

安政通报

第十七期

安康市人民政府办公室

2021年3月26日

殷勇同志在全市金融 发展研究暨地方志工作会议上的讲话

(2021年3月25日)

今天，我们召开全市金融、发展研究暨地方志工作会，主要任务是贯彻落实全国、全省“两会”，中央和省委经济工作会，市委四届十一次全会精神，安排部署今年分管领域重点工作。下面，我讲三个方面的意见。

一、坚持发展为要，认清工作形势谱新篇

2020年，全市金融、发展研究和地方志系统围绕践行习近平

总书记来陕来安考察重要讲话重要指示精神和市委、市政府决策部署，充分发挥部门职能作用，不断创新工作思路，积极应对疫情冲击，认真履职，克难奋进，各项工作取得可喜成绩。一是金融服务实体经济成效明显。截止去年12月底，全市金融业增加值达到58.09亿元，占GDP比重5.3%，已成为安康支柱产业之一；各项存贷款余额1693.14亿元、961.3亿元，增速位列全省第三、第六；存贷比达到56.8%；各项再贷款余额35.31亿元，位居全省第二；各金融机构发放扶贫小额贷款11万余笔48.72亿元，投放规模位居全省第一。“新社区工厂贷”累计投放128笔1.27亿元，覆盖133个社区，共吸纳8450人就业，带动建档立卡贫困户2355人；全年共处置不良贷款13.94亿元，不良贷款率低于全省平均水平。累计向各类医疗卫生单位投放抗疫贷款12.39亿元，为疫情防控提供强有力金融支撑。累计有109家企业在陕西股权交易中心挂牌，企业挂牌数量位列全省第四。强化金融风险防范，参与“拒绝高利诱惑，远离非法集资”宣传活动人员突破23万人次，非法集资专项整治行动扎实开展。二是发展研究工作创新发展。成立了50人的特邀研究员队伍，配套制定了特邀研究员管理办法，参与调研制定出台支持中小企业健康发展“九条措施”、助力毛绒玩具新社区工厂“七条措施”等。率先在全省通过市场化机制建成“政务云”平台，完成40个政务信息系统迁移上云。政府网站集约化平台建成投用，实现了全市政府网站服务“一个库”“一平台”“一张网”“一朵云”。完成市信

用信息平台二期建设，归集各类数据 900 万条，双公示信息超过 420 万条，依法依规为 61 家失信企业提供信用修复。智慧治理服务平台持续优化升级，10437 个事项实现与省政务平台“三级四同”，网上可办率超过 90%；“i 安康”APP 用户数达 94.3 万人，累计办件 240 万件，平台日活跃数突破 1.2 万人次。开发上线了安康健康码和疫情防控大数据平台，成为陕西省首批上线健康码地市，安康健康码使用量超 3000 万次，通过大数据累计追踪重点区域来安人员 45000 余人，追踪确诊和疑似病例密切接触者 3200 余人，为打赢疫情防控阻击战、有序推进复工复产发挥了重要作用。智慧气象服务平台建成上线，接入了覆盖全市 10 个国家气象站、231 个市级气象站数据，实现了天气情况实时监测、自然灾害预测和信息自动预警。全市政府网站和政务新媒体连续 18 个季度顺利通过国办的抽查考核，智慧治理服务平台荣获“2020 中国政府信息化管理创新奖”，政务公开和政府网站工作在全省政务公开绩效考核中位列全省第二名。三是地方志工作亮点纷呈。高质量完成志鉴编修工作，实现市、县两级地方志“两全目标”，安康、石泉、紫阳被评为“全省地方志工作先进单位”，汉滨、白河、岚皋被评为“全省地方综合年鉴工作先进单位”。市方志馆建设工作再获肯定，市政府被省方志办推荐为方志馆建设典型政府机关，市方志馆被推荐为典型方志馆。示范村史馆建设初见成效，挖掘培养特色示范村（社区）史馆 12 个，汉滨区、宁陕县档案史志馆被评为“全省地方志馆及村史馆工作先进单

位”。这些成绩的取得，是各县区政府和全市金融、发展研究和地方志系统共同努力的结果。在此，我代表市委、市政府向大家的辛苦付出表示衷心的感谢！

看到成绩的同时，我们还要认清当前发展形势，清醒看到工作中的不足。**金融工作方面**，一是金融风险形势依然严峻。去年以来，我们扎实开展了非法集资专项整治行动，制定印发了《非法集资群防群治工作办法》《非法集资举报奖励办法》等系列文件 20 余份，与 12345 平台合作开展 24 小时接受群众咨询投诉，集中力量处置重点案件，但从监测情况和当前形势来看，风险隐患依然存在，极易出现“黑天鹅”事件。二是金融服务能力有待加强。银行惜贷甚至抽贷断贷现象时有发生，企业资金流动性不足，稳增长压力较大，不良贷款有所反弹，资本市场发展活力不足，信贷资金运用不充分。**发展研究工作方面**，近年来，虽然我们围绕党中央、国务院重大决策部署和全市经济社会发展重点目标、工作和难点问题，针对性开展了调查研究，形成一批有质量的调研成果，但从为政府当好“一流”参谋看，调查研究不深不透，在解决重大发展难题和棘手问题方面，参谋辅政作用和服务市政府领导决策的作用发挥还不够，“智库”建设有待加强。政府网站和政务新媒体监管力量薄弱，电子政务网络安全保障和服务能力亟待提高，电子政务推广力度还不大。**地方志工作方面**，各县区对地方志工作重视程度不够，还存在机构不顺、人员配备不足、经费保障不到位、争先创优意识不强等问题；在深入开展

