

安政通报

第十六期

安康市人民政府办公室

2014年2月24日

赵俊民同志 在全市安全生产工作会上的讲话

(2014年2月20日)

市政府召开这次会议的主要任务是，学习传达习近平总书记关于安全生产工作的重要讲话、党的十八届三中全会和中省安全生产工作会精神，回顾总结2013年工作，分析当前安全生产形势，安排部署2014年全市安全生产工作。刚才，小卫同志代表市安委会认真总结了2013年工作，对2014年全市安全生产工作进行了安排部署，我都同意。下面，我再强调几点意见。

一、肯定成绩，认清形势，进一步增强安全生产红线意识

2013年，全市各级各部门认真贯彻落实中省市关于安全生产工作的决策部署，坚持以主攻预防、强化监管、落实责任为重点，扎实做好安全生产各项工作，取得了较好成绩，为全市经济社会发

展创造了良好的安全环境。从小卫同志通报的情况看，去年全市没有发生较大以上安全生产事故，安全生产事故四项控制指标均控制在省下达指标以内，且全部呈下降趋势，发生事故 323 起、死亡 57 人，分别下降了 22%、43.6%，保持了平稳向好的安全生产形势，在全省安全生产年度目标责任考核中我市位列第二，再次被省政府评为“安全生产先进单位”。成绩应充分肯定，各级各部门在抓安全生产工作中的一些特点、好做法值得总结和坚持。为此，市政府在为数不多的表彰当中，就安全生产工作专门进行通报表彰。我代表市委、市政府向受到表彰的先进单位表示热烈的祝贺！

虽然取得了一定成绩，但绝不能盲目乐观，更不敢自我表扬，要时时刻刻绷紧安全生产这根弦，安全生产事故随时随地都有可能发生。去年各类安全事故统计和非统计口径相加死亡人数依然不少。今年以来，在各级加大安全监管的高压态势下，安全生产事故还接连发生。1月21日凌晨旬阳县汉江烟花爆竹有限公司，停产期间发生一起燃爆事故，虽未造成人员伤亡，但损失巨大、影响恶劣；1月22日，镇坪平镇路发生一起较大道路交通事故，造成5人死亡，9人受伤。2月14日（正月十五），在中心城区巴山路与高井路交汇处发生一起严重交通事故，造成3人死亡、3人重伤、1人轻伤，本是团圆、相会的日子，就因为一起交通事故让多少个家庭深陷悲痛。这一起起事故，令人触目惊心，教训深刻，给人民群众生命财产造成了严重损失，在社会上造成了很大的负面影响，再次给我们的工作敲响警钟。

从客观上看，新老问题交织并存。我市矿山、烟花爆竹、危险化学品、民爆物品等高危行业企业门类齐全，规模小，安全生

产投入欠账多，安全基础差，工艺落后，科技含量不高，管理比较粗放；我市水域面积大，通航里程 680 余公里，占全省的 70%，营运船舶、码头点多面广；安全管理、安全应急救援缺乏专业人员和基本的设施设备。同时基础设施的不断改善，城镇化进程的推进又使我们面临新的形势和问题。全市通村水泥路已达到 1 万余公里，临江道路近千公里，有近 50 个乡镇处在库区，沿江临崖及库区道路达 1200 余公里，相当一部分学校临路而建，农村道路大多山高、坡陡、弯急，等级低，路况差，安保设施不配套，加之汛期滑坡多发，监管压力增大；境内高速公路通车里程 454 公里，受地理条件限制，陡坡、桥梁、隧道多，弯道大，极易诱发交通事故，特别是危化品运输救援无转运槽车，一旦发生事故波及面积大，救援困难，交通难以恢复，将造成长时间道路中断、群死群伤的严重后果；城镇化的扩张，居住人口增多，消防安全更为突出，老街区建筑密度大，房屋耐火等级低，消防通道狭窄，消防水源不足；新建区域又面临高层建筑消防应急救援缺乏装备支持等问题，消防安全状况令人堪忧；建筑业用工规模剧增，且以流动性农民工为主体，安全教育培训、持证上岗难度大，质量安全监管力量薄弱，农村村民建房安全管理还存在盲区；气化工程进入安康，使原本盘根错节的城市管网系统更为复杂，公共燃气管道管理压力增大。

