

安 政 通 报

第二十二期

安康市人民政府办公室

2016 年 4 月 18 日

鲍永能、何邦军同志 在全市金融工作会议上的讲话

(2016 年 4 月 1 日)

鲍永能同志讲话

今天召开全市金融工作会议，主要目的是总结近年来的金融工作，分析面临形势，谋划“十三五”期间和安排部署今年的金融工作。刚才，市金融办总结了去年的工作，对今年的工作进行安排部署；汉滨区政府、长安银行、信合安康办和安康发投集团作了很好发言，请同志们学习借鉴；市政府对 2015 年度金融工作先进单位及先进个人进行了表彰，向你们表示祝贺！希望大家学好先进、争当先进。下面，我强调三点意见。

一、金融系统在“十二五”加快发展的进程中作出了突出贡献

“十二五”以来，通过全市金融战线广大干部职工的努力，我市金融工作取得了可喜成绩，为推进实现“十二五”经济社会发展各项目标任务提供了强有力的金融保障和支撑。一是存贷款规模不断扩大。五年来，银行业金融机构各项存款余额和贷款余额分别从2010年底475.54亿元和211.34亿元增加到2015年底的1032.71亿元和547.2亿元，年均分别增长16.8%和20.96%，存贷比从44%提高到53%。二是保险保障功能持续增强。五年间，全市保费收入年均增长23.29%，高于全省平均增速，从2010年的8.7亿元增加到2015年23.07亿元，保险深度达到2.99%、密度870.57元/人，分别较2010年提高了0.33个百分点和539.77元/人，累计支付各类赔款和给付19.24亿元，为保障全市经济社会的平稳做出了积极贡献。三是金融服务体系进一步完善。基本形成了银行、保险、证券等功能完备、运行稳健的金融体系和发展格局。全市银行业金融机构从2010年末6家法人机构453个网点发展至2015年末8个市级金融机构、7个县域农商行、3家农村信用社和1家村镇银行共472个网点，保险法人机构从14家76个网点发展至26家97个网点，证券营业部从1家发展至4家。四是地方性融资机构发展迅猛。小额贷款公司、融资性担保公司、典当公司分别从2010年末2家、1家和2家发展至2015年末的22家、5家和11家。以市发展投资集团为主体的政府融资平台快速发展，所属的市财信融资担保公司和财信小额贷款公司成为全

省最大的融资担保公司和小额贷款公司。截至 2015 年末，22 家小额贷款公司注册资本金达到 24.92 亿元，5 家融资性担保公司注册资本金达到 11.73 亿元，11 家典当公司注册资本金达到 2.07 亿元，地方性融资机构给中小企业贷款额度占到了三分之一。五是金融支持发展的能力不断增强。各金融机构不断提升金融支撑能力，为扶贫开发、生态文明、产业培育、社会事业、新型城镇化建设和“三农”发展、中小微企业融资提供了有力的资金支持，“十二五”期间，人民银行累计投放支农再贷款近 100 亿元，有效撬动了地方法人金融机构加大涉农贷款投放。2015 年末，银行业金融机构各项贷款余额达到 547.2 亿元，其中：中长期贷款余额 414.09 亿元，短期贷款余额 129.73 亿元，小微企业贷款余额 119 亿元。特别是 2015 年，我市生产总值、第二产业增加值、固定资产投资、公路客货运输周转量增速和非公经济占比等五项指标位居全省第一，这与金融的有力支持是分不开的。值得强调的是，全市农合系统在支持“三农”发展中做出了突出贡献，在 2015 年度全省 101 家县级农村合作金融机构目标责任考核中，我市 9 家农信社（农商行）进入前十名，被省联社授予“标兵单位”称号，成为该奖项设立以来年度获得“标兵”数量最多的地市。六是金融生态环境进一步优化。市政府先后出台了《关于进一步加快金融业发展的意见》、《安康市金融机构及地方性融资机构支持地方经济发展考核奖励暂行办法》、《关于进一步做好防范打击和处置非法集资工作的实施意见》等文件，指导、规范、推动金融工作力度加大。金融知识宣传普及力度不断加大，社会公众信用意识

明显增强，2015 年末我市农户小额贷款余额达 135 亿元，占全市贷款余额 24.67%，近 1/4 的贷款是通过信用方式获得。全市扎实开展了防范打击和处置非法集资工作，确保我市未发生系统性、区域性金融风险。这些成绩的取得，是在座各位和全市金融工作者共同努力的结果。在此，我代表市委、市政府向大家表示衷心的感谢！

