

# 安政通报

第五十五期

安康市人民政府办公室

2020年11月2日

---

## 鲁琦同志 在全市农业五大富硒产业建设 观摩推进会上的讲话

(2020年10月26日，根据录音整理)

今天是个好日子，上午党的十九届五中全会召开，研究“十四五”规划和2035年远景目标。过去我们一直讲一年之计在于春，但农业实际上一年之计在于冬。因为农业许多基础性工作都是在冬季完成。所以说，这次会议非常重要，脱贫攻坚一结束，接下来就是乡村振兴，而乡村振兴的第一个振兴就是产业振兴、

产业兴旺，因此五大产业建设一定要早谋划、早安排、早部署，真正为乡村全面振兴奠定坚实基础。今天下午召开这次会议，主要任务就是要深入贯彻习近平总书记两次来陕重要讲话重要指示精神和市委四届十次全会精神，全面总结 2013 年以来五大产业建设情况，奋力推动“十三五”圆满收官，认真谋划好五大产业“十四五”发展，为全面加快实施乡村振兴战略开好局。

为筹备召开好这次会议，会前我们作了充分准备，在全市农口系统开展了五项活动。首先是大思考，就是围绕五大产业下一步怎么办，让农口系统干部职工每个人都来思考，通过多种形式建言献策。第二个是大调研，分了 5 个组到县区、到部门、到企业、到园区深入调研，调研以后围绕五大产业发展开展大讨论，对过去成绩进行总结，对当前问题进行剖析，形成了今天会上的几个重要文件讨论稿。第三个是大督查，与大调研同步进行，对今年工作和收官“十三五”进行“回头看”，对各县区进行综合排名，会上进行通报。第四个是大观摩，分 3 个组到各县区实地观摩，相互学习借鉴、共同提高。第五个大谋划。“十三五”主要解决的是规模扩张、扩张总量的问题，“十四五”就要聚力解决提质增效的问题。应该说，看了这些点，大家都很有启发，也很受触动。

刚才，明波同志通报了全市五大产业总体情况和各县区综合排名，这些园区、企业、合作社都是看得见、摸得着、数得清的；汉滨、平利、岚皋 3 个县区作了经验交流发言，紫阳、镇坪 2 个

县作了表态发言。应该讲，五大富硒产业这几年发展势头非常好，各县区已经形成了你追我赶、竞相发展的良好氛围。在基地建设上，汉滨这几年发展很快，就是扭住不放松，核桃现在有 50 多万亩，茶叶也 20 多万亩，而且其他几个产业也在统筹全面推进。在品牌建设上，紫阳的茶叶品牌、岚皋的魔芋品牌，都抓的比较好，成绩有目共睹。在龙头培育上，平利这几年力度很大，主体培育成长快。与此同时，这几年也出现了一些“后起之秀”，过去白河没有茶，这几年已经有了七、八万亩，还有魔芋、生猪、核桃这几年跟进也很快。旬阳虽然起步迟，但这几年发展很快，势头很好，起点也很高，生猪、魔芋都有几个大企业，稻田养鱼推进也很快。汉阴、石泉也在加力跟进，宁陕、镇坪的势头良好。会上，市农业农村局、市林业局、市富硒办、市供销社分别就五大产业相关工作作了安排，很具体、很实在，希望大家抓好落实。俊民市长对这次会议非常重视，会前专门和我交流了几次，要求我们一定要把这次会组织好开好，把“十四五”农业产业谋划好、安排好、发展好，同时还对五大产业发展工作作出了批示。应该讲，俊民市长对全市五大产业建设工作给予了肯定，对“十四五”发展指明了方向。一会儿，王刚副书记还要作重要讲话，请大家一并切实抓好落实。下面，我讲几点意见。

