

# 安政通报

第四十二期

安康市人民政府办公室

2015年6月18日

---

## 徐启方同志 在市安委会扩大会议上的讲话

(2015年6月16日)

刚才看了安全生产警示片，俊民同志传达了全省安全生产电视电话会议精神，小卫同志对当前安全生产工作作了安排。下面，我强调几点意见：

### 一、坚持安全发展决不能作为一句空话，必须以最坚决的态度坚守红线

党的十八大以来，习近平总书记针对安全生产问题作了一系列重要论述，要求我们“始终把人民群众的生命安全放在首位，发展决不能以牺牲人的生命为代价，这要作为一条不可逾越的红线”，“要建立健全党政同责、一岗双责、齐抓共管的安全生产责任体系”，要“采用‘四不两直’方式暗查暗访，建立安全生产检查工作责任制”；总书记要求“各级领导干部不要幻想当太平官，

要居安思危，临事而惧，有睡不着觉、半夜惊醒的压力”。这些重要论述，深刻阐明了安全生产的极端重要性，深刻揭示了我国现阶段安全生产工作的特点和规律，是我们做好新形势下的安全生产工作的基本遵循。要认真学习领会，深入贯彻落实。

总体上看，近年来我市各级各部门和有关单位、企业在抓安全生产上是有力有效的，全市安全生产形势总体平稳。但近期全国和我省发生的系列安全生产事故再次警示我们：安全生产只有起点、没有终点，只有进行时、没有完成时，任何时候都松懈不得。大家都知道6月是全国安全生产月，但今年安全生产月的第一天，就发生了“东方之星”客轮翻沉事故，造成442人遇难。一个个鲜活生命的逝去、无数家庭的悲痛，血的教训给我们以警醒、以启示、以教育，要深刻汲取。

对我市的安全生产形势也不能估价过高，必须清醒地看到，当前我市仍处在事故易发多发期，安全生产的意识、基层基础薄弱的状况还没有根本改变，特别是对照习近平总书记的要求，我们的认识和工作都还有差距。各级各部门要深刻反思，上项目、干工程是否严把了安全生产关口，是否做到了高标准、严要求？我们的安全生产检查是否做到了“四不两直”？党政同责是不是落到了实处？县区、部门党委政府今年研究了几次安全生产工作？是否对辖区和系统的安全生产隐患心中有数？各级领导干部有没有“睡不着觉、半夜惊醒的压力”，管行业、管业务的同时是否做到了管安全？企业的效益利润与群众的生命财产安全孰轻孰重？急功近利与安全发展，谁应占据社会主导地位？这些本已形

成明确共识的命题，当前在个别企业、商家甚至监管者心中仍然是本末倒置、亟待矫正。

习近平总书记有一句话讲的很深刻，“有事都是从没事中来的”。矛盾普遍性原理告诉我们，矛盾存在于一切事物中，并且贯穿事物发展过程的始终，我们必须善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，将隐性的、显性的风险问题一并纳入视野，不以事小而不为，始终做到不麻痹、不松劲。当前安全生产工作基础、公众的安全意识、社会各方面齐抓共管的协作配合都还有差距，需要进一步提高警惕、抓好落实，如果基础工作不扎实，缺乏警钟长鸣、常抓不懈，看似无事就可能有事，稍有松懈就会给国家和人民带来不可挽回的损失。

对安全的“红线”，各级领导干部要有敬畏之心、戒惧之心，绝不能踩踏。人世间最宝贵的莫过于生命，生命无价，生命对每个人只有一次，保护生命高于一切，“以人为本、生命至上”是安全生产工作的价值追求。任何拿生命冒险的行为，都是对人民的极大犯罪。各级各部门一定要把保护群众生命安全作为最高职责、最大责任，充分认识到安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性，居安思危，切实把安全生产这一重任记在心上、扛在肩上，履行好安全生产的神圣使命。