从主观上讲，麻痹侥幸的惯性思维依然严重。近年来全市没有重特大事故发生，一些地方干部和群众滋生了盲目乐观的情绪，认为安全靠手气、靠运气，对安全隐患视而不见，对非法违法行为司空见惯。特别是一些领导同志对安全发展的理念和认识还不到位，认为抓安全工作的方式无非是开个会、发个文件，讲一讲、说一说，

应付一下检查；一些地方和行业畏难情绪还比较突出，工作遇到问题和难点，总是片面强调客观原因。在隐患排查和执法中怕得罪人，手段偏软，不敢动真碰硬，工作得过且过，你好我好；在一些监管薄弱环节的衔接上，不像抓项目、抓收入那样热情主动，习惯于各扫门前雪，各管一段，生怕多担责任，遇到棘手问题，相互推卸责任，不愿意协作配合；安全管理上还存在空挡和责任盲区，将工作的重点过于放在制度设计、标准、技术等软件环节，忽视责任落实和现场监管，一些管理单位、企业安全管理制度、措施都流于了形式，走了过场。一些生产经营单位重效益轻安全，主体责任不落实、安全教育管理不到位，从业人员安全意识较差，无证上岗，违章操作、非法违法问题比较严重。市安委办暗访发现部分客运车辆 GPS 监控系统形同虚设，有的已经损坏不能使用，没有损坏的发挥不了作用，客运车辆超载、超速、多拉快跑问题依然比较突出。“1.22”镇坪较大道路交通事故暴露的直接原因，就是企业安全管理不到位，车辆带病运行，驾驶员违法超速行驶。全民的安全意识淡薄，对不安全生产习以为常，酒驾、乱停乱放、超载超限等现象仍大量存在，不愿接受法规约束，想方设法逃脱处罚的问题比较突出，安全管理执法的外部环境还不容乐观。

这些问题的存在时刻危及着人民群众的生命财产安全，不以牺牲人的生命为代价，是我们每项工作的基础和底线，更是一条不可逾越的红线。各县区政府和相关部门必须要保持高度清醒，强化措施，严防死守，尽职尽责的抓好事故防范，做到警钟长鸣，常抓不懈。

二、突出重点，严防死守，切实筑牢安全生产防线

党中央国务院高度重视安全生产工作，去年中央政治局常委会两次研究安全生产工作，习近平总书记、李克强总理多次就安全生产作出批示和重要讲话。我将新思想、新观点和新要求简要概括以下：①牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位；发展决不能以牺牲人的生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线。②抓紧建立健全安全生产责任体系，党政一把手必须亲力亲为、亲自动手抓；安全生产要“党政同责、一岗双责、齐抓共管”。③落实行业主管部门直接监管、安全监管部门综合监管、地方政府属地监管责任；坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”。④严格事故调查，严肃责任追究；要审时度势，要宽严有度，解决“适之以软，适之以宽”的问题；做到“一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全国受警示”。⑤开展安全生产大检查，做到“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”；要采用不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待，直奔基层、直插现场，暗查暗访，整治隐患、堵塞漏洞。⑥要坚持安全生产高标准、严要求，招商引资、上项目要严把安全生产关，加大安全生产指标考核权重，实行安全生产和重大安全生产事故风险“一票否决”。

我们要认真贯彻党中央国务院和中央领导关于安全生产的要求和指示精神，重点做好以下工作：

第一，着力加快产业优化升级。安全生产水平与生产力发展水平相互联系、互为制约。可以肯定地说，那些生产条件落后、生产方式粗放、产能低、消耗大、污染大的企业，注定也是安全生产条件落后的企业。各县区、各部门、各单位要牢牢围绕全市发展大

