

安 政 通 报

第二十一期

安康市人民政府办公室

2015 年 3 月 24 日

鲍 永 能 同 志 在全市人社工作暨创建省级创业型城市 动员会上的讲话

（2015 年 3 月 20 日）

这次会议的主要任务是贯彻落实市委三届七次全会和全省人社工作会议精神，总结安排全市人力资源和社会保障工作，动员部署创建省级创业型城市工作。刚才，伦宝同志作了一个很好的工作报告，全学同志就创建省级创业型城市作了专题发言，请大家抓好落实。下面，我讲几点意见。

一、肯定成绩，增强信心

去年，全市人社系统紧紧围绕市委、市政府中心工作，积极履行工作职责，创造性地开展工作，为推动发展、改善民生、维

护社会稳定作出了积极贡献。一是就业创业成效显著。积极开展省级创业型城市创建工作，通过开展创业培训、落实创业政策、发放小额担保贷款等扶持措施，全年实现城镇新增就业 1.8 万人，发放小额担保贷款 5 亿元，扶持创业近 5000 人，带动就业 1.7 万人，应届高校毕业生就业率达到 91%，高于全省平均水平。特别是争取省人社厅出台了《关于支持安康人社事业发展的意见》，从就业资金、小额贷款、平台建设等方面给安康倾斜支持。二是社会保障体系更加完善。城乡居民社会养老保险基本实现制度全覆盖，养老、医疗、生育、工伤、失业等保险扩面征缴力度进一步加大，参保人数达到 254 万人，城乡居民基本养老保险和城镇基本医疗保险参保率均达 96%以上，社会保险覆盖率达 80%以上；企业退休人员养老金连续十年上调，农村“八大员”等特殊群体养老金待遇同步调整。三是人事人才工作规范有序。积极开展人才引进，圆满完成全市首次事业单位市县同步招录工作和军转安置工作任务，人事人才工作规范化水平进一步提高，全市机关事业单位人员总量实现零增长。四是劳动关系和谐稳定。通过健全监管机制，开展专项整治，劳动者权益得到有效维护，全年举报投诉案件办结率达 100%，劳动保障权益类案件法定期限内结案率达 100%，劳动人事争议案件时效期内结案率达 99.8%，收缴农民工工资保证金 4900 万元，为劳动者追发拖欠工资近 8000 万元。这里特别强调一下，在节假日等农民工讨薪的关键节点，人社部门主要领导、劳动监察支队的干部都能主动靠前，坚守岗位，解

决问题，去年在获悉安康籍农民工在河北被拖欠工资后，市人社局立即派工作组前往河北协助处理，维护了农民工的合法权益。这些成绩凝聚着人社系统广大干部职工的辛勤汗水。

同时，我们也要清醒看到工作中还存在一些不容忽视的问题，主要表现在：**一是就业渠道单一。**受各种因素影响，我市内生发展动力不足，产业层次较低，经济总量偏小，带动力强的大企业少，就业空间不足、渠道单一，基层公共就业服务体系建设还比较滞后。**二是保险水平不高。**各类险种仅仅实现制度覆盖，个人账户积累金额少，征缴手段比较落后，人们对提高待遇的诉求和公平性的期待越来越强烈。**三是劳动纠纷多发高发。**受经济下行压力增大、工程管理不规范、劳动者维权意识增强等因素影响，劳动关系日趋复杂，恶意欠薪、恶意讨薪现象呈高发势头。

随着经济发展步入中高速发展的新常态，人力资源社会保障工作的地位和作用越来越重要。人社工作是围绕尊重人的劳动、发挥人的潜力、保障人的权益、促进和实现人的全面发展这一核心来展开的，做好人社工作是加快发展、保障民生的现实需要，也是加强和创新社会管理的重要内容。特别是随着社会转型和价值观念的多元化，越来越多的“单位人”成为“社会人”，新兴阶层群体不断出现、利益诉求日趋多样，使传统的社会管理方式面临挑战，许多问题都反映在人社领域。从维稳角度讲，就业、社保、收入分配、劳动关系，都是关系稳定的重大问题，做好人

社工作，有利于最大限度地增加社会和谐因素，夯实社会管理基础。因此，人社系统一定要紧紧围绕市委、市政府的决策部署，进一步强化创新意识，认真履行职责，努力把我市人力资源和社会保障工作提高到一个新水平。

二、明确目标，突出重点

今年是全面深化改革的关键之年，是全面依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。人社系统要紧紧围绕“民生为本、人才优先”的工作主线，坚持稳中求进，推进改革创新，努力实现新的突破。重点抓好以下几点。