二、认清形势，突出重点，着力推进“十三五”金融业跨越发展

从大的环境看，近年来，国家相继出台了一系列支持实体经济、减轻企业负担、促进中小微企业发展和鼓励大众创业、万众创新的金融措施，随着脱贫攻坚、新型城镇化、一带一路和长江经济带等的深入推进，以及亚投行的成立等重大战略的实施，金融在国家战略地位中的作用越来越重要，国家研究、谋划、发展、支持金融的力度越来越大，先后出台了一系列加快金融改革发展的政策文件，去年 12 月 31 日，国务院出台了《关于印发推进普惠金融发展规划（2016—2020 年）的通知》，要求让所有市场主体都能分享金融服务的雨露甘霖。从我市的发展实际看，随着区域交通枢纽、物流中心的建设，对资金等生产要素的吸引力将会进一步增强，作为国家主体功能区建设试点示范市、扶贫开发集中连片特困地区、南水北调中线工程重要水源地和“政策性金融扶贫实验示范区”“连片特困地区金融精准扶贫示范区”，中省将在资金扶持、用地审批、项目布局、金融创新等方面提供更多支持，同时，全省农村改革试点市的加快推进和全市“十三五”重大项

目的相继组织实施，为我市金融业快速发展创造了重大机遇。“十三五”期间，我市要保持年均经济增速高于全省平均水平2个百分点，实现经济总量、城乡收入、财政收入都将大幅提升，必将成为全市金融业发展的良好机遇期。

去年以来，央行六次降准降息、存款利率上限放开、推出大额存单和同业存单、股市剧烈波动、人民币汇率大幅下调，这些无不说明当前我国经济金融面临着前所未有的复杂局面和艰巨挑战。就我市而言，在推进金融发展中遇到的矛盾和问题仍然突出，表现在：金融业盘子太小、基数太低、业态不全、创新不足；直接融资份额太小，中小企业贷款成本高、环节多、手续繁；隐形的民间借贷、高利贷、地下钱庄比较突出；政府金融工作力量亟待加强；金融生态环境建设任务繁重，金融法治环境与经济发展环境不相匹配，金融中介机构、法律援助机构跟不上金融发展需要。

当前，我们必须保持清醒的头脑，既要看到金融发展面临的困难和挑战，又要充分把握面临的机遇，密切关注国家政策调整和区域经济金融形势变化，进一步认清形势，提高认识，牢固树立全局意识，认真研究，积极应对，用足用好各项政策，积极化解不利因素，全面做好各项金融工作，推动全市金融业持续快速健康发展。

“十三五”期间，全市金融工作要围绕追赶超越、富民兴安和发展升级、绿色崛起作文章，牢固树立“抓金融就是抓经济，就是抓发展”的理念，走绿色金融发展之路，以创新绿色金融产

品和服务方式为重点，大力发展绿色金融、民生金融、普惠金融和扶贫金融，全力支持绿色经济、循环经济、民生工程和脱贫攻坚。进一步健全金融体系、优化金融结构、扩大金融开放、完善金融服务、强化信用建设、维护金融安全，全力推进金融服务聚集区建设，不断提升金融业的发展能力、创新能力、辐射带动能力和抗风险能力，努力把安康打造成重要的区域性金融服务中心，为实现全市“十三五”目标任务提供强有力的金融支撑和金融保障。

“十三五”的目标是：全市银行业金融机构存贷款规模分别达到 2000 亿元和 1200 亿元，存贷比提升到 60%以上。全市保费收入力争达到 50 亿元，年均增长 25%，保险深度达到 2.4%以上，保险密度达到 550 元/人。小额贷款余额达到 77 亿元，融资担保余额达到 155 亿元，典当公司典当余额达到 3 亿元。引进 2-3 家省内外法人国有商业银行或股份制银行来安设立分支机构，成立安康市农村商业银行和安康市商业银行，设立不少于 3 家村镇银行，全市银行业金融机构达到 20 家；保险机构达到 30 家；证券公司营业机构达到 10 家；小额贷款公司、典当公司、融资性担保公司得到进一步发展壮大；融资租赁和企业上市融资取得突破性进展，企业发债快速推进。到“十三五”末，全市金融业增加值突破 70 亿元，年度社会融资规模达到 200 亿元。

