

安 政 通 报

第三十期

安康市人民政府办公室

2016年6月17日

徐启方、鲍永能、赵俊民、鲁琦同志 在全市安全生产暨地质灾害防治防汛、食品药品 安全电视电话会议上的讲话

(2016年6月13日)

徐启方同志讲话

为认真贯彻落实全省安全生产暨地质灾害防治、防汛、食品药品安全电视电话会议精神，市政府召开今天这次会议，对重点领域安全工作进行再动员、再部署。刚才，永能、俊民、鲁琦同志分别讲了很好的意见，请大家认真抓好落实。下面，我再强调三点：

一、以坚决态度守住“红线”，推动安全发展

安全生产事关人民群众切身利益，事关改革发展稳定大局，事关党和政府形象声誉。党的十八大以来，习近平总书记针对安全生产问题，提出了实施安全发展战略、健全安全生产责任体系、强化企业主体责任落实、加快安全监管方面改革创新、领导干部要敢于担当等一系列重要论述，系统回答了安全生产理论与实践的重大问题，尤其强调“人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线。”习近平总书记这些重要论述，充分体现了以人民为中心的发展思想，对加快实施安全发展战略具有重大理论和实践意义。李克强总理指出，安全生产既是攻坚战也是持久战，必须树立“以人为本、安全发展”理念，坚持预防为主、标本兼治，千方百计遏制重特大事故发生。今年以来，省委娄勤俭书记、省政府胡和平省长多次就安全生产作出批示，明确提出要用系统思维谋划和推进相关工作，切实做到主体责任与监管责任同步到位，管理能力与技术防范同步加强，重点领域与面上工作同步推进，党委与政府同步发力，有效防范各类安全事故。我们要深刻学习领会中省精神，自觉增强看齐意识、责任意识和忧患意识，认真、全面、具体抓好落实。

从我市安全生产现状看，一些领域还存在薄弱环节，尤其是防洪安保形势比较严峻。一是安康气候环境和地形地貌复杂，极端性天气频繁发生，是全省自然灾害易发多发地区，特别是洪涝、泥石流、山体滑塌等自然灾害频次高、来势猛、破坏性强，如果防范责任不落实、预警不及时、撤离不果断，极易造成群死群伤和重大财产损失；二是受厄尔尼诺现象影响，今年气候极其反常；

据国家防总监测，入汛以来全国平均降水量较正常年份偏多 2-3 成，同期降水量是 1961 年以来的第 2 位，发生重大自然灾害的可能性很大，中省已多次预警，我们务必高度重视，不可有丝毫的马虎；**三是**近年来撤村并镇和移民搬迁，可能还存在安全防范和管理方面的盲点；此外一些基层镇办负责同志比较年轻，缺乏应对重大安全事件的经历和经验；**四是**年复一年的防汛救灾，加上近几年总体比较平稳，没有大的灾害发生，一些干部难免产生麻痹思想和侥幸心理；**五是**从检查中发现，仍有一些地方安全意识淡薄，没有从历次自然灾害和安全事故中汲取教训，有的好了伤疤忘了痛，有的事不关己、心存侥幸，社会公众自我防范、自我保护的意识和能力也有待提高；**六是**随着我市工业化、城镇化加速推进，社会生产越来越活跃，各行各业、各种形态的安全隐患不断增多，道路交通、江河库塘溺水、食物和煤气中毒、消防安全等事故时有发生，走山滑坡、病险库塘、尾矿库、烟花爆竹和危化物品生产、经营、运输等方面的安全监管任务艰巨。所以我们务必保持清醒头脑和高度警惕，严谨细致做好工作，确保群众生命财产安全。

二、以有效举措抓好关键，强化风险防控

隐患险于明火，防范胜于救灾。安全工作要始终坚持防范在前、标本兼治，抓细抓小抓好关键点。

安全生产要防范未然。“有事都是从没事中来的”。要始终坚持问题导向，多一些居安思危，少一些“亡羊补牢”，立足于提前防范，以“有事”的心态去发现和解决隐患，小问题才不会演变

成大问题，安全生产才能真正“没问题”。我们既要组织抓好“安全生产月”集中整治，更要注重日常监管，按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，推动“四不两直”制度化、常态化。隐患不除，事故难消。要下硬茬整治各类安全隐患，不打折扣，不留死角，不走过场，敢于动真碰硬，敢于采取果断措施，及时有效解决问题。要坚持面上全覆盖、统筹抓重点，突出高危行业和领域，推行隐患排查治理和风险分级管控双重预防机制，突出抓好以客运为重点的道路交通安全，深入推进矿山及尾矿库、消防安全、危化物品等重点领域和人员密集场所的安全监管，坚决从源头上预防各类安全事故发生。

