

类别：B

安康市发展和改革委员会

安发改规划函〔2021〕19号

签发人：陶柏林

安康市发展和改革委员会 关于市四届人大七次会议第17号 建议的复函

徐杰代表：

您提出的“关于进一步加快推进汉江流域生态经济高质量发展的意见建议”收悉。现结合市发展改革委职能答复如下：

汉江流域自然资源丰富、生态条件优越、经济基础较好，是连接长江经济带和新丝绸之路经济带的重要战略通道。2016年，国家“十三五”规划纲要提出“推进汉江生态经济带建设”，标志着汉江生态经济带建设正式上升为国家战略。2018年10月，国务院批复《汉江生态经济带发展规划》，安康市10县区全域纳入规划范围。2019年12月，省发展改革委印发了《陕西省汉

江生态经济带发展规划工作方案》《沿汉江生态城镇带发展规划（2019-2025）》，为加快汉江生态经济带发展及城镇建设指明了发展方向和实施路径。

近年来，我市紧盯中省战略定位，围绕打造美丽、畅通、创新、幸福、开放、活力“六个汉江”的总体要求，以汉江生态经济带建设为抓手，着力打造汉江生态经济带绿色发展先行区，扎实推进全域高质量发展。市发展改革委在规划编制、项目建设、资金争取等方面，积极汇报衔接，多方协调争取，在推动安康融入国家重大发展战略中发挥了积极作用。

一、关于积极争取中央加大专项转移支付资金力度的建议。

近年来，市发展改革委紧盯中省预算内投资重点支持领域，积极争取中央预算内投资和地方政府专项债券。“十三五”期间，我委累计争取基础设施、生态环保、产业发展、社会民生等重点领域中省预算资金 164.6 亿元，其中中央资金 98.1 亿元，省级资金 66.5 亿元；转贷专项债券资金 30.37 亿元，发行地方政府专项债券项目 33 个，总投资 79.44 亿元，发行债券 25.67 亿元，有力地支持了汉江生态经济带建设。

二、关于将汉江生态经济带建设纳入国家总体规划的建议。

在向上汇报争取方面，在国家和陕西省研究编制《汉江生态经济带发展规划》《沿汉江生态城镇带发展规划》过程中，我委多次就全市重大项目、发展诉求等赴省进京汇报衔接，积极争取将全市重大基础设施、特色优势产业、新型城镇化布局等纳入规划。

同时，委托国内顶尖专业机构策划包装了总投资 300 亿元的“国家战略水资源汉江流域安康水源地生态保护工程项目”，涵盖了安康重大生态环保项目。目前已形成项目实施方案（初稿），正在积极争取纳入有关专项规划。**在规划顶层设计方面**，启动了《安康市汉江生态经济带发展规划》研究编制工作，已完成规划初稿。去年以来，又按照“十四五”高质量发展的新要求，对规划进行了修改完善。《规划》从战略背景、总体要求、生态文明、交通枢纽、产业发展、城乡统筹、开放发展、体制创新、组织实施等方面进行系统谋划，着力打造汉江生态经济带绿色发展先行区。

三、关于把“打造汉江流域生态经济走廊”作为安康“十四五”规划重点的建议。在研究编制全市“十四五”规划纲要过程中，我委以推动汉江流域经济高质量发展和生态高水平保护为重点，提出打造“汉江生态经济带绿色发展先行区”的战略定位，积极探索汉江生态经济带绿色发展新模式新路径，打造美丽汉江“安康样板”。同时，对推动汉江生态城镇带和月河川道城镇带联动发展进行了系统谋划部署，提出以汉滨、石泉、旬阳为核心，汉阴、紫阳、白河为节点，辐射带动其他区域，依托汉江水道、沿江公路、重点城镇、生态资源和产业基础，聚集各类生产要素，发展生态循环产业，有序引导人口向集镇聚集，建设山水人和谐共生的生态走廊。

四、关于把绿色循环产业体系作为高质量发展破题之举的建议。近年来，我委充分发挥职责职能，聚焦产业提质增效和经济

绿色发展，积极推进产业转型升级，加快构建以园区承载为支撑、特色农业为基础、绿色工业为主导的融合发展产业体系。**一是打造千亿级产业集群。**以富硒食品、旅游康养、新型材料为重点，聚力打造千亿级产业集群。牵头或配合起草并提请印发了《关于加快生态康养产业发展的指导意见》《关于加快推进富硒产业高质量发展的决定》。**二是推动绿色循环发展。**编制完成了《全市“十四五”绿色循环发展规划》，实施产业链延链补链强链工程，培育富硒食品、新型材料、旅游康养、装备制造、生物医药、毛绒玩具文创产业六大产业链。**三是聚力发展现代服务业。**围绕建设全省一级物流节点城市和秦巴区域物流中心，编制完成了秦巴（安康）现代物流港发展规划和策划方案，研究制定并提请印发了《关于加快建设安康“无水港”促进现代物流业高质量发展的实施意见》。恒口“无水港”多式联运项目获批陕西省“十四五”重点物流项目，成为陕西交通物流港“一核两翼”的重要一翼。**四是做优特色高效农业。**坚持以绿色生态富硒资源为基础，以培育大产业、大龙头、大品牌、大市场为核心，立足优势、延伸链条、补齐短板、强化保障，培育做强生猪、茶叶、魔芋、核桃、生态渔业五大特色产业，着力构建现代农业产业体系。**五是建立重点产业链链长制。**聚焦富硒食品、新型材料、旅游康养、毛绒玩具、电子线束和包装饮用水等重点产业，牵头建立重点产业链链长制，延伸产业链、提升价值链、融通供应链，加速产业要素集聚，为高质量发展提供产业支撑。

下一步，我委将按照市委、市政府的总体要求，积极吸纳您提出的意见建议，充分发挥职能作用，切实加强统筹协调，协同推进安康汉江生态经济带高质量发展。

专此复函。

安康市发展和改革委员会

2021 年 8 月 17 日