

安 政 通 报

第二十二期

安康市人民政府办公室

2013 年 5 月 7 日

徐启方、王安利同志 在市政府第一次全体会议上的讲话 (2013 年 5 月 6 日)

徐启方同志讲话

今天召开今年市政府第一次全体会议，主要任务是安排部署加强政府自身建设和当前重点工作。刚才，安利同志通报了元至 4 月经济运行情况，并就下一步工作讲了具体意见，我完全同意，请认真抓好落实。下面，我讲几点意见：

一、突出重点工作，推动经济持续快速增长

加快发展是安康最紧迫、政府最重要的任务。近年来，全市

上下围绕循环发展、富民强市目标，狠抓各项任务落实，经济社会快速发展，跟进了全省发展步伐。成绩来之不易，我们要倍加珍惜、再鼓干劲、持续求进。

当前我们面临的国内外环境十分复杂，不稳定不确定因素仍然较多，国家更加注重发展的质量效益，转方式、调结构，加快推动经济转型升级。一季度全省生产总值增长 11.2%，虽然增速回落 1.8 个百分点，但在全国仍排第 7 位。我市虽主要指标增速高于全省平均水平，继续跟进全省步伐，但形势不容乐观，任务还有欠账，生产总值增长 12.7%，比去年同期回落 2.6 个百分点。同样的发展环境，全省仍有 6 个市保持 14% 以上的增长，分析原因：**一是工业增速下降幅度较大。**规模工业增加值增长 23%，同比下降 13.5 个百分点，特别是新型材料增速下降 39 个百分点。客观上受价格下跌、市场需求影响，旬阳鑫源、白河钰宏旺、高新康宝、汉阴金圣等 13 个矿产、建材企业增速成倍数下降；受蓄水量影响发电企业产量下降 51%；21 户中型企业增长仅 5.3%；一产和三产增速也有下降。说明我市工业缺乏大项目、大企业的“硬支撑”，企业抗风险能力弱。**二是投资进度不平衡。**一季度投资增长 29%，民间投资、工业投资、房地产投资增长较快，发挥了重要的拉动作用。但是总体项目开工率低，跨市项目仅完成年度任务的 3.1%，市级重点项目中基础项目仅完成年度任务的 9.3%，产业项目、续建项目均未达到平均进度。因征地拆迁、要素保障等原因，一些重点项目尚未开工或处于停工状态。**三是抢抓机遇的意识还不强。**

当前我市整体发展纳入了国家战略层面，面对难得的机遇，准备还不够充分，工作还不够有力，不同程度存在等、靠的思想。能不能把国家和省上大的规划变成项目、变成实实在在的支持，去赢得更大的发展空间，还需要提高抓机遇的能力和水平。

按省委、省政府要求，全省要实现时间、任务“硬过半”。我们必须坚定“双过半”目标不动摇，重点再突出，任务再夯实，措施再强化，确保紧跟全省发展不掉队。

（一）突出项目建设，保持投资的强劲拉动。加快 100 个市级重点项目建设，上半年重点项目开工率务必达到 75%以上，确保全年完成 475 亿元投资。各县区、各部门要强化时间节点，对在建项目搞好环境保障，计划竣工项目倒排工期全力推进，未开工项目创造条件尽快开工，每个重点项目都要责任到人，明确阶段性目标，逐一解决立项报批、筹资融资、征地拆迁、环境保障等突出问题。**基础项目**重点推进安平高速、西康铁路复线、西成客专宁陕段、阳安铁路复线安康段、紫阳两座汉江大桥、白河镇坪过境线建设，做好安康富强机场试验段开工准备，开工平镇二级路、316 国道汉阴段一级路。加快推进东西二坝、引汉济渭、洞河水库和 6 县城防洪保安等重点水利项目。建成西郊 110 千伏输变电站，加快东郊 110 千伏变电站建设，开工旬阳 330 千伏变电站项目。**产业项目**重点确保北医大迁扩建二期、旬阳铟锗回收和 5000 辆专用车厢体部件、平利 30 万吨重晶石粉等工业项目上半年建成投产，促进陕煤真硒水、汉滨龙王泉、旬阳羊山矿泉水达产达效。加快