2016 年是“十三五”的开局之年，抓好今年各项金融工作对“十三五”全市金融工作开好局、起好步、打基础起到至关重要的作用。各级各有关部门和各金融机构要紧紧围绕银行业金融机

构各项存款余额增长 16%达到 1200 亿元、贷款余额增长 18%达到 660 亿元、存贷比达到 55%，保险业保费收入增长 40%、达到 32 亿元的目标，突出抓好以下几方面工作：

第一，要保持流量，为实体经济提供稳定资金供给。一要力保资金规模，实现充足的金融供给，支撑“十三五”前期已经开工或即将开工的重大项目。二要力保重点领域，优先保障重点项目建设、工业经济发展、新型城镇化建设、避灾移民搬迁、现代园区建设、农业产业化推进和生态环境保护等方面的资金需求。三要力保薄弱环节，突出对精准脱贫攻坚、“三农”发展、“小微”企业运行、民生工程改善的金融服务，充分发挥政府推动、金融撬动、市场牵动、贫困户联动作用，鼓励和引导金融机构加大对脱贫攻坚的金融支持，支持金融机构积极提供适应大众创业、万众创新的金融产品和服务，降低服务费用，为企业雨中送伞、雪中送炭。

第二，要做大增量，提高金融供给的多样性和便利性。着力争取资金政策倾斜，做好“向上争取”和“向外引进”两篇文章，持续做大金融总量，确保各金融机构完成年度目标任务。着力完善金融机构体系，培育壮大地方金融机构，积极引进省内外银行来安设点，做大做强、做精做优小贷公司、融资性担保公司、典当公司等地方性融资机构，尽快筹备设立财信融资担保公司西安分公司和安康高新分公司；以市财信小额贷款公司为依托，力争在 2-3 年内发起设立安康市城市商业银行，实现本土银行零突破。引导金融机构北迁，加大财政资金奖励及政策支持力度，促进金融机构加快聚集，推进高新金融服务聚集区建设，力争三年初见成效，

五年基本建成。组建市扶贫开发有限公司，深入推进金融精准扶贫示范区、国家政策性金融扶贫实验示范区试点创建工作，打造“三县一带”升级版等新亮点。大力发展绿色金融，鼓励直接融资，拓宽投融资渠道，引导民间资本进行专业化、规范化投资。

第三，要盘活存量，降低企业债务负担和杠杆率水平。作为贫困地区，金融池子里的水还不多，要更多通过创新让金融成为一池活水，更好地浇灌小微企业、“三农”等实体经济。按照国家产业政策和当前产能过剩的形势，区分不同情况实施差别化政策。认真落实政府奖补政策，鼓励和推动符合条件的企业通过发行中小企业集合债和区域集优债进行直接融资，培育和指导实力强、有潜力、符合条件的企业到主板、中小板、创业板上市融资，鼓励和支持企业在全国中小企业股份转让系统和区域性股权市场挂牌交易，促进我市更多企业进入多层次资本市场进行直接融资，扩大融资规模。抓住省上开展的“券商下基层”活动，完成一批重点上市后备企业的调研、征集、筛选和培育工作，培育2家企业在全国中小企业股权转让系统（新三板）挂牌，5家企业在区域性股权交易中心挂牌。积极发展私募基金，加快发展场外市场，大力推进资产证券化，盘活现有融资和存量债务，形成良性循环。

第四，要提升质量，增强金融服务的满意度和可信度。各级各部门要建立健全支持金融发展的工作机制，努力破解金融工作难题，提高运用金融的能力。要不断加强市县区政府金融机构工作力量，通过优化考评、表彰激励，放大引导效应。金融办、财政、税务等部门要认真落实好金融产业做大做强的各项扶持政

策，充分调动金融机构工作积极性和主动性。各金融服务机构要进一步改善信贷管理和服务，简化贷款手续，客观评价企业资信状况、信用等级，为中小企业贷款提供更加便利的条件。要认真贯彻落实《市政府关于进一步加快发展现代保险服务业的实施意见》，发挥好保险业为经济社会发展保驾护航作用，保障和提升人民群众生活水平。

