

安政通报

第十二期

安康市人民政府办公室

2021 年 3 月 8 日

刘建平同志 在全市交通运输电力邮政工作会议上的讲话 (2021 年 3 月 5 日)

这次会议的主要任务是，认真贯彻落实市委四届十一次全会精神 and 市委、市政府有关决策部署，回顾总结 2020 年和“十三五”工作，明确“十四五”奋斗目标和 2021 年重点任务，以高度的政治自觉和强烈的使命担当，埋头苦干、扎实推动全市交通运输、电力、邮政事业高质量发展。刚才，锡宝、家安、成彦同志分别对今年工作作了具体安排，电力、邮政部门提交了书面材

料，工作部署都周密细致、任务明确，思路清晰、措施务实，我完全同意，请大家抓好落实。下面，我再讲几点意见。

一、攻坚克难、干在实处，2020 年全市交通运输电力邮政工作成效显著，实现了“十三五”圆满收官

2020 年全市交通运输、电力、邮政系统在市委、市政府坚强领导下，认真贯彻落实党中央重大决策部署，聚焦决战脱贫攻坚、决胜全面小康和“十三五”圆满收官，始终保持发展定力，科学应对新冠疫情冲击，积极克服复杂形势挑战，主动作为，克难奋进，为全市做好“六稳”工作、落实“六保”任务作出了积极贡献。

一年来，全市交通系统上下同心、攻坚克难，当好经济社会发展“先行官”。一是主动当好疫情防控排头兵。全市交通系统广大党员干部闻令而动，率先投入疫情防控阻击战，广大一线工作人员战风雪、守卡点、防输入，有效阻断了疫情通过交通渠道传播；率先投入常态化疫情防控工作，全体动员保运力、保应急、促复工，保证了人流物流始终畅通，市交通运输局荣获全省“疫情防控先进集体”称号。二是基础设施建设取得新突破。全年累计完成交通建设投资 110 亿元，超额完成年度目标任务。平镇高速、安岚高速建成通车，宁石高速加快建设，“县县通高速”目标如期实现。G541 汉王至洞河、G345 新建至宁陕等一批干线公路建设加快实施。白河电站 500 吨级船闸已立项在建，汉江复航建设积极推进。安康无水港“公铁海”联运、“安西欧”中欧班列相继开通，“东进西出”横贯秦巴区域的多式联运物流新干线

加速形成。三是交通脱贫攻坚保障有力。在提前完成交通脱贫攻坚“两通”硬指标的基础上，继续抓实项目建设、通村客运、农村公路养护等工作，持续巩固交通脱贫攻坚成果，平利县、镇坪县创建为省级“四好农村路”示范县。四是综合服务运输水平持续提升。开通运营西安至安康、旬阳“复兴号”动车组，铁路沿线环境隐患综合整治有力推进，完成国省干线大中修和预防性养护工程 98 公里，超额完成农村公路优、良、中等路比例不低于 75% 的省考指标任务，绿色货运配送示范市创建工作有序推进。五是行业治理更加高效。交通运输综合执法改革初见成效，农村公路管理养护体制改革不断深化。集中开展公共客运市场秩序整治、路域环境综合治理等交通违法专项整治行动，全力破解城区交通拥堵问题。

一年来，全市机场建设领域和衷共济、积极进取，秦巴儿女翱翔蓝天的“天路”顺利贯通。面对突如其来的新冠疫情，以市机场办、安康机场公司等为代表的广大干部职工和建设者，坚决做到疫情袭来不停工、春节元宵不放假，一鼓作气完成跑道施工等关键工程，为实现通航目标打下坚实基础。特别是“三验两飞”攻坚阶段，参建各方与各级各部门默契配合、协同发力，克服了难以想象的困难，突破了看似不可跨越的路径，顺利通过了初步验收、竣工验收、校验飞行、验证试飞和行业验收，于 2020 年 9 月 18 日取得运输机场使用许可证，9 月 25 日正式通航，秦巴儿女翱翔蓝天的空中通道架起，安康迈入了航空新时代。机场正式通航以来，已开通广州、重庆、西安、北京、杭州、上海、天津

