

# 安政通报

第四十六期

安康市人民政府办公室

2021年11月9日

---

## 武文罡同志 在创新驱动推进高质量发展座谈会上的讲话

2021年11月5日

(根据录音整理)

“解放思想、改革创新、再接再厉，谱写陕西高质量发展新篇章”是习近平总书记今年9月来陕考察时提出的新要求。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，必须坚持把实施创新驱动发展战略摆在重要突出位置。对于安康来讲，“十四五”追赶超越、绿色崛起的实

践道路上，必须始终坚持以创新驱动来推进高质量发展。综合大家的发言要点，我再强调五个方面：

### **第一，要突出科技创新，壮大产业发展核心引擎**

科技创新是创新之首、核心所在。实施创新驱动发展战略，首先要积极推动科技创新，全面增强科技对经济增长的贡献度。

**一是以企业为主体，提升创新能力。**大力支持企业创新、全力构建高质量经济体系，是各级政府义不容辞的责任。要培育高新技术企业，持续健全完善全生命周期梯度培育链条，落实科技型、创新型企业扶持奖励政策，加快培育一批高新技术企业、瞪羚企业和“单项冠军”企业。要鼓励企业创新发展，通过“政府搭台、企业发力”积极破解人才、资金、技术、转化等方面难题，鼓励国有企业扩大研发、民营企业创新发展。要完善提升创新服务，建立合理、必要、便捷的科技型、创新型企业“绿色服务通道”，加大重点企业土地供给、规划手续等政策倾斜力度，支持企业集中精力发展。

**二是以平台为支撑，延展创新链条。**要加快融入秦创原创新驱动平台，推动秦创原安康创新飞地孵化园建设，主动上门、拿出措施、深度合作，促进秦创原科技成果与我市主导产业、重点企业高效对接，加速科技成果落地转化。要大力建设新型研发平台，加快培育一批国家级、省级、市级重点实验室和工程技术研究中心、科技创新实验示范站、企业技术中心，搭建科研平台、创新创业平台及院士专家工作站，促进科研资源共享，全方位强

化协同创新。要围绕产业链部署创新链，“揭榜挂帅”推进重点产业领域基础研究、产品研发，支持龙头企业与高等院校、科研院所深化合作，联合组建富硒食品、生物医药、旅游康养、新型材料、智能制造、毛绒玩具等产业技术创新联盟，积极延链补链强链，将创新贯穿在全领域、各环节。

**三是以高新区为承载，打造创新集群。**突出高新区聚集、引领、带动作用，打造秦巴区域创新高地。安康高新区要围绕“高、精、尖”加快建设国家创新型特色园区，旬阳高新区要坚持差异化、特色化、品牌化，对标建设省级一流高新区。要推进协同联动，积极对接西安国家自主创新示范区，研究出台专门《意见》，加快产业转型升级、科技成果转化、创业创新发展等方面协同联动，全面强化战略合作。要加强市域统筹，支持引导产业集聚区、工业集中区创建综合型高新区和特色型高新区，市县协同推动重大项目、新型研发机构优先在高新区布局，带动特色优势产业集群化发展。要完善产业配套，持续发展高新区生产性服务业，强化技术研发、检验检测、仓储物流、金融法律等服务配套，补齐短板弱项，提升发展质量。

## **第二，要强化要素支撑，着力完善创新驱动体系**

创新是一个系统工程，离不开政府、企业、高校和科研院所的良性互动，更离不开系统完善的要素支撑。

**一是集聚各类创新人才。**要积极引进人才，持续深化“招才引智”，立足支柱产业、特色产业、新兴产业发展所需，以“百

名硕博进安康”、“百千万”创新人才、“金州英才”、返乡人才“万人计划”等为抓手，大力引进急需紧缺人才和创新团队，推动重点领域人才取得突破，人才资源总量稳步增长。要大力培养人才，依托安康学院、职业技术学院，建立培训基地做好培养工程，持续打造安康工匠、技能标兵和技术能手，有效增加高技能人才培养供给。要用好社会人才，建立健全人才工作责任机制、考核机制、经费增长机制，创新完善激励保障机制，鼓励高技能人才、企业管理人才、法治人才、信息化人才、农村实用人才、优秀青年人才等在各自领域发挥作用。