防汛防滑要突出重点。一要扎实做好防大汛、抢大险、救大灾的充分准备，突出抓好 3500 多处地质灾害隐患点、20 多座病险水库以及堰塘、矿山、尾矿库和沿江沿河集镇的防范工作，密切关注天气和汛情变化，及时发布预警预测信息，尤其要提前搞好预案演练，突出实战性和可操作性，把预案从文件中印到脑海里，让干部群众熟知，确保有效管用。二要突出中心城区东坝、西坝等重点区域，严格落实城区防洪预案，城区防汛指挥部及成员单位、相关部门要加强督促检查，把预案确定的各项措施落到实处。汉滨区要分片区、社区组织召开群众会，把群众动员起来，群防群治，群策群力，全面排除各类安全隐患；各包抓单位要强化“三到户”，落实防汛应急抢撤措施，把“提前撤离”作为铁的纪律坚决落实。三是汉江防洪要强化协调联动，采取科学调度、错峰滞洪等措施，减轻中心城区和沿江县城、集镇防洪压力。四是各地

质灾害隐患点、移民搬迁新建社区及撤村并镇后可能忽略的工作盲点，要健全监测预警网络体系，逐一落实安全措施，确保山体滑塌、泥石流灾害防范和预警工作落到实处，同时要坚决遏制各类工程建设引发的地质灾害。

食品药品安全要强化过程监管。突出问题导向和重点区域，严格从许可到管理、从农田到餐桌的全过程监管，把好食品药品市场准入关口。要抓好重点对象监管，创新方式方法，探索推行“随机抽取检查对象、随机选派执法人员、及时曝光违法行为”的监管办法，加大“三小”食品问题集中整治力度，坚决打击和取缔“黑工厂”、“黑窝点”、“黑作坊”，对发生重大质量问题的企业和个人，不仅要依法严惩重罚，还要在媒体上公开曝光。对全市重点发展的农业主导产业、食品药品加工企业，既要加强监管，还要主动服务，推动建立食品药品安全溯源体系，综合利用电子标签、条形码、计算机查询等信息技术，建立完善食品药品安全电子信息备案追溯系统，实现“来源清晰、去向明确”。要注重提升系统性风险防范能力，对苗头性问题早发现、早处置，努力把危害和影响降到最低。

社会安全要实施综合治理。创新群众工作机制和方式方法，以矛盾纠纷排查化解为重点，重心下移，关口前移，发挥基层组织作用，完善多元化调解机制，促进邻里和睦、社会和谐。要进一步强化治安防范，完善街面巡防机制，加快技防设施建设，推进群防群治，构建立体化治安防控体系。依法严厉打击各类违法犯罪行为，始终保持高压态势，坚持露头就打，决不姑息迁就，

不断提升群众的社会安全感和治安满意率。要高度重视并采取得力措施，最大限度减少夏季江河库塘溺水、校园和农村聚餐食物中毒、胡蜂蜇人、燃气中毒等事故发生。

三、以过硬作风履行责任，凝聚有效合力

安全责任重于泰山，守土须尽责，失职要追责。许多安全事故的发生并不在于制度的缺失，而在于责任意识的淡薄，思想上的麻痹大意。习近平总书记讲，经常临事而惧，是一种负责任的态度；当官太潇洒，准要出事。我们各级领导干部作为“关键少数”，一定要充分发挥“关键作用”，以过硬作风、铁的纪律履行好自身职责，注重加强对安全工作的领导，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任体系，坚持“谁主管、谁负责，谁审批、谁负责”，做到管行业必管安全、管业务必管安全、管生产经营必管安全，严字当头，敢抓敢管、勇于负责，敢于担当，不可有丝毫懈怠、半点疏忽。

各级安监、水利（防汛）、国土、食品药品监管等部门要自觉、全面履行职责，把功夫用在平时，把精力用于落实。要围绕监测预警和应急处置，严格执行应急值守和信息报告制度，切实加强应急预案演练，建好用好突发事件预警信息发布平台，加强应急物资储备和救援队伍建设，形成防范和处置安全事件工作体系。各级各有关部门都要强化“一盘棋”思想，完善安全工作协调联动机制，既各司其职、各尽其力，又密切配合、相互支持，形成合力。尤其要发挥好驻安部队、武警消防官兵和民兵预备役的主力军作用，形成军民联防联动工作格局。要加大安全工作责任追

