

安政通报

第四十九期

安康市人民政府办公室

2021年12月31日

陈 晖 同 志 在全市农村地区疫情防控工作视频会上的讲话 (2021年12月31日，根据录音整理)

今天的会议是市委、市政府决定召开的一次重要会议，也是一次紧急会议。当前，全省尤其是西安市疫情防控形势依然严峻复杂，并已波及多个市，仍处于蔓延发展阶段。明天就是2022年新年元旦，又逢春节将至，大量农民工、学生返乡大潮正在临近，全市农村地区疫情防控压力倍增。我们今天晚上召开这个会议，主要任务是坚决贯彻省市一系列决策部署，动员全市广大农

村干部群众紧急行动起来，筑牢农村地区疫情防控钢铁长城，坚决防范疫情在我市农村地区扩散蔓延。

今天下午5时30分，国中书记主持召开全省疫情防控工作视频会议，对当前疫情防控工作提出了新的要求，作出了全面部署；今天下午俊民书记、文罡市长专题召开了市疫情联防联控工作指挥部临时党委扩大会议，对当前全市疫情防控工作进行再动员、再部署。刚才，启全常委传达了一德省长关于做好农村地区疫情防控工作的批示要求，一会儿还要作讲话，我们一定要认真学习领会，切实抓好贯彻落实。下面，我讲三个方面意见。

一、充分认识当前面临的严峻形势，高度重视做好农村疫情防控工作

12月9日西安新冠肺炎病毒扩散爆发后，西安本土确诊病例已连续7天单日新增确诊病例超150例，累计报告本土确诊病例1439例，并且已在西安市鄠邑区、渭南市蒲城县出现了农村病例。特别是在西安市12月22日全面管控之前，有大量人员离开西安，这其中相当一部分是城市打工人员返回农村，这个群体量大面广、情况复杂，是当前农村疫情防控的最大风险点，加之“双节”将至，在外务工人员 and 在外学生将陆续从全国各地返乡，有些已经在准备着回家，有些可能正在返乡的途中，有些可能已经到家，这也是一年一度最大的人员流动时段，疫情传播风险将进一步加大；加之岁末年初，家庭聚会、朋友聚餐、走亲访友等人员聚集活动频繁，如果防控不到位，疫情暴发流行风险极可能急剧增加，

势必给我们的防控工作增加难度和考验，造成极大被动和不可预计的严重后果。

面对当前如此严峻的形势，实事求是地讲，全市上下无论从思想认识方面，还是工作落实层面都存在不少问题和薄弱环节，主要表现在以下几点：**一是思想重视程度还不够。**各县（市、区）部分干部、包括一些镇村干部对西安疫情外溢，可能引起的农村社区传播的严峻性、复杂性认识不足，存在麻痹思想、侥幸心理和赌运气心态，在相关防控制度执行上存在打折扣现象，甚至一些人还抱着看热闹的态度关注本轮西安疫情，没有对我们在疫情防控工作中存在的薄弱环节、相关问题认真排查、深入思考。**二是对返乡回乡人员底数总量不清楚。**一些县（市、区）对近期从西安等中高风险地区返乡人数掌握还不清楚、不准确，相关跟踪管控措施也未能及时跟上。据统计，目前全市外出务工人员大约有63万人，在12月22日西安全面管控前，我市外出务工人员返回的约10万人，可以说这些群众都是我们当前急需管控关注的重中之中的重点人群，县镇村是否都排查清楚了，是否都管控好了，恐怕要打个问号。**三是村庄封控措施还有漏洞。**主要路口虽设有检查岗哨，但在一些非主要路口简单以设置挡板、堆土等方式封堵，加之部分村口晚上无人值守，一些返乡人员通过绕小路、走田间地头进村，仍然存在很大隐患。**四是人员管控措施落实不到位。**尤其是个别群众认识不到位，存在侥幸心理，认为隔离没面子，不愿主动上报行踪，加之农村居住分散，人员跟踪、

居家留观等管控措施还没有完全落实到位。目前正值务工人员返乡的高峰季节，也是村上过喜事、聚集的重点时段，部分镇村在“红事停办、白事简办、宴会不办”的要求上打了折扣，特别是还存在人员聚集、不戴口罩现象，一些村组还有扎堆晒太阳聊天、打麻将、随意串门等情况。**五是医疗物资和技术人员储备还不充足。**镇政府、镇卫生院承担着本辖区核酸检测、流调任务，但人员配备有限，特别是专业技术人员严重不足，如发生规模性感染，难以及时高效应对。同时农村疫情防疫物资不足，一旦发生疫情，N95口罩、护目镜、防护服、消杀等物资不能有效满足需要。**六是生产生活物资运输不畅通。**各地对疫情防控相关政策理解、执行不一致，一些地方高速县境出口、国道镇村路段，封堵出口、路段现象时有发生，已办理的通行证互认程度不一，对“菜篮子”等生活必需品的调度运输还存在一定影响。对此，全市上下尤其是县镇村务必要重视正视，以高度的责任感和扎实过硬的作风，迅速强弱补短，坚决打赢农村地区疫情防控阻击战。

