

安 政 通 报

第十六期

安康市人民政府办公室

2019 年 3 月 12 日

刘 建 平 同 志 在全市交通电力工作会议和 全市卫生健康工作会议上的讲话

在全市交通电力工作会议上的讲话 (2019 年 3 月 6 日)

当前，全国“两会”正在召开，我市“两会”闭幕 10 天，上周政府全体会对今年的任务进行了分解，在年度工作全面发力

之际，我们在这里召开全市交通电力工作会议，主要任务是贯彻落实全省交通运输工作会议、市委四届七次全会和市“两会”及市政府全体会精神，总结 2018 年交通电力工作，安排部署 2019 年任务。刚才，广华同志传达了全省交通运输工作会议精神，家安同志对 2018 年交通工作进行了总结，对 2019 年工作提出了具体安排，我完全同意，请同志们抓好落实。下面，就全市交通电力工作，我讲三点意见。

一、肯定成绩、直面问题，在破解矛盾中坚定发展信心

2018 年，全市紧扣“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，围绕建设西北生态经济强市目标，坚定“发展为要、生态立市、开放兴市、产业强市”实施路径，在改革开放 40 周年的重要时间节点上，奋发进取，全市 7 项指标位居全省第一，经济总量首次突破千亿，人民群众获得感不断增强。全市交通系统紧盯“服务枢纽经济、建设交通强市”目标，克难攻坚、主动作为、创造性地完成了各项目标任务，为全市经济社会发展提供了有力支撑，开启了建设交通强市新征程。全年完成交通固定资产投资 104.48 亿元、占年度任务的 139.3%，创造了“十二五”以来交通建设投资新高，区域交通协调发展成效明显。公路总里程达 2.4 万公里，境内襄渝、阳安、西康三条电气化铁路交汇，包茂、京昆、十天、麻安高速公路贯穿南北东西，国道 210、541、316 和 4 条省道纵横交错，汉江“黄金水道”通江达海的优势正在被唤醒，安康机场正加快建设，西渝高铁将过境而过，综合交通网络正在形成，

交通条件得到极大改善。

2018 年，国网电力公司加大电网投资，积极推进关中至安康 750 千伏输变电工程前期工作，加快 330 千伏月河、平利输变电等 9 项工程建设，110 千伏西郊变电站增容扩建等工程建成投产，投资 1.12 亿元建设的阳安铁路复线供电工程前期工作正在推进。安康供电分公司完成 160 个陕南避灾移民搬迁安置点电力安装工作，建成岚皋变电站工程，全力保障平镇、安岚、宁石高速公路建设临时用电，争取集团公司基本建设计划投资 3.18 亿元，售电 18.30 亿千瓦时，增长率位居全省第一。

这些成绩的取得，是各县区党委、政府和有关部门大力支持的结果，是各级交通电力部门抢抓机遇、真抓实干的结果，更是全市交通电力系统广大干部职工奋发进取、苦干实干、无私奉献的结果。在此，我代表市委、市政府向大家致以诚挚的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们要敢于正视差距、直面问题。一是交通电力事业的发展与全市经济社会的发展，与人民的期待还有差距。我们还有镇坪、岚皋两个县不通高速；全市二级以上等级公路占比远低于全省平均水平。二是交通仍然是我市产业和各项社会事业发展最重要制约。从近两个月我调研掌握的情况来看，全市正在大力发展的电子商务、毛绒玩具、包装饮用水等产业，产业发展对物流和交通的依赖程度非常高，当前的交通发展水平还不能满足安康发展的需要。三是交通仍然是困扰安康对外开放

的关键因素。有些干部思想解放程度还跟不上时代发展的步伐，在思想上还存在一些片面、模糊的认识。主要表现在：一是“基本适应论”。认为我们公路总里程已经是全省第二，县县通高速的目标即将实现，汉江航运已初具规模，秦巴区域交通枢纽已初具雏形，交通运输与经济社会发展已基本适应，可以歇一口气了。而实际情况是，我市公路总里程 2.4 万公里，但二级及以上高等级公路仅占公路网总里程 4.2%，远远低于全国 10.8%、全省 8.3% 的平均水平。特别是全市还有 80 个镇（汉滨区 15 个镇、紫阳县 13 个镇、旬阳县 11 个镇、宁陕县 9 个镇、岚皋县 8 个镇、白河县 7 个镇、平利县 6 个镇、石泉县 5 个镇、镇坪县 4 个镇、汉阴县 2 个镇）不通二级路；多个县区与中心城市之间只有 1 条通道连接，通畅能力差、抗灾能力弱、质量效益低，交通基础服务能力亟待加强。二是“过度投资论”。认为搞基础设施建设是过度投资，会产生过剩产能，与中央供给侧结构性改革精神不符。事实上，我市路网密度为 96.46 公里/百平方公里，不但远落后于西安市的 132.37 公里/百平方公里，与关中边缘的铜川市 97.54 公里/百平方公里相比都有差距，可提升空间还很大。此外，供给侧改革在不同区域有不同的内容，对于我们安康而言，补齐交通基础设施欠账尤为重要，切不可机械理解中央精神。三是“地域宿命论”。认为安康地处秦巴腹地，受自然条件限制，发展有一定瓶颈，交通运输事业只能到这个地步。这种论调也是站不住脚的，同样位于秦巴腹地、自然地理条件与我们相当甚至更差的