推进火电厂、金属镍、烟厂技改、汉滨硫化钡、平利重晶石、旬阳和白河水电站、石煤综合利用、铌钽开发、铅锌选矿等重大工业项目。要加大重点生态旅游项目建设力度，加强景区管理服务，完善配套设施，提升整体发展水平。市上集中力量抓瀛湖、香溪洞，宁陕、石泉、岚皋、平利等县要加快重点景区建设进度。**社会事业项目**重点加快避灾移民搬迁、保障性住房建设，实施一批学校、幼儿园的改扩建，推进儿童医院、妇幼保健院、精神病专科医院等重点卫生项目。**生态项目**重点加快旬阳污水处理厂建设，启动瀛湖生态环境保护工程和重点镇污水管网项目。**招商引资要进一步增强针对性、实效性**，发挥资源优势，突出新型材料、生物医药、现代物流、涉水产业等重点，有计划、有目的地开展招商活动，紧盯省内外大企业，增强招商的成功率。

（二）强力推进“三区两园一中心”建设，培育引领发展的增长极。“三区”是改革创新成果，“两园”是工业化、农业现代化聚集的平台，“一中心”是全市城镇化的龙头，要在政策层面上倾斜，体制机制上创新，资源配置上保障，推动“三区两园一中心”加快发展。

“三区”要在加快产业聚集、建设城市新区、创新体制机制上求突破。高新区要加大国家级高新区创建力度，加快金属镍循环产业园项目一期工程建设，建成产业孵化园，加快 LST 新型材料等高新技术企业的孵化，确保帝奥电梯、华银钒氮合金一期、三一重工等产业项目年内建成投产，建成三大生态公园，高新中

学实现秋季招生，加快秦岭大道、高新大道、汉江路、创新路等骨干路网建设，全力实现生产总值增长 30%、投资增长 42%、工业增长 35%以上目标。恒口示范区要按照全国发展改革试点镇、省级重点镇建设的要求，围绕“安康辅城、示范新区、山水名镇”的战略定位，努力建设镇级市。加快月河堤防、月滨南大道、园区大道、月河和平大桥、垃圾处理等基础建设，完成明清古街总体设计。跨区域移民搬迁安置小区要有形象进度。招商引资一批产业项目，逐步壮大生态农业、商贸物流、生物和丝绸、文化旅游等主导产业。瀛湖生态旅游区要以体制调整为契机，突出资源整合和招商引资，引进大企业建设大景区，真正把瀛湖建成安康生态旅游的龙头。6 月底前完成资产整合、机构和人员划转工作，尽快完成瀛湖生态旅游区总体规划和重点区域控规编制，开工游客服务中心、码头和停车场等设施，提升景区开发水平。要加强管理，严禁乱建、乱占行为，科学发展水产养殖，防止对生态和水质造成污染。

“两园” 要完善基础设施，加快要素聚集，培育龙头企业，推动新型工业化、农业现代化发展。工业是保增长的核心，规模工业增加值增长 29%是硬任务。重点促进 362 户规模企业，特别是 21 户中型企业提速增效，加快民营经济发展。围绕 10 个县域工业园区，整合产业发展资金，加快园区基础设施建设，上半年建成标准化厂房 5 万平方米，提高园区综合承载能力，集中培育 1 个产值过 50 亿元、4 个过 20 亿元的工业园区。加大规模企业培

育力度，对成长性好的企业通过扶持、整合措施，让更多企业进规模“笼子”。现代农业园区要围绕农民增收，把龙头企业培育作为重中之重，支持畜牧、茶叶、食品等重点企业整合品牌，发展产业联盟，延伸产业链条，促进规模化、集约化经营。集中培育50个精品园区，建成5个产值5千万以上的农业园区，发挥示范带动作用。

“一中心”要围绕建设区域中心城市，扩大城市规模，完善城市功能，增强辐射带动能力。近年来，中心城市建设在任务重、压力大、资金困难的情况下，千方百计拓宽筹资渠道，强力推进双创工作，不断提高规划、建设和管理水平，建成了一大批重点市政公共设施，中心城市控规覆盖率达到100%，城市功能不断完善，城市面貌发生了巨大变化。同时，也面临很多困难，资金缺口大、进展不平衡、建设环境不优。如何保障建设环境、如何加快建设进度，是我们必须正视和下力气解决的问题。**首先，要坚决维护规划的严肃性。**规划是城市发展的战略蓝图，也是城市建设的红线，具有刚性和强制性。要坚决克服“规划规划，墙上挂挂”的现象。中心城市违法用地、违法违章建房问题屡有发生，对中心城市发展带来严重影响，年初市委、市政府就部署集中开展“两违”清理整顿，已经取得了一定成效，规划、住建、国土和汉滨区要继续紧抓不放，加强领导，强化措施，坚决按要求清理整顿到位，坚决刹住各类违法违规乱占乱建的歪风。要强化执行规划的责任，严把规划审批关，谁违反规划、谁就必须承担责

