

# 安政通报

第四十五期

安康市人民政府办公室

2021年11月2日

---

## 寇全安同志 在全市县域工业集中区高质量发展 暨工业经济运行调度工作会议上的讲话

(2021年10月29日)

今天召开全市县域工业集中区高质量发展暨工业经济运行调度工作会议，主要目的是深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，贯彻落实省委、省政府工业稳增长促投资工作部署，进一步把思想和行动统一到市委四届十二次全会“三个确保”要求和市委、市政府当前工业经济工作要求上来，

分析调度工业经济运行情况，找准问题症结，采取有效措施，促进增速回升，确保完成年度目标任务。同时，强力推进县域工业集中区建设发展，为全市经济恢复性增长打好基础。

昨天，大家在岚皋、安康高新区、汉滨、恒口示范区、汉阴、石泉现场观摩了工业集中区（经开区）及相关工业企业，每个参观点位各有代表性，岚皋的多层标准化厂房、高新区的先进制造业、汉滨的体制机制创新、恒口的毛绒玩具、汉阴的产城融合、石泉的富硒食品，都让人耳目一新，深受启发。刚才，石泉县政府梁鸿代县长作了致辞，市工信局启政局长通报了全市县域工业集中区发展及工业经济运行情况，安排部署了下一阶段工作，汉阴县政府、安康高新集团、汉滨区五里工业集中区、旬阳市政府、岚皋县政府和恒口工业集中区进行了发言，其他工业集中区（经开区）也都准备了书面材料。大家既讲了亮点成绩，也谈了问题短板，更明确了下一步工作重点和对策措施，希望大家相互借鉴学习，在抓落实上下功夫、见成效。下面，我讲四点意见。

### **一、务必清醒认识当前形势，坚定迎难而上的信心和决心**

今年以来，面对各种复杂矛盾问题交织和主客观内外部多重不利因素叠加影响，全市工业战线迎难而上，奋力推动工业恢复增长。182个工业项目开工建设，99个重点工业项目加快推进，117个工业项目建成投产，预计释放产能60.7亿元；新增规上工业企业42户，高于去年同期12户；非公占比达到60%，继续稳居全省首位。全市新建标准化工业厂房46万平方米，县域工业集中区实现产值966亿元，增速8.85%，高出全市工业总产值增

速近 7 个百分点。但整体来看，工业经济高开低走，持续低位运行。1-9 月，全市规模以上工业增加值同比增长 2.5%，低于全省平均水平 4.7 个百分点，居全省第 9 位。退库企业达 125 户，停产半停产企业达 245 户，98 户退库留基企业累计下拉产值增速 10.3 个百分点。虽然固定资产投资同比增长 3.1%，高于全省平均水平 6.2 个百分点，工业投资、技改投资分别同比增长 1.5%、50.1%，分别排名全省第四、第三，但恒口、旬阳、岚皋、紫阳、汉滨固定资产投资增速均低于全市平均水平，汉滨、紫阳、岚皋为负增长。园区亩均效益较低，主导产业不强，同质化现象严重，产业配套不足问题依然存在，全市产值过 100 亿元的园区仅 6 个，不足 10 亿元的园区 7 个，个别集中区亩均产出不足 100 万元。总之，我市规上工业增加值增速、工业投资、规上工业企业培育三项指标完成都有欠账，工业战略性新兴产业产值占比、制造业占比两项指标很难跻身全省第一方阵，各县（市、区）经济发展均在较低水平运行，工业稳增长形势极为严峻，完成年度目标任务艰巨。

数据和排名既反映工作成效，也揭示存在问题。客观上与经济下行压力持续、我市发展动力不足、企业抗风险能力弱、洪涝灾害影响大等因素有关；主观上则暴露出各级各相关部门还一定程度存在精力不够聚焦、措施不够精准、落实不够到位等问题，特别是县区同志，承担着脱贫成效巩固、民生事业发展、生态环境保护、安全生产稳定等各项艰巨繁重任务，辛苦程度有目共睹，但工业作为经济发展的压舱石和稳定器，长期低位运行，既与高

质量发展要求不相适应，也反映出相关县区统筹协调力度不够，“十个指头弹钢琴”能力不足等问题。加之今年干部调整多，人员变动大，少数干部存在“经济下滑与自己关系不大”的错误思想，也要引起我们高度重视。

