

安政通报

第五十五期

安康市人民政府办公室

2012年6月11日

在市政府全体会议上的讲话

市长 郭青

(2012年6月1日，根据记录整理)

刚才，市长助理春临同志传达了5月24日省政府经济工作座谈会会议精神，通报了前几个月我市的经济运行情况；安利常委副市长就确保工业经济平稳快速增长讲了很好的意见，我都同意，请大家认真抓好落实。下面，我就当前经济发展形势、贯彻落实省政府经济工作座谈会会议精神以及政府自身建设讲三个方面意见：

一、关于当前全市经济发展形势

今年以来，全市经济运行总体平稳，主要经济发展指标保持较快增长。据统计，1-4月份，生产总值增速达到15.2%；财政收入在结构性减税政策和跨境项目营业税下降的情况下，增速大幅回落，但仍然保持了总收入26.1%、一般预算收入10.4%的增长；

城乡居民收入保持17.6%、15%的增长；特别是规模工业增加值和固定资产投资增长分别达到36.1%和29.5%。这是我市保持经济较快增长的两大主要动力。

在循环工业发展方面，一方面，我们继续紧抓以清洁能源、新型材料工业为主的强市强县项目，石泉火电厂一期工程国家发改委正式批复开展前期工作，旬阳铅锌选矿、石泉奥邦重型锻造、平利LED等工业项目进展良好，效果明显。另一方面，我们出台了扶持发展劳动密集型产业的意见，文件下发以后，平利凯瑞斯服装和汉阴永丰特种纱都开始二期扩建，汉滨众辰机芯从租厂房到现在寻找新厂址长期落户，准备把几个重要生产线转移到我们这里。另外，与中国五矿、河北钢铁、宝钢集团等大集团的合作项目都在洽谈当中。

在基础设施建设方面，安平高速、十天高速陕鄂段、安岚二级公路改造、紫阳两座汉江大桥建设进度加快，汉江流域综合治理工程全面启动，一批重点水利项目加快建设。南环干道全线贯通，滨江三期、南环东路等城市建设项目加快推进。特别是今年春季我们掀起了绿化造林高潮，全市上下大力实施绿化美化工程，既美化了城乡环境，又培植了可持续增长的国有资产。

在现代农业发展方面，56个现代农业示范园区建设全面启动，新增了35个山林经济产业示范园区，13个特困片区、50个贫困村连片扶贫开发攻坚工程启动实施。安康农林是一家，林业占的比重更大，今年山林经济发展有特点、速度快。

在招商引资方面，签订招商引资合同项目97个，引进资金264.4亿元，已开工项目90个。北京“2.28”发布会后，浙江亚太

集团投资东坝小商品城建设、福建郭氏集团投资西坝旧城综合改造、上海红阳集团投资高新区道路项目、北京魁英集团投资高新区丝绸项目等都到了实质性洽谈阶段。

在生态旅游发展方面，大南官山景区、瀛湖旅游度假观光、石泉后柳水乡等9个市级重点旅游项目加快实施，元至4月全市接待游客650.8万人次，增长20%。申报汉江文化生态旅游示范区的工作正在争取当中。

在民生保障和社会事业发展方面，我们更加注重解决关系人民群众最直接的切身利益问题，结合“三问三解”和作风转变年活动，我们启动解决中心城区住院难、上学难、行车难“新三难”问题，新增病床422张，编制中心城区学校中长期布局规划，城区办学条件和师资力量得到充实改善，开展中心城区治堵保畅百日专项整治行动，交通拥堵问题有所缓解。保障性住房、避灾扶贫移民搬迁等重点民生工程加快实施，教育、卫生、文化等社会事业加快发展。信访维稳、社会治安、安全生产等各项工作扎实推进。

但是，应该看到，我们面临的发展环境依然复杂，不稳定不确定性因素依然较多：**一是**财政收入增速回落，各类财政配套刚性支出大幅度增加，财政收支矛盾十分突出。过去国债资金只需要偿还利息，今年开始还本。今年财政是最近几年最困难的一年。我为什么一直讲勤俭行政，原因也在这里。**二是**重点项目开工不足，尤其是中省投资的跨区域铁路复线、高速公路项目投资减弱，投资增长乏力。其它一些重点项目进展也不快。现在国家开始预调和微调，估计要到秋季才会有所好转。**三是**对外开放水平比较