任，必须进行责任追究。要创新规划理念，科学合理搞好城市规划布局和功能分区，做到规划与建设同步，技术规划向经济规划转变，进一步完善总体规划、分区规划、控制性详规和专业规划。突出一江两岸、江北新区、城市东片区、主要街区和节点、城乡结合部等重点区域，搞好每个项目的控制性详规，包括城市天际线、建筑风格、色彩等城市设计，做到每建设一个项目都进行详细的规划论证，使每一个片区、每一个街区、每一栋建筑，都成为装点美丽安康的作品。**其次，要扎实抓好重点项目建设。**对已开工的中心城市重点项目，要分类排队，分清轻重缓急，通过现场办公，逐一研究资金、环境保障问题，逐一把责任夯实。要加快城东大桥、滨江三期、南环东路、滨江 1、2、3 号地、党校路、高井路、高新大道、秦岭大道、兴安公园、西郊公园、殡仪馆迁建、城区道路绿化等重点项目建设，做好东西坝综合开发、新城文化街区一期改造启动实施的前期工作，启动月河新城第一板块招商和长春路、新罗路等工程，打通兴安西路和西堤外环路，在交通拥堵严重路口建设过街天桥，加快天然气入户、停车场、市场和环卫等市政配套设施建设，形成江北新区、月河生态新城、旧城改造同步推进的局面。**第三，要完善中心城市建设机制。**今后不管是中心城市建设项目，还是其他建设项目，必须严格基本建设程序，发改委在立项核准、主管部门在动工建设前，都必须有资金筹措方案、有项目实施措施、有社会风险评估，资金和环境没有保障的项目一律不得开工。要完善中心城市重点项目推进

机制，实行一个项目、一个指挥机构、一套工作班子，明确阶段性工作任务，确保开工一个干成一个。要把双创作为推动中心城市建设的有力抓手，把双创实践中形成的好办法、好措施形成制度规范和长效机制，促进社会管理创新，营造良好的建设环境。科学划分市区管理职责，既充分发挥主管部门的作用，又充分调动汉滨区的积极性，理顺中心城市管理体制。在中心城市规划区内，探索在严格遵循规划的前提下，区域充分授权汉滨区组织实施的新机制。进一步创新投入机制，盘活国有资产，加大招商引资力度，积极推进发展投资集团二期发债和高新投资公司一期发债，多渠道筹集建设资金。

（三）突出改善民生重点，加强和创新社会管理。避灾扶贫搬迁要突出产业培育和集中安置，加快推进实施。高新区、恒口两个跨区域安置小区要抢抓时间节点，优化施工组织，全力加快进度。保障性住房今年连续几个月都在全省排名靠前，要继续抓紧抓好，市上重点抓好市级保障性住房的建设和管理。就业、五保供养、社保提标等民生政策要不折不扣落实到位。以中心城区教育资源整合为重点，启动汉滨初中、职业技术学院、兴安职中、电大等资产置换，加快市初中、一小、石堤小学改扩建以及博物馆、图书馆等项目建设。继续深化医药卫生体制改革，搞好疫情防控，加强计划生育工作。扎实抓好信访维稳、防灾减灾、安全生产等工作，进一步把责任落实到位。

二、强化责任和担当，加强政府自身建设

我在市三届人大四次会议上讲，我们要建设责任政府、法治政府、诚信政府、服务政府、廉洁政府，就是要建设人民满意的政府。加强政府自身建设，关键是所有政府组成人员，要勇于负责，敢于担当。

建设责任政府，就要肩负起发展的责任。发展是群众最大的期盼，是最紧迫的任务，是解决一切矛盾和困难的关键。对政府人员特别是领导干部来讲，一定要有强烈的责任意识，时刻以发展的重担警醒自己，以组织的重托激励自己，以富民的重责鞭策自己。不管在什么岗位担任领导，都是组织和群众的信任，都要敬畏自己的职务，干好自己分内的事，事不避难，有所作为，有一种必须干事和干成事的追求，始终以发展为重，把心思放在研究问题、推动工作上，用在抢抓机遇、谋划发展上，在发展中改善民生、构建和谐，靠实实在在的发展业绩取信于民。同时，管发展必须管稳定，既要加快发展，又不能影响社会和谐、伤害群众切身利益，实现科学发展、和谐发展才是真本事。全市这么大的区域，出一点问题也在所难免，但不能出大问题，不能重复出一类问题，特别是在落实国家的大政方针、基本国策上更不能出问题，否则就会影响政府的公信力。安全生产、防灾减灾、计划生育、环境保护、土地管理、信访维稳、廉政建设以及民生政策落实，这都是重要的责任，一定要牢牢抓住。