## **一、充分肯定五大富硒产业发展成效**

我市五大产业是 2013 年开始提出的。因为安康选产业很难，主要是因为我们地理区域处在南北过渡带，北方有的品种我们

有，南方有的品种我们也有，我们的生物种类非常丰富，有 4612 种，动物种类也接近 430 多种。加之安康是国家生态功能示范市，又是南水北调中线工程水源涵养区。所以，国家的战略定位、安康的地理区位，加上丰富的动植物资源，都给我们选产业增加了难度。同时，我们在历史上选产业也有很多教训，包括近几年个别县选产业的教训也很深刻。历史上种植业是桑、茶、药、烤烟、黄姜、绞股蓝等有经济价值的基本上都种过，养殖业是猪、牛、羊、鸡、鸭、鹅也都抓过，果业是柑橘、枇杷、柿子、葡萄、栗子、杏子、核桃、板栗、樱桃，包括苹果也都抓过，然而最后都没有形成全市大产业、大品牌。一届政府抓一个产业不行，选产业难，保持定力抓产业更难。

安康连续两届政府抓五大产业很不容易，启方市长当时就安康农业选什么产业作了调研，也和我商量过，最后就选定这五大产业。应该说，这五大产业都是农林牧副渔几千年的传统产业，有几千年的农耕文化，而且在我市覆盖面又非常广，家家户户都有，县县都覆盖，包括茶叶，现在宁陕也有了，镇坪也发展了不少。而且当时市上每个产业成立了一个领导小组，然后每个产业开一个办公会，捆绑项目资金抓推进。但受环境保护、南水北调影响，生猪产业不太稳定，最后启方市长亲自当组长，茶叶领导小组也是他当组长，其他几个产业我当组长，一个产业市上还制定了一个意见。现在来看，我们坚持对了。如果当时把猪场都拆了，那我市的生猪产业就不可能一直为全省全国做贡献。茶叶历

史上是全国十大名茶，1990年于若木亲自协调推动在北京人民大会堂召开发布会，当时非常红火，后来一个阶段无声无息。魔芋是区域性产品，全国只有6个省，其他地方种不成，安康是全国最优适生区，全国14个重点县，我们占了7个，产业链条最长，市场销售非常好，现在县县都有生产加工企业。核桃陕南是中国最早栽培的地方，核桃不像其他果品，它耐储藏，加工链条也很长。渔业也是，我们靠山吃山，靠水吃水，安康水面在全省最大、河流最多，因此市级层面就选了这五大产业。2016年俊民市长接着干，继续保持定力抓，五大产业总的成立了一个领导小组，他自己任组长，后来还增加了常务副市长和分管工业副市长，市政府还专门发了五大产业发展的意见，以及五大产业五年行动计划和品牌行动计划，安康富硒茶证明商标，就是俊民市长亲自协调抓的，很不容易。所以说，五大产业取得了一些成绩，也证明我们走的路子对头。2013年至2019年，全市农业五大产业产值由75.7亿元增长到144.4亿元，占全市农林牧渔业总产值的58%，综合产值占到全市富硒产业的68%，占到全市富硒食品产业的88%，在推进整个富硒产业发展方面起到了很好的带动和支撑作用。主要表现在以下几个方面：

**一是有了“月亮”。**过去我们的农业产业是“满天星”，星星很多，但都看不清楚，偶尔也出现过“启明星”，但很快也没有了。这几年通过持续聚焦五大产业，我们农业产业有了自己的“月亮”。有的已经变圆了，有的已经多半圆或接近半圆了。目前，

全市茶园面积 100 万亩，虽然种植规模还不是全省第一，但生产加工、品牌建设和市场销售都是全省第一。魔芋种植面积、产量和加工能力全省第一，生猪规模养殖量和科技水平全省第一，种猪生产西北第一、全国前三。生态渔业原来一直全省第一，瀛湖养殖网箱取缔以后，加快转型升级，现在水产品产量全省第三、产值全省第二，仍然保持全省第一方阵。核桃基地面积全省第二。

**二是有了良种。**过去主要是引进外面的种子，茶叶引进过福鼎大白、龙井等，魔芋原来引进云南的种子，核桃也是引进山东的种子。有些种子还不结果、不挂果，魔芋引进来后，病虫害很严重，引进的茶叶抗寒能力弱。一个产业不能没有自己的种子，一个地方必须要有适生的东西，不能完全依靠引进。所以这几年我们逐步在抓良种、抓繁育。现在茶叶有“陕茶一号”、紫阳群体种，魔芋有“秦魔 1 号”“安魔 128”，核桃有紫仁、串串、米核桃，这些都有良种繁育。生猪还建立了良种繁育体系，育种技术和种猪品质全国领先。渔业过去也是从湖北等地引进的品种，这几年我们有了自己的花鲢、白鲢、钱鱼、高山冷水鱼，而且基本上现在县县都有良种繁育示范园。

