

安政通报

第三十三期

安康市人民政府办公室

2021年7月19日

寇全安同志 在分管联系部门半年工作推进会上的讲话

(2021年7月12日)

今天，我们召开半年工作推进会，主要目的是总结上半年工作，安排下半年任务，进一步凝聚共识，振奋精神，狠抓落实，确保全年目标任务圆满完成，推进“十四五”开好局、起好步。刚才，10个部门作了会议发言，22个部门提交了发言材料，大家总结成绩实事求是，查找问题诚恳精准，下步工作打算务实有效，希望在实际工作中抓好落实。下面，我讲三个方面的意见。

一、肯定成绩，正视问题，切实增强责任感和紧迫感

今年以来，在市委、市政府的坚强领导下，各部门认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，以深入开展党史学习教育为契机，紧盯既定目标任务，低调务实不张扬、埋头苦干，攻坚克难，各项工作进展顺利、成效良好。主要体现在：**一是党史学习教育深入开展。**各部门累计开展集中学习180余场次，集体研讨50余场次；制定“我为群众办实事”项目清单125项，解决群众“急难盼愁”问题103个。严格落实“一岗双责”和中央八项规定及廉洁从政各项要求，做到学习跟进、认识跟进、行动跟进。**二是工业经济止跌回升。**深入调研，精准研判，及时召开工业稳增长会议，制定工业稳增长促投资十条措施，截至6月工业产值增速有望达到6%左右。举办名优特产走进江苏（苏州）暨产业转移项目合作推介会和地方产品展销暨推广使用大会等活动，签订了一批投资协议和购销合同。1-5月，全市工业投资、技改投资分别同比增长7.8%、40.9%，新培育规模工业企业30户，新建标准化厂房35.59万平方米。非公占比继续保持全省首位，汉阴、平利县省级经开区获批。国有企业稳健运行，主要经济指标持续恢复性增长。**三是生态环保有力有效。**加快推进白石河废弃硫铁矿污染治理，编制完成总体方案，一期工程发挥效益，二期工程竣工待验。加强生态环境监管和风险防范，印发了生态环境保护责任清单和有主矿山生态环境整治分工等文件。1-6月，汉江出陕断面稳定

保持在国家地表水Ⅱ类水质，空气质量排名全省第二，优良天数排名全省第一。加快环保督察反馈问题整改，第一轮中省环保督察及“回头看”反馈问题、交办信访投诉基本完成。四是市场监管扎实推进。深化商事制度改革、落实事中事后监管工作获国务院通报表扬，上半年新增市场主体18426户，同比增长40.54%，市场主体累计达到23.35万户。认真落实食品药品“四个最严”，全程式驻点监管保障十四运测试赛送餐安全，全市未发生“食品药品特种设备”安全事件。五是教体及文旅广电工作成效明显。开工建设年度教育重点项目90个，完成投资3.43亿元。“德润安康”、“十百千万”、全民健身工程加快实施，学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育多样化、职业教育融合、特殊教育发展五大提升行动有效开展。十四运会筹办有序推进，全市十七运会顺利举办，第21届龙舟节成功举办。石泉、宁陕分别荣获省级全域旅游示范区奖牌。六是招商和商务工作成果丰硕。举办了第三届“鎏金铜蚕”与开放发展大会、全市“归雁经济”助力高质量发展暨安商总会成立大会，组织参加第五届丝博会、第三届西洽会等招商活动，签订招商合同项目349个，到位资金552.8亿元，利用外资2917万美元。全市实现进出口总额1.93亿元，限额以上企业完成消费品零售额94.72亿元，同比增长28.8%。设立保税物流中心、安康海关获省政府同意。七是科技创新及瀛湖景区建设加快推进。启动国家创新型城市创建和安康科技资源统筹共享服务平台建设，入库培育高新技术企业52家，

与西北农林科技大学合作共建中药材试验示范站成功签约。旬阳高新区新增投资千万元以上入园企业 5 家，新建、改造标准化厂房 2.1 万平方米。瀛湖生态旅游区开工重点项目 13 个，总投资 26.73 亿元，1-6 月固定资产投资增长 87%，接待游客 153 万人次。

