

安政通报

第十六期

安康市人民政府办公室

2021年3月18日

高晶华同志 在全市违法建设和违法违规审批 专项清查工作推进会上的讲话

(2021年3月15日)

市政府决定召开全市违法建设和违法违规审批专项清查工作推进会，主要任务是对全市房屋建筑违法建设和违法违规审批专项清查工作进行再安排、再部署、再动员，推动全市上下迅速

行动，摸清查准，彻底整治，确保安全。刚才，隆敏同志通报了安康市房屋建筑违法建设和违法违规审批专项清查整治工作方案，明确了清查范围、整治内容、时间节点和保障措施，请大家认真抓好落实。下面，我就做好清查整治工作强调几点意见。

一、安不忘危，提高站位抓清查

安全生产是红线、底线、生命线。为深刻吸取福建泉州欣佳酒店“3.7”坍塌事故教训，党中央、国务院决定在全国开展房屋建筑违法建设和违法违规审批专项清查工作。特别是接连发生的山西省临汾市襄汾县陶寺乡陈庄村聚仙饭店“8.29”重大坍塌事故、咸阳市秦都区“4.8”较大坍塌事故，以及西咸新区泾河新城“8.1”较大触电事故，为我们敲响了警钟。住建部、省住建厅先后就房屋建筑违法建设和违法违规审批清查工作作出安排部署，召开了会议，下发了方案，提出了要求。市委、市政府高度重视，按照中省部署，结合我市实际，就抓好专项清查整治做了大量基础性工作。但总体看，还存在一些问题。一是认识不高，行动迟缓。一些县区和部门思想认识还不到位，未将专项清查工作纳入议事日程，没有腾出时间和精力进行专题研究部署，进展缓慢。二是不想碰硬，多有畏难。房屋建筑违法建设和违法违规审批清查工作量大面广战线长，特别是中心城市和县城，房屋建筑密度大，成因复杂，面临的任务十分艰巨，一些责任单位缺乏积极性、主动性，还在等待观望。三是作风不实，要求不严。一些地方房屋建筑摸底排查不深入、不细致、不彻底，方法简单，

作风不实，效果不佳。

房屋建筑关乎人民群众生命安危，必须引起足够重视，每发生一起坍塌事故，都是血淋淋的教训。事实证明，房屋建筑违法建设、违法违规审批，是导致房屋建筑坍塌并造成人员伤亡的主要原因。违章建筑往往存在严重安全隐患，严重威胁房屋建筑自身安全，特别是人民群众的生命安全和公共安全。一些建筑业主无视国家法律法规，违规取得用地许可，未经规划许可和施工许可违法实施建设和增加夹层改建，最终导致事故发生。一些县区在房屋建筑审批监管上，都不同程度的存在安全隐患和管理漏洞。各县区各部门要深刻吸取事故教训，深刻认识违法建设和违法违规审批对房屋质量安全的重大危害，坚决摒弃侥幸心理，增强忧患意识、责任意识，居安思危、安不忘危，高度警醒、警钟长鸣，本着对人民群众生命财产安全极端负责的态度，按照中省市统一部署，扎实开展专项清查整治，彻底清查房屋建筑安全风险和薄弱环节，全面整治，消除隐患。

二、查治结合，硬核推进求实效

房屋建筑违法建设和违法违规审批的清查整治，起底清查是前提，发现问题是重点，全面整治是关键。各县区各部门要进一步细化清查工作方案，统筹时间、重点、责任，坚持查治结合，实行标本兼治，确保工作成效。

（一）对照要求，立即行动。专项清查工作涉及多个系统、多个领域、多个业务板块，市住建、城管、自然资源等部门和各

县区政府要按照方案要求，坚持“谁主管谁负责、谁审批谁负责、谁实施谁负责”的原则，主动认领任务，夯实工作责任，迅速开展工作。要坚决清查治理未依法取得施工许可证擅自施工、无资质设计施工、未办理竣工验收擅自投入使用、擅自改变使用功能、擅自改变房屋结构和布局、违法改建扩建等行为。坚决处置存在重大结构安全隐患，可能发生坍塌的房屋建筑，严肃处理责任企业和责任人。要以专项清查为契机，着力构建房屋建筑安全动态监管的长效机制。