二、着力加强薄弱环节，狠抓防控措施落实落细落地

一要严格落实村庄管控。当前，各村主要路口虽设有检查岗哨，但有的存在简单一封了之现象，不仅影响正常通行，而且还存在执勤脱岗的情况，白天有人在岗、晚上无人值守。各县（市、区）、各镇村要在固定设卡的基础上，根据行政村或自然村的数量，组织镇村干部、党员、民兵预备役、志愿者成立镇村巡防队，设立固定岗、流动哨，坚决落实管控、巡防人员和措施，发现生

人、外地车辆立即检查，原则上不允许新的外来人员进村，一旦发现要积极予以劝返。要强化县级部门力量支持，各县（市、区）、各镇村要依据实际情况，统筹人员安排调度，对薄弱村、重点村加强人员配置力量。要严格落实镇卫生院、村卫生室、各类药店有关药品销售和人员接诊规定，要把镇村各级医疗机构作为发现疑似病例和密切接触者的前哨。

二要精细排查回乡人员。要充分利用大数据平台信息数据，重点摸清近期特别是在西安市12月22日全面管控之前，离开西安人员中有多少人返回农村，回村后是否外出、是否参加过农村聚集活动这个底数，要加大筛查和检测力度，全面落实集中隔离和居家留观措施。要通过逐户逐人排查，对西安等中高风险区返回人员和与返回人员有密切接触人员进行全员筛查检查，做好管控和健康监测，确保不漏一人、监测到位。

三要坚决杜绝聚集活动。要抓好对农村敬老院、福利院、中小学、幼儿园的封闭管控和防疫消杀。对农村集贸市场、电影院、超市、村两委办公场所、村内正在生产的企业，要加强消杀和健康监测。要坚持“红事停办、白事简办、宴会不办”要求和不串门、少聚集的原则，对县镇村各类娱乐场所包括影剧院、歌厅，严格落实管控措施，该停的停，该关的关，特别要重点关闭农村小麻将馆、活动中心等聚集性场所，全面停止聚集性群体活动。要充分发挥“321基层社会治理体系”的作用，切实加强网格化管理，落实落细网格员、网格长的监管责任。要发动群众相互监

督，组织村民联防联控，全面落实扫码亮码验码、科学佩戴口罩、测温、消杀等疫情防控措施，高度重视城乡结合部的管控，坚决杜绝脱管漏管现象发生。要对各级医疗机构，尤其是镇卫生院和村卫生室，严格落实医疗卫生机构防护措施，坚决杜绝院感事件发生。

四要强化疫情防控知识宣传。要充分利用大喇叭、小广播，走街串巷，运用手机推送短信、微信、抖音等各种方式，形成铺天盖地的宣传阵势，引导群众增加自我防范意识，落实好戴口罩、打疫苗、勤洗手、少聚集、多通风、一米线、测体温、健康监测等个人防护措施，加强与外出务工人员的联系，提倡非必要不流动，倡导大家就地过年。对确有返乡需求的外来人员，要配合有关部门指导提高防范意识，做好途中防护，返乡后立即落实防控措施，全力消除安全隐患。目前最紧要的是，一方面要重中之重管好返乡回乡人员，无论是外出务工人员还是返乡大学生，只要做到了外防输入，就能最大限度杜绝病毒传播；另一方面要切实抓好12月22日前从西安返乡的人员监测和防控措施的落实，确保底子清、情况明，绝不打“糊涂仗”。

五要切实抓好物资供应和防控各项准备工作。要坚持“宁可备而不用，切不可用而不备”，做足做好各项应急准备。这里重点强调几项具体工作：一是要以县为单位，统筹安排，坚决落实隔离场所，要严格落实每万人设置20张床位的要求。要以镇为单位，利用部分现有的公房，把固定的隔离场所和临时调用的隔

离场所统筹起来，一旦有人员需要集中隔离，可以马上送到指定地点。二是要加强定点医院的规范建设和专家医师团队的培训组建。去年疫情防控时，全省公布了各县的定点医院单位，要把这些医疗力量和医院的规范建设做足做好，进一步充实和备足流调队伍，并加强业务培训，一旦出现病例，立即可启动跟踪流调，绝不能打无准备之仗。同时要加密布局设置核酸检测站点，以备万全之用。三是要备足消毒药品、口罩（包括 N95 口罩）、防护服、测温仪、温度计和核酸测试剂等，一旦遇到紧急情况，确保能立刻投入使用。

