、智能化的应急指挥中心，作为全市应急值守、信息接报、监测监控、决策参谋、指挥调度、信息发布的综合运转枢纽，为统一指挥处置突发事件，及开展联合会商提供有力的基础支撑，主要包括安康市应急大厦建设、应急指挥信息系统建设等。

——安康市应急管理感知网络建设。围绕城市安全监测、行业领域安全监测、自然灾害监测、区域风险隐患监测、应急救援现场实时动态监测等应用需求，基于智能传感、射频识别、视频图像、激光雷达、航空遥感等感知技术，依托天地一体化应急通信网络、公共通信网络 and 低功耗广域网，构建和完善全面覆盖全市高危行业领域企业生产安全感知网络，采集各类风险隐患感知数据，建设数据采集系统。通过物联网、专线/互联网等汇集推送到市级感知数据汇聚节点，并按照统一标准将监测监控预警数据推送到省级数据共享交换系统，为建设安全生产风险监测预警系统等应用提供数据支撑。

——安康市应急管理大数据平台建设。应急管理大数据平台主要包括全市数据资源管理中心、全市应急云和数据治理三个部分。构建先进强大的基础设施和统一的支撑平台，满足事故灾害监测、指挥辅助决策等应用对海量数据存储汇聚、分析关联的需求，并提供共享开放的信息资源服务能力。利用市政务网络平台，打造性能强大、弹性扩展、先进开放、逻辑一体的全市应急云，提供随时、随地、随需、统一的云资源服务和公共的基础运行支

撑。

——安康市应急管理综合应用平台建设。建设应对各灾种、覆盖各环节、综合协调各方面的全方位、全过程、多层级的安康市应急管理综合应用平台。通过整合汇集所有业务系统、应用支撑和数据支撑，面向所有用户提供“一站式”访问入口；通过汇聚、关联、融合各类数据资源，实现跨部门和跨层级的业务协同和信息共享；利用应急管理大数据应用平台提供或者自行开发的算法模型，通过提供统一的技术支撑和共享能力组件，支撑应急管理应用快速实现；实现与省级应急管理大数据应用平台无缝衔接，为形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理系统提供保障。

二、应急救援能力提升工程

——应急救援基地建设。根据全省应急救援体系总体布局，结合安康市灾害事故特点，建设集应急救援、培训演练、物资装备储备等功能于一体的区域性专业应急救援（西北水域救援）基地，建立专业应急救援队伍，配套建设训练、培训、仓储、生活等基础设施，配备救援装备器材，实现立足安康，服务陕南、辐射西北、就近调配、快速出动、有序救援。建设具体项目为：组建覆盖陕南的安康市、县（市、区）、镇三级应急管理、安全生产和自然灾害专业和社会化应急救援队伍体系，打造集基地化训练、标准化培训、实战化保障和常态化备勤于一体的陕西区域性专业应急救援基地（西北水域救援基地），针对陕南主要灾害类

型和实际，建设道路和水上交通事故、矿山、火灾、危化品、水旱地质地震灾害处置训练模块等训练区。最终形成一个统一协调指挥、结构完整、功能齐全、反应灵敏、运转高效、资源共享、专长兼备、保障有力，符合市情的安全生产、自然灾害应急救援体系，有效应对各类事故灾难和自然灾害。目前已完成项目策划书和可研性报告。建设西北水域救援基地将有助于提高处置水上交通事故的能力，迅速、有序、高效地组织水上搜救行动，控制水上交通事故扩展，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，保障人民群众生命财产安全，维护社会稳定，为陕南经济建设发展提供有力保障。

依托全市通用机场布局，建设市县两级航空应急救援基地；围绕提升全市森林防火应急救援能力，建设市级森林防火救援基地。

——安康市综合性消防救援队伍能力建设。建设水域救援训练场地、真火模拟训练场地、城市内涝处置训练场地等基础设施；建设高层建筑火灾处置训练装置、地下建筑火灾扑救训练装置；更新提升全市消防救援队伍装备器材；建设地下建筑灭火救援专业队、森林火灾灭火救援专业队；按照构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系要求，坚持正规化、专业化、职业化队伍建设方向，建设一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的综合性消防救援队伍。

