

安政通报

第三十四期

安康市人民政府办公室

2015年5月17日

徐启方同志 在全市大气污染防治动员会上的讲话 (2015年5月15日)

4月3日全市生态环境保护工作会后，今天我们又召开大气污染防治专项整治动员会，充分体现了党委、政府对生态环境建设和保护的高度重视。下面我讲几点意见：

一、开展大气污染防治行动势在必行、迫在眉睫

“雾霾”是近年来群众和社会各界关注、热议的焦点，雾霾

从大城市开始出现，逐渐区域性地扩散到全国各地，成为人们生活中“不可或缺”的话题。

对安康来讲，雾霾的警报已经拉响，我们必须把大气污染防治作为当务之急。过去大家都认为安康只有雾、没有霾，过去我们的空气质量一直居全省前列，平均年优良天气数在 350 天以上，但现在大家越来越感受到，雾霾离我们很近。大家注意到前不久的一条新闻，《一季度 PM2.5 浓度排行榜，陕西汉中排名仅次于北京》，在“2015 年第一季度全国城市 PM2.5 浓度排行榜”中，陕西汉中排名最高，排在第 53 位；我市排在 78 位，仅次于汉中，陕北的延安和榆林以 215 位和 284 位的成绩成了“全省最优”。特别是西安市去年投入 30 多亿元加强生态建设和雾霾治理，二级以上良好天数较上年增加 73 天，退出全国重点监测城市空气质量排名后十位。

分析我市的雾霾成因，客观上地处南北衔接、东西过渡的地理位置，地貌呈南北高山夹峙、河谷盆地居中的特点，特别是冬季空气流动缓慢；但根本上还是生产生活方式的问题，城市雾霾产生的“元凶”中，机动车的“贡献率”占 22.2%、燃煤占 16.7%、扬尘占 16.3%、工业占 15.7%。2010 年全市各类机动车 28.8 万辆，去年底已达到 42 万多辆，平均每年净增 3 万多辆；全市淘黄标车和老旧车近 1.5 万辆，大约还需要淘汰近 9000 辆，一辆黄标车的尾气排放量是绿标车的 20 多倍；天然气的入户率低，一到冬季群众还有燃煤取暖的习惯，中心城区和县城还有 10 吨以下

小燃煤锅炉，同时施工场地和道路扬尘、餐饮油烟污染现象比较普遍，群众焚烧垃圾、焚烧秸秆、燃放烟花爆竹等习惯还没有完全改变，这些都是造成空气质量下降的真正原因。

对安康来讲，抓大气污染防治、生态建设和保护，就是转方式、调结构，就是增强可持续发展的竞争力。良好的生态是我市最大的优势和竞争力，“跳出安康看安康”更能深刻地体会生态环境的价值，不识庐山真面目、只缘身在此山中，不少地方在既往的发展过程中，由于缺乏环境保护意识，出现了较严重的环境污染和雾霾天气，甚至吃不到干净的水，呼吸不到清洁的空气。现在很多地方雾霾严重后才开始铁腕治霾，而我们在大气污染刚刚显现时就应该把它扼杀在萌芽状态。保护好清洁的水源、灿烂的阳光、清新的空气，发挥好生态环境这一竞争力，是安康的现实选择，无论是建设宜居城市，还是发展生态旅游、文化休闲、健康养老和服务以及生态友好型产业，都必须重视、光大生态环境的优势，没有了这一优势我们就失去了根本的依托。从这个意义上讲，抓大气污染防治就是抓发展，就是转变生产方式、生活方式和消费模式，让污染、耗能行业脱胎换骨，为高新技术和战略性新兴产业发展腾出空间，就是为发展创造更大空间、更好环境、更有利条件。

上周我们组织党政考察团到西安、西咸新区、咸阳考察，看到各地转方式、调结构的力度非常大。西安以建设丝绸之路经济带新起点为统领，正在加快建设富有历史文化特色的国际化大都

市，实施唐皇城复兴计划、曲江池遗址公园、大明宫国家遗址公园，以及渭河城市段综合改造、三年大植绿、八水润长安、秦岭保护、蓝天碧水等行动，推进西咸新区一体化、引进三星产业等；西咸新区围绕建设丝绸之路经济带重要支点、打造西部大开发新引擎、建设中国特色新型城镇化范例的目标，按照“核心板块支撑，快捷交通连接，优美小镇点缀，都市农业衬托”的理念，加快现代田园城市建设；咸阳以建设国家创新型城市为抓手，深入推进科技创新工程；铜川推进转型发展，全力实施创新驱动，他们规划的董家河工业园区实现“煤发电—电炼铝—铝深加工”的循环生产方式；渭南提出“三维打印在渭南”，建设三维打印产业培育基地；陕北正在加快推进能源化工转型升级。我们安康必须立足生态转方式、突出特色调结构，我们的新型城镇化、产业发展要做大、做“洋”都很难，必须彰显生态优势，突出自己的特色，打造一批绿色、环保、健康的特色产业、特色产品，形成独特的竞争优势。