建设法治政府，就要坚持依法行政。李克强总理在全国两会答记者问时讲：“对法律敬畏、对人民敬重”。敬畏法律是建设法

治政府的前提。政府的一切工作都必须建立在法定基础上，政府的一切行动都必须在法律的框架内。依法行政是政府工作最基本的要求，不能以政代法、以人代法、违法行政，这是政府工作的底线。不管是行政决策也好，执法行为也好，都要严格按法定的权限和程序进行。行政决策要民主、公开、规范、透明，哪些东西应该上会集体研究，要清楚明白；重大决策一定要进行风险评估；行政执法的主体要具备资质，行政执法行为要公开、公平、公正，严格按法定权限办事；特别要遵守程序，重实体、轻程序是依法行政中存在的突出问题，往往是只要把事办成了就好、就对。但是在成熟的、发达的法治国家是程序正义高于实体正义。从某种程度上讲，程序是依法行政的第一要务，必须遵守法定程序，不可盲目，不怕麻烦，不能主观，不敢侥幸，既不违反程序，又把事情办成。依法行政还要坚持严格执法，特别是要依法严厉打击各位违法犯罪活动，增强群众安全感。

建设诚信政府，就要严格遵守规则。诚信是社会之基，是做人和社会文明的基本准则。然而在当前社会转型期，社会出现了诚信危机问题。政府诚信是整个社会诚信的基础和风向标，是各级政府人员必须恪守的基本原则。建设诚信政府，关键是政府公职人员要带头养成遵守规则的精神、习惯和行为方式。当前，少数地方和干部确实存在“心中无规则、随手改规则、动辄废规则”的现象，不把规则当回事。一些部门出台的政策缺乏连续性和稳

定性，朝令夕改；招商引资承诺的事项回来落不实；签约的项目落不了地，表现的是环境，损害的是政府诚信。

这种不守规则的行为还推动社会上流行“潜规则”的风气，办什么事都要找人，上学、看病、找工作、办企业、上项目都要靠关系、找门子，有背景的就能得到更多照顾，没有背景的再符合规则也办不成。这些“潜规则”看不见、摸不着、只可意会、不可言传，但影响力大，虽不成文，却能轻松达到目的。对此，习近平总书记指出，这种情况不纠正，能形成人才辈出、人尽其才的生动局面吗？这个社会还能有发展活力吗？我们党和国家还能生机勃勃向前发展吗？习近平总书记强调要把这个问题作为一个大问题来抓。李克强总理在答记者问时，明确提出：“要推动促进社会公正的改革，不断清理有碍社会公正的规则，而且要使明规则战胜潜规则”；省委赵书记也要求省纪委及早动手、加强调研，结合实际拿出我省的工作意见。建设诚信政府，就要严格遵守“明规则”，下力气逐步破除“潜规则”。凡是出台的政策、定了的制度、明确的流程，必须严格按程序按制度办事，任何人、任何单位都不得逾越。

建设服务政府，就要坚持以民为本。政府的权力来自人民，必须服务人民，就要办好民生实事，为群众提供更多更好的公共服务。要进一步转变政府职能，深化行政审批制度改革，理顺政府与市场、与社会之间的关系，简政放权，严格事中事后监管，管住管好政府该管的事，激发经济社会发展活力；要不断完善基

本公共服务体系，完善公共财政体制；加强效能建设，加快节奏，提速效率，积极推进便民服务体系和电子政务建设，更好的方便群众办事。最近市上组织明察暗访，发现机关公务人员懒散之风仍比较严重，在岗不出力，上班玩游戏，还反映一些窗口单位办事人员徇私情、谋私利，吃拿卡要、雁过拔毛，这些问题不解决，群众怎么能平心静气，还谈什么投资环境。从现在起，由纪委监委机关牵头，从市机关开始，到县镇机关，都要开展以提高效能为重点的正风肃纪、整治懒散活动。在提高效率上政府要带头，今后需要政府研究的议题，需要领导阅批的文件，办公室要高效运转，不压不耽误。

以民为本不仅要办好民生实事，还要大力发展民本经济，就是民有、民营、民享的经济。企业是市场的主体，是创造就业和税收的载体。要把企业作为发展的重要力量，为企业搞好服务，积极为企业提供生产要素的保障，千方百计减轻企业的负担，努力减少各种行政审批、经营许可、行政收费，让更多的投资项目抓紧生成为企业，让更多的民营企业发展壮大。