**三是有了看头。**过去上级调研、客商考察，农业上没有多少亮点去看，现在走到哪里都有看的。近些年围绕脱贫攻坚，我们主要抓了千村千园产业扶贫工程，就是一个村建一个农业园区，截止去年底是 1107 个。千村千园已经实现了，从今年开始又启动了“百园航母、千园提升、村村覆盖”工程，就是把过去不是

贫困村的村，也都要建设一个农业园区。去年底农业园区数量是2013年（63个）的17.6倍，而且汉滨、平利2县区为全国现代农业示范区，汉滨、平利、岚皋、紫阳4个县区成为省级现代农业示范园区，平利、紫阳和汉滨都是茶叶，岚皋是魔芋。而且五大产业园区达到543个，占全市园区总数的49%。下一步要争取旬阳的生猪、白河的茶叶也创建为省级示范园区，力争“十四五”五大产业每个县都有一个省级，再创成国家级。

**四是有了龙头。**这几年我们抓了“十百千万”农业经营主体培育工程，就是要培育10个国家级、100个省级、1000个市级以上龙头企业和专业合作社、10000个职业农民。现在国家级是2个、省级64家，市级211家、加上市级以上合作社409个，市级共686个。国家级差距还很大，还差8个，省级还差36个，市级还差314个，10000个职业农民已经实现了。不仅有了龙头，而且现在还联盟联合了，五大产业联盟联合体系也初步形成。现在有5个市级产业联盟、30个县级产业联盟，产业联合社市级69个、县级24个，省级产业化联合体8个、市级33个，五大产业市场主体体系已经形成。

**五是有了品味。**不像过去，魔芋就是精粉，其他都是初级产品，现在的产品品味越来越高。这几年通过大合作，特别是与中科院、中国农科院、西北农林科技大学等国家顶级的科研院所开展院地合作，现在全市有四个“国字号”科研创新平台，中国富硒产业研究院、富硒食品开发国家地方联合工程实验室、农业农

村部富硒产品开发与质量控制重点实验室和国家级富硒产品科技创新孵化器，而且还有3个院士工作站、18个专家工作站。通过大联合，组建了17个富硒科研创新团队，成立了全省首个农业科技创新联盟，“国家级首席专家+地方学科带头人+科研推广单位+现代经营主体”的协同创新产业发展体系基本形成。同时，通过大承包，也就是科技队伍进园区“双百工程”，百名科技人员进百园点对点指导服务。还有就是大培训，围绕脱贫攻坚，抓了千村千名技术员，一个村培养一个种植业、养殖业都懂的“永久牌”技术员，随时随地为老百姓提供技术服务。所以说，通过农业科技含量提升，良种繁育、病害防控、生产标准、产品研发，尤其是产品研发推进非常好，过去我们只有绿茶，现在红茶、黑茶、白茶、黄茶都有，还研发出茶饮料、茶食品、茶化妆品等，恢复创新了世界最早的茶—安康秦汉古茶，今年还推出了4个系列新产品，而且是国家顶级专家品鉴推介，下一步争取打造成“国礼”。魔芋从单一精粉已经开发出食品、药品、化妆品等60多个品种，当然距离日本240多个品种还有很大差距。生猪、鱼、核桃也在加快向精深加工推进。科技对五大产业的品味支持效果显著。

**六是有了品牌。**过去全市农业产业没有一个品牌，现在我们有了自己的农业品牌。安康富硒茶成为区域公用品牌，是全国唯一一个富硒茶。“安康汉水鱼”成功注册集体商标，“安康魔芋”“安康核桃”国家地理标志证明商标和“安康林下猪”集体商标

已获受理，安康花鲢和钱鱼、魔芋、富硒茶农产品地理标志目录外审定已通过，意味着已经进入目录，可以正式申报认定了。核桃下一步也要加快推进。将来五大产业要实现“国字号”品牌全覆盖。“安康富硒茶”去年还入选中国农产品区域公用品牌目录，今年品牌价值全国百强第20位、全省第一。同时，五大产业的国家标准、行业标准、地方标准、团体标准，包括“两品一标”认定，都在有力有序推进。明年我市还将创建成全国农产品质量安全市，这些成绩来之不易。