究和执法执纪力度，严肃查处失职、渎职行为，依法严惩违法违规行为。

企业对安全生产承担主体责任，必须严格履行法定义务，实行企业全员安全生产责任合同，建立岗位安全生产责任清单，强化高危行业安全风险等级管理、隐患排查治理、安全诚信体系、安全费用提取等制度落实，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，确保安全生产。

各级宣传部门和各类媒体要加强舆论引导，广泛宣传安全法规和安全知识，提高群众安全意识和自我防护能力。要及时准确发布各类安全信息，及时回应社会关切，引导社会舆论，推动安全发展共创共享。

同志们，健康是金，平安是福。群众对美好生活的向往，安全是最基本的需求，我们必须担起这份责任。希望大家带着感情、责任和担当，用心抓好各个领域的安全工作，努力为全市改革发展和群众幸福生活提供坚实的安全保障。

鲍永能同志讲话

按照会议安排，我就做好全市食品药品安全监管和社会安全维稳工作讲几点意见：

一、关于食品和药品安全工作

食品药品安全直接关系到群众健康和生命安全，对这方面的监管始终是热点、难点。现在不法分子的违法手段层出不穷，而我市食品行业整体水平偏低，生产经营主体多小散乱，安全监管工作面临巨大考验。目前，全市各类食品生产、流通和餐饮单位超过3.2万家，小作坊、小摊贩和小餐饮就占了一半，风险隐患很多，质量令人担忧。一些食用农产品生产滥用农药、兽药现象依然存在，食品生产加工非法添加也偶有发生。部分从业人员法律意识淡薄，食品中人为造假、掺假，使用过期、变质药品等违法行为不同程度存在。当前，正处于食品安全事故的高发期，学校食堂、农村集体聚餐的食品安全风险隐患加大，须臾不可放松，必须持之以恒，常抓不懈。

一是抓源头，落实全程监管。要强化源头控制，抓好标准化生产，切实从生产环节上把好农产品质量安全关。在农产品种养殖环节，重点解决农药残留超标、非法添加、假劣农资、重金属污染、农业用水污染等问题。在生产加工环节，全面推行风险管理，建立健全食品药品生产经营诚信档案，及时发布不合格食品药品名单和行政处罚信息，公布违法违规“黑名单”，严惩丧德失信行为。要严格食品药品市场准入，轻许可重监管，实施量化分

级管理，逐步推行进货查验、索证索票、台帐管理、食品添加剂公示备案等各项制度。

二是抓重点，开展专项整治。重点监管学校食堂及校园周边的小商店、小食店和小商贩，对学校周边食品药品经营单位实行“定人、定岗、定责”管理，明确监管责任，保证不留盲区和死角。盯紧机关和工地食堂、农村自办宴席等人群聚集场所，以食物中毒风险较高的熟食卤菜、盒饭、冷菜等高风险食品为重点品种，以食品加工制作、存放、餐饮具消毒等重点环节，加大监督检查力度，消除食品安全隐患。严厉打击私屠滥宰和制售病害肉、注水肉等违法行为，执行好屠宰企业“放心肉”公开承诺制度和肉品品质检验制度，强化购销记录、检疫检验和无害化处理等日常监管工作。积极主动开展监督抽检，加大对问题产品和问题企业的处置力度，确保问题处置到位、隐患整改到位。要多形式、多层次、多载体地持续做好食品药品安全宣传教育，汇聚共同维护食品药品安全的正能量；也要从快从重查处一批大要案，对违法违规者坚决查处、公开曝光、以儆效尤。

三是抓基层，确保形成合力。高度重视食品药品监管机构改革后的运行问题，各县区要按照“权责对等、人财匹配、人事匹配”的原则，尽快研究解决基层食品药品监管执法人员不足、装备不齐、经费紧缺等突出问题，确保新机构有足够的资源来履职。要抓牢“四项创建”工作，建好“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的四级监管网格，将食品药品监管纳入县区政府重点督查和考核之中，加大督查考核力度，形成“各级政府负总