**二是扩大财政金融供给。**要积极争取中省财政科技资金投入，深入研究政策，充分用好政策，持续强化预算约束和绩效管理，提高科技资金使用效率。要不断加大市县财政科技投入力度，完善奖补政策、细化奖励措施，建立健全财政资金与社会资本投向科技创新联动机制，发挥撬动作用，引导形成多元化科技经费投入格局。要用好各类财政主导产业发展基金，积极争取“秦创原”天使基金、成长基金和陕西省科技成果转化基金支持，有效运营“安康贫困地区（科技）产业发展基金”。要加大金融创新支持力度，用活金融政策和金融工具，引导金融机构精准提供利息补贴、保费减免、上市辅导、股权融资、债券融资等金融支持，提升金融服务地方经济发展质效。

**三是加强专业服务支撑。**要推动知识产权保护，加快完善知识产权信息服务，及时提供维权援助，依法打击专利申请、商标

注册中的违法违规行为，保障创新主体合法权益。要推动标准化建设，建立科技项目与标准化工作联动机制，及时将创新成果融入标准，依托标准支撑持续创新，用好创新成果提升品质、加速产业化应用。要推动品牌建设，支持企业将自主创新作为品牌培育的核心内容，抓住设计、质量、服务等关键环节，以高质量产品彰显核心竞争力。要推动创投孵化，加快新建一批科技企业孵化器、众创空间和星创天地，探索建立风险投资参与的新型“创投+场地”孵化器，打造一批区域承载型、高校孵化型、院所支撑型、企业主导型双创示范基地。

### **第三，要坚持扩大开放，加快融入新发展格局**

“开放兴市”是安康追赶超越的基本路径，也是高质量发展的内在要求，唯有扩大开放，才能破解要素制约、补齐短板弱项。

**一是加快推进开放通道建设。**要充分发挥安康无水港“公铁海”联运、“安西欧”中欧班列通道优势，依托铁路、高速、国省干线交通网络，持续降低物流成本，畅通秦巴腹地“东进西出”大通道。要强化安康高新区、恒口示范区国家外贸转型升级基地作用，加快陕西自贸区安康协同创新区、保税物流中心（B型）建设，积极打造外贸综合服务平台，为企业提供物流、通关、融资、收汇、退税等一站式服务。要健全商贸流通骨干网络，以县域商业体系建设为重点，推动建成一批商品化加工载体、布局一批现代化冷链设施、打造一批高效率运输通道、推出一批公益性批发市场、招引一批龙头型平台企业，大力发展电子商务，促进

生产、运输、仓储、流通、消费等信息互联互通、设施共用共享，实现扩大外销与激发内需双向互动。

**二是加快承接产业梯度转移。**要紧盯中东部地区产业升级机遇，运用“投行思维”加大招商引资力度，强化与长三角、粤港澳大湾区、京津冀等重点区域有效对接，重点引进一批高新技术企业、战略性新兴产业，打造产业转移重要承载区。要持续深化苏陕、津陕对口协作，鼓励吸引大型企业在安康设立区域总部、研发中心、营销中心、采购中心等功能性机构和生产基地，全面加强产业发展、科技创新、生态环保等领域合作。要加强与省内知名高校、科研院所、重点企业务实合作，联合共建创新载体，承担重大科技项目，争取更多科技成果落地安康，促进孵化、转化、产业化，带动形成新的经济增长点。

**三是加快深化对外开放合作。**要以龙头企业出口为引领，扩大富硒食品、毛绒玩具、电子产品等外贸出口规模，拓展安康特色产品海外市场。要强化外贸企业跟踪服务，建立重点外贸企业进出口情况监测、预测月报机制，及时了解重点企业进出口情况、订单情况趋向，引进一批外贸综合服务平台企业，全方位做好协调服务，支持本地企业扩大进出口、做大贸易量。要依托西康高速、西渝高铁等对外大通道，推动与关中平原城市群联动发展，加强与长江经济带融合发展，融入成渝“双城”经济圈，参与区域产业分工协作，打造陕西向南开放前沿门户。