商洛市，已在“十二五”期间实现县县通高速，现在还在继续加大交通投入，我们没有理由因为先天条件不足而固步自封。**四是“等待政策论”**。认为交通建设资金需求量大，市县配套资金难以落实到位，总想等待观望中省出台更大的政策资金支持。机遇总是垂青有准备的人。“十一五”期间，安康在全省各地市中率先建成 10000 公里农村公路，实现 90%村通水泥路，到了“十二五”时期，我们利用国省干线升等改造的机会，将多条建成的农村公路升级为国省道，由中省财政支付的养护经费大幅提高，不但提高了道路通畅能力，还减轻了我市资金短缺的压力。这些历史经验都表明，不等不靠、积极主动争取，才能赢得发展先机。同志们务必要进一步打破思想枷锁、正视问题差距、勇于自我加压、奋力追赶超越。

二、把握机遇、理清思路，从聚焦重点上实现突破发展

第一、把握机遇，我们面临的机遇有哪些？

2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会的关键之年。交通电力工作既面临融资难等困难，又面临前所未有的机遇。从国家层面来看。国家正在全面实施“一带一路”发展战略、川陕革命老区振兴战略、乡村振兴计划和长江生态经济带建设。特别是去年 10 月，国务院批复了《汉江生态经济带发展规划》，这些利好的政策为我们打通向南开放大通道，推进重庆、湖北方向公路、铁路、航运建设，发展高铁、民航等高端交通基础设施，建设“通达南北、连接东西，多式联运、优势互

补”的综合交通枢纽提供了持久的战略支撑，也为安康交通发展注入了强大动能。从部省层面来看。《陕西省“十三五”综合交通运输发展规划》中提出，在安康市重点推进一批集中连片特困地区国省干线公路升级改造项目，将扶贫区内的国省干线二级以上公路比重提升到60%，不断强化路网衔接，打通省际“断头路”，实现陕南区域道路的整体升级。农村公路特别是在脱贫攻坚道路方面，推进建设的力度空前，省、市投入大量资金用于农村通组路和“油返砂”公路改造工程，这将为打赢交通脱贫攻坚战，改善区域发展条件和群众出行，实现交通运输的追赶超越提供有力支撑。从全市来看。随着新安康门户区规划建设的启动、各县区经济的快速发展和“四区三园”持续发力，安康追赶超越、绿色崛起的信心更加充足，新型工业化和生态旅游迎来新一轮发展热潮，这些都为我市交通运输发展提供了强劲的内生动力。

面对机遇，我们要尽早谋划、及早行动、做好衔接。要围绕建设秦巴区域交通枢纽目标，统筹推进安康机场建设和航线争取工作，开工建设西康高铁安康试验段，凝神聚力加快高速路建设，全力以赴完成交通脱贫任务，保质保量做好国省道升级改造，奋力建设人民满意的交通事业。

第二，理清思路，全市交通建设的方向在哪里？

（一）调结构，大力推进路网互联互通。总览安康交通，可以看出，目前安康交通线路内引外联作用没有发挥到最大，必须大力推动路网结构由“树状”延伸向“网状”互联转变。要尽早

实现高速公路互联互通，疏通国省道路“梗阻”，推进普通干线公路“三级升二级”，实现县乡公路、通村道路顺畅互通。结合移民搬迁、旅游产业，布局实施“交通+旅游”“交通+产业园区”“交通+扶贫”，建设一批旅游路、产业路，消灭一批“断头路”“危险路”，打通交通微循环。力争到“十三五”末，全市各类型公路呈“网状”互联互通，使道路经济效益发挥到最大。