工业是决定一个地区经济社会发展的关键。工业增速排名很大程度上影响着我市经济在全省的排名，全市经济社会综合实力显著增强，离不开工业发展水平持续提升。以“十三五”时期为例，我市荣获全省年度目标责任考核“四连优”的背后，是全市工业增加值占GDP比重达31.46%、经济增速连续5年位居全省第一的有力支撑。市委、市政府对工业经济高度重视，始终把工业强市作为“追赶超越、绿色崛起”总纲和建设西北生态经济强市目标的重要战略支撑，针对当前严峻形势，近期紧急采取措施，俊民书记出席全市工业稳增长电视电话会议，并多次听取汇报提出要求；文罡市长先后多次调研县域工业，9月24日听取工业专项汇报，10月20日前往市工信局调研座谈。市政府常务会议、市委常委会先后听取工业经济运行汇报。10月24日，市委召开稳投资促增长专题会议，约谈了主要经济目标完成情况靠后的部门和县区。这些举措，既充分体现了市委、市政府对工业经济的重视支持，同时也让我们深感责任重大、压力倍增。全市各级各部门要准确把握当前形势，保持清醒头脑，增强忧患意识，自觉把工业稳增长放到各项工作的重中之重，认真结合年度目标完成情况，积极主动找差距、补短板，立足问题找根子、开方子，咬定目标抓进度、促发展，确保全面冲刺，迎头赶上。

## 二、狠抓工业集中区建设，为工业经济发展奠定坚实基础

从我市经济结构来看，县域经济占全市国民生产总值的 65% 以上，县域工业更是占全市工业的 76% 以上。2020 年，全市县域工业集中区实现工业产值 1075.5 亿元，入园企业总数 2329 户，其中规模工业企业 451 户，占全市规模工业企业的 57.5%。今年前三季度，我市县域工业集中区增速 8.85%，高出全市工业总产值增速近 7 个百分点，这说明园区集中效益发挥良好。作为县域工业发展的主要抓手，推进县域工业集中区的高质量发展，对全市经济恢复性增长至关重要。

**一要坚持不移走县域工业集中区发展道路。**安康的立地条件是“九山半水半分田”，92.5%是山地、5.7%是丘陵、1.8%是川坝。国家主体功能区对安康的定位，限制开发区域占 84%、禁止开发区域占 7.9%、重点开发区域占 8.1%。特殊的发展条件和“一泓清水永续北上”的政治责任，客观要求我们必须在保护好生态环境的基础上把“好地”用好，实现水电路气及环保设施的集约集中利用。实践证明，坚持县域工业集中园区建设是破解我市立地条件差、环保约束多、土地成本高的最佳途径，也是当前追赶超越、未来绿色崛起的希望和潜力所在，必将成为带动县域经济高质量发展的强大引擎。

**二要建设特色鲜明、功能完备、服务优良的工业园区。**栽好梧桐树，引得凤凰来。完善基础、优化服务是园区进一步迸发产业发展潜力，提高地域竞争力，引领城乡经济高质量发展的必要措施。各级各部门要进一步抓好园区规划设计，完善硬件设施，

做优化营商环境。一是**特色要鲜明**。要准确把握中省大力支持发展特色专业园区这一政策导向，立足各自实际，结合长远目标，找准发展定位，明确发展方向，对园区主导产业进行“链式”规划，打破同质性，塑造独特性，增强发展内生动力。每个工业园区都要有自己的特色主导产业，每个县（市、区）都要培育1-2个产值过百亿元的首位产业。二是**硬件要完善**。要着重抓好标准化厂房建设，全年力争完成70万平方米建设任务。通过项目整合、资金捆绑等措施，将园区道路、绿化、管网、通信等各类公用设施规划优先向工业集中区倾斜和布局，持续完善工业集中区水、电、路、气、讯、绿等基础设施，加强集中供电、供气及污染物集中处理、环保在线监测等公用设施建设。三是**软件要优良**。要建设一批高水平服务平台，实现工业集中区公共服务和投融资平台全覆盖，为入园企业提供完善的创业辅导、信息咨询、市场开拓、融资担保、法律维权等各项服务。要加快推进园区服务体系建设，建立“企业吹哨、部门报到”和“园区事、园区办”服务机制，探索进一步委托或下放相关审批管理权限，为园区赋能赋权，让园区“说了算、定了干、干得好”。要加大宣传和培训力度，不折不扣贯彻落实国家和省上各项政策措施。这次会上，市工信局汇编了省市县三级与园区和企业发展紧密相关的一系列政策措施，希望大家切实抓好政策争取和落实。

