

安政通报

第六十三期

安康市人民政府办公室

2017年10月23日

赵璟同志 在市推进职能转变协调小组全体 (扩大)会上的讲话

(2017年9月22日)

市协调小组召开这次扩大会议，主要任务是全面盘点总结我市“放管服”改革推进情况，结合中省“放管服”改革电视电话会议精神，安排部署下一阶段重点任务。刚才，市政府秘书长、协调小组副组长陈伍文同志对市政府下发的2017年放管服任务分解方案的重点工作进行了强调，进一步明晰了任务。汉阴县政府、市编委办、市发改委、市工商局、市政务服务中心负责同志分别做了发言。希望大家相互学习借鉴，积极探索创新，共同做好深化放管服改革这篇大文章。下面，我讲三点意见：

一、深化认识，凝聚力量，着力推进放管服改革

近年来，我市坚持把“放管服”改革作为全面深化改革的“先手棋”、转变政府职能的“当头炮”、促进经济发展的“助推器”，取得了阶段性成果。今年5月份，我市作为省政府推荐的三个地市之一接受了国务院放管服改革专项督查，督查中，我市改革成效得到了督查组充分肯定，《人民日报》连续三篇报道了我市放管服改革成效，这在我市近年来专项工作的宣传上尚数首次。在省政府“放管服”改革电视电话会议上，紫阳县就优化政务服务，营造营商环境介绍了经验。应该说，我市放管服改革整体工作走在全省前列，积累了良好经验，值得充分肯定。

一是权力“瘦身”明显。通过全面落实“三个削减”任务要求，取消和下放行政审批246项，保留行政许可232项，全面终止了非行政许可审批，提前完成本届政府精简审批事项1/3的目标。取消职业资格许可和认定事项77项，清理废止没有法律法规依据的部门规章、规范性文件103件。全面完成市县镇机构改革，市级部门内设机构减少30个，县区部门管理机构减少20个，挂牌机构减少29个，精减行政编制500余名、事业编制30余名，精减县级领导职数50余名、科级领导职数300余名。编制严格控制在2012年基数之内，实现了只减不增目标，有效解决了机构臃肿、政出多门的问题。

二是监管得到加强。在政府权力运行监管上，从责任分工、动态管理、权力公开、权力监督、问责制度等五方面加强权责事项管理，把权力关进制度的“笼子”。积极推进以市场监管领域为重点的综合行政执法改革，把县区食药监、工商、质监三个部门整合为市场监督管理局，组建市场监管综合执法大队，实行一

支队伍执法，强化镇办市场监管执法监督责任，打通监管执法的“最后一公里”。全面推行“双随机一公开”监管，市、县区全部建立“一单两库一规则”，实现了“双随机”抽查全覆盖。创新建立“村财审计”监管机制。试点探索在全市139个镇办单设“财政审计所”，依法赋予对村集体收入、民生政策落实、村级财政建设资金等12项审计监督职能，消除了基层财务监管盲区。

三是服务效率显著提高。建成覆盖全市各镇办、923个村的标准化管理、规范化政务服务实体中心和站点，实现了政务服务统一、集中、公开目标。市政务中心在打造政务服务硬实力上，在全省率先建成市县镇村四级互联网+政务服务平台、市级公共资源交易平台。在软实力上，积极推广政务服务标准化建设，率先在全省公布了“最多跑一次”事项清单，实行“全程代理”模式，压缩规定办结时限30%以上，基本实现“中心之外无审批”，“办事不求人”的良好态势。紫阳县积极运用“互联网+政务服务”，在全省首家推行“零跑路”改革，推出88项“零跑路”清单，得到了社会广泛认可和新闻媒体关注。

四是企业负担进一步减轻。推进涉企行政事业性收费目录清单管理，全部取消不合理收费，不断降低企业成本。公布89项行政事业性收费、60项涉企收费、16项政府性基金目录清单。编制我市国家重点生态功能区产业准入负面清单。取消行政审批中介服务事项52项，撤销全市自收自支事业单位，铲除了利用行政审批开展中介服务谋取利益的土壤。对涉企收费情况进行拉网式检查，全部取消不合理收费，下功夫减低企业成本。一季度，全市行政事业性收费比上年同期减少57.5%，降费减负成效初显。