（二）求突破，强力推动水陆空全方位发展。一直以来，安康运输载体单一，以公路和普通铁路运输为主，水运优势没有完全发挥，高铁、航空还是空白。要加大复兴汉江航运力度。完成汉江洋县至安康 291 公里航道整治，做好安康至白河航道养护，提高汉江通航能力，加快旬阳、蜀河、白河等汉江水电枢纽过船设施建设，优化港口布局，提升安康中心港功能。推动实施汉江铁水联运、公水联运方案，推动多式联运发展，最大限度发挥汉江黄金水道作用，连接长江经济带，实现通江达海目标。要加快高铁建设和争取，推进西康高铁试验段建设，早日实现安康高铁梦。要加快安康机场及机场专用线建设，年底实现试航目标，让安康进入航空时代。未来工作的重点是围绕水运、高铁、航空三个方面的突破，为建设区域交通枢纽筑牢基础、提供支撑。

（三）补短板，努力构建现代物流运输体系。围绕建设“秦巴区域综合交通枢纽和物流中心”这一目标，近年来我们做了大量工作，但全市物流运输业尚处于起步阶段，大型物流企业少、各种运输方式衔接不畅、效率不高。要牢固树立“交通建设是基

础，发展运输是目的”思想，科学规划、建设物流园区，在包茂、十天、沿江等公路大通道，襄渝线、阳安线铁路大通道布局一批物流基地，在汉江黄金水道上建设一批港口物流基地，规划好临空产业港，公路、高铁运输站场的布局、设计充分考虑物流运输产业规划，将交通优势转化为运输优势。要构建现代物流体系，大力培植现代物流企业，支持九州物流、江南物流园等现有规模项目发展，引进一批大型物流企业、电商企业在安康设立区域配送中心，重点建设一批具有公共服务属性、多式联运功能、运输组织无缝衔接的综合货运枢纽园区。要为物流企业搞好服务，深入调研并帮助企业解决存在的困难，降低准入门槛，简化审批手续，减少办事成本，为物流企业做大做强搭建平台，构建一流营商环境。

第三、聚焦重点，2019 年的工作重点有哪些？

（一）抓项目建设，为交通强市做支撑。全面加快安康富强机场快速干道等建设任务，为 10 月份首飞做好保障，推进西康高铁试验段建设，推进安康尽早进入高铁、航空时代。用力保障平镇、安岚、宁石三条高速公路建设，竭力实现平镇高速提前通车、安岚高速工程过半、宁石高速全面开工目标，加强阳安铁路复线工程保障力度，加强“路地”合作，推进项目建设。加快实施国省干线公路改造工程，确保 G316 旬阳至安康、S102 旬阳至小河改建工程全面建成；G541 汉王至洞河、白郢汉江大桥、G211 旬阳过境隧道群及汉江大桥、旬河大桥、石张一级公路等项目按

期推进。加速推进桐旬高速公路工可研工作,积极谋划“沿江公路”建设,逐步实现我市东起白河,西至石泉 7 个贫困县区 28 个镇办和瀛湖等 20 余个重要旅游景区道路二级化全线贯通,形成陕西北有“沿黄公路”,南有“沿江公路”新的生态旅游大通道。

国网安康分公司要做好青海-河南 ± 800 千伏特高压工程属地工作,力争安康 750 千伏输变电工程开工。加快月河、平利变“四通一平”工程。确保 9 月份前开工平利变 110 千伏送出、阳安铁路二线供电工程,年底前竣工月河变 110 千伏送出、滨江及 35 千伏田坝输变电工程,加快推进吕河 110 千伏输变电及 35 千伏送出工程。

供电安康分公司要做好汉阴月河、石泉城关、平利城南、岚皋城关、镇坪 35 千伏变电站升压改造工程,推进紫阳毛坝、宁陕白鹿塬 110 千伏输变电工程项目前期工作。竣工投运汉阴凤台输变电工程。全力做好重点项目建设供电保障服务。

(二)抓交通脱贫,为决胜小康当先锋。2019 年,全市要实现 9 个县区摘帽、845 个贫困村退出、22.9 万贫困人口脱贫,任务之艰巨、责任之重大不言而喻。要立即进入决战状态。从现在开始,围绕“2330 个项目 5662 公里的脱贫攻坚交通保障项目道路建设”任务,各级各有关部门要强化措施,以贫困地区的交通基础设施建设为重点,全速加快推进高速路、国省干线建设,全面提升我市道路通达广度、深度。要争取各方支持。市脱贫、发