八是安全生产稳定向好。加强分管领域常态化疫情防控工作，为正常生产生活创造良好环境。强化分管领域安全生产督导检查，及时召开了学生安全和燃气安全专题会议，对校园安全、学生安全、燃气安全进行重点部署，分管联系领域未发生安全事故。同时，联系的其他部门各项工作都取得了可圈可点的成效，涌现出了很多亮点特色，值得肯定和表扬。

幸福安康靠奋斗。成绩的取得，离不开市委、市政府的坚强领导，离不开各级各部门的通力合作，更离不开在座各位的辛勤奉献。在此，我代表市政府向大家致以崇高敬意和衷心感谢！

凡是过往皆为序章！在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，工作中还存在着不少短板和弱项。**一是**工业稳增长形势异常严峻，增速排名全省第十，退库企业数量增多，新增项目投资不足，增长后劲乏力。**二是**中省环保督察入驻在即，白石河流域治理等重点区域生态修复任务艰巨，大气污染防治容易反弹。**三是**市场监管基层基础建设年推进力度不够，基层市场监管所普遍存在人员配备、执法能力、经费投入不足等问题。**四是**在高新技术企业申报认定、争创省级农业高新技术产业示范区方面困难较大。**五是**缺少具有创新性、体验性、综合性、带动性的文化旅游

深度融合项目和具有核心竞争力的龙头项目，全市 5A 级景区仍未破零，瀛湖、双龙两个景区整合需要凝聚各方共识。六是我市外贸体量小、出口少，外贸出口短期内难以有效提升。七是安全生产、燃气领域特种设备安全隐患依然存在，十四运食品药品安全保障任务艰巨。中高考志愿填报、院校招生等舆情事件，暑假学生溺水事故风险增大，需提前防范。面对这些问题，我们要高度重视，进一步增强紧迫感和责任感，以有知无畏的精神迎难而上，采取针对性措施逐个解决，确保完成全年各项目标任务。

二、聚焦发展，压实举措，全力冲刺年度目标任务

下半年，各分管联系部门要紧扣市委、市政府工作大局和既定目标，紧紧围绕贯彻落实 6 月 23 日市委常委会和 6 月 24 日市政府党组扩大会议精神，对照市政府工作报告和年度考核目标任务，充分调动一切有利因素，坚持目标不变、任务不减、标准不降，在重点工作上发力，在难点问题上攻坚，在薄弱环节上补短，扎实推动各项任务落地落实，为助力经济社会高质量发展做出贡献。

（一）坚持党建引领，强化政治建设。各部门要深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神，丰富拓展党史学习教育内涵，推动党史学习教育往深里走、往实里走，以党史学习教育推动党建工作开新局。**要把准政治方向**，坚决贯彻落实党中央决策部署，全面落实新时代党的建设总要求，发挥党组织的政治领导、核心领导作用，在把方向、定政

策、抓落实上下足功夫，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，推进部门工作落实。**要强化理论武装**，用最新理论武装头脑、推进工作，把学习习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前理论武装工作的重中之重，通过学习，深刻领会伟大建党精神的重大意义和丰富内涵，吃透精神实质，把握核心要义，继承发扬好伟大建党精神。**要坚持从严治党**，加强班子建设，构建良好政治生态，注重团结、强化担当，班子成员必须带头推动落实，紧盯项目建设和业务工作，做到项目布局和业务工作延伸到哪里、党组织战斗堡垒作用就发挥到哪里、党员先锋模范作用就展示在哪里。**要站稳人民立场**，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，践行以人民为中心的发展思想，深入推进“我为群众办实事”实践活动，用心、用情、用力解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

（二）坚持发展为要，夯实基础工作。以经济建设为中心是兴国之要，发展是党执政兴国的第一要务，我们唯有以发展论英雄，凭实绩看担当。**要狠抓工业经济增长**，市工业稳增长工作专班要发挥牵头抓总作用，积极推进省政府工业稳增长促投资若干措施和市政府工业稳增长促投资十条措施落地落实落细；市县区工信干部要深入一线解决企业存在的重点问题，定期召开小规模民营企业座谈会，听取企业意见和建议；聚焦包装饮用水、新型材料、富硒食品等产业链条，建立完善“链长”负责工作制度、工作方法，推进数字安康、产业数字化建设，为工业经济实现V型