责、政府食品安全办和食品药品监督管理局统一协调、相关部门各负其责、基层监管网络完善、社会各界广泛参与”的工作格局。各县区食安委要健全完善考核评价机制、社会共治机制和责任追究机制，整合部门资源，发挥职能优势，凝聚强大合力，统筹做好食品药品安全监管工作。

二、关于社会安全稳定工作

目前，全市社会治安和维稳形势总体平稳。但在新常态下，经济下行压力正向社会领域传导，各级各部门要切实增强忧患意识、责任意识，密切关注社会治安、刑事案件上升，经济纠纷增多，个人极端事件和群体性事件易发等新情况，加强分析研判，强化预防和整治，力保全市社会大局持续稳定。

一是要严打整治不松劲。针对当前刑事立案高位运行、“两抢一盗一骗”侵财犯罪易发多发、电信诈骗案件同比上升、“黄赌毒”违法犯罪时有发生实际，下半年，各级各有关部门要深入开展“破小案、暖民心”专项行动，瞄准群众反映强烈的违法犯罪行为，持续组织“黑拐枪”、“黄赌毒”、“食药环”以及非法集资、传销、电信诈骗、出租房等专项整治，重拳打击“盗抢骗”犯罪，始终保持严打高压态势，确保社会治安总体形势平稳可控，实现全市治安满意率、命案侦破率达到92%以上。要加快“五级联控平台”“五级巡防体系”“环安防控圈”建设和深度应用，强化实时视频监控、街面巡逻防控、边界区域查控“三张网”作用，加快构建立体化的社会治安防控体系。

二是要严控事故不侥幸。严厉打击酒驾、醉驾等交通违法行为

为。针对 48.1 万驾驶员和 39.2 万辆机动车这样一个庞大的群体进行深入调研，强化科学管控，注重管疏结合，加强和改进道路交通管理水平。当前，要重点加强城市交通安全整治，加强对非法营运车辆、电动车、代步车的管理，打好治理持久战和协同战；以金州路、兴安路改造为契机，对中心城区重点道路实施局部交通优化，着力把金州路、兴安路打造成缓堵保畅示范路，把“三横两纵”打造成中心城区精细化管理示范路。强化危爆物品管理，严厉打击通过寄递物流渠道买卖枪支、制爆原料等新型案件。紧盯高层建筑、地下空间、老旧城区、城中村、人员密集场所，加大执法检查力度和隐患排查密度，做深做细做实消防安全管理工作。

三是要严防暴恐不动摇。清醒认识对敌斗争严峻形势，严打邪教组织非法活动，高度警惕境外非政府组织渗透破坏，严防暴恐分子勾联聚合。深刻把握暴恐活动新变化新特点，根除侥幸心理，补齐工作短板，做深做优情报信息搜集研判，加快整合意识形态、重点领域、敏感时期的人力和技术情报资源，发挥好多警种联动反恐怖侦查指挥处置体系作用，练就“快、准、狠”反恐严打能力，切实把风险预警在先、防范在前，坚决打赢反恐维稳这场主动仗。

四是要信访维稳不懈怠。前 5 个月，全市依法信访成效显著，到市访、集体访、进京非访分别下降 35%、20%、76.8%，中心城区信访秩序正在好转。当前，各级要持续加大信访工作力度，突出解决工作中认识不清、责任不明、解决不力的问题，重点化解就

业、城建、扶贫等领域存在的隐患和风险，维护全市信访总量连续下降的好局面。信访部门要针对近期信访专项督查中发现的问题，深入分析、综合研判，对号交办、跟踪整改。各级各部门要以开展信访基础业务规范建设年活动为抓手，推进信访基础业务规范化建设，落实好接访下访、联合接访、初信初访办理等工作制度，规范工作流程，加强业务培训，提高信访工作效能和公信力。要加快推进信访信息系统深度应用。落实好综治、信访牵头，公安为主、法院配合、京地联动的驻京劝返的工作制度，强化对重点老户、重点群体、重要时段、关键环节的稳控，严防越级走访和进京非访，杜绝集体进京访发生。要充分发挥各级信访联席会议的统筹协调作用，通过协调指导、督查督办，综合利用听证评议、复查复核、疑难资金、精准帮扶等有效措施，促进各类疑难信访问题妥善化解。这次机构改革对信访工作体制进行了调整，但信访工作只能加强，不能削弱，各县区政府要更加关心、重视和支持信访工作，落实好《市编委会关于调整完善各县区信访体制机制的通知》精神，切实抓好机构改革后基层信访队伍建设，确保思想不乱、队伍不散、工作不断。