——应急救援救灾物资装备储备建设。对现有救灾物资仓库

进行扩容，建成标准化应急抢险救援救灾物资装备储备库，采购储备抢险救援救灾装备和物资，应急通信指挥车辆，保障应急抢险救援救灾需要；补充增设市、县级物资仓库，优化储备布局，完善储备类型，丰富物资储备种类，提高物资调配效率和资源统筹利用水平。

——应急装备现代化建设。开展应急装备现代化研究，制定应急装备配备规划和装备配备标准，实施应急装备现代化计划，重点加强航空救援设备设施、大型无人监测飞机、快速搜救、大型油气储罐灭火、大功率快速排水、大直径钻孔、救援机器人、高层楼宇灭火系统等应急救援技术装备的应用研究和配备，加强更新、改造、维护，大力提高应急装备配备水平。

三、产教融合及文化建设工程

——安康市应急管理产教融合基地建设。根据国务院办公厅《关于深化产教融合的若干意见》的有关要求，充分利用安康市内的高校资源，建立应急管理相关领域政、产、学、研、用相结合的示范基地，积极搭建重大科研平台，推进智库建设，推动安康市应急管理、安全生产与防灾减灾方面的专业人才培养、技能培训、科学研究、技术攻关以及成果转化，为安康经济社会的健康有序发展提供有力安全保障。

——安康市安全体验基地建设。在采用多媒体等多种先进技术的基础上，综合运用视频及知识挂图、实物展示、实景模拟、多媒体互动游戏等形式，融合声、像、光、电效果，展示职业安

全、消防安全、公共安全等领域内最基本、最常用的安全知识和安全技能，重点面向普通市民、学生，重点加强安全生产作业场所的公众安全意识和安全自救互救能力，提高应对突发事件的处置能力，最大程度避免辖区内群死群伤生产安全事故。

四、“互联网+安全生产”建设工程

——“工业互联网+安全生产”网络监管平台建设。整合现有安全生产数据、平台和系统，构建企业级和行业级工业互联网安全生产监管平台，实现安全生产全过程、全要素、全产业链的连接和监管，具备安全感知、监测、预警、处置、评估等功能，提升跨部门、跨层级的安全生产联动联控能力。

——生产安全事故预警响应能力建设。建设重大危险源、重要基础设施和重点企业、重点区域安全监测物联网系统，实现致灾因子快速发现和早期预警。建设包括手机短信、专用终端、室外扩音、网络平台、广播电视等多种渠道的综合性事故影响区域应急预警信息发布系统，具备大面积广域发布和精细化靶向发布能力。

——重点工业园区安全监管信息化与智慧应急云平台建设。针对重点工业园区，采用“互联网+产业”模式，综合利用电子标签、大数据、人工智能等技术，推进智慧园区建设，建立园区集约化可视化安全监管信息共享平台，定期进行安全风险分析，实现对园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施安全风险监控预警。建设工业园区智慧应急云平台，借助信息化手段，统

筹园区应急资源和救援力量，构建园区数字化演练，通过培训、演练的线上与线下相结合，建立园区周边重点应急救援力量建立应急联动机制，实现应急救援统一指挥、反应灵敏、安全高效。

五、安全生产综合治理提升工程

——企业重大风险防范化解与本质安全化提升项目。大力推进全市重点企业安全风险分级管控和隐患排查治理体系建设，运用信息化手段实现企业、监管部门信息共享、上下贯通。强化托运、承运、装卸、车辆运行等危险货物运输全链条安全监管，危险货物运输车辆安装远程提醒监控系统，实行运输过程实时定位及路径记录。支持化工园区内具有上下游产业链关联的企业运用管道输送代替道路运输，有危险化学品车辆聚集较大安全风险的化工园区建设符合标准规范的危险化学品车辆专用停车场。组织开展废弃危险化学品等危险废物排查，重点整治化工园区、化工企业存在的违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物贮存、运输、处置安全。全面排查管控危险化学品生产储存企业外部安全防护距离，不符合要求的严格纳入搬迁改造计划，确保按期完成。