建设廉政政府，就要守住纪律的底线。习近平总书记讲，“心中要有敬畏，知道什么是高压线，想都不要想，一触即跳，才能守得住底线。”对政府公职人员来讲，有些东西就是想都不要想，碰都不要碰；就是要讲政治、守规矩、讲纪律。**首先要严明政治纪律。**对党要忠诚、坚定，讲学习、讲信念，认真学习《党章》、遵守《党章》，同中央、同党委、政府保持高度一致，不能当面一套、背后

一套、表里不一；不能台上大道理、台下小道理、离心背德；凡是党委、政府定下来的事，就要坚决执行，坚决完成，事事有回音，件件有结果，不能束之高阁、不见音讯；凡是党委、政府部署的工作，就要立即落实、加快推进，不找理由，不讲条件。对工作不负责任、不抓落实，就是不讲政治的具体体现。**其次，要严明组织纪律。**凡是组织上明令禁止的，就要不折不扣地坚决执行，不能在执行上打折扣、做选择，搞上有政策、下有对策。**第三，要严明工作纪律。**做到政令畅通、协调配合、提高效率、令行禁止。工作必须说了算、定了干；部门之间要协调配合，不能推诿扯皮，互不买账；落实工作要雷厉风行、一抓到底；各项制度规定必须坚决落实，有令则行、有禁则止。**第四，要严明廉政纪律。**该做什么、不该做什么，都能在党纪政纪中找到准则。要做遵守纪律的模范，认真履行“一岗双责”，管住自己、管住下属、管住身边人员、管住亲属，把廉政建设的各项规定落到实处，这方面的教训太多，务必提高警惕。监察、财政、审计部门要进一步加强重要领域、重大项目、关键岗位的监察和审计，全面推进廉政风险防控机制建设，重视从干部群众反映和经济责任审计中发现线索、查处案件；要正确对待网络反腐，对网民反映的线索，要高度重视、认真对待、实事求是的查核，回应社会关切，但是对于利用网络散布不实甚至有害信息，造谣、诬陷、伤害干部的，要依法管控。

要自觉接受各方面的监督，重视网络监督，重视网络舆情，

增强敏锐性，善于通过媒体监督来倾听群众意见，改进我们的工作。互联网等新兴媒体发展迅速，可以说监督无处不在，各级领导干部要适应，不能怕监督，要把网络作为了解社情民意的重要渠道，首先看工作有没有问题，有则改之，无则加勉。我经常看安康吧、看论坛里网民的留言，办公室每天也给我提供媒体舆论对安康正负面的反映，这对我们把握全局有益处，涉及到县区、部门的我也经常批示给县区长、部部长；各县区、各部门领导也要时刻关注各类论坛、微博、社区，看你分管口上、辖区里、系统内群众有什么反映、有什么热点，做到第一时间发现、第一时间应对，群众不清楚的就公开，不对的就纠正，掌握舆论主动权。

三、持之以恒改作风，落实再落实

中央八项规定、省委实施意见和市委十项规定的出台实施，确实犹如春风扑面、令人振奋，进一步弘扬了清风正气，得到了广大干部群众的支持。现在规矩多了、要求严了，社会关注了，有的同志感到不适应、不舒服，过去安之若素、司空见惯、见怪不怪的行为现在不行了，但是领导不舒服一点、不自在一点，群众的舒适度、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点。而且对各级干部自身来讲，过去忙于文山会海、迎来送往、接待应酬，实际上谁都不愿意，谁都没有好办法，现在大家都感觉会议少了、接待少了、应酬少了，越简单反而越舒服，这样不是有更多的时间学习工作了。

但也要看到，中央八项规定出台后，各地还是暴露了很多问

题，这说明不良风气往往是积弊甚久、渐演成习，具有顽固性、反复性，常常是一抓就好转、一松就反弹，我们要锲而不舍、持之以恒的抓，针对出现的问题不断完善长效机制，努力把改进作风内化为精神追求和工作习惯，坚决防止走形式、一阵风。