赵俊民同志讲话

今年以来，在市委、市政府的坚强领导下，全市认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作系列重要讲话精神，以落实安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责、齐抓共管”为主线，扎实开展安全生产大检查，深入排查治理安全隐患，始终保持严管严抓严落实的高压态势，没有发生较大以上生产安全事故，全市安全生产形势总体稳定。但是4月以来，我市安全生产事故出现冒头趋势，使我们清醒地看到我市安全生产基础薄弱、事故易发的基本现状没有变，安全生产形势依旧复杂严峻。一是个别地方安全发展意识还不强，政府热、企业冷，上面急、基层疲的现象还不同程度存在，监督检查不细致、不全面，工作部署按部就班，尤其是大检查和专项整治开展不平衡；二是企业主体责任不落实、管理不严格等问题仍然突出，一些企业隐患排查治理不严格，自查自纠图形式、走过场，特别是经济下行压力加大，一些企业出现减少安全投入、放松管理等问题。三是一些地方以经济发展为由，对企业带病运行和违规生产经营等问题视而不见，打非治违的措施不硬、力度不强，引发事故的风险还大量存在。四是

我市是地质灾害易发区、多发区，全市现有地质灾害隐患点3545处，其中省市级18处，县区级3527处，共威胁2.13万户、11.29万人的生命财产安全，呈现出点多面广、危害大的特点。这些问题，我们必须采取措施，切实加以解决。

下面，按照会议安排，我就当前全市安全生产、地质灾害防

治和城市内涝治理等工作讲几点意见。

第一，要加大道路交通安全整治力度。我市的安全事故，道路交通事故一直占有所有事故的90%左右，在安康抓安全首先要抓交通安全。特别是进入汛期后，针对我市农村道路沿线长、坡陡路急的现状，要坚持把防事故、保安全、保畅通放在首位。公安交警、交通运管部门要深入推进我市“122”、“125”管理模式和农村道路安全监管办法，加强对客运班线、事故多发易发路段、多发时段的检查和巡查力度，加强道路交通安全管控，落实客运车辆、旅游包车夜间禁行和农村及山区道路限行规定。要强化对“营转非”车辆、危化品运输车辆、班线客车、旅游包车、校车等重点车辆及其驾驶人的管理，严查超速、超员、超载、疲劳驾驶、非法载客等违法违规行为。要切实加强运输企业安全管理和司乘人员安全教育，严格车站、码头安全检查，加强各类运输工具安全检测检验，防止运输工具带“病”运行。要针对夏季汛期和学生暑假人流集中等特点，制定科学周密的客运方案和安全运营应急管理预案，凡不能保证通行安全的，要果断采取管制措施，提前疏导分流，确保客运安全有序。各营运企业要对本单位驾驶人员进行一次安全教育，尤其是要强化客运、危险化学品运输驾驶员安全管理，对所有车辆进行一次安全检查，严禁以包代管，严禁车辆带“病”上路，严防群死群伤事故发生。交通部门要根据客流量合理调整车次、船期等，加强客运企业安全监管；海事部门要加大水上交通的监督检查，加强渡口、码头安全监管措施，严查非法载客、船舶超载等违法行为。

第二，要切实加强夏季火灾防控。由公安消防部门牵头，文化、商务等部门配合，加大监督检查和执法力度，狠抓人员密集场所的安全管理，对不具备安全生产经营条件的各类人员密集场所，要坚决勒令停产停业整改，特别是要重点加强对商场、市场、影剧院、宾馆、饭店、歌舞厅、网吧、医院、学校和旅游景点等人员密集场所的消防安全大检查和专项整治，逐一排查节日重点活动场所和临建设施、焰火燃放场点安全，坚决消除重大火灾隐患，严厉查处锁闭、封堵和占用疏散通道、疏散楼梯、安全出口等违法行为，严防火灾和拥挤踩踏等群体性事故。要加强对“三合一”、“多合一”场所隐患排查整治，及时消除火灾隐患。对大型群众活动，要按照“谁主办，谁负责”的原则，制定严格的安全保障措施，并报公安部门依规审批。要加强对水、电、油、气等供应单位的安全监管，严格生产设施、设备安全检修、检测，落实应急措施；要督促镇办、社区入户开展用火、用气安全常识宣传，严防燃爆事故，维护社会和谐稳定。