——安全风险管控和隐患排查治理体系深化建设与运行监督项目。构建安全风险分级管控和隐患排查治理体系，建设市、县区、镇、企四级防控远程动态监控和预警系统，实时掌握企业重大风险点位运行情况；建立第三方机构技术服务指导机制，协助企业构建双重预防机制，建立企业双重预防机制四级管理措施

落实情况信息上报系统；采用大数据和云计算技术构建行业双预防信息化管控平台，实现对企业风险点分级管控的全过程监督；在煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、城市消防等重点行业领域实现安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制全覆盖。

六、国家安全产业示范园区建设工程

——国家安全产业示范园区建设。对标国家安全产业示范园区申报条件和评价指标，编制应急安全产业发展规划和安全产业示范园区建设方案，制定完善应急安全产业政策，积极创建国家安全产业示范园区。加快培育发展应急安全产业，打造具有安康特色的应急安全产业集聚区，重点引进一批安全生产应急救援先进适用技术装备项目，支持发展一批应急安全产业领域企业。加强应急物资生产能力与储备基地、应急实训演练和科普体验基地等公共服务能力建设。优先布局应急产业发展研究院、应急技术研发与测试基地、应急产业创新转化平台、国际合作交流平台、创新创业孵化中心等应急产业创新发展支撑。

——应急（安全）产业集聚区建设。推动安康市高新区国家级应急（安全）产业示范园区建设，先行建立产业示范园区核心区，集成应急产业发展研究、应急技术研发与测试基地、应急产业创新转化平台、创新创业孵化中心等。重点依托安康青创实业“医药及医用耗材应急储备配送中心项目”，建设应急（安全）产业集聚区。

七、自然灾害防治能力提升工程

——自然灾害安全风险分级管控和隐患排查治理防控双重机制建设。对全市江河、水库（水电站、淤地坝、拦河闸坝）、城镇、沿江傍河重要工矿企业、受洪水威胁区等重点工程和区域进行防汛安全风险隐患排查，编制洪水风险图；按照应急管理部门防灾减灾等相关职能，拟建设基础设施、硬件和软件网络信息系统；建立林火安全清单和数据库、制定林火安全风险管控措施；建立林火风险分级管控制度、建立林火隐患排查治理制度、制定重大林火隐患治理实施方案、建立林火风险与隐患排查信息管理系统。

——地质灾害综合治理和移民搬迁工程。以开展调查评价、监测预警、综合治理、风险管控、能力建设五方面工作为重点，按照“查隐患、保底线、减存量、控增量、提能力”的工作总思路，对重大风险区、重要时段予以重点防范，认真做好地质灾害“三查”工作，加大宣传培训和防灾演练力度，提高受威胁群众的临灾避险意识和自救互救能力。要持续做好地质灾害常态化排查和群测群防工作，对新发现的风险隐患，及时开展工程治理，同时做好受威胁群众避险搬迁工作。

——秦岭生态和市级火灾应急支援保障基地建设工程。建设“应急宣传、事故预防、应急响应”为一体的火灾支援保障基地，增强森林消防人员高效精准执行森林灭火能力，增强安康市抗御火灾能力，补齐安康市在秦岭生态区森林火灾和城市火灾应急保

