

安政通报

第四十九期

安康市人民政府办公室

2015年6月30日

徐启方、邹顺生同志 在扶贫开发工作领导小组会议上的讲话

(2015年6月26日)

徐启方同志讲话

这次会议主要任务是学习贯彻习近平总书记关于扶贫开发的重要讲话精神和省委、省政府的部署要求，扎实推进扶贫攻坚工作取得更大成效。下面，我讲几点意见。

一、要深刻领会贯彻习近平总书记的重要讲话精神

党的十八大以来，习近平总书记对扶贫开发工作作出了一系列重要指示，深刻阐明了新时期我国扶贫开发的重大理论和实践问题。今年2月15日，习近平总书记在我省视察工作时强调，“陕西是扶贫开发任务比较重的省份，要增强紧迫感，按照精准扶贫、精准脱贫的要求，加大扶贫开发工作力度，真抓实干，吹糠见米，确保贫困地区和贫困人口如期实现脱贫致富”。

而我市又是全省扶贫开发任务最重的市，贫困县、贫困村、贫困人口分别占全省的18%、13.7%、13.8%，贫困发生率是全国的4.4倍、全省的2倍。现在贫困面虽然缩小了，但面对的都是底子最薄、条件最差、难度最大的“硬骨头”。2020年全面够格同步建成小康社会，仅有5年半的时间，平均每年要脱贫近14.5万人，时间紧、任务重，形势不等人。要牢记责任，不辱使命，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，立足拔掉穷根，做到目标、任务、责任、举措“四到位”，绝不让贫困地区和困难群众在同步小康进程中掉队。

二、要从责任和措施两个方面强化精准扶贫

让群众脱贫致富是我们的最大责任，必须牢固树立三种意识，一是抓扶贫就是抓发展。当前扶贫开发和避灾扶贫搬迁几乎覆盖了农村所有工作，涉及到经济社会发展的各个方面，把扶贫开发工作抓好了农村经济发展也就上来了。要转变扶贫就是扶穷人、

扶贫就是给钱给物的狭隘意识，坚持以扶贫开发促进区域发展，以区域发展带动扶贫开发。二是抓扶贫就是抓民生。解决好近 80 万贫困人口的生存和发展问题，实现人人有房住、人人可就医、适龄人口有学上、人人有保障，就抓住了农村最大的民生，也抓住了全市任务最重的民生。三是抓不好扶贫就是失职。扶贫工作直接与老百姓打交道，任何一个举动、一个措施、一项政策都关乎贫困人口的生存和家庭幸福。政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑。“笑”就说明政策好。要是有人“哭”，我们就要注意，就要改正和完善。各级政府主要负责人一定要把扶贫工作抓在手上、扛在肩上，履行好扶贫开发第一责任人的职责。

新阶段的扶贫开发工作“贵在精准，重在精准”。要坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗。通过扶持生产和就业发展一批、移民搬迁安置一批、低保政策兜底一批、医疗救助扶持一批，实现贫困人口精准脱贫。

（一）兜底要精准。一要抓好教育扶贫兜底。重视贫困人口子女教育，不让贫困地区孩子输在起跑线上，是阻止贫困代际相传最有效的办法，要提早介入，掌握基数，把贫困家庭的教育兜底问题解决好、落实好，让能考的考出去，能学的学出来，彻底斩断贫困复制链条。二要抓好丧失劳动能力群体兜底。我市有 30

万低保户、5.2万五保户，这35万户是需要政府养起来的，是关系生存安全的大问题。要把五类特殊贫困人口的兜底保障工作做实做细。**三要抓好残疾人兜底。**全市24万多残疾人中有相当数量的残疾人难以就业劳动，对确实丧失劳动能力的，要全部纳入低保范围，保障其基本生活；对有发展能力的，要加大扶持力度，帮助他们实现自我发展，提高生活质量。

（二）方式要创新。给钱给物，只能解一时之困，合理安排扶贫项目和扶贫资金，恢复“造血功能”，才能断掉穷根、开掘富源。贫困人口致贫原因各不相同，不能“眉毛胡子一把抓”，要“一把钥匙开一把锁”。**一要提高贫困户技能。**要帮助贫困户树立“自己动手，丰衣足食”的理念，围绕“培育万名能工巧匠”工程，整合各类培训资源，让有意愿、有基础、有能力的贫困户掌握一技之长，增强贫困户自我挣脱贫困的内生动力。**二要发展壮大特色优势产业。**充分考虑资源禀赋和特色优势，依托各类园区，提升生猪、富硒茶、魔芋、核桃、山林经济等产业发展水平，让贫困户都能参与到产业链条的各个环节，获得稳定持续的收入。