今年上半年，全市经济运行呈现总体平稳、动力较强、持续向好的良好态势。一个重要因素，就是随着“放管服”改革不断深化，全市各类市场主体数量持续增加，经济发展活力进一步提升。上半年，安康全市新登记各类市场主体 11646 户，同比增长 14.8%，其中：新增企业 2513 户，增长 9.6%。截止 6 月底，全市各类市场主体 14.58 万户，其中：企业个数增长 47.3%。促进支撑我市前三季度生产总值增长 11.4%，高于全省 3.2 个百分点。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到存在的问题和差距。主要体现在：**一是**权力下放与群众、企业需求和基层实际对接不足。有些该放的还没放，有些下放不配套，存在选择性下放的问题。基层普遍反映，在承接审批权限后业务量骤增，相应的人员编制、资金保障、硬件设施等没有同步跟上。**二是**事中事后监管统筹不足。针对某个领域出台具体措施多，整体设计和统筹谋划不够。**三是**政府数据资源壁垒未打破。条块分割严重，很多部门业务在纵向专网上运行，甚至有些部门内部同时存在多个专网。**四是**中介市场发育不足。公用企业和中介服务存在垄断现象，中介承接不力和服务市场竞争不充分并存。这些问题，必须引起我们高度重视，采取有力措施切实加以解决。

我们必须紧扣省党代会部署，以及市委四届四次全会“追赶超越、绿色崛起”、“五新”战略要求，将深化“放管服”改革贯穿到战略任务的实施中。具体讲，就是要通过深化“放管服”改革培育市场主体，促进传统产业改造升级和新产业、新业态、新模式蓬勃发展，加快培育新动能。通过深化“放管服”改革构建开放型经济新体制，打造制度性交易成本低、内外资愿意来、优

秀人才留得住的营商环境。通过深化“放管服”改革促进大众创业、万众创新，让创新创业创造的活力竞相迸发、源泉充分涌流，加快激发新活力。通过深化“放管服”改革扩大公共服务供给，持续推动公共服务便利化，努力共建新生活。通过深化“放管服”改革助推法治政府建设，切实规范政府职能和行为，不断提升治理能力和水平，努力彰显新形象。各县区、各部门一定要增强责任感和紧迫感，以壮士断腕的决心、大道至简的智慧，推动“放管服”改革取得新成效，为追赶超越注入强大动力。

二、突出重点，精准发力，扎实落实“五个为”要求

“放管服”改革已进入攻坚阶段，我们要按照李克强总理提出的“五个为”（为促进就业创业降门槛，为各类市场主体减负担，为激发有效投资拓空间，为公平营商创条件，为群众办事生活增便利）要求，通过深化“放管服”改革，精准对接群众需求，最大限度减少审批，多措并举加强监管，不断创新优化服务，推进政府治理体制现代化，真正做到“审批更简、监管更强、服务更优”。

（一）围绕“审批更简”目标，聚力推进“四减一降”，持续增添经济社会发展活力。

深化放管服改革，要刀刃向内、自我革命。最集中的体现，就是首先通过做“减法”，换取市场活力的“加法”、优化服务的“乘法”，推动政府治理体系现代化。结合我市实际，重点要抓好“四减一降”。一要减行政权力，继续推动权力瘦身。目前，我市市级行政权力事项还有 4138 项，其中市级部门行政许可事项 232 项，市级层面取消下放的空间还不小，但很多涉及部门“核

心利益”，是难啃的硬骨头。具体工作中，既要做到协同放权，实施“全链条”取消下放，又要充分考虑提升基层承接能力问题。今年要尽快研究再取消下放一批市级权力事项。**二要减审批事项，着力破除投资羁绊。**要把“企业申请开办的时间压缩了多少、项目审批提速了多少、群众办事方便了多少”作为我们精简压缩审批事项的标准，具体说来就是要坚决做到“五个取消”，即：除涉及安全和环保，以及国家安全、生态安全和公众健康等重大公共利益外，投资项目强制性评估评审一律取消；凡是与已公布的行政许可项目目录、权力清单、中介服务事项目录以及公共服务事项目录规定不符的事项一律取消；对照权力清单、责任清单和行政许可目录，清理涉及行政审批的各类文件，凡没有法律依据的各类规定要坚决取消；中、省明确取消的必须不折不扣同步取消；其他地市已取消的，我市原则上也要取消。没有这样的红线、硬杠杠，我们期盼的良好投资和市场环境就难以落实，民间投资活力、招商引资潜力就难以释放出来。**三要减收费项目，着力为市场主体减负担。**根据财政非税收入检查结果显示，截止一季度，我市行政事业性收费收入 6261 万元，比上年同期 14741 万元减少 8480 万元，减少 57.52%，降费政策执行情况成效初显。下一步，我们要继续加大各方面降成本政策落实力度，全面清理我市现有的行政事业性收费、政府性基金，坚决查处和整治各种违法违规收费。今后，除国家批准的项目，我市原则上不再新批涉企收费项目。同时，财政、物价、民政等部门还要对一些向企业摊派费用、强制征收赞助捐款，行业协会、商会、各类中介机构乱收费的行为加大曝光查处力度，类似这种顽疾，不仅加重了