改进作风，首先政府组成人员要带头。政府组成人员就是各位市长、秘书长、局长、主任，加上县区长，都要发挥模范带头作用。要在学习上带头，牢固树立学习是责任、是能力、是发展的理念，有虚心好学的心态、本领恐慌的意识、立德明责的境界，养成爱学习、常学习、善学习的习惯；要在解放思想上带头，破除“等”的观念、“稳”的思想、“靠”的态度、“怕”的心理，敢想敢干，敢闯敢试，改革创新，解决现实问题。在作风转变上要从我做起，从身边做起，改变老习惯、老传统，转变行为方式、工作方式，真改、真变。要一点一滴体现精神、一言一行落实要求，从防止自己特殊化做起，注意小节小事，在个人嗜好、习惯、交友和小节方面严格自律，养成健康的生活作风和生活情趣。要按照政府“五倡五戒”的要求，坚持勤俭办一切事，牢固树立过紧日子的思想，坚决杜绝铺张浪费。政府组成人员在管好自己的同时，还要带好自己的团队、部门和下属。

改进作风的关键在抓落实。政府工作说到底就是一个“干”字。干事的能力有两次飞跃，一次是把心里的想法变成说法，另一次是把口中的说法变成实际的办法。把想法变成说法，让人信服、佩服，是一种本事和智慧；但是只议不动、只说不干、评头

论足，不是真本事，更不是真智慧；只有把想法、说法变成具体的行动和办法，付之于行、见之于效，才是大本事、大智慧。面对难得的机遇，面对发展的任务，要有紧迫感，把我们想的、说的放在落实上，把精力放在抓重点工作、重点项目上，放在各类具体问题的处理上，脚踏实地解决问题，雷厉风行推进工作。近期各位市长、局长、县区长，都要深入下去检查重点工作的进展情况，对急需解决的问题，要深入调研，认真研究，逐个把影响发展的矛盾和问题协调好、解决好，确保上半年目标顺利实现。

刚才讲了这么多，总结就是六个字：责任、担当、落实。上半年任务还有欠账，希望大家负起责任、敢于担当、抓好落实。

王安利同志讲话

(2013年5月6日)

按照会议安排，我先就1至4月经济运行情况及实现“双过半”目标讲几点意见。一会儿徐市长还要作重要讲话，我们共同认真抓好落实。

今年以来，各级各部门认真贯彻落实十八大精神，紧紧围绕市委、市政府确定的重点任务和《政府工作报告》提出的发展目标，努力克服整体偏紧的宏观经济环境和不确定性增大的复杂形势带来的影响，攻坚克难，狠抓落实，基本实现了首季工作“开门红”。一季度实现生产总值117.4亿元，增长12.7%(全国7.7%，全省11.2%)；固定资产投资56.6亿元，增长29%；规模以上工业增加值48.5亿元，增长23%；财政一般预算收入6.7亿元，增长24.2%；社会消费品零售总额42.2亿元，增长14.8%；城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入分别增长11.5%、14%。1至4月，预计生产总值增长13%，规模以上工业产值增长31%，固定资产投资增长29%。总体上讲，在全国经济整体趋缓的大环境下，发展速度有所回落，增速低于预期，但主要经济指标增速高于全省平均水平，继续跟进了全省发展步伐。有以下几个特点：

一是项目建设扎实有力，投资保持较快增长。积极实施项目带动战略，全市在建项目702个，新开工184个，固定资产投资继续保持较快增长态势，一季度增速高于全省平均水平2个百分

点，居全省第六。大项目投资拉动明显。投资亿元以上施工项目 102 个，比去年同期多 30 个，对全市投资增长贡献率达 46.8%，十大建设项目扎实推进，100 个市级重点建设项目进展顺利。工业投资增长较快。一季度完成工业投资 15 亿元，占固定资产比重 26.4%，安康火电厂一期、旬阳烟厂技改等重大产业项目加快推进，新开工 25 个重点产业项目。民间投资活力增强。一季度民间投资 34.7 亿元，增长 39.7%，对投资增长贡献率达 79.5%。招商引资成效明显。1 至 4 月共签订合同项目 122 个 317 亿元，开工 117 个，履约率 96%。

二是工业增速逐步趋稳，支撑作用依然明显。工业生产从去年高速增长逐步回调趋稳，但继续保持较快增长，规模工业增加值增速居全省第四，仍是带动经济发展的主要动力。一季度轻工业、重点支柱行业、工业产品产量保持较快增长；中小企业发展势头强劲，有 10 个投资千万元以上工业项目竣工投产，32 户成长型企业进入规上企业统计盘子。进入 4 月份，六大支柱行业增速加快，预计 1-4 月六大支柱行业完成产值 163 亿元，增长 29.9%，较一季度增速提高 2.6 个百分点。