**七是有了市场。**应该讲，从2015年启方市长带队到云南考察普洱茶后，我们才开始筹办首届富硒产品（富硒茶）博览会，现在已经连续办了六届，这个平台非常好，全面展示了我们的富硒特色。还成功举办了首届国际富硒魔芋、两场茶叶国际级的经贸洽谈会和安康秦汉古茶国际发布大会。从2016年5月24日在北京人民大会堂举办了安康富硒茶科研成果发布会，接着我们沿着南水北调沿线各省市、西北五省、东北三省一线宣传推介，现在基本实现了全国省会城市全覆盖。然后是走出去，我们富硒产品到了欧美、东南亚、日韩等国家。去年3月，又全面启动了“三年百市百店千点”送健康活动，就是坚持“农林搭台、供销唱戏”，通过三年时间在全国100个市建100个店、1000个销售点，目前效果很好。今年虽然受疫情影响，但安康富硒农产品市场火爆，茶叶出口上半年占到全省的94%，8月底占到了96%。魔芋、鱼和核桃企业产品一直供不应求。生猪据初步了解，阳晨订单已经排

到明年 10 月份。

一分耕耘，一分收获。这些成绩是市委、市政府正确领导的结果，是各级各部门、各市场主体、农民群众和在座各位共同努力的结果，借此机会，我代表市政府向大家致以崇高的敬意和感谢！

## 二、进一步坚定做大做强五大富硒产业的信心和决心

成绩要充分肯定，但我们也要重视和正视当前存在的问题。一是思想认识还不完全统一。主要表现在发展不平衡，一方面县区之间不平衡，有些县持续在聚焦，有些县聚焦五大产业还不够；另一方面产业之间发展也不平衡，目前核桃产业、生态渔业总体发展水平还较低。二是产业现代化水平较低。目前除茶叶、魔芋外，其他基本上都是初级产品，产业链条短，龙头企业实力还不强，带动能力较弱，资源循环利用和产业信息化水平普遍较低。三是融资难的问题依然突出。目前，融资难题仍然是制约农业企业发展壮大的一大瓶颈，融资渠道和方式较为单一，个别企业因资金问题甚至一开业就面临关门或倒闭。四是人才队伍严重匮乏。当前，从市到县、到镇，农业、林业行政队伍、技术队伍严重老化、青黄不接，企业经营队伍也参差不齐，整体管理水平较低。五是考核机制还不完善。围绕五大产业发展，尚未建立起一套系统完善的考核机制和办法。这些问题都需要在今后工作中切实加以解决。但我们更要在抢抓政策机遇中进一步坚定信心。

一是资源优势独一无二。富硒是安康最大的亮点和卖点，天

然富硒加上特色生物资源，是**我市人无我有、不可复制的独特优势和宝贵财富**。全球有42个国家缺硒，全国72%的地区少硒或缺硒，**我市54.2%的土壤硒含量达到中硒（0.2 mg/kg）以上水平，是全国最大的天然富硒区，被专家评价为“优质、环保、安全”的富硒区域，被誉为“中国硒谷”**。国际硒研究学会主席盖瑞教授来我市调研时惊叹并盛赞安康是硒的天堂。同时，安康是南北过渡带、秦巴生物基因库，是南水北调水源涵养区，**我市五大产业也都有非常悠久的历史，这些都是其他地方无法比拟的，也是独一无二的。**

**二是市场前景非常广阔。**我们五大产业生产的产品，都是人们天天要吃、要喝的，而且现在人们不仅要吃饱、吃好，更要吃的安全、吃的健康。因为我们的富硒产品不仅是绿色的、有机的，而且还是天然富硒的，正是人们天然补硒、健康养生的最佳选择。尤其是今年疫情期间，国家对硒的研究更加重视，有国内外多位专家提出“补硒抗自由基损伤”“补充硒营养素对抗‘新冠肺炎’”等科学观点，这无疑也是安康富硒产品抢占市场的“最大硬核”。在功能农业方面，我们都是国家级的平台。特别是习近平总书记两次来陕考察，都给我们发展现代富硒特色农业指明了前进方向。还有老一辈无产阶级革命家习仲勋和营养学家于若木也都有要求，加之经过多年发展，我们现在也有了良好基础，五大富硒产业的发展空间和潜力巨大。