企业负担，也恶化了营商环境，影响了企业投资信心，必须痛下决心、重拳治理。**四要减证明材料，着力为群众办事生活增便利。**烦扰群众的各种奇葩证明、循环证明、重复证明等问题，涉及群众利益，事关政府形象，这决不是一件小事！我市也出现了人险旬阳分公司要求派出所出具母女关系证明的奇葩证明。当前，要结合市编办、市职转办牵头开展的全市减证便民专项行动，严格做到“六个一律”：凡是没有法律法规依据的，一律取消；凡是办事单位能够通过网络自行核实或信息共享方式办理的，一律取消；凡是能够通过申请人现有证照、凭证证明的，一律取消；凡是能够通过申请人采取书面承诺、签字声明或提交相关协议办理的，一律取消；凡是开具证明的部门无权查证、无法开具的，一律取消；凡是能够通过公序良俗进行规范或者通过常识推断的，一律取消。目前，各部门虽已启动了这项工作，但仍存在进度缓慢、质量不高、只梳理不清理等问题，对此，再次重申，各部门要对现有的证明盖章事项进行全面梳理、调研论证、集体研究，一把手必须要对本部门的盖章和证明清理结果进行签字确认后，再上报市职转办。市政府督查室要配合开展专项督查，对一些工作不力、敷衍塞责的单位和个人进行通报和曝光。**五要加快建立“两张清单”，降低准入门槛。**一张是市场准入负面清单。对未纳入负面清单的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。另一张是职业资格目录清单。清单外一律不得开展职业资格许可和认定，清单内除准入类职业资格外，一律不得与就业创业挂钩。

（二）围绕“监管更强”目标，聚力实施“三管齐下”，持

续创造公平营商环境。

改善营商环境只有进行时，要持续加压、高点定位。据世界银行发布的《2017 年全球营商环境报告》，全球 190 个经济体中，中国内地仅排名 78 名。就建立良好营商环境，中省多次作出部署，市委、市政府《关于推动非公有制经济追赶超越发展的意见》、《关于促进民营经济加快发展的实施意见》等文件对此进行了重点部署和要求。当前，**一是要加强事中事后监管**。全面推行市场监管清单制度，将相关行政许可、行政检查、行政处罚、具有审批性质的其他事项、下放的行政审批事项全部纳入监管清单，厘清监管职责，明确监管程序，规范监管行为，实现行政审批与事中事后监管的无缝对接。要大力推行分类分级监管，根据市场主体生产经营活动的风险程度和企业信用等级评定，结合安全生产、质量安全、产品风险等，探索实施市场主体分级、差异化监督管理。实施质量安全全程追溯，建立来源可查、去向可追、责任可究的信息链条，尤其要对食品、药品等领域，实现食品从田间到餐桌、药品从生产到使用的全程化可追溯监管。**二是要创新监管方式**。深化行政执法体制改革，整合行政执法队伍，规范市场监管执法主体、执法证件、执法程序等，推进跨部门、跨行业综合执法。加强对市县两级行政执法的统一领导和协调，减少执法层次，下移执法重心。全面推广“双随机一公开”监管，完善“一单两库一细则”，将随机抽查结果纳入市场主体信用信息体系。**三是要加大违法违规行为的惩处力度**。坚决整治、严厉打击安全生产、食品药品等领域损害人民群众身体健康和生命财产安全的行为，严厉打击制售假冒伪劣、价格欺诈、虚假广告、电信

诈骗等严重扰乱市场秩序的行为，严厉打击金融领域违规授信、非法网络借贷、内幕交易，以及环保领域偷排偷放、监测数据造假等违法违规行为。加快推进社会信用体系建设，建立健全失信企业联合惩戒机制，全面推行行业“黑名单”管理制度，让失信企业“一处失信，处处受制”。严格落实执法责任追究、行政执法评议考核和重大执法决定合法性审查、行政执法全过程记录等制度，合理确定抽查比例和频次，防止检查过多和执法扰民。

（三）围绕“服务更优”目标，聚力实施“四个一”举措，持续为群众办事创业增便利。

近几年，我们简政放权，精简审批事项从数量上看，已远远超过精简三分之一的任务，力度已经很大了，但很多群众和企业仍然感觉不够解渴，获得感不够强。其问题的根本是权力放下去了，效率没有提到位。各级各部门要坚持问题导向，聚焦打通“最后一公里”，着力推进“四个一”。

一是实行“一站受理”，破解审批分散难题。要加快市县两级政务服务中心建设，实施标准化服务管理，提升实体政务大厅服务水平质量。市县都要在中心公布各级各部门“最多跑一次”清单，最大限度减轻群众办事负担。变“群众跑腿”为“信息跑路”，变“企业四处找”为“部门协同办”。