（三）力量要整合。社会扶贫是三大扶贫方式之一，也是扶贫不可或缺的重要力量。**一要做好党员干部力量，**抓好精准扶贫驻村帮扶和向贫困村选派“第一书记”工作，完善“领导包村、部门驻村、党员干部结对帮扶”的驻村帮扶体系，尽力为贫困村、

贫困户提供帮扶。二要发挥好市场主体力量，发挥好各类市场主体在扶贫开发中的带动示范作用，动员更多市场主体对贫困村、贫困户进行有效帮扶，吸收劳动就业，履行好社会责任，各尽其力、各显神通，帮助贫困户加快脱贫致富步伐。三要发挥好社会团体力量，把由社会力量能够做好的事情交给专职的社会团体来做，转变服务方式，搭建联系桥梁，实现供需对接，构建政府引导、社会主体、团体主导的社会扶贫体系。

（四）资金要统筹。经过初步测算，全市首批启动的 579 个贫困村要解决基本问题，每个村需要投入专项资金 600 余万元，要稳定脱贫需要投入专项资金 1000 万元，而扶贫重点村每个村只有 100 多万元，扶贫任务与资金供给存在很大差距。因此，要聚合各类力量，一个一个拔钉子。资金整合优化好了，就能发挥更大的作用，一定要统筹起来，聚指成拳，用一分钱就要出一分货，发挥实实在在的效果。

三、进一步加强对扶贫工作的领导

要切实加强组织领导、强化责任落实、加大驻村帮扶力度，确保扶贫开发目标任务的全面完成。要把扶贫开发同基层组织建设有机结合起来，抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设，鼓励和选派思想好、作风正、能力强、愿意为群众服务的优秀年轻干部、退伍军人、高校毕业生到贫困村工作，真正把基层党组

织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

要突出战略性、前瞻性、科学性和系统性，认真制定“十三五”扶贫开发规划，并积极争取扶贫开发的一些重大项目、重大工程、重大政策纳入中、省“十三五”规划。

邹顺生同志讲话

（根据录音整理，2015年6月26日）

刚才，陈勇副书记组织大家学习了习近平总书记最近一个时期关于扶贫开发工作的重要讲话精神，市扶贫局扬斌同志通报了全市扶贫开发工作进展情况，徐市长就扶贫开发工作作了重要讲话。徐市长的讲话言简意赅，就如何学习理解总书记关于扶贫开发的重要讲话精神、如何做好我市扶贫开发工作进行了全面安排。下面，从贯彻落实本次会议精神以及抓重点抓关键的层面，我再强调几个方面的问题。

一、切实把思想和行动统一到习近平总书记“精准扶贫、精准脱贫”的重要战略思想上来

党的十八大以来，党中央、国务院对扶贫开发工作站得高、看得重、落得实、抓得紧。总书记多次就扶贫开发进行视察调研，发表了一系列重要讲话。今年以来，总书记围绕扶贫开发工作，先后在云南、陕西、贵州考察并在全“两会”期间发表了一系列重要讲话。这些讲话始终站在全面建成小康社会的全局高度，站在党的使命、社会主义本质的政治高度来部署和推进新时期扶贫开发工作，目标越来越明确，思路越来越清晰。概括起来就是“四个明确、四个切实、六个精准、四个一批”。即，目标明确、

任务明确、责任明确、举措明确；切实落实领导责任、切实做到精准扶贫、切实强化社会合力、切实加强基层组织；扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准；通过扶持生产和就业发展一批、通过移民搬迁安置一批、通过低保政策兜底一批、通过医疗救助扶贫一批。做好新时期扶贫开发工作，最重要的就是要紧扣“精准扶贫”主线，把总书记的战略思想不折不扣的落实到我们的具体工作中。

二、明确对象，做好衔接，落实好省委5号文件关于特殊困难群众的扶助政策

省委5号文件全面贯彻总书记关于扶贫开发的系列讲话精神，再次部署全省扶贫开发工作。其中关于特殊困难群众的扶助政策是文件的一大亮点。市、县区两级和各相关部门要按照省委、市委的文件要求抓好衔接，明确对象，落实政策，确保对“无劳动能力、贫困老年人、生活困难残疾人、因病丧失劳动能力的贫困人口、符合社保条件”的五类特殊贫困人口实行保障政策全覆盖；对贫困家庭中的“高中生、中高职在校生、大专生”实行资助政策全覆盖；对积极发展特色产业的贫困户实行金融扶贫“5321”政策全覆盖。以上三个全覆盖的落实对做好扶贫开发工作至关重要。