**三是政策机遇前所未有。**应该讲，当前我们面临的政策机遇

也是千载难逢。第一个是稳增长机遇。上半年我们的一产转负为正，二三产都是负增长，三季度还是负增长，这就要求农业必须为稳增长多做贡献。茶叶现在综合产值 200 多亿，魔芋 100 多亿，只要持续聚力五大产业，我们的五大产业都是百亿元以上的产业项目，都可以做成百亿元以上的大产业，合起来就可以做成千亿元产业。现在稳增长的支持力度非常大，所以必须抓住机遇，抓紧策划一批五大产业全产业链项目。第二个是乡村振兴机遇。脱贫攻坚一结束，下一步就是乡村振兴，而乡村振兴首在产业振兴、产业兴旺，所以接下来将会有大量的项目资金向农业、向农村倾斜聚集。第三个是富硒产业发展机遇。这次总书记来，多次提到富硒产业和茶，在全国“两会”期间还作出“利用好富硒这一宝贵资源，把它变为富硒产业”的重要指示，现在富硒产业已经提高到国家层面，省上也把我们的五大富硒产业纳入“3+X”工程。在市级层面，富硒产业是我们的首位产业和立市之业，现在可以说是“一号工程”。所以说现在的机遇是千载难逢。

“十三五”期间，市级层面两届政府保持定力抓五大产业，但县级层面现在还没有完全聚焦，主要是为保证脱贫攻坚，县上产业面覆盖更广一些，而且有些县产业奖补政策直接到户。但“十四五”期间，县区就要全面聚焦五大产业，要保持定力来抓，不能再东一榔头西一棒槌，更不能单打独斗、孤军作战，因为一个县的力量毕竟有限，只要放在市级层面来一起抓，我们的五大产业就能连成一片、加速成长，就能真正做成特色产业集群，成为

全国特色农产品优势区。一定要抱团发展，市县通力来抓，整个产业才能真正做大做强，否则都是小打小闹、孤掌难鸣。因为一届政府很难抓出一个大产业，一个县也很难成就一个大产业。所以，选择产业非常重要，千万不可脑子发热，分管领导一定要为“一把手”当好参谋。因此，我们一定要坚定做大做强五大富硒产业的信心和决心，坚定不移走现代生态富硒循环发展之路，乘势而上、真抓实干，加快把五大富硒产业建设成为安康的立市之业和幸福产业。

### 三、聚力推进五大富硒产业高质量发展

按照习近平总书记“扎实推进特色现代农业建设”的重要指示精神，“十三五”期间我们聚焦了五大产业，五大富硒产业就是我们的特色，“十四五”期间我们要在聚焦特色的基础上聚焦现代，加快推进五大富硒产业高质量发展和现代化进程。要做到现代，就必须建设大产业、大龙头、大品牌、大市场，最后形成大联结、大扶贫、大发展。因此，“十四五”期间，我们不能再像过去一样，老是种和养，必须用工业化思维、流通思维、金融思维来推进农业五大产业全产业链发展，这才是实现农业高质量和现代化的必由之路。所以俊民市长批示就明确要求“着力打造‘一产奠基、二产支撑、三产提升’产业链条，积极构建生产、加工、经营、流通、品牌‘五大体系’”，就是三产要融合、二产做支撑、一产打基础。所以，综合各方面意见，“十四五”目标是：到2025年，五大产业综合产值突破1000亿元，富硒产业综