改、财政等部门要按照去年 12 月下达的《关于落实 2019-2020 年脱贫攻坚行业扶贫项目任务计划的通知》要求，尽快将扶贫专项资金落实到各县区交通运输部门，并做好资金监督管理。各县区政府要按照“脱贫攻坚，交通先行”的原则，想方设法把配套资金筹措到位。要做好电力扶贫。完成脱贫攻坚农村电网改造升级工程。8 月底前完成 27 项贫困村电网改造升级工程，全力支撑“一区两县”顺利脱贫摘帽。要狠抓工程进度。各县区交通、电力部门要集中力量，倒排工期，提前着手项目设计、招投标等工作，尽快启动工程建设，把好工程质量关、安全关、进度关，确保工程按时进场，准时完成。

（三）抓公路建设，为乡村振兴打基础。农村公路建设的关键是要安全畅通，习近平总书记三次对“四好农村路”做出重要批示，要求从实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的高度，进一步提高政治站位，深化对建设农村公路重要意义的认识。我们要充分认识到抓好农村公路建设既是以习近平同志为核心的党中央的重要部署，也是践行群众路线、满足人民需要的具体措施，更是一项政治任务。要全面贯彻《交通运输部关于服务和支撑乡村振兴战略实施的指导意见》《陕西省人民政府关于加快推进“四好农村路”建设的意见》精神，严格落实安康市《关于进一步加快推进“四好农村路”建设的实施方案》要求，不断推进我市“四好农村路”建设。要抓好通村公路养护，坚决整治“重建设、轻养护；重争取，轻管理”的问题，建立“县有路政员、镇有监管

员、村有专管员”的三级路产路权保护队伍，全面形成农村公路养护合力。

（四）抓公共交通，为群众出行办好事。要坚持问题导向，以人民群众期盼为出发点和落脚点，不断提高公共交通建设水平。进一步提高公交比重和安全管理水平，优化调整公交线路、延长公交运营时间、建立覆盖串联重点点位、规模小区的公交线路，让城乡群众享受更为方便快捷、安全舒适、低价高效的公共交通服务。要不断加大对出租车违规行为和“黑出租”的查处力度，提高违规行为成本，让公共交通服务能力满足安康对外开放的需求。要尽快出台实施《安康市网络预约出租车管理办法》加强新技术应用，推进智慧交通建设，方便群众信息查询和出行购票，降低出行成本。

（五）抓安全生产，为行业发展兜好底。抓安全要在重视。各级各部门要牢固树立“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的思想，认真落实安全生产“一岗双责、党政同责”要求，着力打造“平安交通”“平安电力”。**抓安全重在预防。**要严格落实“谁主管、谁负责，谁建设、谁负责，谁运营、谁负责”的原则，加强对交通运输企业的日常监督，各班线运营企业要切实落实企业主体责任，建立健全交通运输安全预防体系。**抓安全根在管理。**要切实从近几年全国各地发生的安全责任事故中汲取教训，引以为戒，特别注重安全隐患排查和日常管理，对违法违规生产经营行为，一经发现，必须整治到位，以全

覆盖、无死角、零容忍的态度和作风，保障交通电力行业大局安全稳定。

三、解放思想、敢于担当，以有知无畏的境界狠抓工作落实

解放思想就是放眼全国、审视安康，自觉克服自满情绪，认清差距，增强又好又快发展的紧迫感，自觉克服畏难情绪，不断激活创新的活力动力。敢于担当就是勇于直面矛盾，善于解决问题，敢于挑起重任。要以有知无畏的境界，自觉把工作任务作为工作责任，狠抓工作落实。

（一）解放思想，坚决克服小进则满情绪。只有思想上的破冰，才有行动上的突围。要以解放思想为突破口，打破惯性思维、突破常规手段、改进工作方法、创新工作机制，着力破除阻碍高质量发展的一切束缚。解放思想，必须以学习为先导。要深入学习贯彻市“两会”和政府全体会议精神，克服不思进取、小富即安、小进即满思想，看清形势的发展变化，认识与发达地区的差距，自觉学先进、比先进，争先进位、争创一流。要大力弘扬“安康创优精神”，以满足人民美好出行需求为己任，运用改革创新思路 and 办法谋划工作、破解难题、推动发展，切实回应民声、改进服务，让群众出行更有获得感、幸福感、安全感。

（二）勇于担当，务实落实有知无畏要求。担当才能有为，有为更要担当。在市政府全体会上，俊民市长要求，要拿出有知无畏的境界抓落实。交通电力事业能否持续为安康追赶超越发力，关键在于系统干部是否有担当和落实的意识和能力。千难万