7个城市6条航线，截止12月底，累计保障进出航班344架次，旅客吞吐量达3.58万人次，平均客座率67%，为满足人民群众出行需求、完善综合交通运输体系、推动经济恢复性增长提供了有力支撑。

一年来，高铁筹建战线主动作为、超前工作，关系百年大计、安康大事的高铁项目加快推进。以市高铁办为代表的市高铁建设领导小组成员单位锁定目标不动摇，坚定信心、知重负重，往返于北京、西安、重庆、成都等地，积极主动与中省有关部门和单位沟通对接20余次，加快推进筹建前期工作，西康高铁在我省计划实施的四条高铁项目中进展最快，目前调整可研文件获批，调整初设和施工图通过审查，赵家山隧道控制性工程土地房屋征迁加快实施，施工进场准备工作就绪。渝康高铁项目前期工作稳步推进，项目社稳评估、规划选址已通过审查，可研报告已上报国铁集团，有望今年上半年获批，环境影响评价、初步设计等专项报告编制及报审正同步开展。

一年来，电力系统践行责任、服务大局，电力生产安全可靠平稳运行。全年各项指标超额完成，电网最大负荷、最大日供电量均创历史新高，未发生大面积停电事件和安全事故，实现了电网安全可靠运行。安康750千伏超高压输变电工程前期工作及时跟进，西津110千伏输变电工程取得核准批复，吕河110千伏输变电、110千伏贾凤线等工程按期开工，竣工投运800千伏青河特高压直流输电、330千伏月河变110千伏送出、35千伏石泉池河变电站二期等重点工程，电网结构不断优化。全面完成电力脱

贫“两率一通”核查认定，移民安置点、安全饮水、光伏扶贫项目全部按期通电，顺利通过国家普查和省内交叉检查。严格执行疫情期间电费等支持性政策，重点项目用电保障有力有效，“电化安康”电能替代活动深入推进，形成各方共同发展的互利多赢局面。

一年来，邮政行业克服疫情、聚焦主业，企业发展保持逆势增长的良好态势。邮政业务发展持续给力，普遍服务保障有力，机要通信安全监管有效。快递市场主体保持基本稳定，发展环境持续向好，快递服务加速下沉，寄递安全平稳有序。全年完成邮政业务总量 5.54 亿元、同比增长 10.1%，实现收入 5.51 亿元、同比增长 16%；年处理快递业务总量 8575.82 万件、同比增长 24%，最高日处理量 44 万件，新增就业 500 余人，为保障全市抗疫、民生物资寄递服务做出了积极贡献。

通过 2020 年的艰苦努力，我们实现了“十三五”的圆满收官。五年来，交通运输、电力等各项工作跨越争先，发展业绩再攀新高，在安康发展史上留下了浓墨重彩的光辉一页。

——这是基础设施建设跨越发展的五年。五年完成交通投资 570 亿元，是“十二五”的 2.7 倍；完成电网投资 51.42 亿元，投产 35 千伏及以上工程 37 项。全市公路总里程达到 2.5 万余公里（其中高速公路总里程达 710 公里），较“十二五”末净增 3000 公里，人均公路网密度居全省第一，初步形成了“六辐射、一通道、三横、八纵”的公路网、三条“双向交汇”的铁路网，迎来了航空经济新时代，高效便捷的综合立体交通网络正在加快形

成。

——这是服务脱贫攻坚决战决胜的五年。五年累计实现投资60余亿元，交通脱贫攻坚“两通”目标提前完成，建成通村通组公路、“油返砂”整治项目、产业路、旅游路1万余公里。全市县县通高速，建制村通水泥路、通客车，彻底解决了群众出行“最后一公里”问题，“出门水泥路、抬脚上客车”的梦想成为现实。《安康市通村通组公路管护办法》等制度机制相继出台。全面完成新一轮农网改造升级和定点扶贫任务，实现村村通动力电。