合产值达到 2000 亿元。围绕实现上述目标，我们必须在以下几个方面下功夫。

**一要全力推进五大富硒产业集群化。**按照国家农业产业“十四五”规划要求，也就是 2021 年到 2025 年，国家将着力建设全国优势特色产业集群和全国农产品特色优势区。我们要按照要求，聚力把五大富硒产业建成全国优势特色产业集群和农产品特色优势区。全国优势特色产业集群是个大项目，现在要求是 100 个亿，我们茶叶是 200 多亿，魔芋是 100 多亿，都符合这个要求，其他几个产业未来几年基本都可以达到条件。“十四五”期间，要按照全国优势特色产业集群和农产品特色优势区的要求进一步来提升布局，要围绕全国优势特色产业集群来做实规划，在现有的重点县、重点镇、重点村的基础上，全力创建一批五大产业全国产业重点县、全国产业强镇、全国“一村一品”示范村，要围绕项目来谋划。一个全国产业强镇就是 1000 万。由市农业农村局牵头，市林业局、市供销社、市富硒办、市水利局深度参与，抓紧拿出全市五大产业特色产业集群、优势区和产业强镇、一村一品示范镇培育建设方案。未来几年，一定要按照这个建设方案来培育争取国家项目和省级项目。没有方案就是“无头苍蝇”，最后也达不到预期效果。市农业农村局、市林业局要牵好头，力争把茶叶、魔芋率先建成全国农产品特色优势区和优势特色产业集群，五大产业其他三个再逐步推进，力争到 2025 年五大产业都创建为全国优势区和产业集群。

**二要全力推进五大富硒产业品牌化。**农业现代化的一个核心和标志就是要品牌化，这样才能提升农业产业竞争力和综合效益。一是全力推进五大产业区域公用品牌全覆盖。到 2025 年，要力争把五大产业全部打造成国家级区域公用品牌。要围绕五大产业建设，争创 100 个国家级企业品牌、100 个国家级产品品牌，然后两品认证（绿色和有机认证）再创建 200 个国家级的认证，力争“十四五”期间实现五大产业区域公用品牌体系全覆盖。市农业农村局、市林业局负责抓紧推进，市富硒办、市市场监管局参与，尽快拿出创建方案，争取尽早创建成功。二是全力推进五大产业国际商标注册全覆盖。再好的产品，要顺利实现出口，没有国际商标不行。茶叶现在已经纳入到中欧地理标志合作协定第二批清单，接下来，五大产业都要注册国际商标，要逐步实现五大产业全覆盖。三是全力推进“两品一标”认证和全国名特优新农产品创建五大产业全覆盖。安康富硒茶、安康花鲢和钱鱼、安康魔芋，目前已经通过国家农产品地理标志目录外审定，市农业农村局要加大跟进力度，积极与中省对接，尽早完成认定。核桃要争取下一批认定，市林业局要加大工作力度。四是全力推进五大产业品牌价值评估和进入全国品牌目录全覆盖。现在茶叶已经进入全国 20 强和品牌目录，魔芋、生猪、渔业和核桃也都要抓紧跟进、尽快启动评估，力争五大产业品牌全部进入全国品牌价值目录和农产品品牌目录。五是全力推进五大产业团体标准制定全覆盖。现在茶叶团体标准已经发布，其他四个产业要同步推进、

抓紧制定。六是全力推进五大产业地方良种繁育示范园县、镇、村全覆盖。要提升五大产业品质，品种首先要优良，有了良种，提升了品质，最后才能争创品牌。要坚持不懈抓良种繁育，加快实现五大产业良种繁育体系全覆盖。七是全力推进农产品质量安全市、县、镇和五大产业园区全覆盖。产品要安全，产品就要可追溯，这是创建品牌的底色和基础。市农业农村局要结合我市创建全国农产品质量安全市目标，加快推进农产品质量安全五大产业园区全覆盖。八是全力推进五大产业品牌文化支撑全覆盖。之前我们开展了富硒产业品牌提升十大行动，但文化支撑还不够。产业发展没有文化支撑不行。五大产业升级发展文化支撑这一课必须要补上补好，一定要给五大产业品牌注入文化内核，把文化作为产业发展的重要支撑。否则，产品再好、再有特色，就都会沦为一般产品、普通商品。市富硒办、农业农村局、林业局、文联、文旅广电局要牵好头，抓紧制定具体方案，围绕五大产业开展诗、歌、赋、舞征集竞赛活动。