读志用志，讲好安康故事，利用史志激励乡贤发挥作用不充分，服务安康经济社会发展方面缺乏主动性和实际影响力。这些短板和问题必须高度重视，要坚持问题导向，找准突破口，聚焦发力点，全力破难攻坚。

二、坚持创新为先，积极担当作为开新局

今年是中国共产党成立 100 周年，也是“十四五”开局之年。站在新的历史起点上，我们要紧紧围绕建设西北生态经济强市目标，按照高质量发展要求，埋头苦干、务实担当，以新的标准高位起航，新的姿态砥砺前行，高质量、高效率、高标准推进新时代金融、发展研究和地方志工作。

（一）金融服务工作抓创新

围绕金融服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三大任务目标，在创新举措上下功夫，为高质量发展提供强有力的金融服务和支持。

在打造绿色金融“安康模式”上，编制好“十四五”绿色金融发展规划，优化完善融资机制，通过落实差别化信贷利率、绿色化审批机制和产业化政策导向，引导更多传统产业向绿色新兴产业转型升级。安康具有发展绿色金融的独特优势，要立足我市生态资源禀赋，紧盯国家提出的 2030 年碳达峰、2060 年碳中和目标，紧紧围绕碳市场积极探索发展碳金融服务。要将各金融机构发放的绿色信贷资金和增速纳入年度考核，切实引导信贷资金流向安康主导产业、绿色产业，助推绿水青山变成金山银山。

在创新金融服务实体经济发展上，以优化金融领域营商环境为总抓手，以服务“产业项目建设年”为目标，聚焦“中小微”，打通肠梗阻，狠抓中央和省市各项金融优惠政策落地落实落细，用足用活中央应对疫情出台的各项货币政策、到期贷款办理展期续贷业务、人民银行再贷款贴息等优惠政策。紧盯重点项目特别是重大产业项目开展金融服务对接，加大政银企对接洽谈，积极总结推广汉阴县创新设立企业还贷周转金和紫阳县“富硒茶叶贷”经验，组织开展金融服务重点产业项目、支持工业企业、助力农业产业化龙头企业、服务商贸流通企业和招商引资重点企业银企对接会，为企业提供坚强有力的金融服务，切实缓解融资难、融资贵问题。

在创新支持企业主板上市上，相关县区、部门要以实现零突破为目标，聚焦桂花能源、华银科技等上市后备企业，积极主动压茬解决上市过程中遇到的困难和问题，实行清单式管理，做到一个一个销号，一件一件解决，一项一项落实。要高度重视上市后备企业的培育工作，对重点上市后备企业实行倾斜支持，特事特办。

在创新举措整治行业乱象上，各县区政府、市处非工作领导小组各成员单位要认真按照涉众集资风险防范专项巡察“回头看”反馈会相关要求，切实抓好反馈问题整改。要深入开展防范非法集资宣传教育，创新利用电视访谈、户外公益广告宣传、“两微一端”等宣传途径，引导社会公众对非法集资不参与、能识别、

敢揭发，让非法集资主体无生存土壤。要发挥好市综治中心网格化管理作用，对主动摸排和群众举报问题线索，制定风险化解方案，一案一策，分类处置；对已明确的重点案件，实施领导包案制、快侦快办快审；对涉众型经济案件受损群体，做好控赃控人、资产返还、教育疏导等工作；对金额较大、涉及人数多、社会影响面广的案件，适时迅速启动非法集资突发事件应急预案，实时掌握舆情动态，做好舆情监控和群众疏导工作；对已经查处的案件，畅通与集资群众的沟通对话渠道，保证集资群众的知情权；对借机制造事端，恶意煽动集资群众闹事的，予以严厉打击，坚决防止发生重大群体性事件。切实做到守土有责、守土负责、守土尽责，早发现、早报告，早预警、早处置，坚决把因非法集资引发的不稳定问题清除在萌芽、稳控在基层。

（二）发展研究工作提质量

调查研究、智慧治理、电子政务等工作，是政府发展目标的“瞭望者”、战略的“谋划者”、决策的“建言者”和治理的“监督者”。唯有持续提升质量，才能当好政府的“前哨”“后院”。

要扎实开展调查研究，当好“一流”参谋。习近平总书记指出，调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。调查研究的过程是发现矛盾、达成共识、寻找答案的过程。为什么现在一些决策的针对性和操作性不强，说到底还是调查研究少了，“情况不明决心大，心中无数点子多”。正确的决策，不是坐在办公室凭空想像出来的，而是在充分调研基础上和具体实践中