——这是综合服务水平显著提升的五年。精准落实“公交优先”发展战略，深入推进城乡客运一体化，城乡公交服务体系加快完善，城乡居民出行更加方便舒适。公路养管水平大幅提升，干线公路优良路率连续多年保持90%以上，“四好农村路”建设成果丰硕，干线公路、农村公路超限超载率分别控制在2%和3%以内。全社会用电量由34.02亿千瓦时提高至55.37亿千瓦时。全市邮政业务总量、业务收入实现翻番目标，新增就业1900余人。

——这是行业治理能力不断增强的五年。率先在全省推行农村公路灾毁保险，创新探索农村公路“一长四员”管护责任制、“养护公司+精准脱贫”“公益性岗位+贫困户”等养护模式，深化交通投资建设、综合执法、“放管服”、财政事权和支出责任划分等改革，进一步激发了全行业发展的动力和活力。邮政普遍服务、特殊服务保障能力显著增强，快递市场主体数量增长3倍，全面实现“乡乡设所、村村通邮”。

——这是安全发展基础持续夯实的五年。规范行政决策程序，有效防范决策风险。持续加大交通基础设施安全防护投入，提升交通基础设施安全防护能力。开展安全生产专项整治三年行动，扎实推动安全隐患综合治理，深入开展扫黑除恶专项斗争和平安建设，行业安全生产形势持续稳定向好。

这些成绩的取得，彰显着市委、市政府的正确领导，凝聚着交通电力邮政系统的辛勤奋斗，饱含着社会各界的关心支持，更承载着全市人民的希望重托。站在新的历史起点上，我们要清醒认识到，大交通路网体系未完全形成、运输服务供给质量不高、重点领域改革还需深化、电网结构比较薄弱、物流降本增效任务重等问题依然突出，迫切需要我们坚持问题导向，坚定信心决心，实干创新，全力以赴推动安康交通运输、电力、邮政事业发展实现新的追赶超越。

二、使命光荣、责任重大，谱写安康交通运输电力邮政追赶超越新篇章，实现“十四五”发展新跨越

“十四五”是奋力谱写安康新时代追赶超越新篇章的关键时期，也是加快“交通强市”建设的第一个五年。习近平总书记来陕来安考察重要讲话为我们提供了根本遵循和行动指南，市委四届十一次全会规划了我市经济社会发展蓝图，这些都必须贯彻落实于“十四五”和未来更长时期交通运输、电力、邮政事业发展的全过程。

（一）深刻认识“十四五”发展面临的机遇挑战。

从国家顶层看，习近平总书记先后作出加快建设交通强国、

能源安全新战略等系列重要论述，并多次作出重要指示批示；深度融入共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局等国家战略实施，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，赋予交通运输、电力、邮政事业新的历史使命，为行业发展带来了新的战略机遇。从全省发展看，习近平总书记来陕考察提出推动建设内陆改革开放新高地，省委、省政府凝心聚力追赶超越，聚焦推动经济高质量发展迈出更大步伐，提出加快交通强省建设的新目标新任务，省委十三届八次全会明确提出推动汉江生态经济带高质量建设、支持陕南三市绿色循环发展，都将为我市交通运输强弱项、补短板提供更大支持力度。从我市自身看，安康发展氛围浓厚，已进入国家视野，一批大项目纳入国家“十四五”规划盘子，正在加快建设秦巴区域综合交通枢纽和物流节点城市，在全市“十四五”规划中提出建设“米字型”运输大通道，实现群众出行由“走得出”到“走得快”直到“走得好”的不断跨越，这为我们千方百计抓项目扩投资、推动安康交通运输高质量发展奠定了坚实基础。