局，未雨绸缪，尽早谋划，及时跟进结构调整、转型升级步伐，用足、用好各种安全监管手段，避免各项政策措施在执行过程中出现偏差，全力做好安全生产这篇大文章。**一要**坚定走新型工业化发展之路，大力推进传统产业优化升级。要对传统生产工艺和技术设备加紧进行升级改造，大力推广应用先进的生产控制技术、信息管理技术和智能化自动控制技术，加快产业升级转型，进一步提高企业的安全生产保障水平。对现有的矿山、烟花爆竹等高危行业企业进行资源整合，加快淘汰一批技术落后、安全保障条件较差的工艺设备，关停一批不具备安全生产条件的企业，坚决制止危及安全生产的低水平重复建设，消除危险源。**二要**在做决策、上项目、抓引资时，把安全生产作为高压线，不得触碰，不搞变通，严格把关。对进入我市的各类项目、企业，必须严格论证审查和安全评价，绝不能降低门槛、放宽标准，严格控制新上高污染、高耗能、高危险的“三高”项目。**三要**高度重视职业病逐年攀升、多发问题，把保护劳动者健康权利做为保障民生的重要基础。各级各有关部门在做好职业病检查治疗救济的基础上，要积极通过法律援助的形式，帮助职业病人追溯责任。对不落实防护责任的企业，要实施停产停业，宁肯牺牲增长速度，也坚决不要带血的GDP。

第二，铁腕开展重点领域安全隐患治理。春节期间，市、县区密集地开展了安全生产检查、督查和暗访活动，工作很扎实、很认真，确保了春节长假社会的安定祥和。实践再次证明，安全生产检查是预防事故最见效、最直接的途径。因此，各县区、部门、单位要树立“隐患即事故”的理念，建立常态化的安全生产检查、隐患排查制度，将隐患整改工作不断引向深入，做到全覆

盖，不留死角，不留盲区，对存在的突出问题、难点问题要反复检查、督办，直至解决；对非法违法问题实行零容忍，从严执法，铁腕打非治违。

一是重中之重抓好交通安全。各县区要集中公安交警、交通运管等执法力量，以班线客车、长途客车、卧铺客车、危运车和长途包车、摩托车为重点，重拳整治酒驾、超员、超速、超载、疲劳驾驶、非法营运等突出问题，对违法违章行为一律顶格处理，从严处罚。要固化接送学生车辆安全管理制度、高速公路“122”路警联合执勤执法模式，推广石泉县国省干道和农村道路交通安全管理联勤联动工作机制。

二是着力抓好火灾事故防范。要全面落实消防安全责任制，公安消防部门要对商场超市、集贸市场、网吧、歌舞厅、医院、宾馆等人员聚集场所火灾隐患进行全面的排查检查，彻底整治威胁公共安全的重大火灾隐患。对未经消防验收而擅自经营的，要坚决关停。移民搬迁进入社区入住的住户，原来可能住的土墙房、通风好，用火取暖可以靠自然通气，但进社区住的是水泥房子，封闭性好，稍不注意就可能造成煤气中毒窒息死亡事故。去年冬季到春节后，好多煤气中毒事故都属于这种类型，希望各县区督促镇办一定要做好教育引导，能在入住前做好警示提醒，确保这样的悲剧不再发生。

三是加强烟花爆竹、危化品及民爆物品安全监管。建立由县区政府统一领导，安监、公安、交通、工商、质检等部门组成的联合执法机制。加大生产、运输、销售、存放等环节的检查和监管，严防发生火灾、爆炸伤人等事故。

四是强化各行业领域的安全整治。煤矿和非煤矿山要重点规范整顿开采秩序，检查矿井和通风、运输提升系统、尾矿库存在的隐患，落实防水害、排瓦斯措施；对电梯、

锅炉、压力容器、液化气站、油气管线、起重机械等设施、设备安全情况，逐企业、逐单位、逐场所、逐小区开展排查，及时整改安全隐患。同时由各主管行业负责加大对校园、建筑施工、电力等安全的检查力度，及时消除事故隐患。