三、强化措施，优化金融生态环境，支持金融业做大做强

一是领导带头重视。金融是现代经济的核心，金融强则经济强。金融素质是现代领导必须具备的基本素质，是领导驾驭现代经济的基本要求。与经济发展对金融支撑的迫切要求相比，我市领导干部的金融素养还存在不少不适应的地方，金融理论素养和实践能力不够，运用金融工具推动经济社会发展自觉性不强。各县区党委、政府及各有关部门要将金融业发展摆上重要议事日程，特别是主要领导和分管领导要亲自关心、支持、过问金融工作，加强与金融机构之间的协作，完善金融发展的法治环境，支持金融监管部门依法履行职能。各级领导都要学习金融知识，加强对金融政策的研究，做到善学金融、善懂金融、用好金融，用经济规律和法治思维的方式来管理经济，为金融发展提供良好的服务、创造优越的宏观环境。要尊重经济规律，尊重市场在资源配置中的作用，多为金融机构提供政策信息、发展信息，减少行政对微观经济行为、经营行为的干预，不干预金融机构的放贷选择。

二是积极探索创新。创新是做好每项工作的动力源泉，尤其在当前的宏观经济形势下，要用创新的办法来解决我们遇到的问

题和困难。要从研究建立金融创新机制入手，在提高金融服务效率上下功夫，创新金融组织体系和发展模式，创新金融产品和服务，创新金融经营管理和营销方式，对国家的金融改革措施和金融创新产品要积极争取试点，要继续深入推进金融扶贫、民生金融示范创建、“两权”抵押贷款推广，扎实抓好政策性金融扶贫实验示范区和金融精准扶贫示范区试点工作。积极推进互联网金融建设，推动金融工具、金融市场、金融组织结构及金融运行机制创新。

三是优化发展环境。坚持用法治思维和法治手段，构建起政府讲公信、企业讲守信、公民讲诚信的良好金融秩序。善于运用法律、经济、舆论监督等手段，加强信用监督，建立完善考核评价、社会通报等制度，有效发挥惩戒机制作用，不断提高社会诚信意识。通过不断严格执法、公正执法、联合执法，惩戒失信行为，打击恶意逃贷和金融诈骗，切实保护金融机构的合法权益。高度警惕部分实体企业资金链安全问题，实时跟进，及时排查，防患于未然。继续坚持不懈开展防范打击和处置非法集资工作，不断优化金融生态，努力营造良好的金融改革发展环境。

总之，希望大家认清形势，贯彻国家宏观调控要求，立足市情，围绕大局，把握重点，明确导向，优化环境，做大蛋糕，推动我市金融业发展再上新台阶，为开创全市经济金融工作新局面做出新的更大贡献！

何邦军同志讲话

这次全市金融工作会议时间短、任务重、效率高，会议开得很成功。张涛同志通报了 2015 年全市金融工作和 2016 年重点任务，汉滨区政府、长安银行安康分行、信合安康办事处和安康发展投资集团分别作了经验介绍和表态发言，会议还表彰了 2015 年度金融工作先进单位和先进个人。最后鲍市长的重要讲话，站在全市改革发展全局高度，对“十二五”金融工作成绩进行了充分肯定，对今年金融工作的目标任务、重点工作和主要措施进行了强调，站位高、接地气，有很强的操作性，请大家认真贯彻落实。下面，就贯彻落实本次会议精神特别是鲍市长讲话精神，再强调几点意见。

一、清醒把握我市经济金融运行的态势、挑战和机遇

做经济工作的同志，必须要准确把握经济运行的态势，充分调动经济要素的积极性。金融业是安康目前所有生产要素中对经济发展起至关重要甚至决定性作用的要素，如果我们研究经济运行而不研究金融工作，经济决策就有可能失误，有可能无的放矢，因此大家一定要对我市经济运行的态势、挑战和机遇进行准确把握。

安康目前经济运行的态势概括起来主要有三个，一是安康的经济运行是良性的可持续的，这与中省对安康的循环发展定位和安康的区位优势相关联，决定了安康经济未来的发展不会大起大落，这是最基本的态势。二是从全国经济下行的大趋势看，安康

经济运行的速度和质量比我们预期的要好，从“十二五”期间我市经济始终保持两位数增长，尤其是去年全市生产总值、第二产业增加值、固定资产投资、公路客货运输周转量增速和非公经济占比等五项指标位居全省第一就可以得到验证。三是尽管经济能够良性可持续发展并比预期的好，但安康仍然是一个贫困落后的地区，经济运行和管理比较粗放，人均 GDP 水平比较低，核心竞争力还没有形成，这个基本市情还没有得到根本改变。