从面临的挑战看：一方面，外部环境依然复杂多变，全球疫情仍在扩散蔓延，国内经济恢复基础尚不牢固，发展资源条件约束趋紧，交通运输市场主体经营依然困难，保市场主体压力不容忽视。另一方面，我市正处在追赶超越、绿色崛起的关键时期，高质量发展基础依然薄弱，大交通路网体系还未优化形成，行业发展质量效益仍有差距，行业安全发展压力不减。综合分析，“十四五”时期，我市交通建设机遇与挑战并存、交织，需要我们强

化目标导向、问题导向，抓住机遇、正视问题、攻坚克难，找准行业服务和融入大局的着力点和突破口，推动交通强市开好局、起好步。

（二）准确把握“十四五”发展思路。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻习近平总书记来陕来安考察重要讲话重要指示精神，深刻认识进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的新形势和新任务，深入实施交通强市战略，紧紧扭住高质量发展主题，聚焦“当好先行官、干好大交通”，全力打造秦巴区域综合交通枢纽和物流节点城市，推动交通运输发展由单一交通向综合立体交通、由增量发展向提质增效、由偏重基础设施向设施与服务并重、由粗放型向智慧绿色转变，统筹存量和增量、传统和新型、供给与需求、发展和安全，着力补齐短板、优化服务、创新引领、深化改革，建设安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输服务体系，提升辐射秦巴、通联全国的交通保障水平，为基本建成西北生态经济强市当好先行。

（三）科学谋划“十四五”发展目标任务。

近期以补短板、强弱项、谋突破为目标，初步建成内通外畅、衔接顺畅的综合交通体系，实现“走得出、有突破”；中期提升交通品质、确立区域综合交通枢纽地位、基本建成布局合理、结构完善的综合交通体系，实现“走得快、有成效”；远期构建三张交通网（发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网）、实

现两个交通圈（国内出行和全球快速服务体系），全面建成立体、高效、现代的综合交通大格局，实现“走得好、有格局”。

公路运输方面。构建以高速公路大通道为骨架、以普通国省干线为辅助、农村公路为补充的公路交通路网，全面规划、逐步建成“12388”安康干线公路主骨架，基本实现“横纵相连、环加放射”的公路网络格局。服务乡村振兴战略，推动“四好农村路”高质量发展。实施汉江航道畅通工程。筑牢安全底线，推进智慧绿色交通发展。建成绿色货运配送示范市。深化行业改革，增强综合交通治理能力。

铁路运输方面。全面建成西渝高铁西康段，基本建成康渝段。谋划建设通达汉中、十堰、张家界、成都的高速铁路。推动西康线“绿巨人”动车组向汉中、达州、十堰方向延伸。加强安康东站货运编组建设，充分发挥区域性货运枢纽功能。

航空运输方面。以加密航线、增加班次、优化网络为重点，增强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重要城市的联通，实施“航空+”行动，大力发展航空培训和航空物流，打造临空经济区。启动富强机场改扩建前期工作。

电力保障方面。实施西安至安康 750 千伏输变电工程，提高电力保障能力。加强 330 千伏及以下输电网升级改造，实施汉滨、平利等 330 千伏输变电工程。加强城乡电力设施改造升级，着力构建高效、智能、安全的智能电网体系。

邮政行业方面。力争邮政、快递业务总量和收入实现翻番目标，基本建成普惠城乡、联通国际、技术先进、服务优质、安全

高效、绿色节能的邮政快递服务体系。

三、突出重点、奋发有为，认真做好 2021 年交通运输电力邮政工作，开启建设“交通强市”新征程

2021 年全市交通运输、电力、邮政发展主要预期目标是：公路领域，完成公路水路交通投资 55 亿元，其中，高速公路投资 35 亿元，干线公路投资 10 亿元，农村公路投资 8 亿元，运输站场及港航设施投资 2 亿元。铁路领域，全面开工建设西康高铁；配合完成渝康高铁相关审批手续，力争年底开工建设。民航领域，全面推进“航空+”行动，科学谋划推进“五新空港”建设。电力领域，积极构建“陕南强联”的能源大枢纽，启动安康“1+5”骨干网架建设。邮政领域，突出抓好“两进一出”工程建设。为实现上述目标，要重点做好以下工作：