三是农业生产形势稳定，三产消费稳中略增。现代农业引领作用明显，春季造林绿化成效显著，劳务经济质量和效益有效提升，推动了农村经济发展和农民增收。一季度农业增加值增长 4.8%，增速居全省第三。三产服务业稳中略增，社会消费品零售总额增速居全省第四；金融机构存贷款较快增长，3 月末存款余

额 736 亿元，增长 23.1%，贷款余额 342 亿元，增长 25.9%；生态旅游较快增长，实现综合收入 21.6 亿元，增长 33.6%。

四是“三区两园一中心”快速成长，改革开放加快推进。高新区一季度生产总值增长 20.6%，固定资产投资增长 90.5%，一般预算收入增长 5.7 倍。恒口示范区基础设施、产业发展、体制创新进展顺利。瀛湖生态旅游区正式挂牌。10 个县域工业集中区入园企业 748 户，实现工业总产值 101 亿元，上交税金 5.6 亿元，从业人员 3.6 万人。今年重点推进的 50 个重点现代农业示范园区功能全面拓展。中心城市建设完成投资 2.1 亿元，城东大桥、滨江三期等骨干路网加快建设，月河生态城前期工作基本完成。“三区两园一中心”正在逐步成为全市改革创新示范区、经济发展新的增长极。市发展投资集团首期 10 亿元企业债券顺利发行，高新发债前期工作全面展开。市区管理体制、医药卫生、财税体制、林权制度、投融资等重点领域改革扎实推进。

五是民生事业加快推进，社会大局和谐稳定。一季度新开工保障性住房 2.2 万套，开工率 73%。开工避灾扶贫搬迁建房 1.3 万户，启动建设 308 个集中安置社区。城乡居民养老保险参保率 98%。开展农民工工资支付专项整治行动，劳务市场逐渐规范。深入开展“打盗抢保民安”专项行动，社会治安大局平稳。全市信访总量同比下降 16%。深入开展防灾减灾警示教育，全民防灾抗灾避灾意识增强。

我们也要正视经济运行中存在的困难和问题。**一是赶超压力加大。**一季度我市增速虽高于全省平均水平，但同近年来的“高开低走”态势相比，今年没有实现“高开”，增速下滑至全省第八，和我们发展基础相似的汉中、商洛、铜川、杨凌增速高于我们，而排在后面的西安、延安、榆林这些地市发展基础明显好于我们，加大了我们实现争先进位、跟进全省发展步伐的压力。**二是发展困难增多。**工业增速为四年来同期最低，增速较上年同期回落 13.5 个百分点；投资增长面临多重压力，中省跨区域投资锐减，项目投资增长后劲不足；三产服务业增速连续三年放缓，一季度增速同比下滑 9.8 个百分点，成为影响经济快速增长的主要因素之一。**三是县区之间发展不平衡。**一季度仅有 2 个县增速超过 15%，其余 8 个县区均未完成目标任务。

对此，各县区、各部门必须紧紧咬定全年发展目标不动摇，进一步突出工作重点，在上半年不足两个月的时间里，采取得力措施，倒排时间，夯实责任，强力推进，破解难题，狠抓薄弱环节，奋力实现赶超，务必实现时间、任务“硬过半”。按照全年部署，结合当前实际，围绕实现“硬过半”，我讲四点意见。

第一，多主观、少客观，静下心来找原因

分析前四个月固定资产投资同比下滑、工业增速较大回落、消费市场增速放缓、区域发展不平衡的原因，既可以从国际、国内形势找原因，也可以从市场、投资、消费角度找原因。但我想说的是，国际金融形势我们无法左右，国内经济政策我们无法调

整，省委、省政府的考核机制我们也没办法改变，只能去研究适应。再说，我们和汉中、商洛、铜川同在一个方阵，面临同样的国际国内经济形势，为什么人家的增速比我们快？因此，我们要正视问题，面对现实，多找主观原因，少讲客观因素，不要品头论足，不要抱怨责备，更不要寄希望于考核办法和核算方式的调整，特别是各县区，要从加快发展的高度，静下心来分析原因，具体到产业、到行业、到企业、到节点，找准问题，认真研究，千方百计挖潜力，攻坚克难比赶超。