难，只要重视就不难；大路小路，只有行动才有出路。虽然目前交通电力面临着经济下行压力加大、深化改革任务繁重等困难，但只要我们敢于迎难而上，拿出钉钉子的恒心，水滴石穿，一个项目接着一个项目干，一年接着一年干，就会干出无愧于时代的业绩。

（三）树好形象，全面履行管党治党责任。要正确对待权力、珍惜权力、审慎用好权力。始终坚持讲党性、重品行、作表率，以平和之心对待“名”，以淡泊之心对待“位”，以知足之心对待“利”，以敬畏之心对待“权”。要自觉抵制腐朽思想侵蚀，经得起各种考验，形成自觉遵守和维护制度的良好风气，树立敬畏意识，对党的事业负责、对安康的发展负责、对自己的家庭负责。要牢固树立敬畏意识，做到不越雷池半步、不逾规矩半分，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，保持一身正气、一身干净、一往无前。在这里我要特别强调，**一要带好班子。**不折不扣的开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育，建设一流的班子，打造一流的队伍。这个责任是明确的，要求是具体的，我们各级部门的班长要做政治上的明白人，切实履行好主体责任和监督责任。**二要管好干部。**好干部是选出来的，更是管出来的。严管就是厚爱，是对干部真正负责。要真心爱护干部，真诚对干部负责，就不仅要悉心培养干部，还要从严管理干部，管思想、管工作、管作风、管纪律。各级部门负责纪检的同志要按照要求切实履行责任，该提醒的要提醒、该约谈的要约谈、该问责的要问

责，以严格的要求守好自己的阵地。**三要保持团结。**加强领导班子团结，不仅是强化党的自身建设的需要，更是密切党群、干群关系共同的目标。讲团结就是要相互尊重、相互学习、相互补台。实践证明，团结的班子战斗力格外强，单位风气格外正，一定要像珍视自己的眼睛一样珍视班子团结，做好班子团结工作。

同志们，疾风识劲草，烈火见真金，落实是检验干部的最好方式；责任在担当、奋斗铸辉煌，业绩是衡量作为的基本标尺。让我们以奋斗为荣、以实干为荣、以业绩为荣，在市委、市政府的坚强领导下，以奋斗的精神、决战的勇气、决胜的信心，围绕建成秦巴腹地综合交通枢纽，有知无畏、主动而为、克难奋进，为建设西北生态经济强市谱写交通电力事业新篇章！

在全市卫生健康工作会议上的讲话

(2019 年 3 月 7 日)

这次会议的主要任务是认真贯彻中省卫生健康工作会议和市“两会”精神，总结 2018 年工作，安排 2019 年任务，动员卫生健康系统干部把思想统一到市委四届七次全会和市政府全体会部署上来，理清工作思路、紧盯工作重点、完成各项任务。刚才，龙军同志做了工作报告，我完全同意，请同志们认真抓好落实。下面，我讲三点意见：

一、总结成绩、直面问题，在破解矛盾中凝聚正能量

2018 年，是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。一年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神指引下，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下紧扣“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，围绕建设西北生态经济强市目标，坚定“发展为要、生态立市、开放兴市、产业强市”实施路径，在改革开放 40 周年的重要时间节点上，全市 7 项指标位居全省第一，经济总量突破千亿，实现历史性跨越。全市卫生健康系统广大干部职工以健康安康建设为统领，聚力健康扶贫、医疗改革、重点项目、公共卫生、医疗信息化建设，抓住党建和创新两个关键，向全市人民交上了新时代卫生事业大发展的“安康答卷”，为全市脱贫攻坚、全民健康做出了突出贡献，有力地服务了全市

经济社会发展大局。

在卫健委班子的精诚团结和齐心努力下，系统全年争取中央预算内基建项目 7 个、争取中央补助项目资金 2.69 亿元，创历史新高。健康脱贫成效显著，跻身全省第一方阵，探索建立的“一二三四”长效机制作为重要经验在全省交流和推广。医改持续用力，公立医院改革工作获省级三项表彰，石泉、汉阴等县区建设医共体、实施镇村一体化管理的做法成为全省典型。远程医疗“安康模式”荣获 2018 年全国智慧医疗创新大赛三等奖。无偿献血事业成绩斐然，连续五届荣获全国无偿献血先进市称号。公共卫生和医疗救援保障有力，全省卫生应急规范县建设现场会在安召开。汉阴、石泉通过省级卫生应急规范县验收。全市卫生健康系统不断加强党的建设，大力弘扬新时代医德医风，全面加强自身建设，为安康卫生健康事业的持续发展奠定了坚实基础。