第三，全力筑牢安全生产基础。关于加强安全生产基层基础工作，省上立足强化安全生产基层责任、基础能力、基本素质“三基”建设，提出了实现政府监管网格化、企业管理精细化、行业管理专业化“三化”的新要求。应重点解决这几方面的问题：**一是安全生产工作重心在基层，要确保基层有人管事、有钱办事。**网格化、精细化管理的各项具体措施均要落实到镇办、村和企业，调查摸底、制度建设、上线监控、实时管理等没有人力和经费作保障，将会流于形式，上热下冷。因此，各县区要按照省市“三基”工作的要求，在镇办单设安监站，配齐专职人员，在村或社区配备安全协管员，落实安全生产专项经费。在各行业主管部门要设立专门负责行业安全管理的科室和人员，各企业要按不低于1%配备专职安全管理人员，健全基层安全监管体系，完善保障机制。**二是安全生产工作重点在企业，要确保企业硬件达标、管理精细，实现安全生产。**要深入推进以“企业达标升级”为主要内容的安全生产标准化创建活动，从班组和岗位安全生产标准化抓起，推动专业达标和企业达标。全面实行安全生产评估制度，严格备案检查，推动企业建立健全并严格执行安全生产各项规章制度，保障安全生产投入、及时组织排查消除事故隐患，把企业安全生产纳入制度化、规范化管理轨道，夯实筑牢企业安全生产根基。**三是安全生产工作关键在人，要确保安全意识到位、操作技术过关。**再精细的管理、再先进的技

术和设备、再完美的制度设计，离开人的重视和执行，一切都等于零。要坚持安全生产宣传教育为先，构建安全文化，通过群众喜闻乐见的形式，宣传普及安全生产法律法规和安全知识，提高全民的安全意识和安全法制观念。要深入抓好安全培训和教育work，严格持证上岗，提升从业人员的综合素质。要以安全社区创建为抓手，组织职工群众参与和监督安全生产工作，维护职工群众安全生产的参与权、知情权和监督权，促进全市安全文化建设，做到人人重参与、人人讲安全、人人查隐患、人人抓整改，共同维护生产生活安全。四是安全生产工作兜底在应急，要确保应急机构健全、人员力量充足、救援设施完备。各县区要健全安全生产应急救援管理机构，调整充实专业技术人员，逐行业建立救援专家库，逐企业建立应急救援专业队伍。要增加经费投入，配备必要的救援设施和装备，经常性开展应急演练活动，锻炼队伍，完善预案，确保一旦发生安全生产事故，能够科学有效有力地开展救援工作。

第四，不断推进工作创新。安全生产涉及方方面面，新老问题层出不穷，一些矛盾问题解决难度较大。因此，必须按照十八届三中全会要求，用改革创新的精神，探索建立长效机制，推动安全生产工作健康发展。各县区和行业主管部门要打破原来不分主次，胡子眉毛一把抓的工作方式，对本县区、本行业的生产经营单位、工作环节和领域，按照放心、一般、不放心的标准，进行分类排队，分别落实安全生产监管措施，盯住不放心的严管严查，抓住一般的常查常问，研究放心的总结推广，才能做到统筹兼顾，良性循环。要对本辖区、本行业安全生产中存在的难点问题，静心思考，敢于创新，深入调查研究，抓住问题的关键症结，