（一）重培育，全力做好创业工作。一要扎实推进省级创业型城市创建工作。去年8月，我市被省人社厅确定为第二批省级创建创业型城市，市上下发了《创建省级创业型城市工作实施意见》，对创建工作做了安排。按照创建工作要求，2017年4月省上将进行检查验收。从目前掌握的情况来看，我们的创建工作与同期确定的铜川、杨凌等地市相比还有差距。各县区各部门要紧紧围绕创建省级创业型城市目标，对照各项创建指标，进一步夯实责任，密切配合，高质量高标准完成年度创建任务，通过创建活动，让想创业、能创新的人都有机会、可作为，形成“大众创业、万众创新”的局面。二要大力推进千名大学毕业生创业工程。徐市长在今年政府工作报告中提出实施百名硕博进安康、千名大学毕业生创业、培育万名能工巧匠的“百千万工程”，百名硕博进安康引进的是高端人才，培育万名能工巧匠是提升劳务水平，

“千名大学毕业生创业”工程事关经济发展、社会稳定，是“百千万工程”的重点与关键所在。各级人社部门要继续开展“一对一”帮扶活动，在资金、项目、培训、服务等方面加大对高校毕业生创业的引导和扶持，最大限度地发挥政策的倍增效应。同时要加快建成高新区大学生创业孵化园，促进更多地高校毕业生成功创业。**三要大力支持小微企业发展。**中小企业为转移农村剩余劳动力、解决城乡就业、促进经济发展作出了重要贡献。要积极为小微企业发展创造良好的环境，支持企业加快技术进步、开拓市场、提高管理水平。要发挥好小额担保贷款的作用，把小额担保贷款和创业培训结合起来，不断扩大扶持范围，简化贷款程序，建立健全资金贷、收、管运营工作机制，最大限度地发挥政策促进创业的效应。今年人社部门要力争发放小额担保贷款5亿元，财信担保、财信小额贷款也要积极作为，为更多的小微企业和创业者提供资金支持。同时，要进一步优化创业环境，各级各部门要将行政审批业务全部纳入政务大厅集中办理，不断优化简化办事程序，为群众提供更加便捷高效的政务服务。

（二）重实效，不断提升就业水平。就业是最根本的民生，是解决社会矛盾的基本前提，也是保证社会发展和稳定的关键。有就业就有收入，有收入就能消费，有消费就能刺激生产，刺激生产就能安排就业，这是一个良性循环。各级各部门要把就业摆在更加突出和重要的位置，在财政投入、完善就业服务、加强职业培训、提供就业援助和建立就业社保公共服务机构等方面完善

政策措施。要注重拓宽就业渠道，重点抓好高校毕业生就业，各相关部门要准确把握高校毕业生就业工作的新形势，明确目标任务，采取有效措施，不折不扣地落实好各项就业扶持政策。要以“万名能工巧强”培育为抓手，进一步加大技能培训力度，有效整合培训资源，推进技能培训进校园、进企业、进园区活动，促进农村转移劳动力、退役军人、返乡农民工、困难群体就业工作，完成农民实用技术培训 10 万人次，免费技能培训 2 万人，新增城镇就业 1.5 万人，实现农村劳动力转移就业 60 万人。

（三）重规范，推进社会保障体系建设。目前，我们还处在一个低水平、普惠式的社会保障水平，今后要注重提升服务水平与质量，为群众提供到位、公平、及时、方便的优质服务，让政策通过我们的传递，能够真正升温加热。**一要抓好社会保障卡发放工作。**社会保障卡是中央明确提出的伴随每个公民一生的三个号码之一（身份证号、社会保障卡号、缴税号），可以在全国范围内使用，适应全国统一劳动力市场和社保系统联网的需要，适应人员流动的需求，涉及个人社会保险、就业服务等社会保障的方方面面。省上要求要在今年上半年完成石泉、旬阳两县试点工作的基础上，在全市范围内推广发行社会保障卡，逐步实现社会保障“一卡通”，各县区要提前着手，安排好这项工作。**二要扩大覆盖面。**目前一些险种在统计中只有实际参保人数而没有参保的比率，这说明在广覆盖上还有死角，还没有达到应保尽保、人人参保的要求。城乡居民养老保险要由制度全覆盖向人群

全覆盖推进，突出抓好城镇个体劳动者、灵活就业人员、农民工和非公有制经济从业人员的参保工作。同时要不断扩大城镇职工养老保险、医疗保险、失业保险、生育保险、工伤保险的覆盖范围，努力完成社会保险扩面和基金征缴任务。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，做好启动实施前的各项准备工作。**三要提高保障水平。**要认真落实习近平总书记关于“社会政策要托底”的指示精神，按照上级政策规定，稳步提高保障水平，不断完善保障体系建设，在出台民生保障政策时要充分考虑财政负担能力。要积极推进医疗、工伤、生育保险医疗费用直接结算和异地就医结算服务，逐步提高失业、工伤和生育保险待遇，确保按时足额支付。**四要提升便民服务水平。**结合陕南移民搬迁，推行“群众搬到哪里，服务跟到那里”的工作模式，加大各项保险政策的宣传力度，提高群众参保的积极性；加强经办服务能力建设，在保险跨区域的转移接续、基本医疗保险关系衔接和异地就医、农民进城落户后的保险接续等方面，增加便民服务措施，为群众提供方便。