第三，要细致抓好矿山和尾矿库安全检查巡查。煤矿领域要扎实开展煤矿隐患排查治理行动和煤矿防灭火专项检查，重点对煤矿安全攻坚战攻坚措施落实和“九项规定动作”完成情况加强督导检查。对存在非法违法行为和不具备安全生产条件的煤矿坚决依法采取“四个一律”和停产、停建、停电等强制措施。要严格落实煤矿安全规定，着力强化瓦斯、水害等灾害治理；深入推进金属非金属矿山整顿关闭，对现已投入生产的地下矿山年开采规模小于3万吨、露天矿山小于10万吨的实施关闭整合，规范秩

序。工信、安监部门要分别牵头加大整治力度，深入开展安全隐患排查治理，规范矿山生产经营秩序，淘汰落后生产能力。由国土部门牵头，有关部门配合，强力推进矿山打非治违活动，坚决取缔非法采矿、关闭整顿不具备基本安全生产条件的矿山企业。

要针对当前汛期特点，强化对尾矿库多、矿山集中县、镇的督促检查，严格按照省安委会关于尾矿库安全度汛的要求，落实尾矿库企业主体责任和尾矿库安全度汛行政首长责任人和技术负责人，加强尾矿库检查巡查，做到“四个一律五个到位”（停产停用企业一律把尾矿库水放尽、降雨时一律不准排尾、所有安全人员一律 24 小时值班，如遇险情时一律把人撤到安全地带、生产的尾矿库一律降低存水。法人必须到位、所有管理人必须到位、包库领导必须到位、监管单位必须到位、防汛物资必须到位），严防滑坡垮塌、溃坝漫坝等事故发生。特别是对省安委办在督办通知书（陕安委办督〔2016〕3 号）中，就我市 19 座尾库矿安全度汛提出的要求，请涉及的宁陕县、旬阳县、汉阴县，按照属地管理原则，认真排查隐患，加大对相关企业整改整治情况跟踪督查，确保整治到位。

第四，切实加强地质灾害防治和城市内涝治理工作。地质灾害防治工作与防汛工作是密切联系、相伴共生的，但又有其特殊性。因此，各县区、镇办要充分了解我市地质灾害的现状，把握地质灾害发生的特点，有针对性地做好全市地质灾害预防和治理。要按照“防治不留死角，监管不留真空”的原则，紧盯重点区域和关键部位，特别是对省市地质灾害隐患点、易发区域，要周密

布防，设置警示标牌，落实专人进行跟踪观测，做到预防在先。要突出抓好县城、集镇、搬迁安置社区、工矿企业以及交通干线等人口活动和居住密集区域的隐患监测和排查，一旦出现隐患和险情要第一时间落实监测防治措施。要加强城市内涝治理，地下管网不完善、市民不文明习惯导致周围排水管道堵塞等，都将形成城市内涝。要进一步收集水文气象资料及雨情、水情、汛期、灾情等数据，科学分析预测，强化城市防洪防涝综合预警监测能力建设。完善综合预警监测平台和预警信息发布平台，加强对城市防洪防涝风险隐患的普查，建立分级、分类管理制度，完善城市内涝防治预警机制。要坚持预防为主，加强重点部位的巡查和监测，特别要密切关注东坝片区的行洪排涝，市住建部门要制定中心城市防汛排涝预案，落实预防措施，提高排水防涝抢险能力，确保中心城市汛期不出问题。

第五，继续推进旅游安全检查、校园和接送学生车辆安全工作。旅游和有关部门要组织对旅行社、旅游景区景点、接待单位进行全面安全大检查，特别对旅游包车、游船、游乐车辆等游客运载工具和容易发生火灾、以及群死群伤事故的各种旅游住宿、经营场所、各类娱乐项目、设备等逐一进行重点检查，彻底排除事故隐患。对达不到安全要求，存在严重事故隐患的旅游景点及娱乐场所，要停业整改。由教育部门牵头，重点排查学校各项安全教育、管理制度是否健全、安全预防措施是否到位，特别是防拥堵、防踩踏的安全教育和防范措施的落实情况。继续加大校园周边道路交通安全隐患的排查治理，对接送学生车辆安全管理制