形成的。我们要围绕党中央、国务院重大决策部署和省市贯彻意见，以及全市经济社会发展重点难点问题，通过“小切口”开展“大调研”，切实组织好2021年政府系统调研工作，形成一批高质量的调研成果，服务政府决策部署，力争获得国家和省级在政策项目方面的倾斜支持。

要建好智慧治理平台，提供“一流”服务。尽快出台政务信息系统建设管理实施办法，统筹规范推进市县区政务信息化项目建设，尽早实现公共服务、市场监管、应急管理、环境治理等系统互联互通，推动城市治理“一网统管”，不断提升城市网格化管理水平；要开展政务数据挖掘应用，持续完善市政务云平台建设，按照“应上尽上”的原则，6月底前市、县区存量非涉密政务信息系统完成迁移上云；要制定市政务云资源使用绩效考核、政务云服务第三方评价等相关制度，提高政务云资源使用效率和规范化管理水平。在此，我要特别强调的是，按照省市主要领导批示要求，各级各部门要有长时间过紧日子的思想准备，市县区财政安排的信息化项目资金要节约集约统筹使用，要精打细算，从严从紧把关审批信息化项目，上级考核有要求非建不可的信息化项目，必须按照部门提需求、集约化建设、资源共享的思路建设。

要加快电子政务工作，创造“一流”业绩。按照国办和省上有关政务公开和政府网站绩效考核评估新要求，深化26个重点领域信息公开，保障公众的知情权。要完善用好政务服务“好差

评”制度，引导企业和群众进行现场和网上评价。完成“12345市长信箱”统一身份认证，畅通“12345”便民热线和市长信箱诉求渠道，积极做好投诉举报监督处置。要完善行政决策公众参与机制，积极开展政民互动活动，主动向社会公开征求意见，及时回应引导社会舆论，最大限度凝聚共识，增进公众对政府工作的了解与认同，不断提升群众的满意度。

（三）地方志工作强服务

治天下者，以史为鉴；治郡国者，以志为鉴。我们要高度重视地方志工作，深入开展读志用志，深化志鉴编修，加强史馆建设，持续服务好安康经济社会发展。

要坚持依法治志和修志为用，讲好安康故事。扎实推动志鉴及地方史编纂出版工作，做好市志发行及宣传工作，高质量完成市级综合年鉴一年一鉴公开出版发行任务，全面启动市县“精品年鉴”、脱贫攻坚史志编纂工作。深入推进“方志进万家”工程，通过方志馆主题活动、赠送地情书籍、网络宣传等形式，大力开展地方志文化进机关、进校园、进社区、进医院、进军营、进企业等读志用志活动，讲好安康故事，进一步增强群众爱国爱乡情怀。

要推进方志馆和镇村史馆建设，服务乡村振兴。充分挖掘开发县区地情资源，突出乡村特色，注重为当地文脉传承、基层组织建设、旅游开发等服务，大力推广石泉县、汉滨区方志馆建设经验，分类推进方志馆和镇村史馆建设，培树20至30个示范村

（社区）史馆，提升农村公共文化服务水平，不断增强群众文化获得感。

三、坚持狠抓落实，加快追赶超越出新绩

一分部署，九分落实。要以落实为己任，大力发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，九牛爬坡，个个使劲，圆满完成今年目标任务。

一是夯实责任抓落实。任务落实关键靠人，机构改革后，县区金融、发展研究、地方志机构人员力量均严重不足，在此，恳请各县区政府对这些“弱势”单位高看一眼，在人员配备和经费保障方面给予倾斜，将金融、发展研究、地方志工作和其他工作同安排、同部署、同落实，积极协调解决工作中的具体困难和问题，建立省考指标、市政府重点工作任务清单，明确目标、进度、措施和包抓领导、具体责任人，强化跟踪问效和考核奖惩，确保如期高质量完成既定工作任务。

二是改进作风抓落实。各县区、各分管部门要进一步强化工作作风，把正在开展的党史学习教育和既定工作任务推进有机结合，真正做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，真正为企业办实事、为群众办好事，在学思践悟中增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要强化廉政建设，认真履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，始终把纪律和规矩挺在前面，在单位内部构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的机制，让干部职工无私无畏、

干净干事。

三是严格考核抓落实。实施严格考核是为了树立正确抓工作导向，破除干与不干一个样，干好干坏一个样的问题。各分管部门要健全完善部门考核制度，进一步细化分解重点工作任务，建立“每项工作有分管领导、有责任科室、有责任人，每项工作有部署、有落实、有督促、有检查、有反馈”的考核体系，实行督查任务清单化管理，切实打通工作安排、政策落实“最后一公里”。要对冲锋在前、敢于担当、表现突出的单位和个人要大张旗鼓的表扬，激发起党员干部的干事创业热情；对不落实的人和事紧盯不放，不护短、不遮丑，以严明有力的考核制度推动既定目标的完成。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