增长打好基础。要**狠抓重点项目建设**，把落实“产业项目建设年”作为工业稳增长的重中之重。坚持“要素跟着项目走”，强化项目谋划、争取、落地、建设、投产、达效全流程保障，落实“市县区领导包抓、行业部门包联、县区服务跟进”工作机制。要**狠抓市场监管强化**，持续深化商事制度改革，加强“双随机、一公开”监管，健全企业信用监管体系，认真落实“证照分离”各项政策，进一步激发市场主体活力。夯实计量基础，加强标准体系、检验检测建设，深入推进质量提升行动，力争质量考核工作达到A级。进一步强化食品、药品、特种设备和产品质量安全监管，守护安全底线，做好十四运食品药品安全保障，维护好消费者合法权益。要**狠抓招商提质增效**，坚持把招商引资作为开放发展第一抓手、经济工作第一要事，持续优化提升“特色产品展示+重点项目推介”招商模式，精心组织好7月份温州重点招商项目推介活动和8月份安康名优特产走进延安活动，全力筹备好第九届陕南绿色循环经济合作项目交流活动、第十一届陕粤港澳经济合作活动周以及进博会、厦洽会、森交会等重大平台活动的会展招商工作，全年招商引资到位资金突破920亿元，实际利用外资7000万美元。要**狠抓消费外贸增长**，实现全年社零总额增长8%、新增限额以上批零住餐企业100家目标。在政策引导、跟踪服务、培植潜力、壮大规模上狠下功夫，确保全年完成外贸进出口总额12亿元。鼓励发展夜间经济和小店经济，尽快出台发展夜间经济的实施意见。加快推进安康海关、保税物流中心、国家级加工贸易

产业转移重要承接地创建。

（三）坚持生态优先，推动绿色发展。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。要深入推动绿色循环发展，聚焦高质量发展主题，研究出台产业兴市、生态立市指导意见和“基本建成西北生态经济强市”指标体系，紧盯“六大绿色工业”“五大特色农业”、高新技术产业和三产服务业，健全绿色低碳循环发展经济体系。要**扎实抓好重点问题治理**，深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，巩固国家大气环境质量达标城市成果，加强与省硫铁办对接，尽快开工实施一批项目，深入推进白河硫铁矿污染治理进程，确保8月4日（总书记批示一周年）前有明显改观。各部门要加强举一反三，落实好全市有主矿山生态环境问题综合整治任务。要**全力配合中省环保督察**，明天晚上（7月13日），第二轮省生态环保督察组将进驻我市；11月，又将迎来中央生态环保督察。从第二轮第三批中央生态环保督察的情况来看，督察更加规范、问责力度更大；从前期摸排情况来看，我市生态环境保护工作仍有短板。对此项工作，大家务必高度重视，始终胸怀“国之大者”，对本系统本行业生态环境问题进行全面排查，加快补齐短板，确保“党政同责、一岗双责”落地落实。

（四）坚持为民服务，践行民生为本。江山就是人民、人民就是江山。历史充分证明，我们党之所以能够历经磨难奠基立业、战胜困难创造辉煌，就在于牢牢植根人民，始终把人民放在心中最高位置，全心全意为群众解难题、办实事。要**围绕均衡发展**，

抓教体质量提升。扩大城区教育资源供给，确保新增学位 5000 个。全面推进义务教育优质均衡发展县、学前教育普及普惠县创建工作，巩固公办园及在园幼儿占比“两个 50%”目标，基本消除义务教育 56 人以上大班额，大班额占比控制在 2% 以内。统筹抓好高中教育与职业教育，落实职普比不低于 4:6 政策，确保高中阶段教育毛入学率达 96% 以上。全面落实教育五项管理和义务教育控辍保学“双线七长”责任制，进一步加强防欺凌、防溺水、食品安全等重点领域专项整治，切实营造安全有序的育人环境。精心做好十四运会筹办工作，保障赛事精彩圆满举行。**要围绕融合发展，抓文旅品牌打造。**深入推进乡村公共文化创新发展“八大工程”，推进“三馆一院一中心”标准化、数字化转型，引导社会力量开办 5 个 24 小时自助图书馆。加快实施“秦巴一号旅游风景道”和“一江两岸”文旅核心区、古西城文化园二期项目，为旅游产业高质量发展提供有力支撑。要发挥瀛湖景区辐射带动作用，推进瀛湖、双龙两个景区整合。**要围绕创新驱动，抓科技创新创建。**推进国家创新型城市创建，加快安康国家农业科技园区、安康中药试验示范站、秦创原安康创新飞地孵化园、安康科技资源统筹共享服务平台建设。完成 10 家高新技术企业认定，净增科技型中小企业 200 家以上。探索推进科技计划项目“揭榜挂帅”组织实施。