## **二、责任重于泰山，必须以最严格的要求强化安全生产责任落实**

责任是做好安全生产工作的灵魂。抓安全生产，最核心、最关键的是抓责任落实。很多事故的背后或多或少都有责任缺失的问题，很多天灾的背后或多或少都能找到人祸的因素。

6月1日“东方之星”翻沉事件，翻沉原因虽然还在调查中，但从新闻媒体中可以了解到，在暴雨黄色预警情况下船长冒险前行。大家反思一下，我市水路交通航道里程680公里，拥有各类船舶2400余艘，其中客运船舶405艘，每年客运量300余万人次、货运量170余万吨，船舶拥有量和水路客货运量均占全省的85%以上。这些船舶有多少是曾经改装过的？监管责任到位了吗？什么条件下可以航行、什么条件下必须靠岸停运？是靠经验，还是有标准、有监管？而且我市汉江航道等级低，助航设施基本属于空白，码头、停靠点自然岸坡多，一旦发生事故不可想象，这方面也有着深刻的教训。对这些问题都要明确监管责任。

5月15日一辆大客车在咸阳市淳化县境内发生坠崖事故，造成35人死亡、11人受伤，最终国务院调查组指出了企业非法从事旅游经营、客车非法营运、车辆安全技术不符合规定、驾驶人应急操作不当、道路安全防护设施不足等诸多问题。我市道路很多都是临江、临河、临崖，虽然10年来未发生10人以上死亡的重特大交通事故，但丝毫不可掉以轻心，特别是农村改装三轮车、拖拉机、农用车安全问题，包括各类旅行客车是否有改装的现象？该报废的是否按期报废？要深刻反思这些方面的监管是否到位。

5月25日河南省鲁山县三里河村老年康复中心发生火灾，造成38人死亡、6人受伤，经营者为减少成本，因陋就简用“铁皮泡沫屋”，内部条件不配套，消防设施不到位，安全疏散不达标，遗留下安全隐患，这些都暴露出监管上的漏洞，养老院是如何通过消防验收和年检的？6月14日贵州遵义市红花岗区9层居民楼发生局部垮塌，造成4人死亡、3人受伤。我市有没有这样的危居

楼，有没有违规加层、改建的？

这些事故都警示我们，责任不仅是在口头上、责任书中，必须落到实处。习近平总书记讲“宁防十次空、不放一次松”，绳子总是从细处断，各县区、各部门要全面进行自查，看监管是否还有漏洞、有盲角，真正做到守土有责、守土尽责，做到各个环节、各个关卡责任到人，这才是确保安全最重要的基石。

**首先，“党政同责”和“一岗双责”要坚决落到实处。**各级党委要强化对安全生产工作的领导，认真研究解决安全工作中的重大问题。各级政府要健全安全责任体系，进一步强化安全监管。各类企业要切实履行安全生产主体责任，把安全生产责任落实到每个班组、每个岗位、每位员工身上，做到安全投入到位、教育培训到位、基础管理到位、应急救援到位。

**其次，部门的监管责任要坚决履行到位。**当前在监管上还存在职责界定不清、责任不明、监管不到位方面的问题，要按照“管行业必须管安全”的要求，坚持属地管理与分级管理相结合，以“属地管理为主”和“谁主管、谁负责”、“谁审批、谁负责”的原则，进一步强化和落实政府相关部门安全生产监管的责任。道路交通、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、公众聚集场所、建筑施工、教育、卫生、特种设备等重点行业和领域是安全生产工作的重点，其主管部门安全职责是否落实到位，直接关系到安全生产形势的稳定，各主管部门一定要切实负起责任，今后发生安全事故的，首先要倒查责任，严格追责。一是公安交警和交通部门对各类交通违法行为，必须严格按上限处理，严重违法的一律进行拘留，才能产生震慑作用；二是安监、工信部门要加强煤矿

企业、非煤矿山的监管，深入开展尾矿库隐患排查治理；三是公安、安监部门要继续深化烟花爆竹专项整治，加强各个环节的监管力度；四是公安消防部门要抓好人员密集场所、劳动密集型企业、易燃易爆等重点单位安全监管和隐患排查整治，特别是公共场所违规改建、堵塞消防通道的问题，要下重拳整治；五是规划部门要加强对建筑施工的安全检查和监管，严查非法分包转包工程行为；六是要高度重视油气管线、城市燃气安全问题。随着“气化安康”步伐的加快，油气管线、城市燃气安全问题越来越突出，燃气管网一旦出事就是大事，可能造成重大的人员伤亡，要未雨绸缪，制定安全管理方案，不能有任何侥幸心理；七是各机关企事业单位都要落实强化安全保卫和预防安全事故的责任。