低，招商引资环境比较差。有些部门不能真诚对待客商，算自己的帐多，算对方的帐少。招商引资一定是双赢的，如果客商不能赚钱，就不会到这里来。**四**是一些地方和部门工作落实力度不够。今年是作风转变年，有很多问题也是老问题了，汇报工作不讲真话，使我们对很多问题无法真正了解真实情况。有些人特别是一些部门对问题存在一种漠然的态度，认为很正常。这些问题都必须改进。

二、关于贯彻落实全省经济工作座谈会议精神的具体行动

根据国务院和省政府有关会议精神，为全面贯彻落实国务院和省政府领导讲话，我们安康的具体行动有以下几点：

一要抢抓机遇，抓紧申报审批一批重点项目。在这方面，我们已经落在全国其他一些地方的后面了。大家看报纸，国家发改委连续审批了一批几百亿的大项目。陕西近期也有西安地铁3号线、延安新机场、铜川至黄陵高速公路三个重大交通项目获国家发改委正式批准。目前，我们一些大项目还没有实质进展。结合各方面情况，我们分两个方面开展工作：**一个方面**，市发改委把已经上报到国家部委，但还没有审批的项目情况汇总一下告我。我今天晚上就回北京，提前跟几个部委司局负责人已经衔接上了，包括铁道部、南水北调办、农业部、发改委等。我在北京大约工作一周时间，争取取得一些重要进展。尤其是铁路项目、安康机场项目要争取早点审批。**第二个方面**，我们已上报省厅局的项目有多少，请各主管副市长到省上厅局委协调汇报，争取省厅局大力支持。当前，我们还面临龙舟节繁重的筹备工作任务，希望各县区、各部门的同志紧紧抓住这半个月时间，把项目多跑一跑、

多争一争。请市发改委一定要把这项工作组织好。今年夏天如果拿不下来，以后争取也就更难了。

二要切实加大招商引资力度。我们近期有一些具体行动：一是在龙舟节结束后，我和陈明副市长计划用七八天时间，带领各县区的县长或副县长、工业园区负责人到江苏、福建的几个市去招商。请招商局按照安排做好准备工作。这也是我们今年全市的一次重要招商活动。北京“2.28”招商活动到现在不到半年时间，已有五六个重大项目落户安康，效果是很好的。今后还要继续加大招商引资力度，每个季度搞一次。这次招商引资主要是承接长三角、珠三角劳动密集型产业转移，使我们的劳动密集型产业在今年有一个较大的发展。我为什么一再强调扶持发展劳动密集型产业？是因为无论是推进城镇化，还是移民搬迁都需要强有力的产业支撑，需要更多的就业岗位。移民搬迁让农民搬得出容易，稳得住难，能致富更难，这有赖于劳动密集型产业发展。农民从农村到城镇，住进了楼房，他的身份就应该转换成产业工人。必须把产业发展放在更加重要位置。今年我们给国务院扶贫办汇报工作，范小健主任一直在问，陕南这么大规模的移民搬迁，有没有行政命令的因素，上级也十分担心这么大规模的农民搬迁，搬出来以后农民干什么？担心农民生计没有着落。另外，解决留守儿童、留守老人这些现实的社会问题，也要靠劳动密集型产业，实现农民就近就地转移就业。二是“2.28”北京发布会、西洽会已签约的项目，要进一步搞好跟踪服务和洽谈，尤其是大项目要紧跟不放，仅仅一纸协议不起作用，要抓紧一项一项落实，让协议成为合同、让合同变为厂房。三是进一步优化投资环境。要真

诚地、平等地对待客商。尤其在优惠政策制定和落实上，既要考虑我们自身利益，更要考虑客商的利益。这几年我们在优惠政策制订和投资环境改善等方面发生了很大变化，取得了一定成绩，但也有一些地方还是有一定差距。

三要建立完善项目建设和招商引资激励机制。现在跑项目、搞招商引资实际是一件很难的工作，尤其对于我们这样一个相对封闭落后的地方。我了解过科级干部一半以上没有去过北京、上海。有很多局长还不知道对应的国家部委在哪里。出去跑项目是求人的事情，请人家吃饭人家不来，给人家打电话人家不接，有些伤自尊。但我们这个地方，地方财力薄弱，想上个项目就要去跑，去上级那里寻求支持，否则就做不起来。因此，要建立跑项目、招商引资奖励机制。项目是谁跑下来，不管是一个人还是一个团队，都要给予相应的奖励。该发奖金的要发，该提拔重用的要提拔。我在湖南株洲工作的时候，他们就有“三个一”机制，就是跑项目有一笔经费、有一班人马、有一套奖励办法。另外，还有一个真跑假跑的问题，如果出去在宾馆里住几天，转一圈又回来了，能起什么作用？跑项目要真心实意，就像给自己家办事一样。