**第四，要深化改革举措，充分激发创新发展内生动力**

发展面临的困难和挑战越多，我们越要加快改革，要依靠改革激发内生力、培育增长点。

**一是着力推进机制创新。**要坚持以管理创新推动各类开发区扩容增效，落实省委、省政府“一县一区、一区多园”工作要求，推进产业园区整合和去行政化，不断提升发展效益。要加快推行“亩均效益”综合改革，完善低效企业退出机制，进一步优化资源要素配置，提高单位土地面积产出效益和全要素生产率。要加快探索生态产品价值实现机制，建立生态价值核算方法、标准和评估机制，深化南水北调水源地、“引汉济渭”生态补偿基础工作，抢抓“双碳”政策机遇，积极跟进并探索建立用能权、森林碳汇参与碳排放权交易，发挥安康生态优势。

**二是持续优化营商环境。**要对标法律和营商环境指标评价体系，深入推进审批服务“极简化”、政务服务“便利化”、热线服务“集约化”、交易服务“规范化”，综合提升服务水平。加强市场公正监管，提升联合监管、智慧监管、信用监管、包容审慎监管水平。加强政务服务数字化转型升级，推动形成跨层级、跨系统、跨部门、跨业务的政府运作新模式，实现更大范围“一网通办”。要全面落实《优化营商环境条例》，建立企业全生命周期服务体系，拓宽营商环境监督、评价、投诉、举报渠道，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

**三是激发市场主体活力。**要深化国资国企改革，加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，做优做大做强国有资本

和国有企业；深化混合所有制经济改革，鼓励有条件的公共服务类和功能类国有企业实施混合所有制改革。要鼓励、支持、引导非公有制经济发展，推动建立面向民营企业的救助补偿机制，依法保护企业家合法权益，促进企业家公平竞争、诚信经营，尊重和激励企业家干事创业，激发企业家创新创业活力，持续构建“亲”“清”政商关系。

**四是加强政府自身建设。**要提高依法行政水平，牢固树立现代法治意识，全面推进依法治市，提升依法履职水平，把政府工作全面纳入法治化轨道，妥善化解各种矛盾纠纷。要强化驾驭市场能力，善于用市场机制应对挑战、破解难题、解决问题，推动“有效市场”与“有为政府”有机融合。要提升推进落实效能，以贯彻实施《政府督查工作条例》为抓手，进一步创新抓落实工作机制，构建“大督查”格局，善用政府督查发现问题、推动发展，打通决策部署、任务落地的“最后一公里”。

#### **第五，要进一步解放思想，努力开创创新安康的新局面**

越是欠发达地区，越要不断解放思想。要人人有为，让“创新安康”成为追赶超越的显著标识和鲜明特征。

**一是学深学透。**要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，围绕学习贯彻习近平总书记来陕考察系列重要讲话重要指示，用党的最新理论指导工作、推进发展，始终沿着总书记指引的方向前进，坚持以开放的心态、外向的姿态、矫健的步态，积极向发达地区学习，向兄弟地市学习，不断增强奋进的压



力和动力，走好符合安康实际的追赶超越之路。

**二是敢闯敢试。**要勇于摆脱旧思维、跳出旧框架，正视发展中存在的困难和问题，紧紧围绕开放不足、收入不够、县域不强、活力不够等问题，找差距、补短板、定措施，用科技创新、机制创新、工作创新、模式创新破解难题，坚持创造性地开展工作，只要符合中央精神、有利于高质量发展，就大胆探索、主动作为，勇于创出一批安康特色、安康亮点、安康经验。

**三是立说立行。**各项工作任务一经决策就要扎实推进，安排部署必须落实见效。要强化只争朝夕的紧迫感，以时不我待的精气神和不进则退的危机感，紧扣“高质量发展”主题，强化担当实干，深入落实“勤快严实精细廉”作风要求，认真践行“忠诚、干净、担当，表率、学习、奉献”工作标准，把忠诚体现在干事中，把担当体现在创业中，把为民体现在尽责中。

**四是善作善成。**要把发展成效作为履职尽责的最终检验，坚持一边干一边调研思考，在抓落实中总结提升，在谋发展改进完善，全力把工作往前赶，把事情往前干，推动重点工作每隔一段时间就有变化，经济社会发展每隔一段时间就有长进，真正做到纵向追赶有进步、横向超越有进位。

同志们，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。聚焦“高质量发展”主题，创新驱动既是形势所迫，也是大势所趋。让我们解放思想、改革创新、再接再厉，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，奋力谱写安康高质量发展新篇章。

---

主送：各县（市、区）人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---