（一）以重点项目建设为抓手，实现交通建设“高质量”。

始终把项目建设作为拉动有效投资的关键举措，牢固树立“以项目看发展论英雄”的理念，盯紧时间节点、全力以赴落实，切实以高质量项目推动路网结构高质量发展。一是力促推进重点项目加快实施。加快宁石高速、安岚高速岚皋至陕渝界段、月河快速干道以及 G541、G345 等骨干路网续建进度，争取开工十巫高速镇坪连接线、桐旬高速公路建设，确保安康北立交如期建成投用。积极谋划丹凤至宁陕、安康绕城高速环线等项目前期工作。配合做好秦巴 1 号旅游风景道建设。二是紧盯公路提等升级。加快国省干线二级化、县镇道路三级化提等升级改造，尽早启动实施安岚高速吉河连接线及安火路改建工程，继续开展“四好农村路”

示范创建。三是启动实施汉江航道畅通工程。加快推进汉江旬阳、白河等水电枢纽过船设施建设，建设水上应急救援中心，高效服务汉江生态经济带发展。

（二）以开工促建设为机遇，迎接高铁时代“新局面”。一是挂图作战促开工。抢抓“产业项目建设年”活动契机，紧跟中省相关部门，主动协调解决矛盾问题，加快推进西康高铁项目调整初步设计、施工图审查等开工前置手续尽快获批，全力以赴做好征地拆迁、资金筹措、环境保障等工作，力争尽早全面开工建设。二是积极沟通抓前期。加强与国家有关部委和省上有关部门的沟通衔接，加快推进渝康高铁项目规划选址、用地预审、环境影响评价、可研报告、初步设计等前期审批手续办理，尽快完成项目前期工作，力争年底开工建设。三是抢抓机遇谋长远。统筹推进安康高铁网建设，主动加强沟通衔接，全力争取安康向东向南的“兰汉安十”“安恩张”“巴万安”三条高铁纳入国家和陕西省中长期铁路网发展规划，早日启动项目前期工作。

（三）以实施“航空+”行动为牵引，打造航空发展“升级版”。一是巩固提升“四型机场”示范项目成果。加快推进通航设施、飞行区东端安全区边坡预加固、周边绿化等整改工程建设，确保8月底前完成通航站坪、机库和绿化、边坡建设，9月底前全面建成投入使用。加快推进老机场土地移交和周边征地拆迁工作，强化基础设施配套，推动企业开发建设。二是全面推进“航空+”行动。建立健全航线运营管理工作机制，优化提升航线通达能力，在巩固提升现有航线的基础上，协调新开深圳、常州等

航线，稳步提升航班客座率，力争旅客吞吐量突破 20 万人次。积极推进“航空+”行动方案落地落实落细，加快培育旅游航空市场，做大做强安康通用航空品牌，以航空的发展优势助力全市康养、物流、商贸、旅游等产业转型升级和高质量发展。三是科学谋划推进“五新空港”建设。统筹乡村振兴战略实施和产城融合、城乡融合，围绕“五新空港”建设，科学规划制定临空经济区发展路线图、时间表、任务书，推进重大项目和社会治理、民生服务工作。

（四）以提升服务保障能力为基础，破解交通发展“肠梗阻”。

一是优化公共交通出行环境。要大力发展公共交通，优化公交站点设置及营运线路运力。持续开展中心城区公共客运市场综合整治行动，建立健全客运市场管理长效机制，有效根治中心城区交通秩序乱象，巩固拓展“五城联创”成果。二是全力推动绿色货运配送示范市创建。以迎验为目标，加快四级节点网络体系建设，出台绿色货运配送示范企业、示范车辆便利通行和运营补助政策，依托政务云资源搭建全市综合智慧交通监管调度平台。三是加快绿色平安交通建设。建设绿色公路，将生态环保贯穿于“建、养、管、运”各环节。推进道路客运、道路危险货物运输、公路运营、交通工程、水上交通、消防安全三年专项整治攻坚，对各类隐患实施闭环清零管理。持续开展铁路沿线安全隐患治理，按期完成整治任务。