二是实行“一网通办”，破解信息孤岛难题。要将大数据应用于“放管服”改革，推动政府与个人之间、政府与组织之间以及政府部门之间的数据共享与交流，让数据为老百姓“跑腿办事”，为企业“贴心服务”。年底前，全市建成“互联网+政务服务”一张网，加快数据共享、受审分离，逐步实现政务服务事项

统一申报、统一受理、统一反馈、一网通办和全流程监督，不断提升政务服务便利化水平。

三是实行“一照走天下”，破解准入不准营难题。应当看到，现在企业拿“照”的程序大大简化了，但“照”后的各种“证”还是很多，办理起来仍然关卡多、时间长，导致企业虽然成立，却无法开展经营。比如，工业许可问题，企业拿到了营业执照和生产资质，但是拿不到产品的工业许可，照样不能生产。要加快推进“多证合一、一照一码”改革，在大幅度减少生产许可的基础上，对工商登记前后涉及的各种“证”，能整合的尽量整合，能简化的尽量简化，使“一照一码”成为企业走遍天下的唯一“身份证”。市工商局要发挥牵头作用，力争我市“多证合一、一照一码”工作继续走在全省前列。

四是实行“一枚印章管审批”，加快行政许可相对集中试点。相对集中行政许可权改革是深化行政审批制度改革的重要任务和发展方向，要加快试点工作进度。试点的紫阳县、汉阴县、旬阳县和高新区，要加快组建行政审批和政务服务局，把分散在各部门的行政审批事项集中起来，实行“一枚印章管审批”，从源头上消除审批部门过多、职能相互交叉等弊端，逐步实现行政审批程序化、标准化、科学化，提高审批效率，降低群众和企业制度性交易成本，并尽快形成成熟经验向全市推广。

三、强化责任，务实推进，确保放管服改革落地见效

推进放管服改革是一项系统工程，是对政府智慧和能力的考验，也是一个艰巨复杂的过程，各级各部门要发扬敢闯敢试敢为人先的改革精神，多出实招、新招、硬招和管用的招，以企业群

众满不满意、受不受益，作为改革成效的衡量标准，让企业、群众得实惠。

一要强化责任担当。各级各部门要勇于打头阵、当先锋、作表率，以改革论英雄、以实干见成效。要围绕印发的 2017 年深化简政放权放管结合优化服务改革重点任务分解落实方案，贯彻落实好上级提出的各项改革要求，突出安康特色亮点，做好自选改革推进。市级各部门主要负责人、县区分管领导要亲力亲为、靠前指挥、亲自协调，及时拍板解决改革中的重大问题，确保各项改革措施落到实处。要敢于跳出惯性思维和路径依赖，在法律法规许可的条件下，打破不合时宜的条条框框限制，主动想新法、闯新路。要发挥好“三项机制”作用，大胆为改革创新者撑腰鼓劲。只要有利于就业创业、有利于为市场主体减负、有利于促进社会投资、有利于改善营商环境、有利于增进群众福祉，都要勇于尝试、敢于探索。

二要强化协调督查。进一步理顺工作机制，确保市、县职转协调小组发挥强有力作用，全面掌握工作动态，及时安排部署重点工作、研究重大问题。市上要带头发挥职转领导小组和办公室作用，加强市职转办力量，配强配齐人员，强化综合协调、典型总结、督查督办职能，促进各项改革协调同步推进。县区职转日常机构建设也要纳入议事日程，确保放管服工作整体力量逐步得到加强。在编制未明确，带编人员未到位之前，按市职转办不少于 5 人、县区不少于 3 人的标准，从各部门抽调工作人员加强力量，部门必须无条件的支持配合。市职转办工作人员抽调由伍文秘书长直接协调落实。各级职转办、政府督查机构要扎实开展放

管服改革专项督查，深入基层、企业和群众，不打招呼、随机选点，掌握改革落实“最后一公里”具体情况。要创新工作方式，主动引入社会评价等方式，提升社会参与度和认可度。要注重结果运用，着力发现“放管服”改革中的好经验、好做法，及时加以总结推广；对弄虚作假、延误改革、落实不力的要公开曝光，追责问责。

三要强化氛围营造。坚持开门搞改革，充分利用传统媒体和各类新媒体，加强舆论宣传，突出正面引导，继续在中省市主流媒体上唱响安康放管服改革“好声音”。加大放管服相关政策宣传力度，依托专业机构进行权威解读，提高群众和企业对政策的知晓率，把政策效应最大限度释放出来。广泛动员社会各界参与到改革中来，形成改革的最大公约数，营造起人人关注改革、理解改革、支持改革的浓厚氛围。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