度落实进行一次全面检查，确保师生出行安全。加强教室、学生宿舍、图书阅览室等用电、用火安全管理，杜绝各类火灾事故。

第六，要加强危险化学品生产经营及特种设备安全监管。要切实加强危险化学品生产、储存、经营、运输、使用等环节的安全监管，特别是加强易燃易爆化学品、涉氨企业和危险工艺环节的安全检查，全面排查防滑、防火、防爆、防泄漏、防静电等方面措施落实情况。要继续开展危化品罐区、油气输送管道、城镇燃气、化工市场仓储与经营等安全整治，及时排查治理事故隐患，严防爆炸、火灾事故，重点做好生活区、仓库等重点部位选址评估和安全防范，严防自然灾害引发事故。特种设备、供电、供水、铁路、燃气等其他行业主管部门也要结合行业实际，切实抓好本行业的安全检查，对检查发现的安全隐患和存在问题要采取果断措施，及时处理，把事故隐患及时消灭于萌芽状态。

6月是全国安全生产月，市政府在这个关键时候，召开全市重点领域安全生产会议，规格高、规模大，充分体现了市委、市政府对安全生产工作的极度重视。各县区、各部门和有关企业，一定要以此次会议为契机，在安全生产月，进一步加强安全生产宣传，普及安全生产法律法规知识、增强全民安全意识，最大限度地消除事故隐患，遏制重特大事故发生，促进安全生产形势持续稳定向好。

鲁琦同志讲话

按照会议安排，我就全市防汛工作先讲几点意见，一会儿徐市长还将做重要讲话，请大家认真抓好落实。

当前，全市已经进入主汛期，到了今年防汛工作的最关键时期。从近期国家防总最新统计看，今年入汛以来，全国平均降雨量较常年偏多两成，列 1961 年以来第二位，其中，长江中下游地区累计降水量较常年同期偏多三成，较 1998 年同期偏多两成；受灾人口、死亡人口与 2000 年以来同期均值相比，分别偏多 3%、43%，超强厄尔尼诺事件影响已经十分明显。我市降雨总量与同期相比基本持平，但分散性、局地性短时强降雨呈频发、多发、重发趋势，5 月 7 日紫阳县城降雨达 52.8 毫米，为历史同期极值，进入 6 月份以来，局地短时暴雨、大风、冰雹等极端天气接连发生，1 小时降 20 毫米以上暴雨为 61 站次，给农业及基础设施造成灾害损失；截止 6 月 7 日，极端天气共造成全市 7 县（除汉滨、汉阴、白河）66922 人受灾、紧急转移人口 911 人、倒塌房屋 21 户 42 间，未造成人员伤亡，但造成的直接经济损失达 7535 万元，可以说，超强厄尔尼诺事件对我市汛情的影响已逐渐凸显，并呈现愈演愈烈的态势。

今年 4 月 15 日，市政府召开的全市防汛工作会议，郭书记、徐市长亲自出席会议并做了重要讲话，要求我们“超强的厄尔尼诺气象事件面前要有超前的思想准备”，从近 2 个月的工作来看，各县区各有关部门立足“防大汛、抢大险、抗大灾”的要求，突

出早部署、早安排，做了大量行之有效的工作，从抽查的一些防汛值班带班情况看，总体上好于往年。但在个别地方还是存在一些突出问题，特别是5月28日，省电视台《第一新闻》栏目，曝光了我市石泉县部分镇办、社区雨情警报器难运转，防汛物资储备不达标、没有按照规定进行编码标注并无台账、代储商户物资为空等一系列问题，直接指出了我市防汛物资储备上保障不到位的突出问题，追根到底，还是思想上不重视，“宁听骂声不听哭声”、“宁可备而不用、不可用而不备”的要求没有落实到具体的工作中。

省委、省政府对当前防汛工作高度重视，6月6日-7日，省委娄书记、省政府胡省长、冯省长先后在省政府值班要情上，对防汛工作做出重要批示，为抓好贯彻落实，徐市长批示要求：“今年入汛以来，气候极为异常、汛情复杂多变，务必引起高度重视。全市各级各部门要坚决贯彻娄书记、胡省长的重要批示，立足防大汛、抢大险、抗大灾，层层夯实责任，传导压力，认真落实监测预警、指挥调度、抢险应急措施，确保人民群众生命财产安全”。各级各部门一定要按照徐市长的要求，清醒认识当前形势，时刻保持高度警惕，坚决克服麻痹大意思想，时刻紧绷防汛这根弦，进一步落实责任，强化措施，把各项工作做细、做实、做好，牢牢掌握防汛工作的主动权。重点抓好以下几项具体工作：