开展有针对性的抓点示范，明确改进思路和办法，在此基础上总结、提升、推广。通过探索完善一些小措施、小机制，一步一个脚印地抓工作落实，机制不在多，关键要管用。

三、加强领导，落实责任，坚守安全生产底线

在今年市政府第一次全体会上，徐市长再次强调了要勇于负责、敢于担当、狠抓落实，这是实现各项工作目标的根本保证。唯有责任严明，安全生产工作才能到位，目标才能落实。

第一，要强化“党政同责”、“一岗双责”。党中央要求对安全生产实行党政同责，其目的就是要各级领导能高度重视安全生产。各级领导干部特别是主要负责人要把安全生产作为重大的政治任务放在心上、扛在肩上，认真研究解决安全生产中存在的突出问题，加强经常性的安全管理和督促检查，真正守土有责、守土尽责、确保一方平安。县委常委会每季度要听取一次安全生产工作汇报。党政一把手要切实履行本辖区、本行业安全生产第一责任人责任，对安全生产重点工作要亲自研究部署，重大问题要亲自协调解决。分管领导对本行业、辖区安全生产负直接领导责任，承担综合协调和监督指导职责，要协助主要领导抓好工作落实，组织制定安全生产规划、计划和重大措施，研究解决突出问题。班子其他成员要根据分工对分管领域安全生产承担直接领导责任，督促指导分管领域抓好安全责任、工作措施的落实，形成安全生产党委总揽、行政落实、人人担责的工作格局。

第二，要夯实属地管理、行业直接管理和综合监管责任。

安全生产绝不是安监一个部门的事，而是各地方和各行业主管部门共同的责任。县区对本辖区安全生产负总责，行业主管部门对

本行业安全生产负直接管理责任，要按照“属地管理”、“管行业必须管安全”的原则，认真履行安全生产监管职责，扎实抓好责任分解、隐患排查治理、制度完善、行政执法、队伍建设、保障投入等各项工作，确保责任到位、监管到位、投入到位。市县区安委会及其办公室要对各级各部门履行安全生产责任情况进行综合监管、督查检查，协调各方抓好安全生产决策部署的落实，做好党委政府的参谋助手，各县区、行业主管部门和企业必须坚决服从市、县区安委会的统一指挥调度，构建齐抓共管工作体系。

第三，要落实企业主体责任。安全生产企业是主体，必须认真落实安全生产主体责任。各生产经营单位要以企业安全规章制度建设、设备设施安全达标、从业人员教育培训、隐患排查治理、应急管理为重点，建立安全生产责任落实机制，加大安全生产投入、改善安全生产条件，建立“横向到边，纵向到底”的安全生产责任体系，把安全责任逐级分解到车间主任、班组长，落实到每个环节、每个岗位和每个人员身上，充分调动起广大职工的积极性。要严格落实企业负责人轮流现场带班等现场安全管理制度，充实一线安全管理人员，加强对生产现场的监督检查，着力解决现场管理混乱、规章制度形同虚设问题。要指导企业定期对重大危险源进行监测、评估，完善监控措施，超前做好事故防范工作，从源头上防止事故发生。

第四，要从严追究责任。责任能不能落实，关键要看出了问题能不能真正问责。安全生产责任追究制度不能只停留在文件上，要落实到行动中，关键要敢于动真碰硬。安全生产目标责任考核要严格实行一票否决，不合格的县区政府主要负责人一个年度内不得提拔重用。发生较大生产安全事故且负有责任的县区和镇办，当

年不得参加各类先进评比，政府主要负责人一个年度内不得提拔重用。一年内发生2起以上较大事故、“打非治违”工作不力、省市挂牌督办重大隐患逾期未整改的，所在县区政府要向市政府作出书面检查。凡发生责任事故的，不论大小，均由安监部门牵头，按照“四不放过”原则进行深查，从严追究责任，达到查处一案，教育一方的效果。市安委会和各县区政府要采取明察和暗访的形式，对安全生产检查、隐患排查情况开展督查巡查，对责任体系不健全、执行安全生产的决定、指令和打击非法违法行为不力、对安全生产防范措施不到位、安全隐患排查监管不到位的，视同发生安全生产事故进行严格追究、严肃处理。对因工作走形式、排查不实不细、遗漏问题或隐患长期得不到整治的，要按照谁检查、谁负责，谁签字、谁负责的原则进行问责。凡因工作不落实、检查不到位，导致发生事故的，一律从严追究主要领导和分管领导的责任，绝不姑息迁就。

同志们！安全生产人命关天，安全责任重于泰山。希望大家时时刻刻以维护人民群众的生命财产安全为己任，时时刻刻绷紧安全这根弦，强化领导，夯实措施，真抓严管，确保全市安全生产形势持续稳定，为建设美丽富裕新安康提供坚强有力的安全保障。

主送：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

有关人民团体，各新闻单位。中、省驻安有关单位。