同时，群众的健康，要求我们必须下定决心，把大气污染防治当成头等大事。大气污染带来的后果，绝不是一周多擦几遍窗户、多洗几次车那么简单，当每天早上推开窗户、当上班出门、当去江边和公共场所晨炼、当孩子走在上学的路上，我们希望群众看到什么？感受到什么？是大街上涌动的“口罩族”、医院里呼吸科病号越来越多？环境问题已成为群众反映强烈的热点问题，群众对环保的诉求从2011年的170多起上升到去年的1100

多起。安康人民要世代生活在这片土地上，要时时刻刻呼吸这里的空气，就是有一千条、一万条理由，也不能允许大气污染继续下去。我们要让安康成为西部的一块净土，陕西的一座氧吧，白天可以呼吸负氧离子，晚上可以看月亮、数星星。

抓好大气污染防治工作是全市人民的强烈愿望，也是推动我市转型升级、循环发展的迫切需要。表面是治污染、净空气，实质是调结构、转方式；表面是优环境、促发展，实质是惠民生、促和谐，既是一项民生工程、发展工程，更是一项严肃的政治任务。习近平总书记曾就大气污染防治工作作出三点指示：“一是中国的大气污染问题已经是一个泛政治问题，必须引起高度重视；二是我们宁可牺牲几个 GDP 增长点，也要解决大气污染问题；三是我们定的一些规矩，不是烧火棍，我们的工作人员也不是稻草人。”国务院专门出台了“大气十条”，省政府制定了全省“治污降霾·保卫蓝天”五年行动计划，与各市签订了《大气污染防治目标责任书》，对每一项具体任务定标准、定时限、定措施，对完不成任务的严格问责。我们一定要深入贯彻中、省的各项要求，坚持铁腕治霾，决不让雾霾遮住了安康美丽的天空。

二、全面落实整治责任，打好大气污染防治整体仗

空气质量改善虽非一日之功，但雾霾不是解决不了，蓝天也不是实现不了。去年北京 APEC 会议期间出现的“APEC 蓝”，也说明雾霾是可防可治的，关键看有没有决心，说到底还是思想上重不重视、责任上落不落实、措施到不到位的问题，必须拿出壮

士断腕的决心，采取一系列超常规措施、超常规力度，对大气污染源实行严防、严控、严管、严治、严惩，做到工业废气治理到位、燃煤锅炉淘汰到位、扬尘污染控制到位、禁烧工作推广到位、机动车尾气防治到位、城市生活废气综合整治到位。

（一）全面控制煤耗总量，加快产业结构调整。构建科学合理的产业、能源、消费结构，是解决大气污染问题的根本之策。全市上下要树立“一盘棋”思想，加快构建循环产业体系，推动转型升级。**一是**开展燃煤锅炉综合整治工作。各县区要加快淘汰10蒸吨以下的燃煤锅炉。对旅馆、饭店、浴池、单位食堂等点源污染，必须改用天然气、煤气、液化气、电等清洁能源。各县区要对小砖厂、小炼钢厂等进行集中清理整治，杜绝“冒黑烟”。**二是**强化煤炭管制。各县区要大力推广使用低硫份、低灰份的优质煤。市区所有煤炭加工、销售、使用单位，必须使用优质煤炭，达不到环保要求的煤炭不得使用。对市区所有无煤炭经营许可证和营业执照的加工、经营煤炭制品单位，要限期取缔。**三是要**加快“气化安康”建设步伐，加快天然气等清洁能源的推广利用，提高清洁能源的消费比例。**四是**做好污染减排工作，削减污染物排放总量。进一步强化工程减排、结构减排、管理减排措施，加快县城和沿江重点集镇垃圾污水处理设施建设，今年57个重点减排项目完成率要达到100%。**五是**严格控制“两高”行业新增产能，坚决遏制产能过剩行业盲目扩张。所有新、改、扩建项目，