三、坚持依法依规和统筹兼顾，切实抓好当前农业农村重点工作

当前，全市的粮食物资储备，包括“菜篮子”产品生产供应总体充足，地头价格平稳，能够满足全市人民的消费需求。但在前期疫情管控中，也发现部分镇、村“菜篮子”产品保供和物资运输环节上还存在一些堵点和卡点，一定程度上影响到了疫苗、饲料、种苗等生产生活物资、农用物资的畅通供应。为此，要在抓好疫情防控的同时，切实抓好“六稳”“六保”有关重点工作。

一要做好以“菜篮子”为重点的稳产保供。要积极组织农业产业化龙头企业、农民专业合作社和广大农民群众，抓好蔬菜和肉蛋奶等“菜篮子”产品的生产供给，及时协调解决好农产品和农业生产资料在运输环节的难点、堵点、卡点问题，保障活畜、活禽、原料及种苗、农药、化肥、饲草料、兽药、动物防疫药品

的安全畅通。要科学调整蔬菜产品结构和生产规模，重点发展短期速生叶菜和地方特色蔬菜，抓好产销对接，确保不断档、不脱销。要加强农产品质量安全监管，确保不发生质量安全事故。要充分考虑农村实际，确保群众在做好个人防护的情况下，农村的生产生活不受影响，确保农产品能出的了地、进了的城。特别要确保急需的生产资料能够及时送达田间地头、养殖圈舍，切实做到生产防疫两手抓、两不误。要精准落实防控措施，坚决反对简单粗暴的做法，切忌层层加码、搞“一刀切”。对一线防疫执勤人员，当地党委政府要认真落实执勤人员后勤保障政策，加强对防疫一线工作人员的安全防护和保暖，严防不安全事故的发生。对在疫情防控当中遇到的违法违规事件，包括冲撞关卡、辱骂一线工作人员的，当地公安、司法机关，要坚决依法予以果断处置。

二要重视抓好秋冬季动物疫情防控工作。各县（市、区）要夯实属地责任，坚持外防输入，加大生猪等畜禽调运监管，严防非洲猪瘟、禽流感等疫情在运输过程中输入我市。一旦发现，要严格按照相关规范迅速启动应急程序，加强流行病调查，坚决依法果断处置，保障我市畜牧业生产安全。

三要全面开展农村环境卫生整治和爱国卫生运动。各县（市、区）要以疫情防控为契机，全面开展农村地区卫生消杀和防疫消杀，加大农村生活垃圾、畜禽养殖粪污清理，全面开展村庄、户内外卫生清扫，加强垃圾、粪污规范化处置。同时要大力宣传卫生防疫和健康生活等方面的知识，提高群众清洁卫生意识和健康

防护知识。要继续抓好农村“厕所革命”，提高农村卫生厕所普及率，切断疫病传播途径。

四要以迎考为重点，扎实做好巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接各项工作。各县（市、区）要在统筹当前疫情防控工作的同时，毫不放松抓好脱贫攻坚后评估和考核各项准备工作，特别要利用国家考核评估推迟这个有利时机，加快补齐短板弱项，重点解决好今年实施项目的“双拖欠”（拖欠工程款和民工工资）短板，确保支出百分之百、实实在在，决不允许弄虚作假。同时，要加快灾后重建工作进度，对符合条件的受灾群众要及时搬入新居，对于继续在临时过渡安置的受灾群众，要严格落实温暖过冬各项措施。市县农业农村、乡村振兴部门要以镇为单位，统筹抓好驻村“四支队伍”，利用上门入户开展疫情排查宣传的契机，加强矛盾纠纷排查化解，及时发现解决群众的实际困难和问题，落实好“三类对象”的监测帮扶措施，及时排查发现新的突发困难户，切实把疫情防控和脱贫攻坚成果巩固、乡村振兴工作紧密衔接起来，通过扎实细致的工作，全面提升群众的满意度和安全感。要以项目为中心，全面做好2021年各项工作的收尾和2022年巩固衔接各项任务的谋划，特别要把项目前期工作做到位，包括环评、安全评估、土地证照等要素提前落实好，及时调整无法落地项目，统筹兼顾，整体推进，把全市农业农村基础夯得更加坚实牢靠。

同志们，疫情就是命令，防控就是责任。加强农村疫情防控，

责任重大、任务艰巨。各级各部门要切实提高政治站位，强化责任担当，认真贯彻落实省市一系列决策部署，切实扛起各级各部门的责任，主要领导要担当起第一责任人的职责，分管领导要全力组织落实，真正把疫情防控的各项措施落地落细，坚决打赢疫情防控阻击战和人民战争，为实现巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴创造良好的条件和环境。

主送：各县（市、区）人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