第二，抓重点、挖潜力，有作为中想办法

面对当前经济下行压力，要树立“有办法、有作为”的理念，既要“抱西瓜”，也要“捡芝麻”。

一要大力培植“三上”企业，力促达产达效。各县区各部门要各负其责、共同发力，加大培育力度，注重发展质量。工信部门负责培育规上工业企业，商务部门负责培育限上商贸企业，规划部门负责培育资质以上建筑企业，住建部门负责推动商品房销售，交通部门负责客货运输，统计部门要加强沟通衔接，争取更多的“三上”企业进入规模盘子，纳入统计范畴。尤其是对产值在1500万元左右的企业，要提前做好摸底，加大培育扶持力度，力争今年培育40户以上工业企业进入规模企业，确保投资千万元以上工业项目竣工投产30个，新增产值30亿元以上，形成新的工业增长点。对建成投产的项目，要继续跟踪帮扶，加大协调力度，力促达产达效。

二要加大园区建设，力促项目落地。围绕项目推进、园区建设、企业培育、要素保障、环境协调等重点，想方设法求突破、促落地。加快推进园区基础设施建设，同步推进标准化厂房建设，加大招商引资力度，力争投资千万元以上新入园企业达60户以上，培育产值过50亿元县域工业集中区1个、过20亿元集中区4个。对已签约项目，要认真落实领导包抓、部门帮扶责任，加强督促检查，实行跟踪服务，力促项目落地投产。

三要切实协调解决问题。从前四个月发展情况看，既有时间上的不平衡，也有行业上的不平衡，还有县区间的不平衡，最终体现在经济指标的不平衡。各县区各部门要针对这些问题，想办法、解难题、出实招、见实效，采取有效措施，尽快扭转局面。

第三，重过程、盯节点，发展运行中给力

一要在企业扩能提效过程中给力。我们现在扶持企业的项目资金，存在的最大问题是分散且滞后，不能最大程度的发挥政策、资金的作用。如果我们在企业发展过程最关键的节点上及时给力，就是“雪中送炭”，就能让政策、资金最大限度的发酵发力，达到事半功倍的效果。今后对企业扶持项目资金，都要注重在企业发展、扩能、技改中给力。扶持中重点要突出，区域、行业要集中，不撒“胡椒面”。

二要在重点项目建设上给力。认真落实重点项目推进“五个一”制度，做前期、促开工、抓进度、保投产，5、6两个月，要逐月集中开工一批项目、竣工投产一批项目、督查促进一批在建

项目。对在建、续建项目，全力做好土地供应、水电保障、资金筹措、环境协调等工作，全程跟踪服务，确保按时间节点顺利推进。对未开工项目，逐一分析原因，完善方案，落实责任，积极协调，创造条件，采取倒逼机制，确保上半年市级重点项目开工75%以上。对于储备项目，要加强土地、环评等前期工作，加快报批手续，力争尽早进入实质性施工。

三要在关键环节和节点上给力。当前国家重大项目审批速度加快，民生项目投资强度加大，都将有效拉动经济增长。要加强分析研究，创新工作方法，善于从国家重大规划和投资政策中谋划项目，在项目争取、产业政策、环境保障等关键环节和节点上给力，着力推动加快发展。

第四，抓协调、多衔接，确保实现“双过半”

一要加强协调分析。实现“双过半”目标，不仅是上级要求，更是我们加快发展的现实需要。各县区各部门主要领导要强化经济运行分析意识和数字意识，要用数据说话、善于用数据分析，通过分析找准工作的着力点和突破口。会后，大家要把本县区、本行业情况分析透彻、分析具体，到行业、到企业，研究对策，逐个解决，务求取得实效。

二要强化掌控调度。确保全年目标必须保“硬过半”、确保“硬过半”必须保当月，4、5、6三个月增速必须要确保14.3%以上。县区、部门之间要建立有效的协调机制，加强各项经济指标的协调衔接，注重节点、注重环节、注重过程，既要看到结果，更要看

过程，做到月初有安排、月底有点评，当前重点安排调度好 5、6 两个月工作，按时间节点全力推进。

三要注重衔接沟通。统计部门要加强协调联系，相关部门要全力支持配合，切实做好上报数据的审核评估，做到应统尽统，确保重要统计指标、关键统计数据相互衔接、科学合理。

四要狠抓责任落实。实行“一个和尚担水吃”。每一项任务、每一项指标，都要按照职责分工，明确一个责任部门和责任领导，把任务靠实靠牢，落实到位，一抓到底，抓出成效。要强化督查考核，按照月检查、季评比、半年通报、年度考核的要求，既要督促后进，又要鞭打快牛，形成你追我赶、奋勇争先的良好局面。

总之，我们要振奋精神，紧张起来，抓住二季度有效工作时间，以更加有效的措施、更加有力的工作、更加务实的作风，确保实现时间任务“硬过半”。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