障能力欠缺的短板，建立覆盖秦岭沿线的森林火灾应急救援基地。

——应急避难场所建设。按应急避难的建设要求，改建既有体育场馆、广场、公园等，实现应急避难场所市域全覆盖。预留防灾避难空间和中长期安置重建空间，提升应急避难场所的建设管理水平。同时，确保各级别灾害应急响应中居民基本的供水、供电等满足生活所需，完善应急避难生活服务设施。在尚无应急避难场所县（市、区）建设应急避难场所，逐年分步进行建设，有效保障人民群众生命财产安全。

——市级综合防灾减灾能力示范县建设。在全市范围内选择1个防灾减灾任务较重、具有一定的软硬件基础的县（市、区），开展防灾减灾能力示范县建设。主要包括：灾害应急指挥调度体系的标准化建设、灾情监测预警和分析研判的信息化建设和应急抢险救援能力的提升建设；预留防灾避难空间和中长期安置重建空间，提升应急避难场所的建设管理水平；建立突发事件现场图像信息、应急移动指挥和应急资源数据库等方面的互联互通；完善灾害预警信息发布中心建设，建设预警信息“一键式”工作平台。

第八章 保障措施

一、加强组织领导

在市委、市政府的统一领导下，各有关部门要高度重视、密

切合作、上下联动、明确事权、各司其职，共同做好各项工作。加强安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工作的组织领导，健全管理体制机制，整合资源、信息共享、形成合力，提高安全生产、防灾减灾救灾、应急管理效果。做好部门发展专项规划与本规划有关内容的衔接与协调，确保规划任务有序推进、目标如期完成。

二、强化政策支撑

认真贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国防震减灾法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《生产安全事故应急条例》等法律法规和规范性文件，将其有效落实到应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作体系中。加大法律法规宣传和依法实施力度，实现依法防灾、依法监管的工作局面。建立应急管理、安全生产、防灾减灾救灾监督管理的规章制度和执办法，规范履行社会管理和公共服务的职责，规划辖区内各项活动，保障应急管理、安全生产、防灾减灾救灾各项工作的实施。

三、加大资金投入

要强化应急管理、安全生产、防灾减灾救灾主体责任，将工作统筹纳入政府工作报告，加大安全生产资金投入力度，加强资金监督、管理和使用。完善资金投入机制，拓宽投入渠道，加大基础设施建设、重大工程建设、科学研究、人才培养、技术研发、科普宣传和教育培训等方面的经费投入。

四、着力人才培养

采取培训、交流、考察、锻炼等各种方式，努力造就一支高

素质的应急管理人才队伍。加强应急管理人才储备机制建设，整合相关高等学校、科研院所和研究机构的资源，建立应急管理人才储备的综合培养模式。探索建立突发事件应对专业人才库。大力加强市应急救援总指挥部及各专项指挥部专家顾问组建设，建立专家顾问参与应急管理和突发事件应对工作的长效机制，充分发挥专家决策咨询作用。

五、加强监督评估

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对权力运行的有效监督和制约，以强有力的监督确保重大决策部署落实到位。围绕重点项目实施、重大工程落地和重点任务落实，加强对规划实施的全过程监督。建立规划实施跟踪评估制度，加强对本规划实施情况的跟踪分析和监督检查。市应急管理局对本规划相关内容落实情况进行评估，组织开展规划实施期中和期末评估、统计，分析检查规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策措施。

六、加强宣传力度

加强应急管理新闻宣传制度建设，加强协同联动和资源整合，加强应急管理系统新媒体平台建设，打造一支政治过硬、本领高强的应急管理新闻宣传队伍，不断把应急管理新闻宣传事业推进。加强规划宣传和展示，及时公布规划的进展情况，营造全员共同参与和支持规划实施的氛围。