（四）重创新，切实加强人事人才管理。实施创新驱动发展战略、推动经济结构优化升级，关键是要有大批高层次、高技能和急需紧缺人才做支撑。人社部门要创新人才发展体制机制，深入实施重大人才工程，切实发挥好政府人才工作综合管理职能作用。要加大引进人才和智力工作力度，搭建才能施展平台，完善保障措施，扎实推进“百名硕博进安康”工程，积极引进一批高

层次人才和急需紧缺人才。要切实加强公务员队伍建设，扎实开展“学本领、强素质”活动，不断提升公务员行政效能和服务水平。要进一步加强机关事业单位人事管理，持续开展机关事业单位“吃空饷”问题专项整治，建立健全机关事业单位管理制度，营造能上能下、互联互通的人事流动机制，不断提高机关事业单位人事管理的科学化、规范化水平。

（五）重监管，切实维护合法权益。劳动维权工作重点是农民工工资支付。近年来，由于各种原因，企业恶意欠薪、农民工恶意讨薪行为呈高发态势，而且具有突发性、群体性、时间段集中等特点，尤其是在元旦、春节和开学前，大规模群体讨薪行为非常集中，严重影响政府机关办公秩序和对外形象。今年，人社部门要从建立健全各项管理制度入手，下功夫规范劳动市场秩序。要抓好劳动合同签订工作，从源头上保证劳动者工资待遇和各项保险待遇，人社部门今年要对企业用工合同进行一次专项检查，对各类违法违规行为要严厉打击。要建立快捷的人事劳动争议仲裁“绿色”通道，及时处置重大劳动争议和集体劳动争议，加大人事劳动争议调解力度，尽量将矛盾化解在基层。要进一步建立健全农民工工资支付保障长效机制，制定完善农民工工资支付保障办法，公安、规划、住建、工商等部门要发挥职能作用，合力推进工资保证金制度的有效实施，特别要在建筑等重点领域执行好保证金制度，防止出现拖欠农民工工资问题。要不断制定完善劳动关系应急预案，对一些苗头性、倾向性的事件要做到早

发现、早处理、早报告，有效防止和化解各类群体性上访事件，努力维护社会大局稳定。

三、转变作风，狠抓落实

人力资源社会保障工作直接与众打交道，一定要把时间和精力用到为民办实事上，把群众关心的重大民生问题解决好，不断提升公共服务能力和水平。

一要明确责任，强化措施。人社工作量大面广，头绪多、任务重，要明确责任，要用“抓铁有痕、踏石留印”和“钉钉子”的精神抓好落实。各级人社部门要认真梳理今年各项工作任务，把每一项目标任务、每一项重点工作，按照职责分工和时间节点，细化明确到领导、到科室、到人头，把任务靠实靠牢，一抓到底，落实到位。要勇于负责、敢于担当，特别是对招考招聘、工资调整、病退办理、医保报销等社会关注度高，群众反映强烈的事项，既要熟悉政策，按规定办事，又要敢于负责，做好解释工作。要加强督查考核力度，对重点工作要善于跟踪督办，确保各项任务落到实处。

二要加强学习，提升素质。人社工作政策性强，关注度高，很多工作直接面对群众。尤其是随着人力资源社会保障工作的改革发展，新情况不断出现，新政策相继出台，人社系统干部要按照建设学习型机关的要求，大力加强干部学习培训，深化政策理论、法律法规和业务知识培训，提高干部队伍的整体素质。要进一步改革创新，研究新情况、解决新问题，推进各项工作创新发

展。

三要转变作风，树好形象。作为党政机关事业单位公务员和工作人员的管理部門，人社系統干部職工更要严格要求，树好标杆，主动适应新常态，坚决克服惯性思维，筑牢“底线思维”，讲制度、讲程序、讲规矩，做到有令必行、有禁必止。对于党委、政府的决策部署，要不讲条件，坚决执行，不折不扣的贯彻完成；对确定的具体事项，要夯实责任，加快推进，坚决落实，用实际行动践行“说了算、定了干”。要认真落实党风廉政建设责任制，领导干部要以身作则，以上率下，带头示范，树好榜样，努力营造风清气正、干事创业的浓厚氛围，把人力资源社会保障部門建设成党委、政府放心、群众满意的部門。

同志们，做好新时期人社工作责任重大，任务艰巨。希望大家以更加饱满的工作热情，更加扎实的工作作风，开拓创新，扎实工作，圆满完成今年各项任务，为建设美丽富裕新安康作出新的贡献！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部門、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康軍分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻單位。

中、省驻安各单位。