这些成绩的取得，离不开相关部门和社会各界的大力支持，离不开广大卫生健康工作者的拼搏奋斗，更离不开全市广大医疗战线一线职工的辛勤付出。今天会上，市卫健委表彰了 10 个先进单位和 50 名健康扶贫先进个人，你们全市医疗战线广大干部职工投身脱贫、奋战一线的优秀代表，借此机会，我代表市委、市政府向大家道一声辛苦了！并通过你们向全市卫健系统全体干部职工表示亲切的慰问和衷心的感谢！

问题是时代的声音。在总结成绩的同时，我们也要敢于正视问题。当前，在卫生健康领域还存在这样几个问题需要我们高度

关注。一是存在发展不平衡的问题，基层医疗短板不少。优质医疗卫生资源主要集中在中心城区和县城，基层医疗服务能力不足，特别是农村、社区医疗卫生水平不能更好地满足居民健康服务需求。二是存在发展不协同的问题，基层服务能力偏弱。双向转诊格局尚未形成，“上转易、下转难”现象还未根本改观。基层医疗机构激励机制不完善，医务人员积极性、主动性和创造性还需提高。人才匮乏，招的来、留不住等问题突出。三是存在发展不充分的问题，与群众需求还有差距。进入新时代，人民群众更加重视生命和健康安全，要求看得上病、看得好病，更希望不得病、少得病，对政府保障人民健康、提供基本卫生健康服务寄予更高期望。同时，随着安康经济社会的高速发展，新型城镇化和人口老龄化的加速，给卫生健康服务、医疗保障和健康养老服务等方面都带来严峻挑战。面对这些问题，我们必须以“责任在我”的担当，采取有力措施，推动卫生健康事业发展，逐步予以解决。

解决这些困难，我们必须紧紧围绕党中央的决策部署和安康发展的实际，要牢牢把握好这样几个方面。要站在讲政治的高度**抓好卫生健康事业**。习近平总书记指出，没有全民健康，就没有全面小康。健康是人民幸福和社会发展的基础，是全国人民对美好生活的共同追求。以习近平同志为核心的党中央，从“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局出发，作出了推进健康中国建设的决策部署，颁布实施《“健康中国2030”规划纲要》，勾

画了打造健康中国的美好蓝图。作为卫健系统的干部，要主动对标、主动认领、主动作为，充分领会总书记讲话的深刻内涵、牢牢把握我们在新时代的光荣使命，准确把握安康卫生健康事业的历史方位和战略定位，加快健康安康建设，主动把健康安康同全市“追赶超越、绿色崛起”发展总纲和“发展为要、生态立市、开放兴市、产业强市”实施路径有机衔接，为实现追赶超越和全面建成小康社会提供健康保障。**要认真领会中省市精神。**2018年，习近平总书记对我省大骨节病等地方病防治工作作出重要批示，提出了“经济要发展，健康要上去”的重要指示，为我们做好新时代卫生健康工作提供了遵循，指明了方向。市委、市政府始终高度重视卫生健康工作，郭青书记、俊民市长多次对卫生健康工作作出指示，要求我们乘势而上，主动作为，全面落实各项工作，加快推进健康安康建设。**要准确把握当前形势。**省、市相继出台“健康陕西”和“健康安康”建设规划和方案，并成立组织机构进行全力推动，初步形成了“大健康”工作机制。要准确把握卫生健康工作发展规律，正确处理政府与市场、基本与非基本的关系，牢牢坚持政府主导、公益性主导、公立医院主导的基本原则，毫不动摇的把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上。**要践行以人民为中心的理念。**全面贯彻落实以人民为中心的发展思想，深化医药卫生体制改革，推动医疗卫生事业整体进步、全面发展，切实解决卫生健康事业发展不平衡不充分的问题。着力提升医疗质量，建立完善激励考核机制，加强医护人员培训，加大人才引进

培养力度。加强精细化管理，坚持以办人民满意的医院为目标，不断提高群众健康水平，让人民获得更多幸福感。

二、把握方向、聚焦重点，在攻坚克难中开创新局面

今年是决胜全面建成小康社会、建设幸福安康的关键之年。全市卫生健康系统要全面落实新时代党的卫生健康工作方针，紧紧围绕全市“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，聚焦健康细胞示范建设、健康脱贫、综合医改、基层能力提升、公共卫生、中医药发展、队伍建设等重点，奋力开创健康安康新局面。