安康目前面临的挑战也有三个。第一个挑战，就是宏观经济下行持续时间长，什么时候见底，目前没有准确的结论。持续下行会给就业、城乡居民收入、社保政策的有效供给以及社会稳定等方面带来影响。第二个挑战，是陕西和安康的经济运行内生动力差，并不是像 GDP 那样乐观，比如税收问题，去年全国税收增速 6.6%，省上增速-3.4%，市上增速 2.2%，其中市本级增速 12%，县区增速-1%。市本级保持较快增长一是靠安康发展投资集团，组建时间虽然不长，但去年纳税达 7000 多万元，下属的融资担保公司和小额贷款公司进入全市纳税前 10 名；二是上年滞压的 7000 万元契税一次性缴纳了。对此，我们必须清醒认识。第三个挑战，就是目前推动经济发展的手段仍然很乏力，起不到强有力的推进作用。以前的增长，靠改革开放和引进外资，现在是外资不入、内资外出，宏观经济面临的挑战和我市自身经济运行当中存在的突出问题，大家心里要有底。

与全国全省比，安康目前面临的机遇较多。第一个机遇，就是安康的区位优势、发展战略和发展模式，如南水北调、国家主

体功能区建设试点示范、循环经济发展等机遇。目前，国家宏观经济最严峻的问题是经济下行的同时还要去库存，而我们的压力比中省要小的多，一些矿产、高耗能行业已经超前做了关停，而房地产行业就安康而言，由于面临棚户区改造、陕南移民搬迁和脱贫攻坚等政策实施，预计最近两三年还会加大投资。第二个机遇，就是安康的脱贫攻坚机遇比其他地方多，过去是用扶贫总览农村工作全局，现在中央提出是用脱贫攻坚总揽经济社会发展全局，所以现在脱贫攻坚不是单一的，而是全局的，会对全局工作带来巨大的变化。同时，我市 10 个县区全部在秦巴特困连片区范围内，中省的扶贫政策都能覆盖到，加之安康不仅是中央办公厅的脱贫攻坚联系点，还是中央财办经济运行联系点，无疑还会得到各方面的倾斜支持。第三个机遇，就是一些重大的试验示范项目落户安康，尤其是金融工作结合脱贫攻坚比较多，如全国人大批准国务院实施的平利“两权”担保抵押贷款工作，全国政策性金融扶贫实验示范区和省级金融精准扶贫示范区建设工作，这些工作含金量都很高，做好了都能有力的推动安康经济发展。因此，我们在面临挑战的同时，也有比其它地方更多的机遇，一定要抢抓机遇，迎难而上。

二、充分运用金融杠杆，推进全市经济快速发展

我市“十二五”的持续发展和 2015 年五项指标全省第一，除了我们没有陕北煤、油、气等断崖式下跌，没有其他地方去库存的巨大压力之外，我市的金融业发挥了根本性的助推作用。2011 年，全市银行业金融机构的存款、贷款余额分别是 567 亿元和 259

亿元，2015 年的存款、贷款余额分别达到 1033 亿元和 547 亿元，存贷比从 45%增长到 53%，增长了 8 个百分点，也就是说金融机构贷款余额从 259 亿元增长到 547 亿元，净增加近 300 亿元，按照常规 1: 5 的金融杠杆，就可以撬动社会资本 1500 亿元。所以说，真正支撑安康经济“十二五”发展的根本因素是金融。“十二五”期间，我市存款余额增速一直在 15%以上，贷款余额增速一直在 18%以上，贷款增速始终处在全省第一、第二方阵，能取得这样的成绩，一方面靠市委、市政府高度重视、大力支持，在财力十分紧张的情况下，市委、市政府组建了安康发展投资集团，设立了注册资本 10 亿元的全省最大的融资性担保公司，担保能力达到 100 亿元，同时设立了注册资本金 10 亿元的全省最大的小额贷款公司，用融资担保、小额贷款公司来助推信贷投放。另一方面靠全市金融行业的共同努力，“十二五”期间，市级银行从 6 家发展到 8 家，县级银行从 38 家发展到 47 家，保险公司从 14 家发展到 26 家，证券营业部从 1 家发展到 4 家，多项金融改革和金融创新工作走在全省前列，特别是去年全省信合联社表彰的 10 个标兵单位 9 个在安康。我市地方性融资机构这几年也茁壮快速成长，如小额贷款公司从 2011 年 7 家发展到 2015 年 22 家，注册资本从 2011 年 4.4 亿元发展到 2015 年 25 亿元，发放贷款从 2011 年 6.8 亿元增加到 2015 年 50.68 亿元，分别增长了 3 倍、5.68 倍和 7.45 倍。