**三要全力推进五大产业园区标准化。**原来我们一直强调数量，后来是规模质量并举，现在必须全面提升园区质量，一定要标准化。所以从今年开始，我们提出实施“百园航母、千园提升、村村覆盖”工程，就是要围绕园区配套建设、品牌提升、科技创新、三产融合、质量安全这五大工程来推进园区标准化。到2025年，力争全市建成100个市级、100个县级五大产业航母园区，下一步再提升500个以上新建的县级以上五大产业园区，县级园

区提升必须是五大产业园区，市园区办（市农业农村局）要抓紧研究，争取今后纳入市上统一考核。“十四五”期间，每个县区创建一个省级以上农产品加工园区，然后再创建一批国家级农产品加工园，力争五大产业实现省级园区县域全覆盖，特别是推进比较慢的县，要加大力度、加快推进。现在平利、紫阳基本具备创建国家级园区的条件，下一步争取全市再创建3-5个，最终实现五大产业国家级园区10县区全覆盖。市农业农村局牵头，抓紧拿出一个省级以上园区包括加工园区建设的培育创建方案。同时，还要加快移民搬迁社区配套建设五大产业园区，下一步在搬迁社区要配建五大产业园区，实现多元化发展，一个社区起码要配套建设一个蔬菜园区，保障搬迁户蔬菜供应。

**四要全力推进五大产业经营主体企业化。**实现五大产业现代化，关键是必须实现经营主体的企业化，这些经营主体一定要建立现代企业制度。要继续强力推进“十百千万”工程，“十”“百”“千”还有差距，必须加快推进。“万”现在达到了，下一步还要争取培育两万个、三万个职业农民。**第一，要龙头引领。**要争取每个县区都有一个国家级龙头企业，10个左右的省级龙头企业，70-100个市级龙头企业或者市级以上合作社。发展产业没有龙头不行，没有主体不行，各县区一定要在龙头创建和主体培育上持续聚力、下大功夫。**第二，要联盟联合。**必须走联盟联合的路子，这是下一步发展的大方向，要把千家万户的小农户有效衔接起来。怎么衔接？就是靠联盟联合，先联盟、再联合。市供销

社已经牵头成立了五大产业联盟这个平台，下一步一定要把联盟的作用发挥好，各县区要加快推进，市、县、镇、村四级体系要全覆盖，只有这样才能把小农户联系起来、联络起来、联合起来。

**第三，联合体要全覆盖。**国家联合体正在试点，明年要全面铺开，创建一个省级联合体就是80万元，联合体要抓紧做起来，这也是我们的产业项目。市农业农村局要抓紧拿出五大产业省级联合体培育方案，各县区一定要加大国家级、省级联合体培育创建，再加上我们的市级、省级龙头企业，就可以形成全市五大产业联合体体系。要抓紧拿出方案，及早培育，及早跟进，梯次推进，充分发挥五大产业联盟、联合体的龙头作用和引领作用。

**第四，要加大招商合作力度。**要加快组建五大富硒产业集团公司，生猪有阳晨，魔芋现在有省粮农集团加入，茶叶方面紫阳与中茶集团合作，下一步要把全市富硒茶都纳入进去。核桃产业要抓紧和省上林业产业集团合作，渔业要加大招商力度。要通过招商合作，尽快把五大富硒产业集团建立起来、运营起来。总之，各经营主体特别是龙头企业，一定要把现代企业制度建立起来，把产业体系、生产体系、经营体系健全起来。否则，企业很难成长起来、真正做大做强。