一、安全隐患要再排查。各县区要迅速对备汛工作开展一次“回头望”，重点围绕薄弱环节、物资储备、应急队伍等方面，进行一次全面自查，对排查出的安全隐患和薄弱环节要再整改、再

落实，特别是要通过检查，摸清已有防汛物资、器材、抢险设备，在哪个方面有欠缺，要在哪个方面及时补充，同时要落实防汛物资的储放地点、管理人员，确保关键时刻拿得出、用得上。防汛队伍要夯实，各县区要面对农村青壮年劳力外出的实际，落实好以民兵应急队伍为骨干的应急抢险队伍，以公安、武警、消防为骨干的应急救援队伍，以水利、地质等专家为骨干的技术队伍，因地制宜的组织好群众性抢险队伍，对防汛队伍进行登记造册、有联系方式，做到随时待命，一旦发生险情，要迅速赶赴现场抢险救灾，做到关键时刻拉得出、抢得上、守得住，确保人民群众生命财产安全。学校、集镇、旅游景区、在建工程、陕南移民安置点等人口密集区和防汛隐患监测区，是防汛安全隐患的重中之重，各县区要认真排查整治，本着“谁检查、谁负责”的原则，跟踪整改到位，确保发现一处要整治到位一处、不留后患，真正把各类安全隐患消灭在萌芽状态，防患于未然。水利运管部门加强对采沙船和运沙船的安全监管，确保河道行洪安全和跨河桥梁不受船只冲撞。在各县区自查的基础上，市防汛办要牵头，在6月30日前对各县区防汛工作进行一次全面督查检查，重点查找问题、查找不足，督查结果在全市予以通报。

二、关键措施要再落实。一是坚持科学防汛，“防汛指挥部总指挥、县级领导挂联镇办、镇自为战、村组自救、预警到户、院户联防、责任到人、提前转移”的防汛工作机制要全面落实到位，做到责任明确、环环紧扣。二是预警到户要做到及时快捷、家喻户晓。气象、水文、国土、防汛等部门要强化雨水情监测预报，

暴雨洪水期间要加密监测，滚动预报，气象部门要提前 8 小时提供比较准确的降雨预报，水文部门要提前 4 小时提供准确的洪水预报，国土部门要加强工程和地质灾害隐患监测，为防汛和地质灾害防范提供科学依据。各级防办要强化联合会商，加强对雨情险情趋势进行科学研判，及时发布预警信息。要通过手机短信、电视电话、进村入户等多种途径，畅通信息传递渠道，逐村、逐户、逐点夯实防汛监测预警责任，实现预警信息全覆盖，不漏一户、不漏一人。**三是**院户联防机制要真正建立起来，落实有责任心的中心户长，组织居住相近的院户村民，开展共防联防，落实防范措施，建立起第一时间发现、第一时间自救的院户联防工作机制。**四是**责任到人的要求要落实到位，严格落实以行政首长负责制为核心的防汛责任制，以防汛包抓责任“三到户”活动为抓手，全面夯实各级防汛工作责任。各水库、地质灾害易发区、河道、在建涉水工程等部位安全监测员要全部落实到位，要不留空挡的随时掌握动态。各大中型水库要坚持汛期低水位运行、提前预泄腾库，落实防汛责任，严格执行调度指令，切实发挥水库防洪减灾作用。**五是**认真抓好提前转移，突出鳏寡孤独、老弱病残、留守家庭、五保户等缺乏撤离能力和自救能力的重点对象，通过敬老院安置、投亲靠友安置等办法，实行主汛期长期过度安置。对于其他需要提前撤离的，要逐个区域明确避险转移的方式、时间、路线、地点，明确撤离包抓责任人。

三、防汛纪律要再严明。严格执行领导带班、24 小时值班和雨情、汛情、灾情报告制度，严格遵守有关防汛工作纪律和制度

要求。要灵通信息、靠前指挥，各级防汛责任人要深入一线、靠前指挥，发生汛情必须第一时间果断处置，并按照规定时间和程序向上报告，从实、从细、从小、从严指导防汛各项工作。市政府督查室、纪检监察部门、防汛办要进一步加强对防汛工作的督查督办，重点加强纪律监督检查，凡是发现思想上不重视、责任上不落实、措施上不到位的，要及时进行通报，严格责任追究。

总之，到了主汛期，暴雨洪水随时都有可能发生，大家要如履薄冰绷紧弦，迅速进入临战状态，以扎实有力的工作确保全市安全度汛。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