附件

安康市应急管理“十四五”重大建设项目

单位：万元

序号	项目名称	建设内容及规模	建设性质	总投资	建设年限	建设地点	备 注
	合 计			198650			
1	陕西区域性专业应急救援基地（西北水域救援基地）	主要包括建设集应急救援、培训演练、物资装备储备等功能于一体的区域性专业应急救援基地，建立专业应急救援队伍，配套建设训练、培训、仓储、生活等基础设施，配备救援装备器材。实现服务陕南、辐射西北、就近调配、快速出动、有序救援，建设西北水域救援基地。	新建	120000	2021-2025	城东新区	
2	安康市综合应急指挥中心及应急综合指挥平台	主要包括安康市应急大厦建设、应急指挥信息系统及大数据平台建设等，建设多种技术、多种功能为一体的扁平化、网络化、智慧化、智能化的应急指挥中心，构建三级应急指挥平台，作为全市应急值守、信息接报、监测监控、决策参谋、指挥调度、信息发布的综合运转枢纽，以及全市各相关部门联合值守应急等工作提供指挥场所和硬件支撑，实现安康应急队伍、物资等资源的统一指挥调度。建设依据：《全国安全生产应急救援体系总体规划方案》。	新建	3000	2021-2025	城东新区	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设性质	总投资	建设年限	建设地点	备 注
3	国家安全产业示范园及市应急管理产教融合基地建设	重点依托安康青创实业“医药及医用耗材应急储备配送中心项目，建设应急（安全）产业集聚区。主要包括急产业发展研究院、应急技术研发与测试基地、应急产业创新转化平台、国际合作交流平台、创新创业孵化中心等。建设应急管理相关领域政、产、学、研、用相结合的示范基地，主要包括协同创新、成果转化、标准制定、检验检测、资格认定等，。推动安康市应急管理、安全生产与防灾减灾方面的专业人才培养、技能培训、科学研究、技术攻关以及成果转化。该项目主要依托安康学院。	新建	20000	2021-2025	高新区	
4	安康应急救援培训基地	建设应急实训演练和科普体验基地，主要包括建设相关基础设施和教学设备，建立应急管理师资库与案例库，开发具有联通互动、实时观摩、模拟推演等功能的应急管理培训信息化系统。	新建	12000	2021-2025	城东新区	
5	安康应急物资储备基地	建设防汛抗旱、地质灾害、森林防灭火、消防及水上、事故灾难等应急物资储备基地，含检验检测及消杀中心等。	续建	9500	2020-2025	高新区	
6	安康市应急安全体验基地	在采用多媒体等多种先进技术的基础上，综合运用视频及知识挂图、实物展示、实景模拟、多媒体互动游戏等形式，融合声、像、光、电效果，展示职业安全、消防安全、公共安全等领域内最基本、最常用的安全知识和安全技能。规划面积占地 1000 m²，设立全体验区、消防体验区、模拟操作区等模块，包含急救演示、烟雾扩散、防灭火、火灾逃生等项目。	新建	8000	2021-2025	城东新区	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设性质	总投资	建设年限	建设地点	备 注
7	安康市应急管理感知网络	基于智能传感、射频识别、视频图像、激光雷达、航空遥感等感知技术，依托天地一体化应急通信网络、公共通信网络和低功耗广域网，构建全域覆盖的应急管理感知网络和数据采集体系。	新建	5000	2021-2025	相关区县	
8	综合性消防救援队伍能力	主要包括建设水域救援训练场地、真火模拟训练场地、城市内涝处置训练场地等基础设施；建设高层建筑火灾处置训练装置、地下建筑火灾扑救训练装置；更新提升全市消防救援队伍装备器材；建设地下建筑灭火救援专业队、森林火灾灭火救援专业队等。	提升	2000	2021-2025	高新区	
9	应急装备现代化	重点加强航空救援设备设施、大型无人监测飞机、快速搜救、大型油气储罐灭火、大功率快速排水、大直径钻孔、救援机器人、高层楼宇灭火系统等应急救援技术装备的应用研究和配备，加强更新、改造、维护，大力提高应急装备配备水平。	提升	2000	2021-2025	城东新区	