四要加强项目管理。目前我市一部分招商引资项目，不同程度地存在合同履行不到位、项目占而不建、圈地圈资源、不按规划实施等问题。前段时间国土局发了一个文件，开始对部分违规项目进行清理。市发改委已就项目退出机制拟定了管理办法，真正形成依法管理、有进有退的项目长效管理机制。有些项目签约了，一年不进来，两年还不进来，占而不建，让那些真心想投资

的客商又进不来，延缓了项目建设进度，必须依法严格管理。

五要加快市县融资平台建设。市上建立了安康发展投资集团，正在加快前期工作。目前大多县区都没有自己的投融资平台。市、县融资平台搞不起来，搞建设、抓民生只能靠卖地筹资。土地财政是不可持续的。现在国家整顿市级融资平台，一些地方政府贷款太多，政府债务违约的危险性很大。但我们不是这种情况，我们使用银行贷款太少，不及发达地方一个小县。必须加快市县融资平台建设，改变过去依赖经营土地筹资的方式。

六要大力发展民营经济。经济发达地区最活跃的力量是民营经济，在对GDP、税收的贡献中都占了绝大部分。过去，因为认识问题，很多领域没有对民营经济放开，最近国务院及有关部委陆续出台了鼓励和引导民间投资的意见和细则，进一步放宽民间资本进入的行业和领域，明确提出鼓励民间资本参与能源、石油天然气、铁路、银行等领域。外媒报道说，这是近年来中国经济体制改革最重要的深入。民营经济是市场经济中最活跃的因素，这是改革开放30年的实践早已证明的，我们不应再戴着“有色眼镜”去看待民营经济。从区域经济特点来看，经济欠发达地区也是民营经济最不活跃的地区。从近几年招商引资情况看，省内到安康投资主要是国有企业，省外主要是民营企业。有人说民营经济容易导致官员受贿腐败，但从这次刘志军案件公布情况来看，涉及的不仅仅是民营经济。我们要对民营经济刮眼相看，认识到民营经济是市场经济中最活跃的因素，努力推动民营经济快速发展。

三、关于政府自身建设

总的来说有五个方面的要求：

（一）力倡真抓实干，切忌慕图虚名。空谈误民，实干兴市。这几年我们安康确实发生了很大变化，来安康视察工作的省领导都这么说，干部群众在生产生活中也有这样的体会，房子越来越宽敞了，家里的存款越来越多了，上学看病各方面条件都好了。但我们必须正视两个基本现实：一是我们仍处于经济落后地区。放在全省是经济落后地区，放在全国更是十分落后地区，十个县区全部处于秦巴山区连片贫困区，这是我们最基本的市情。二是工作排序比较靠后。去年在全省各地市中排名第九名，前年排第六名，一直是后排的。每当我们说一个自己感到荣耀的数字，比如说工业增速全省领先时，还得说明因为我们基数比较低。如何改变这种状况，奋起直追呢？四个字：真抓实干。一件事一件事的干、一个项目一个项目的干。光说、光听汇报、光看文字材料都是不管用的，只有到处是厂房，到处都是我们名牌产品才行。我们都是为安康经济发展和社会进步担当重要职责的人，过去讲人生在世名利二字，在这个世界上，真正不计名利的人人是少数、是圣人。应该说每个人都有名利心，但是留名当留万世名、计利当计人民利。当然，真抓实干势必遇到困难、遇到挫折，真抓实干也有可能得罪人，还有可能丢选票，这些应该都会有的。慕图虚名能够得到一时的荣光，但很难有善终，上级领导的眼晴是雪亮的，群众的眼晴更是雪亮的，哗众取宠只能一时而不能一世。为官一任、造福一方，在座很多都当过书记、县长，当你当书记、县长的時候，大家当面说你自然是一个评价，你十年后不在这个地方，大家对你的评价才是中肯的、实在的、不虚伪的。我们在各个岗位上一定要真抓实干，切切实实把我们手头的工作抓起来、