（一）狠抓健康细胞示范建设，为创建健康城市奠定基础。

健康细胞是新时代健康事业的基石，是推动健康城市建设的有效途径、内生动力和基础工程。要把健康细胞示范建设作为健康安康建设的“头号”任务来抓，统筹市县镇三级政府和社会各界力量，共同协作，补短板、强弱项。深入开展好8类健康细胞示范建设活动，把健康理念播撒到各个角落，把健康行为覆盖到方方面面，把健康服务惠及到所有居民。市委、市政府已将健康细胞示范建设工作纳入对县区政府目标责任考核内容，各县区政府要发挥主导作用，按照属地管理原则，组织和推动机关、社区、村庄、学校、医院、企业、家庭积极参与健康细胞示范建设，提高全社会参与度，让健康福祉惠及广大群众。市卫健委要加强业务指导和督查，定期将结果报告市政府和有关方面，推进工作落实。

（二）推进综合医改纵深发展，为建设健康安康提供支撑。

要结合安康卫生健康事业现状，认真落实国家“县要强、乡要活、

村要稳、上下联、信息通”的基层医疗卫生发展思路。“县要强”就是要建设医联体，“乡要活”就是要坚持公共卫生服务和医保医疗并重，搞活分配机制，提升基层活力，“村要稳”就是要稳定村医，稳定农村卫生室，“上下联”就是要解决县镇乡之间的人才流动问题，“信息通”就是要将远程医疗向县乡村延伸。同时，还要继续深化基本医保制度和药物供应保障制度改革。

这里，我着重讲一下乡镇卫生院建设和公立医院发展。乡镇卫生院处于在市县镇三级医疗的中间环节，具有承上启下的作用，乡镇卫生院工作做的好，可以让基层群众有小病不上大医院，就地解决小问题。乡镇卫生院如果作用发挥不好，势必导致群众小病就到县城和市区，造成新的矛盾。全市现有 164 所乡镇卫生院，接近 3000 名医务工作者，年门诊量达 245.2 万人次，住院量 12.7 万人次，手术量 3582 人次，基层乡镇卫生院在解决群众小病就医、缓解市县医疗压力方面起了很大作用。但因发展不足和重视差别，导致乡镇卫生院县域之间发展极不平衡。紫阳县乡镇卫生院年均手术 1265 人次，白河县年均 907 人次，而石泉、岚皋、镇坪、宁陕县手术人次还没有达到三位数。这说明，第一，乡镇卫生院是可以抓起来的。第二，抓不抓是不一样的。在镇村卫生室建设方面汉阴县走在全市前列，省卫建厅已在全省进行推广。各县区政府要把推广汉阴县镇村一体化管理作为强基层的重要抓手，抓紧、抓实、抓好。乡镇卫生院是群众家门口的医院，是践行群众路线，解决农村群众看病难的最好方式，这项工

作我今年将持续关注，请我们县区的同志会后，把县区乡镇卫生院情况认真的梳理一下，要在这方面拿出精力，力争有所突破。

公立医院是政府举办的医疗机构，公益性是其基本属性。深化公立医院改革，是医疗体制改革的重点工作，是推进以改善民生为重点的社会建设的重要内容。要加强公立医院党的建设，实行党委领导下的院长负责制，完善决策议事制度。要深化公立医院改革，建立和推进现代医院管理体制，加快建立医院章程，健全绩效分配考核等制度，规范医疗行为，提升医疗质量和安全。特别是要落实“两个允许”政策，保障医务人员待遇，调动服务积极性，激发工作活力，发挥他们在卫生健康领域中的主力军作用。

（三）全面完成脱贫攻坚任务，为决胜小康社会贡献力量。

健康扶贫工作是一项涉及面广、任务艰巨的全局性工作，今年的具体任务，龙军同志已经进行了安排部署，明确了完成期限，这是政治任务，全市各级卫生健康部门和其他部门必须各司其职、各负其责、齐抓共管，确保工作有效推进。今年省市健康扶贫政策没有变化，各县区要保持健康扶贫政策的连续性和稳定，严禁自行出台优惠政策吊高胃口。要围绕 9 个拟摘帽贫困县，26.97 万贫困人口的健康指标和 107 个贫困村标准化村卫生室建设任务，按照时间节点，不折不扣的抓好落实。要深入开展健康村庄、健康家庭示范建设，全力提升贫困群众健康素养，建立健康危险因素防控长效机制，从源头上阻断因病致贫代际传递。