“十二五”的金融工作发挥了重要的杠杆作用，“十三五”期间，全市经济发展要取得好的发展业绩，金融仍然是最有力的手段。我们必须要靠金融手段进一步助推我市经济发展。刚才，鲍

市长已经对全市 2016 年的金融工作进行了全面安排部署，落实好鲍市长讲话精神，核心是做好八项重点工作：

一是努力完成今年存贷款目标任务。市金融办、人行安康中心支行、安康银监分局负责，全面完成市政府下达的银行业金融机构各项存款增长 16%、新增 170 亿元、余额达到 1200 亿元，各项贷款增长 18%、新增 100 亿元、余额达到 660 亿元，存贷比达到 55% 的目标任务。市发展投资集团负责，撬动社会资本达到 100 亿元，其中市财信融资担保公司担保额达到 40 亿元、财信小贷公司发放贷款达到 40 亿元，典当公司典当额达到 10 亿元，市发展投资集团直接融资达到 10 亿元，税收、利润分别达到 6000 万元。

二是全面启动高新金融聚集区建设。建设高新金融服务聚集区，是大力提升现代金融服务功能，不断增强金融集聚辐射带动能力，实现“追赶超越、富民兴安和发展升级、绿色崛起”战略目标的有力举措，也是深化我市金融改革创新、提升金融服务实体经济能力，实现经济转型升级和金融业态快速发展的必然选择，更是促进中心城市重心北移、加快国家级高新区发展、推进金融产业提档升级和打造现代金融服务体系的迫切需要。所以说，建设金融聚集区，不是简单地盖几座房子、设几个营业网点的问题，而是要形成规模、聚集发展、辐射带动，因此，今年务必要全面启动建设。市金融办、人行安康中心支行、安康银监分局负责，4 月底以前制定完善《安康高新金融服务聚集区五年建设方案》。市发展投资集团负责、高新区配合，6 月底以前启动建设安康发投大厦。信合安康办事处负责、高新区配合，6 月底以前完成安康金融

大厦规划工作，12月底以前开工建设。建设银行安康分行今年完成北迁规划工作，2017年上半年启动建设。人行安康中心支行、安康银监分局和西安银行安康分行，现在开始做好北迁规划，2017年下半年或2018年上半年带头启动北迁。其它金融机构，不能整体北迁或者机构小一点的，以及小贷、融资担保、典当公司和保险公司，要逐步聚集到发投大厦和金融大厦。

三是不断加大金融扶贫工作力度。打赢脱贫攻坚战、确保到2020年农村贫困人口实现脱贫的目标是党中央向全世界的庄严承诺。开展脱贫攻坚，金融要一马当先，因此，各金融机构要精心谋划、提前介入，大力实施金融扶贫工程。市扶贫局、市金融办、人行安康中心支行负责，不折不扣的贯彻落实中省市金融扶贫相关政策，核心是把金融扶贫“5321”小额贷款政策落到实处（5万元以下、3年以内、免抵押、免担保、扶贫贴息）。市扶贫局、人行安康中心支行、农发行安康分行负责，加快推进金融精准扶贫示范区和政策性金融扶贫实验示范区创建，同时还要加大力度，使2个示范区有实实在在的扶贫举措与行动。市扶贫局、市发展投资集团和建行安康分行负责，6月底以前落实好10亿元的扶贫专项基金设立工作。

四是深入推进金融改革创新工作。人行安康中心支行、信合安康办、市金融办负责，在认真总结完善平利扩大有效担保物试点工作经验的基础上，将试点经验向全市推广。安康银监分局、信合安康办负责，完成宁陕、镇坪两县农信社改制为农商行工作，以汉滨区信用联社为依托，组建安康市农村商业银行，实现我市

农信社改革全覆盖。

五是进一步强化金融服务体系建设。要始终将健全完善金融体系建设作为推进金融业加快发展的有力抓手。安康银监分局、市金融办负责，4月底以前完成西安银行安康分行挂牌营业工作。安康银监分局、市金融办和发展投资集团负责，以市财信小额贷款公司为依托，启动申报安康商业银行组建工作。市金融办和市发展投资集团负责，完成市财信融资担保公司西安分公司和安康高新分公司设立工作，推进我市地方性融资机构做大做强。市金融办、安康银监分局负责，督促协调工商银行、农业银行、建设银行安康分行推进机构下沉工作，在县域扩充网点并拿出计划。