（五）以安全可靠电力为支撑，为经济社会发展“添动力”。

一是全力保障电网安全可靠。强化电网运行监控，加强电缆沟道、

老旧小区、客户设备等领域隐患排查，全力确保人民群众安全用电。扎实做好中高考、建党 100 周年庆祝活动等重要时段保电和本行业的安全生产工作。二是全力抓好重大项目建设。充分发挥专班协调保障作用，加大安康 750 千伏输变电和西康高铁牵引变供电工程推进力度，在规划选址、土地预审、水保环评等前期手续办理给予保障，确保按照既定时间开工建设。年内取得凤凰 110 千伏输变电工程可研批复，按期开工西津 110 千伏输变电工程，竣工投运阳安二线 110 千伏、紫阳贾坪-汉阴凤台 110 千伏等重点工程。三是全力抓好供电优质服务。深化政企数据贯通应用，尽早实现与房屋联合过户等增值服务。持续加大全市农网改造升级工程的投入力度，重点解决偏远地区电压质量偏低的问题，增强乡村供电能力和改善供电质量，为服务乡村振兴、满足群众需求夯实电力保障。

（六）以发展邮政快递为依托，实现物流运输“降成本”。

要把“两进一出”工程作为邮政快递业高质量发展的主抓手，抓实抓好抓出成效。在进村方面，加快推进快递服务进村，积极推动完善农村物流体系建设，大力推进乡镇“快递超市”和乡村服务站点建设，力争年底实现 1200 个行政村通达快递服务。在进厂方面，深度融合先进制造业，引导具有实力的寄递企业加快服务创新，丰富我市个性化物流供应链服务内容，重点解决“物流贵、效率低”等问题，着力培育 1 至 2 个邮政快递服务先进制造业的经验典型。在出海方面，主动融入“一带一路”建设，依托京东、拼多多等知名电商平台，充分发挥安康无水港“公铁海”

联运、“安西欧”班列多式联运等物流大通道优势，加快建设“买全球、卖全球”的寄递服务体系，积极拓展国际寄递服务，2021年力争实现国际寄递业务量10万件、产值2000万元。

（七）以加强自身建设为保障，为各项事业发展“强根基”。

开新局、谱新篇赋予我们时代重任，交通运输、电力、邮政系统干部职工必须加强自身建设，练就过硬本领，勇做搏击风浪的时代弄潮儿。一是加强政治建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。扎实开展党史学习教育，激励党员不忘初心、牢记使命，进一步筑牢信仰之基、补足精神之“钙”、鼓起奋进之力。二是深化行业改革。加快组建安康市交通投资发展集团有限公司。积极稳妥推进交通运输领域省与市县财政事权和支出责任划分改革。继续深化“放管服”改革，持续营造一流的营商环境。三是凝聚发展合力。市发改、财政、交通、自然资源、住建、水利、生态环境、电力等部门要牢固树立“一盘棋”思想，立足职能、主动服务，凝聚齐抓共管的强大合力，全力为重点项目建设提供便利条件。四是加强队伍建设。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，加强干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，大力发扬“三牛精神”，提升专业化能力和水平，勇做追赶超越“排头兵”、创新发展“带头人”、担当作为“实干家”。五是加强廉政建设。全面落实党风廉政建设主体责任，始终保持正风肃纪高压态势，特别是领导干部要认真履行“一岗双责”，把好“方向盘”、当好“操盘手”、种好“责任田”，坚持做到既管事又管

思想管作风，筑牢拒腐防变的思想道德防线，清白做人、干净干事、坦荡为官，对党和人民负责。

同志们，“伏牛昂首志当远，不用扬鞭自奋蹄”。让我们在市委、市政府的坚强领导下，坚定信心，真抓实干，扎实做好交通运输、电力、邮政各项工作，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩迎接建党 100 周年。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