（四）精心做好公共卫生管理，为实现全民健康织牢网底。

基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务，是促进基本公共卫生服务逐步均等化，是增进人民健康、实现卫生公平的重大举措，是深化医药卫生体制改革近期五项重点工作之一，事关群众生命安全和社稷大局稳定，必须用心用力抓好。要突出重点，不断提高基本公共卫生服务质量。要扎实做好地方病和传染病防治工作，强化监测预警，风险评估和联防联控，持续做好重点传染病防控工作。要严格落实疫苗管理，加强预防接种服务体系建设，认真落实预防接种工作规范，切实加强疫苗流通和接种安全。要进一步加强慢性病综合防控和卫生应急能力建设，做好学校卫生、职业卫生以及食品安全风险监测等工作。要加强职业病防治，抓好职业健康宣传教育和监管能力培训。

（五）加强基层医疗硬件建设，为提升基层能力夯实根基。

要加强基层医疗卫生服务体系建设，把更多的人才技术引向基层、财力物力投向基层、优惠政策倾斜基层，促进基层“软件”和“硬件”双提升。各县区政府要加大乡镇卫生院设备购置投入力度，逐步将彩超、全自动生化分析仪、DR等设备配备到位，不断提高基层医疗卫生诊治条件和服务能力。要加大重点学科、特色专科培育力度，强化医务人员管理和培训，加强与省市知名医院的交流合作，推进重点专科、远程医疗会诊等领域能力的全面提升。

（六）加强卫生健康事业人才建设，为事业发展提供保障。

要牢固树立“人才是第一资源”的观念，大力实施卫生健康人才建设工程。**一要培养人才。**加大“十百千万”卫生人才培养力度，加强与省内外医学高等院校的协作，做好住院医师规范化培训和全科医生培养。要加大在岗人员培训力度，市级医疗卫生单位要充分发挥各种培训基地作用，免费为基层培训更多实用性人才。**二要留住人才。**全面实施县域内人才县、镇、村一体化管理，建立符合基层实际的考核评价、薪酬待遇等制度，形成“不想走”的用人机制，引导人才扎根基层干事创业。要打破思想束缚，主动推动卫生健康行业人事薪酬和分配制度改革，推进“县管乡用、乡管村用”。同时，探索把对村医的业务培训工作及成效纳入到对县级医院的考核体系当中；把对镇卫生院医护人员的业务培训工作及成效纳入到对市级医院的考核体系中，形成制度，采用进科室，跟班学的方式落实下去。**三要引进人才。**要按照“缺什么、引什么”的原则，大力实施人才引进工程，有针对性地引进领军型人才和紧缺专业人才，补齐人才短板。要建立健全医务人员表彰制度，大力培树行业先进典型和模范人物，提升医务人员职业荣誉感。

三、严防风险，坚守底线，在加快发展中树立好形象

防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。卫生健康系统要自觉维护全市良好发展大局，加强对风险的管控。各级班子要认真履行管党治党责任，不断加强

班子建设，加强政治纪律和工作作风建设，打造一只敢于担当、能征善战的干部队伍。

一要着力化解廉政风险。要强化行风建设，严明纪律规矩，始终保持对医药购销领域商业贿赂等违法犯罪行为高压态势，扎实开展医用耗材等领域专项整治，确保行业系统风清气正。要持续强化医德医风建设，引导医务工作者弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”职业精神。要强化自律教育，做到慎独慎微，从小事小节上加强约束、规范自己，始终保持医务工作者一身廉洁、一身正气。

二要着力化解安全风险。卫生健康系统安全风险点多，要紧盯医疗服务和质量安全、疫苗预防接种安全、传染病防控安全、高层建筑消防安全等关键，完善责任体系、健全管理制度、落实工作责任。要始终保持神经紧绷，不能有丝毫懈怠、不能有丝毫马虎。要压紧压实责任，层层传达压力，切实履行监管责任。要认真排查隐患，及时整改化解，建立健全应急机制，严防重特大安全事故发生。

三要着力化解稳定风险。要加强医疗纠纷的预防和管控，大力改善医疗服务，切实解决医患突出矛盾和问题，减少医疗事故和纠纷。认真做好信访稳定工作，领导干部要坚持“一岗双责”，变被动接访为主动下访，下大力气解决好影响卫生健康行业稳定的突出卫生信访问题。要着力做好失独家庭、乡村医生、尘肺病患者、重型精神疾病患者、艾滋病患者等特殊人群服务、保障、

稳定、稳控等工作，严防群体上访事件发生。要加大矛盾纠纷排查化解力度，采取有力措施，努力将问题解决在萌芽状态。

同志们，悠悠民生，健康最大。加快卫生健康事业发展，是群众的热切期盼，是我们的职责使命。让我们以更加充沛的激情、更加昂扬的斗志、更加踏实的作风，不断推进我市卫生健康事业提质量、上台阶、出成绩，为建设健康安康做出新的更大贡献！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