（五）坚持风险防范，织牢发展网底。防范化解重大风险，是各级各部门和领导干部的政治职责。**要着力化解廉政风险，坚持**

从严治党，认真落实党风廉政建设责任制，夯实各级党组织的主体责任、党组织书记的第一责任，健全完善各项制度，全方位扎牢制度笼子；加大监督检查力度，充分运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，从源头上惩治和预防腐败；强化行风建设，严明纪律规矩，强化自律教育，做到慎独慎微，确保行业风清气正。**要着力化解安全风险**，认真学习贯彻习近平总书记关于安全工作的重要指示精神，扎扎实实把安全稳定各项工作责任落实到位、措施落实到位，确保不出事。生态环保、市场监管、工业企业、科技型企业 and 教育系统安全风险点多，矿山整治生态安全、特种设备安全、食品药品安全、中高考招生秩序稳定、暑期学生安全等都是重中之重，不管哪个环节出现问题，小问题都可能酿成重大事故，这需要我们时刻紧绷安全之弦，不能有丝毫懈怠。要压紧压实责任，层层传导压力，认真履行监管责任和主体责任，严防安全事故发生。**要着力化解稳定风险**，坚决落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，严格标准、全面排查、认真辨识、科学评估，划出防范控制底线，对重大安全隐患，要挂牌督办、限期整改、公开曝光、跟踪问效，确保安全隐患治理目标到位、措施到位、时间到位、资金到位、责任到位。

其他各部门都要围绕市委、市政府中心工作，认真抓好市政府工作报告、目标责任考核、重点工作责任书、省委巡视反馈问题整改、生态环保督察整改、安全生产等各项工作落实。

三、强化督查，狠抓落实，为高质量发展提供坚强保障

一分部署、九分落实。当前，正值完成全年目标任务的关键时期，我们要坚持一张蓝图干到底，不动摇、不懈怠、不折腾，强化保障，聚力推进，确保年度目标任务圆满完成。

（一）要狠抓工作落实。当前全年时间已经过半，各项任务是否完成过半，大家心中要有一本账，万不可得过且过、消极怠工。分管联系领域主要领导要带头到一线、下基层，摸实情、出实招，给广大干部当好表率。要紧盯节点抓落实，特别是对没有达到“时间过半、任务过半”的工作，要强化目标意识，及早迎头赶上，决不能出现“半拉子”工程。对时间紧、任务重、难度大的工作，要列出清单、建立台账，倒排工期、挂图作战，开展“百日攻坚”，逐件销号，确保全年目标任务顺利实现。

（二）要强化督查考核。要善谋“新招”、敢用“硬招”、多出“实招”，紧紧盯住决策部署落实不到位的堵点和企业、群众的痛点，把督查检查变成发现问题、解决问题、跟踪问效的过程，坚决打通决策部署、任务落地的“最后一关”“最后一米”。要充分发挥考核“指挥棒”作用，强化考核绩效管理，层层传导压力，以目标倒逼进度，以考核倒逼落实。要加大问责追责力度，今后凡是对安排部署的工作推诿扯皮、落实不力，甚至贻误事业发展的，决不允许客客气气了事、懵懵懂懂过关，一律严肃追究责任，绝不姑息迁就。

（三）要持续改进作风。作风是关系事业成败的重要因素。各位领导干部要牢记传承“忠诚、干净、担当、责任、落实、奉献”

作风要求和“五个一流”工作标准，牢固树立“勤快严实精细廉”优良作风，切实做到提高站位讲政治、提高素质谋发展、提高效率保运转、提高警惕守纪律；要旗帜鲜明鼓励干事创业、激励担当作为，为“担当者”担当，让“敢为者”有为，决不让真做事、做真事的干部吃亏，教育引导广大干部埋头苦干、奋勇争先，为全面完成任务提供坚强作风保障。

同志们，完成全年目标，任务重、压力大。希望大家以时不我待的紧迫感和只争朝夕的责任感，紧盯目标、主动作为，全力做好工作，奋力谱写安康新时代追赶超越新篇章，以优异成绩为建党 100 周年献礼！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