10	秦岭生态和市级火灾应急支援保障基地	建立安康辖区内完全覆盖秦岭保护区的森林火灾无人机巡控扑救基地和站点，重点依托地理高点视频监控，配置一定数量的长航时检测无人机、自动巡航无人机和投弹无人机辅助，开挖可控吊桶取水的蓄水池，为火灾扑救应急支援提供保障。	新建	2500	2021-2025	相关县（市、区）	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设性质	总投资	建设年限	建设地点	备 注
11	航空应急救援保障站	依托安康富强机场，结合安康消防、交通、旅游、防灾减灾、事故救援、突发事件等领域航空应急救援的需求，配合省航空救援应急体系布局，建设安康航空应急救援保障站，项目主要包括承担空中灾情侦查、消防灭火、应急通信、试剂喷洒、紧急输送、特殊吊载、医疗输送、天气干预等任务。	新建	5000	2021-2025	富强机场	
12	重点工业园区安全监管信息化与智慧应急云平台	针对重点工业园区，采用“互联网+产业”模式，综合利用电子标签、大数据、人工智能等技术，推进智慧园区建设，建立园区集约化可视化安全监管信息共享平台，定期进行安全风险分析，实现对园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施安全风险监控预警。	新建	3000	2021-2025	各工业集中区	
13	“工业互联网+安全生产”网络监管平台	整合现有安全生产数据、平台和系统，构建企业级和行业级工业互联网安全生产监管平台，实现安全生产全过程、全要素、全产业链的连接和监管，具备安全感知、监测、预警、处置、评估等功能，提升跨部门、跨层级的安全生产联动联控能力。	新建	1000	2021-2025	高新区	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设性质	总投资	建设年限	建设地点	备 注
14	应急避难场所	改建既有体育场馆、广场、公园等，实现应急避难场所市域全覆盖。同时，确保各级别灾害应急响应中居民基本的供水、供电等满足生活所需，完善应急避难生活服务设施。在尚无应急避难场所县区建设应急避难场所，逐年分步进行建设。	提升	5000	2021-2025	各县（市、区）	
15	市级综合防灾减灾能力示范县	主要包括：灾害应急指挥调度体系的标准化建设、灾情监测预警和分析研判的信息化建设和应急抢险救援能力的提升建设；预留防灾避难空间和中长期安置重建空间，提升应急避难场所的建设管理水平；建立突发事件现场图像信息、应急移动指挥和应急资源数据库等方面的互联互通；完善灾害预警信息发布中心建设，建设预警信息“一键式”工作平台。	新建	500	2021-2025	旬阳市	
16	灾害风险调查和重点隐患排查工程	开展全市灾害综合风险普查，摸清灾害风险隐患底数。建立全市自然灾害风险基础数据库，掌握重点区域抗灾能力。	提升	50	2021-2025	相关区县	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设性质	总投资	建设年限	建设地点	备 注
17	应急管理综合执法能力及装备	重点加强制式服装、执法车辆、执法装备箱、执法记录仪、移动执法终端、执法记录仪采集工作站等应急管理执法通用必配设备。加强矿用多参数气体检测仪、多功能数字罗盘、矿用通风多参数检测仪等矿山监管设备，以及接地电阻测试仪、手持式危险液体安全检测仪、便携式远距离烟花爆竹探测仪等危险化学品监管设备的配备，加强更新、改造、维护，大力提高应急管理综合执法装备配备水平。	提升	2000	2021-2025	各县（市、区）	
18	社区应急志愿服务站	由市志愿服务联合会、各县（市、区）相关部门负责，建设基层应急志愿者队伍，配备必要的通信联络、预警信息发布、医疗急救、宣教培训等设施设备，统筹纳入全市应急管理体系，积极发挥应急志愿者防灾减灾、应急宣教作用。在街道（镇办）、社区（行政村）试点建设 50 个社区应急志愿服务站，用于社区居民应急科普宣教培训和应急志愿者队伍备勤、信息联络、培训交流等工作。	新建	100	2021-2025	各县（市、区）	

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2022年3月11日印发