要全部进行环境影响评价，达不到环评要求的，不管规模多大，都要拒之门外，一律不得上马，从源头上杜绝产生新污染源。

（二）要扎实抓好扬尘治理。扬尘是大气污染的重要因素，也是大气污染防治迫切需要解决的问题。当前和今后相当长一段时期，是我市城市建设全面推进阶段，各类建设工程施工量大、面广、线长，扬尘排放基数较大，要抓好渣土车、建筑工地、市政工程、建筑物拆除的扬尘控制工作，坚决做到施工围挡、湿法作业、渣土车封闭和出工地车辆冲洗等绿色施工。凡不按规定治理的，一律责令停工整改，并纳入招投标“黑名单”。今后新工地在未落实环保施工措施前，一律不得开工建设。市双创办、汉滨区和环保局认真研究，落实道路清洁保洁措施，中心城区、县城有条件的道路要实现机扫和洒水全覆盖，主要干道增加洒水频次，确保扬尘污染得到有效控制。

（三）加大机动车污染防治力度。要强化机动车年检、抽检和定点抽测，强制报废不合格车辆，采取综合措施积极整治。市公安局要开展“黄标车”、“无标车”限行工作，对“冒黑烟”车辆进行集中治理，完成省下达我市淘汰1774辆黄标车和老旧车计划任务。同时，科学合理地疏导交通，减少交通堵塞，减少汽车尾气排放量。环保部门要加强机动车环保标志管理，全面推进机动车环保检验和环保标识发放工作。要进一步加大公共交通发展力度，实现各种交通方式的无缝衔接，提高公交分担率。

（四）突出抓好城市生产生活废气综合整治。要继续深入推

进中心城区和县城禁放烟花爆竹工作，汉滨区和公安部门要切实加大整治力度，坚决管住管好；要开展餐饮油烟综合治理，综合整治餐饮油烟扰民，取缔违法烧烤摊，规范摊点排档。城区周边及月河川道秸秆焚烧、垃圾焚烧的现象非常严重，屡禁不止。各县区政府负责，做到有烟必查、有火必罚，严防死守。农业部门要大力推进农作物综合利用，推广秸秆资源化利用技术，扩大秸秆消化量，实现“以用促禁”。

三、全社会共同努力，确保整治取得实效

面对雾霾天气，我们每个人都该反思，因为我们每个人都不可避免地是PM2.5的制造者，同时也是它的“享用者”。“苍穹之下，从我做起”，这不能再成为一句挂在嘴边的口号，更要成为每个人真正的生活实践。要探索完善“全民化、全面化、全年化、全员化”的环境宣教机制，多组织“接地气”的大气污染防治宣传活动，深入城乡、企业、社区、家庭，引导全民共同参与，提升公众的节约、环保、生态意识，倡导文明、节俭、绿色的消费方式和生活习惯；要积极落实企业环境行为信用评价制度，督促企业自觉担负起社会责任，履行大气保护义务；要多种形式宣传介绍重污染天气发生的成因、气象和污染物趋势变化、政府部门和企业采取的措施等，努力营造全社会关心、关注、参与、支持大气污染防治的良好氛围。

要靠教育引导，也要靠严格环境执法。宣传、环保、公安、规划、住建、双创、广电等部门要协调联动，加大执法力度，对

不符合排放标准的企业和单位，该整改的整改，该关停的关停，决不允许以罚代管，决不允许遮丑护短；对偷排偷放、超标排放等恶意违法行为要“零容忍”，发现一起处理一起；对严重违法、屡查屡犯的企业，要坚决查处，依法追究其刑事责任。我们的监管部门决不能成为“稻草人”，我们的措施决不能成为“烧火棍”。

要严格督查考核。要采取明查、暗访、抽查、在线监测等多种方式，加强动态管理，年终依据《安康市城市环境空气质量考核办法》兑现奖惩。对工作不力且空气质量状况严重恶化的县区进行通报、约谈、追责。汉滨区和相关部门要扎实做好中心城区的大气污染防治工作。要强化环境基础设施建设，加强现有大气自动监测站设备仪器的更新维护，加强风险源、污染源环境管理和重点污染源在线监控。各县区今年都要建成大气自动监测站，并联网运行，发布辖区空气质量。

要建立长效机制。防治大气污染需要做大量深入细致、复杂艰巨的工作。单靠阶段性的整治活动，可能一时见效，但要解决根本问题，必须立足当前、着眼长远，科学应对、综合施治，正确处理稳增长、调结构、治污染的关系，从调整产业、加强管理，联防联控、依法治理，压减燃煤、治理尾气等方面，科学制定系统完备的治理方案和措施，有效提高大气污染治理的实际效果。

总之，大气污染防治工作关乎发展大局、关乎群众健康、关乎安康形象，各县区、各部门要按照方案要求扎实组织整治工作，

确保取得实效。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