**三要健全完善园区建设管理体制机制。**要进一步强化市县统筹，牢固树立“以亩均论英雄”理念，集中最好的资源、最优的政策、最强的干部，推动园区集约式、聚合式、裂变式、突破式

发展。一是要积极探索园区建设模式。目前，我市的工业集中园区都按政府主导建设、园区平台公司承担管理的模式运行。各县区要积极探索市场化、社会化办园区的模式，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业融资方式多元化和投资主体地位，进一步激发工业集中区发展活力，推进产业园区转型升级。二是要持续培育市场主体。大力培育“专精特新”小巨人、“独角兽”企业和隐形冠军企业，引导企业入园聚集发展。积极融入秦创原创新驱动平台，加强双创基地、众创空间、孵化器、加速器等建设，促进一批科技成果突破和转化落地，提升企业竞争力和园区整体实力。三是要全面强化亩均效益。要以持续高质量发展为目标，以转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力为抓手，把“亩均效益”作为各园区建设和考核的重要指标，突出抓好高附加值产业的培育，探索低效、低产企业退出机制。把科技含量低、附加值低的产业转移出去，把科技含量高、产品附加值高、有前途的产业引入进来。要指导企业进一步健全现代管理制度，全面开展创新，提升产出效益和盈利水平。中省市各类项目资金、政策和基础设施项目要优先向工业集中区倾斜和配套。全力保障园区发展所必需的用地、用人需求，加强融资服务，鼓励金融机构为工业集中区建设量身定做金融产品。

### **三、紧盯目标，突出重点，奋力冲刺年度任务**

市委常委会要求，今年全市主要经济指标增速要高于全省水平，排名不能“八九不离十”，生产总值增速要达到7%左右，规上工业增加值达到7%以上。今年的有效工作时间只有两个月了，

时间紧、任务重、压力大。各级各部门要紧盯年度目标，再研究再部署再细化，深挖增长潜力，发力冲刺攻坚，采取刀下见菜措施，努力确保全市工业经济运行在合理区间，力争全年达到 7% 的增速，为推动经济高质量发展奠定基础。

**一要全力纾困解难。**当前，我市前 100 户规上工业企业总产值，仅占全市 765 户规上工业企业总产值的 30% 左右。这说明我市工业企业主要还是以中小微企业为主，缺乏大企业大项目支撑，抗冲击、抗风险能力差，决定了我们不能像西安、榆林等地市一样，只要抓好重点企业就能实现经济增长任务，我们必须对所有企业不论大小一视同仁，要以“抓大不放小”认识，“勿以善小而不为”的态度，用“精卫填海”“愚公移山”的精神，全力帮助企业解决生产经营中的一个一个具体问题，帮助企业做大做强，积小胜为大胜。这方面，文罡市长为我们作出了表率，8 月 24 日召开全市民营企业座谈会，亲自研究民营企业生产运行和市场营销突出问题。市政府办印发了《全市民营企业座谈会企业需要解决问题及诉求事项责任清单》，各县（市、区）和市级有关部门要对号入座，主动认领，并抓紧时间，依法依规帮助企业解决难题，同时要定期召开民营企业座谈会，实打实为企业解决实际问题。近日，市政府办印发了《关于做好停产半停产减产企业纾困帮扶工作的通知》，向各县（市、区）反馈了企业当前存在的问题，对政府能解决的事项，相关部门要做好服务；对市场造成的问题，部门要做好协调；对企业自身发展中存在的问题，各相关部门要积极做好指导。市稳增长专班办公室要充分发挥作



用，定期研究解决共性难题和重大事项，及时跟进纾困解难，力促企业开足马力满负荷生产。同时，要深入开展市级领导、市级单位包联重点工业企业（项目），压紧夯实三级干部责任，一企一策纾困解难，全力保障要素供给，实施问题交办和销号管理制度，促使通用汽配制造等 117 个建成项目尽快投产，100 户重点骨干企业满产超产，245 户停减产企业复能达效。

**二要狠抓项目建设。**项目就是未来的生产力、工业经济的增长点。长期以来，我市就存在项目谋划不精准、储备少、投资小、推进慢、带动弱等问题，缺乏龙头型、领军型和高新技术、延链补链大项目。目前，县区在库工业项目已捉襟见肘，汉阴县仅剩 12 个，石泉县投资 5000 万元以上工业项目仅 3 个，全市计划总投资 10 亿元以上在库工业项目仅有 8 个，现有项目难以支撑当前工业增长需要，也会导致明年工业发展后继乏力。各级各部门要强化谋项目的紧迫感，着眼项目梯次推进，抓好三个常态化（即常态化谋划项目、常态化招引项目、常态化争取项目），从全市长远发展大局出发，结合省、市确定的重点产业链和本县区工作实际，从技改项目和新建项目两方面着手，积极策划生成、包装申报一批补链延链项目，谋划一批先进制造业、战略性新兴产业、高技术产业、新能源产业、新基建等领域的大项目、好项目，彻底扭转“项目库中没有项目”的不利局面。同时，按照“招商项目抓落地、在建项目抓推进、建成项目抓投产、投产项目抓达效”的思路，加快推进金思铭生物药新品开发等 276 个重点项目建设。要持续深化“产业项目建设年”活动，全力开展产业项目招商引