六是创新发展保险工作。市金融办和有关保险公司负责，加强对我市魔芋、茶叶、水资源、旅游等核心主导产业的保险工作，探索研究小额贷款、担保贷款保险等金融业保险工作。市财政局负责，与相关保险业务挂钩（比如车辆交强险等），引导保险公司开展融资担保行业的保险工作。市金融办、相关部门和保险公司负责，积极开展综合责任保险、巨灾保险、文化产业保险、物流保险、脱贫攻坚保险等新兴保险业务。

七是强力推进诚信体系建设。市金融办、安康银监分局、市公安局、市工商局等部门负责，深入开展防范打击和处置非法集资工作，立足于抓早抓小、打早打小，严厉打击高利贷、非法集资、地下钱庄、非法证券等“地下”金融违法犯罪活动，规范发展小贷、融资担保、典当等“地上”金融机构发展，坚决守住不

发生系统性、区域性风险这个底线，切实维护金融和社会稳定。市中级人民法院负责，进一步健全完善在全市法院系统曝光“老赖”制度，坚持常态化开展工作，发改、人社、扶贫、民政、规划、住建、工信等部门要在相关扶持优惠政策方面对“老赖”予以限制，比如限制高消费、限制出行、限制买豪车、杜绝参与政府项目招投标等等。市发改委、市金融办、市发展研究中心、人行安康中心支行、市发展投资集团负责，把建设“信用安康”作为实现金融安全、推动金融发展的重要抓手，整合金融信用数据，建立地方性融资机构信息平台 and 征信平台，健全完善金融征信体系，强力防范金融风险。市金融办牵头，人行安康中心支行、安康银监分局配合，在全市金融机构和地方性融资机构中开展“金融服务提升年活动”。

八是加快推进社会融资工作。市发改、财政、工信、金融办、人行安康中心支行等部门负责，发挥好市场主体在社会融资中的作用，不断拓展社会融资工作。年内完成 100 家重点上市后备企业的调研、征集、筛选和培育工作，指导 2 家企业在全国中小企业股权转让系统（新三板）挂牌、5 家企业在区域性股权交易中心挂牌。

三、强化工作保障，确保金融业在助推经济发展中不断壮大

一要高度重视。各县区党委、政府及市级有关部门的负责同志要深度研究金融工作，进一步加强与金融机构之间的协作，支持金融监管部门依法履行职能，支持金融机构正常开展业务，积极为金融机构解决疑难问题。市金融办、财政局、发改委、工

信局、人行安康中心支行、安康银监分局等部门要发挥好金融机构与企业之间的桥梁纽带工作，深入开展银企对接，搭建零距离沟通、高效率洽谈、低成本融资合作平台。特别要制定一批灵活管用的政策措施，不断调动金融机构支持实体经济发展的积极性。

二要提升服务。各级各有关部门要进一步加大对金融机构的服务力度，对涉及金融机构项目用地、规划审批、房产权证办理等事项，要积极配合、简化手续，限时办结；对涉及金融机构的信访案件要积极协调、及时化解、消除隐患；对来我市安家入户的金融人才，要在住房、医疗保障、子女入托入学等方面给予关心和落实。各金融机构要认真落实好国家有关金融政策，简化信贷审批流程，提高审批效率，降低融资成本，加快金融产品创新，进一步加大对实体经济的支持力度。

三要加大考核。市考核办、市金融办、人行安康中心支行、安康银监分局要依据《安康市金融机构及地方性融资机构支持地方经济发展考核奖励暂行办法》（安政办发〔2015〕85号）要求，把金融机构支持地方经济发展的成效作为监督考核的重要内容，加大考核力度，确保金融各项目标任务顺利实现。

同志们，在新的征程上，我们要按照习近平总书记强调的“用燕子垒窝的恒劲、蚂蚁啃骨的韧劲、老牛爬坡的拼劲”和徐市长在市政府全体会议上提出的“立下愚公志，再创新辉煌”的要求，开拓进取，扎实苦干，把金融重点工作任务实实在在落到实处，让金融对安康经济发展发挥更大的作用！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