干起来，一件一件落到实处。哪个人是真抓实干的，哪个是慕图虚名的，大家心里都很清楚。社会正义的力量、文明进步的力量、人民的力量总会对真抓实干的人给以赞扬。

（二）力倡勤俭节约，切忌铺张浪费。刚才讲到我们财政状况时说了，今年我们财政特别困难。当然，即使以后财政宽裕了，我们也不能容忍铺张浪费。现在有些部门在这方面不太注意，存在不同程度的铺张浪费之风。有些同志在接待活动中，热衷于要面子、比阔气、讲排场，大操大办；有的地方和部门，事情不大也要搞个典礼，成绩不突出也要搞个庆功，锣鼓齐鸣，彩旗飘飘，表面上热热闹闹、风光无限，实际上劳民伤财；一些单位文山会海，可以口头安排的事情非要发个文件，可以小会解决的问题非要开大会，可以在一般宾馆召开的会议非要到四星级酒店，增加了行政成本；还有一些领导干部公务外出，官职不大习惯于人前马后、前呼后拥、浩浩荡荡。这些都不符合勤俭行政的要求，尤其是我们这样一个积贫积弱、经济欠发达的地方，如果任浪费之风蔓延，我们就会在人民群众当中失去信任。我经常对大家讲，当我们在酒店吃饭，杯盘狼藉、铺张浪费的时候，十几个菜吃不了，为我们服务的服务员大多来自高山区、贫困地区和困难家庭，他知道他们的父母在干什么、知道他们家里人吃的什么。当看到我们这些人民公仆这么浪费的时候，会怎么想、怎么看待我们？当我们整天沉迷于打麻将、热衷于相互吃请，不读书、不看报、不学习、不思考，我们在学校苦苦读书的孩子会怎么看待我们，他们还能安心苦读吗？有些单位星期五下午四点以后，基本上没有人了，都到郊区农家乐去打麻将、去吃喝了。今年财政异常困

难，勤俭过日子需要大家共同努力。财政上的钱一分一毫都是人民的血汗钱，来之不易，我们一定要慎用、用好。

（三）力倡公开透明，切忌暗箱操作。5月24日国务院召开了政务公开电视电话会议，省政府办公厅下发了专门文件。当前我们重点要抓好三件事：**一是**政府常务会议邀请市民旁听。今天上午政府常务会议，邀请了4名群众代表旁听，希望各县区也要作以安排，提高政府工作透明度，扩大群众的知情权。**二是**政府重大项目建设和工程招投标要向政府常务会议通报，要经过常务会议研究审定。**三是**各类财政专项资金分配使用要经常务会议研究审定。由市财政局、监察局牵头负责制定加强重大项目招投标、财政专项资金分配、政府采购工作的具体管理办法，报市政府研究后实施。

（四）力倡以身作则，切忌自由散漫。讲团结、顾大局、守纪律，是对领导干部的基本要求，政府组成人员一定要带头抓落实。**一要做**讲团结的表率。在省党代会期间，宋洪武老书记讲了一席话，他讲到安康团结的氛围很浓，团结是安康的一张王牌。他说，“互相补台好戏连台”，请大家一定记住这句话，这也是从政几十年的体会。各级、各部门领导班子一定要带头讲团结，坚持民主集中制，凝聚集体智慧干事创业，“一把手”要充分尊重班子成员的意见和建议，支持班子成员放手大胆工作，形成工作合力。**二要做**顾大局的表率。政府各部门要坚决摒弃部门利益和局部利益，围绕大局谋划开展工作，努力提高办事效率。我们有些工作协调起来困难，主要原因是部门利益在作怪。**三要做**守纪律的表率。要按照作风转变年的要求，严明工作纪律，遵守执行好各项规章制度。尤其是在汛期，各级领导一定要认真履行外出请

假和报告制度，各部门主要负责同志外出必须向市政府分管领导报告，各副市长离开安康必须向我报告并告知秘书长。市政府班子成员和各县区、各部门负责同志要认真落实汛期领导带班制度，保持通讯24小时畅通。

（五）力倡深入群众，切忌高高在上。深入基层、联系群众是我们开展工作、推动发展的根本方法。当前，我们有些领导干部脱离群众、高高在上的现象有所抬头，对群众困难漠不关心，对群众诉求麻木不仁，工作方法简单粗暴，影响了干群关系。要始终坚持感情上贴近群众、行动上深入群众、工作上依靠群众，把人民群众呼声作为政府工作的第一信号，真心实意解民忧、解民困、解民怨。要坚持调查研究的工作方法，少围着会议文件转，多到基层去开展调研，针对具体问题查实情、找对策、解难题，促进工作落实。要敢于担当、敢于负责，多到困难多的地方去，多到群众意见大的地方去，为企业发展、项目建设、民生改善多办实事，多担责任。要换位思考，多站在群众的角度看问题，设身处地为群众着想，对群众的事，该办的一定要办，能早办的绝不拖延，真心实意维护群众利益。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份