三、编制好“十三五”扶贫系列规划

各级各部门要高度重视区域发展与扶贫攻坚“十三五”实施规划的编制，要以此为龙头，统筹抓好避灾扶贫搬迁、行业扶贫、专项扶贫“十三五”规划的编制，通过规划的编制把事关我市区域发展的重大项目挤进国家盘子，把上级的各项政策和支持对接好、整合好。要靠规划编制争取项目、对接项目、整合项目，以保障我市“十三五”期间的扶贫开发有必要的項目支撑和投入保证。根据最新编制的重点村扶贫规划，一个贫困村要脱贫需要1000多万元的集中投入，按照专项扶贫资金的盘子一个贫困村专项投入只有100万元，那么缺的900万元资金怎么办？要靠行业扶贫规划的项目整合来解决，前提是要靠编制规划来整合。

四、纵深推进精准扶贫

习近平总书记关于精准扶贫的战略思想，核心是“精准扶贫、精准脱贫”。去年我市用了一年时间开展精准识别工作，全市79.8万贫困人口全部进入了信息系统，对579个扶贫重点村派驻了扶贫工作队，编制了村级扶贫专项规划，这些都是重要的工作基础。今年要紧扣“精准主线”，着重在项目精准对接、措施精准到户、资金精准使用三个关键环节上想办法、出实招、见真效。既要保证年度脱贫任务的完成，又要更有效的使扶贫工作步入“精准”轨道。

五、扎实抓好移民搬迁

当前全市上下正在“扩投资、稳增长”，而移民搬迁的“扩投

资”行动迅速，目前省上已经把 2015 年移民搬迁包括基础设施、建房补助在内的计划资金全部下达，希望大家按要求抓紧用好这些民生资金。从去年 12 月开始，各县区下了很大功夫开展了调查摸底工作，从汇总情况看，搬迁对象、分类、轮候、去向等第一手资料已经掌握。目前的搬迁工作，一是要依据调查摸底的资料，编制好“十三五”专项规划，关键是要把安置规划确定好，并根据安置规划整合配套各类基础设施、公共服务设施以及产业发展的项目，这是确保今后五年搬迁工作顺利进行和任务圆满完成的重要基础。二是要抓好搬迁进度。建议各位县区区长近期就搬迁工作召开一次调度会，落实市上“提速度”的要求，对 2014 年的任务突出抓配套、促入住，做好迎接省上考核准备；2015 年的任务突出抓开工、促进度，目前尚未开工的小区要拿出解决方案；2016 年的任务早安排，早做前期准备，抓紧办理环评、规划、土地等报批手续，能够年内动工的尽可能年内动工。三是目前搬迁工作已进入到一手抓搬得出，一手抓稳得住、能致富的“两手抓”的新阶段，从任务数看，截止 2015 年，累计搬迁 12.2 万户 46.3 万人，按原规划今后五年需要搬迁的 10.8 万户 41.7 万人。更加繁重的任务已经摆在我们面前，需要我们在继续推进搬迁的同时，高度重视稳得住、能致富的工作，以试点破难题，以试点探路子，围绕“社区管理、增收致富、特困户交钥匙工程及套餐式扶贫、

宅基地腾退与颁证”四个重点开展试点。四是坚持以县为主，充实搬迁办的力量。搬迁工作任务越来越重，要求越来越高，必须有足够的工作力量来保证。搬迁工作在县与县之间的不平衡，一个重要原因就是县搬迁办力量的强弱不等，这个问题请各位县区长予以高度重视。

六、积极推进扶贫工作创新

随着精准扶贫的纵深推进，扶贫开发工作中的新情况、新问题不断涌现，需要不断探索新方法、新途径。同时，随着“资金切块到县”的扶贫资金管理机制的落实，争取上级更多的支持也要靠创新。今年省上共安排我市5个县开展金融扶贫试点，2个县开展旅游扶贫试点，1个县开展电商扶贫试点、1个县开展光伏扶贫试点。在省上重点安排的同时，市上还安排了10个旅游扶贫村的试点和社会扶贫创新工作。希望有试点任务的县区抓好试点工作，试出经验、试出成效，没有安排试点的县要围绕金融扶贫、社会扶贫两个重点抓好扶贫工作创新。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