（二）吸取教训，深入清查。福建泉州欣佳酒店“3·7”坍塌事故涉及土地规划、房屋建造、酒店经营等多方面问题，监管关键环节环环失效、层层失守，最终导致事故发生，给人民生命财产造成巨大损失。山西省临汾市襄汾县聚仙饭店“8.29”坍塌事故，饭店经营者长期违法占地，先后8次违规扩建，未经专业设计、无资质且不按规范施工，未经竣工验收擅自将自建农房从事经营活动，导致事故发生，造成29人死亡。咸阳市秦都区“4.8”坍塌事故、西咸新区泾河新城“8.1”触电事故，建设单位均未严格履行基本建设程序，未批先建、违规作业，最终导致发生较大安全生产事故。这些事故充分表明，在房屋建筑规划、建设、使用、经营管理全链条上，任何环节发生违法行为，都有可能导致房屋建筑存在安全隐患；任何环节出现违法违规审批问题，都有可能对上下游环节监管造成不利影响。各县区各部门要以案为鉴，举一反三，对照立项、用地、规划、施工、经营等九个方面

的重点，一项一项清查，一项一项规范。要充分发动镇办、村组、社区力量，夯实基层责任，把各方面力量组织起来，一个环节一个环节的查，一栋房屋一栋房屋的过，真正把每栋楼、每个建筑存在的问题隐患摸清查准。

（三）标本兼治，不留后患。近年来，随着经济社会发展的提速，全市房屋建筑规模日益增长。从我们平时掌握的情况看，一些房屋建筑产权方和使用经营方安全意识淡薄，对房屋建筑疏于日常安全检查和管埋维护，一些企业一味追求经济利益，盲目实施非法房屋改造、使用和经营，人为形成一些事故隐患。特别是监管执法部门与违法违规行为之间的信息不对称，使一些本应及时解决的问题，未能及时处罚、及时解决。各县区各部门要坚持问题导向，靶向精准，标本兼治，从严整治问题隐患。一**要**结合城市建设安全专项整治三年行动和全国自然灾害综合风险普查，全面摸清房屋建筑基本情况。二**要**全面排查将原有建筑物改建改用于酒店、饭店、学校、体育馆等人员聚集场所的安全隐患，逐项达标整改。三**要**依法查处违法建设、违规改变建筑主体结构或使用功能等造成安全隐患的行为。通过开展地毯式、拉网式排查，进一步明确建筑物所有权人、参建各方主体责任，以及相关部门的监管责任，建立持续稳定的监管体系。

三、知行合一，强化措施促落实

做好房屋建筑违法建设和违法违规审批专项清查整治工作，重在部署，贵在落实。最终成果都要反映在实际成效上，做不了

假，也务不了虚，希望大家认真对待。

（一）落实责任。市城管执法局是清查整治工作的牵头单位，要发挥牵头抓总作用，掌握工作动态，加强督促指导，收集相关信息，建立清查总账。市住建、自然资源部门要发挥行业管理职能，围绕明确的任务分工，做好清查和数据统计工作，并将有关信息报送市专项清查整治领导小组办公室。市直相关部门要加强业务指导，对疑似问题隐患进行科学研判。对涉及多个部门的疑难问题，由市城管执法部门牵头，相关部门参与，进行集中研判解决。各县区要落实属地管理责任，全面动员部署，做好职责范围内的清查和数据统计工作。要强化责任担当，科学制定工作方案，建立联动机制，形成工作合力。汉滨区工作量大，要组建工作专班，组织动员镇办、社区力量，开展对既有房屋建筑的摸排整治，确保全面清查到位。

（二）注重宣传。各县区各部门要加强专项清查整治工作的宣传引导，广泛普及房屋建筑违法建设、使用、经营活动的危害性，组织动员房屋建筑产权人或使用人如实提供房屋建筑基本情况和手续办理情况，动员广大群众搞好支持配合。要做实做细工作，加强政策宣传解释，争取群众更多理解。加强房屋建筑安全教育，提升全民房屋建筑安全意识，形成全社会参与的良好局面。

（三）强化督查。市清查整治领导小组办公室要加大督促指导力度，对清查整治工作不力、进展缓慢的，重大问题隐患悬而不决、逾期没有完成目标任务的，综合运用通报、约谈、警示、

曝光、追责等措施，促进任务落实。要严明工作纪律，各县区各部门排查的隐患问题应第一时间落实整改，确保不出问题。对经过排查后仍发生安全事故的，要从严追责排查人员责任。

同志们，房屋建筑违法建设和违法违规审批专项清查工作任务艰巨、责任重大。我们要按照党中央、国务院和省市统一部署，担责不误、担难不怯，全力抓好专项清查整治工作，防范化解重大安全风险，为确保人民生命财产安全作出不懈努力。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