资，厚植全市工业高质量发展基础。

**三要大力促销招商。**要一以贯之把招商引资作为“一把手工程”，继续深化“144520”招商引资工作机制，灵活运用“投行思维”，开展靶向招商、产业链定向招商、清单式目标招商，巩固提升“特色产品展示+重点项目推介”模式，依托园区引龙头、带配套、聚产业，大力培育“链主”企业，促进产业链、创新链融合发展，扎实做好建链补链延链强链工作，努力打造更具竞争力和支撑力的特色优势产业集群。要坚持实事求是，明确“好项目”的标准，紧盯中东部地区产业升级转移档期，坚持无中生有、有中生新，承接一批符合新发展理念、符合县区比较优势、符合生态环保要求的“好项目”落地。要大力推动安康地方产品扩大销售，鼓励支持安康产品在本地站稳脚、外地走出去。招商、工信部门要对今年签约的工业项目落地情况进行盘点梳理，跟踪推动落地，让招商成果顺利落地开花。

**四要加快进规纳统。**要抓住企业年报、企业进规申报等时间节点，组织企业应统尽统。工信、统计部门要加强业务指导，帮助企业规范申报支撑资料，按时按要求组织企业申报，力争能入尽入多入快入。要指导已经纳规入统的企业，按要求提供支撑印证资料。统计部门要依法依规做好统计工作，既要引导企业不漏报、不瞒报、不虚报，也要帮助企业解决不愿报、不会报、不懂报的问题，确保真实反映全市工业经济成效。

#### 四、强化措施，改进作风，狠抓各项任务落实

事业成败，关键在人，有什么样的作风，就有什么样的作为。

在年底冲刺这场攻坚战中，我们要以每临大事有静气的心态，不甘人后、奋起直追的姿态，一抓到底、不达目的不收兵的状态，拧紧发条、铆足劲头，以决战的姿态全身心投入到冲刺攻坚战中。

**一要狠抓责任落实。**各级各有关部门要把工业稳增长摆在当前工作突出位置，扛起责任，强化服务，精准施策，不折不扣把政策、要素、服务送到每一个园区、每一家企业。各县区要切实扛起属地责任，紧盯目标，拉高标杆，自我加压，尤其是工业占比大的县区，要力争上游、多做贡献；进度不及预期的县区，要想方设法在存量上挖掘、在增量上扩张，力争迎头赶上。工信、发改、统计等市直部门要落实行业部门责任，通过调研走访、运行分析、工作调度等手段，密切监测全市工业运行态势、走势、趋势，及时出台政策帮助支持企业，定期对县区工业运行情况进行点评、通报和曝光，营造“比学赶超”的良好氛围。

**二要强化服务保障。**各级各有关部门要进一步强化工业项目服务保障措施，用足用活用好省、市工业稳增长扩投资、抓项目稳投资等各类政策，确保惠企政策落地，调动企业内生动力。全力打好要素保障硬仗，发挥专班作用，用好包联机制，深入开展“进工地、到一线、解难题”专题活动，解决好企业土地、资金、资源、环境等瓶颈制约性问题。加强部门沟通衔接，做好项目建设与统计工作的有效衔接，使新形成的实物工作量能够按要求尽快入统，充分发挥重点项目对工业投资数据的引导带动作用，力促所有项目问题在11月底前全部解决或取得重大突破。

**三要严格督查考核。**完成年度目标，督查考核是保证。各级

各有关部门要切实转变作风，强化“勤快严实精细廉”作风要求和“忠诚、干净、担当，表率、学习、奉献”工作标准，系统推进各项工作，确保各项措施落地生效。要健全完善考核督查、表彰奖励、责任追究工作机制，把督查检查变成发现问题、解决问题、跟踪问效的过程，坚决打通园区发展、项目落地、投产达效中的“最后一关”。

同志们，剩下的两个月是考验我们意志力、战斗力、凝聚力最关键的时期。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成！我们要上下同心，迎难而上，真抓实干，精准施策，全力推动全市工业增长加速回升，奋力冲刺年度目标任务完成，为实现“三个确保”做出应有贡献。

---

主送：各县（市、区）人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---