### **三、严格是最大的负责，要在履职尽责中强化“三抓三管”**

一起起事故警示我们，对安全生产工作的严格，就是对群众最大的负责；对安全生产工作的放松，就是对群众生命财产安全的漠视。必须以高度的责任感，把安全生产工作放在心上、抓在手上、落实在行动上、体现在责任上，切实做到“三抓三管”。

**一要真抓严管，层层传导压力。**安全生产必须真抓严管、严字当头。安全生产这根弦任何的松懈，都可能埋下隐患。各级各部门主要负责人要层层分解任务，严格落实责任，层层传递压力。要把制度、规定细化、具化、落地化，并形成视安全生产重于一切、对违反法律规定者严惩不贷的社会氛围与法治体系。安全生产检查既要有高密度的“地毯式”全面覆盖，更要有针对重点区域、重点行业、重点部位、重点环节的精查细查，做到不留死角、不走过场，使“四不两直”制度化、常态化；对查出的问题要“零

容忍”，列出清单、限期整改，并公布检查结果，重大问题挂牌督办，要动真格，求实效；责任追究要突出“严”字，对政府监管不到位、企业责任不落实、失职渎职的，一律严格追究、严厉问责；对非法违法和违规违章生产行为，要依法严惩。

**二要齐抓共管，形成联动合力。**各级党委、政府作为安全生产工作的责任主体，要进一步健全党政一把手亲自抓、分管领导具体抓、班子成员配合抓、各级干部共同抓的责任机制。要树立统筹思维，强化人员、物资保障，将安全生产与各项重点工作同部署、同落实。各单位企业、各群团组织以及社会各个方面，都要发挥自身的职能作用和资源优势。各部门要强化监督检查，推进联合执法，依法严厉打击各类非法违法和严重违规违章行为，排查治理重点环节的安全隐患，及时发现解决工作中存在的问题。各新闻单位要加大安全生产宣传教育力度，利用典型事故案例，深入开展警示教育，普及安全知识，增强全民安全意识。

**三要善抓敢管，提升担当魄力。**就安全生产而言，“担当”这一要求和标准，显得尤为重要、尤为突出，这种担当就来自对履行责任的自觉、对人民群众的大爱。事故是可防可控的，会不会发现隐患、敢不敢叫停违章、能不能守住红线，对各种违法违规行为是否做到不留情面、出重拳、下硬茬，都关系到一条条鲜活的生命。各级领导干部一定要坚持命字在心、严字当头，敢抓敢管、勇于负责，不可有丝毫懈怠、半点疏忽。

最后，我再强调一下防汛安全问题。据气象分析，今年汛期降水量较常年偏多，汉江干流及主要支流出现超警戒流量洪水的可能性较大，特别是去年以来全球厄尔尼诺现象活跃，在我国长

江流域和江南地区极易出现洪涝，对此各级各部门要高度重视，“宁可信其有，不可信其无”，“宁可信其大，不可信其小”，特别是面对全市4000余个地质灾害隐患点、20多座病险水库以及点多面广的库塘、矿山、尾矿库；面对我们水利工程防灾能力还很不足、地质灾害防御手段还很有限，一定要有防大汛、抗大洪、抢大险的准备，把困难估计的足一点，准备工作再充分一点，把汉江洪水、山洪灾害、病险库塘、城镇内涝以及山洪、泥石流、滑坡等地质灾害防范作为重点，抓好各种防御措施的落实。各级领导要深入一线，认真落实分片包干、镇办为战、群众主体的防汛工作机制，切实做到“情况掌握到户、信息预警到户、责任落实到户”，把工作做实、做细，严肃防汛纪律，把责任、措施落实到位，确保平安度汛。

总之，各级各部门都要从一起起事故中汲取教训，只有把别人的事故当成自己的事故、把过去的事故当成今天的事故、把小事故当成大事故、把隐患当成事故来对待，时刻绷紧安全生产这根弦，把安全措施无条件地落实到位，才能最大程度地避免事故发生。

---

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---