**五要全力推进科技创新实效化。**这几年我们科技创新的牌子和平台都有了，而且都是“国字号”的，队伍也都是国内顶尖专家，现在科技创新这块要进一步做实，务求实效。

**第一，要把院地合作做实。**现在我们有这么多的国家级平台和顶尖的专家团

队，一定要健全完善机制体制，让院地合作的专家体系最大化发挥作用，加上“5+3”的农业科技创新联盟，再融合富硒产业科技创新联盟，包括专家工作站，一定都要做实，要加快推进科研项目，为产业发展服务、为农民增收服务、为企业增效服务，特别是五大产业全产业链科研项目要尽快落地见效，要见效益、创效益。第二，要把科技大承包做实。五大产业当时提出“双百”工程，就是开展百支科技队伍进百园承包，要继续加大考核力度，千村千名技术员下一步要村村覆盖。不仅是贫困村，每个村都要有一个“永久牌”的会种会养的技术员，培训力度要继续加大。第三，要把机制创新做实。机制创新一个最简单、最有效的办法就是把国家的专家请到我们这里来，经常来，就像中茶所一样密集来、也很有效，能把我们科研团队的积极性调动起来、发挥出来，到园区去、到地头去、到企业去，“安魔128”的成功选育，就是最好的例证，不能老坐在办公室里考虑写论文、评职称。同时，科技部门要牵好头，全力推进五大产业国家级、省级农业科技园区创建，要把更多的五大产业重点县区创建成国家级、省级农业科技园区。

**六要全力推进五大产业业态融合化。**一二三产要融合，业态也要融合起来。要推进资源循环利用、产品循环开发、产业链拓展延伸，提升综合效益。第一，林下要立体循环。我市的林下立体循环模式已经在全国推广，当然也还有提升完善的空间，林业部门要不断总结、不断完善。林下魔芋一直是我们的一大特色，

而且林下魔芋长得非常好，现在全市有 200 万亩的核桃，下一步，要把核桃林下种养作为林下经济的一号工程来抓，把核桃林下产业做起来，林下这一块潜力还很大。全市林地有 2878 万亩，退耕还林一期是 246 万亩，二期是 99.5 万亩，一共 345 万亩的退耕还林，安康没有多少地，只能在林下做文章，完全可以在林下再发展 100 万亩的林下魔芋，市林业局和市农业农村局要合力研究推进。**第二，猪沼园要推广拓展。**现在山上建猪园、山下搞茶园、菜园、果园，这样五大产业园区就都循环起来。所以，生猪“1+10+50+100”工程和“猪沼园”模式要协同推进、互促共进。生态渔业也在循环，稻鱼、稻虾综合养殖也是全省推广，实际上五大产业园区都在多元循环，这些成熟的模式都要继续推广，不断扩展。**第三，产品要循环开发利用。**要不断延伸链条，一定要把这些产品的剩余物、边角料“榨干榨尽”，深入开发、综合利用，包括天然富硒肥料、天然富硒饲料的开发。**第四，产业园区要融合发展。**现在五大产业三产融合也很快，效果也很好，就像这次看的白河天宝园区一样，将来要把景区沿线、公路沿线这些农业园区、林业园区都变成景区景点，要从卖产品到卖风景，还可以把园区做成科普教育基地。现在国家支持建设全国休闲农业重点县、全国美丽休闲乡村，这也是项目，各县区都要努力争创，加快在全市打造一批全国乡村旅游项目精品线路。同时，这几年民政部门在抓生态养老示范园，将来把农业园区可以变成生态养老示范园。市农业农村局、市林业局、市民政局、市文旅广电局

要抓紧牵头制定培育创建方案，创建一批全国、全省的农业休闲园区和生态养老示范园。

**七要全力推进五大产业市场国际化。**过去我们都没想过咱们的农产品能出国，现在安康的茶叶、魔芋都在出口，魔芋出口占到全省第二，仅次于陕西苹果，茶叶今年出口势头强劲，份额也很大，成为全省茶叶出口的主力。所以，五大产业不仅要品牌化，更要国际化。**第一，要大力宣传五大产业品牌。**要加大五大产业区域公用品牌宣传力度，市、县区、企业要合力宣传，一定要把各方面的力量都发动起来，众人拾柴火焰高，不能各自为政，要形成合力。**第二，要形成强大的宣传氛围。**一是要立体式、全方位宣传五大产业品牌。这次杨凌农高会，五大产业产品齐上阵，特别是魔芋展台设计的就非常好，还有“健康佳品、驰誉神州”题词，赵一德省长在我们安康展馆看了很长时间，还详细询问富硒产业发展有关情况。二是五大产业活动要不断。农民丰收节不仅市上要办，县上要办，企业也要办，要坚持聚焦五大产业。同时，还要策划五大产业的大活动，一定要争取把这些大活动纳入到国家层面和省级层面来。比如国际茶日活动，明年要争取把农业农村部的主会场放在我们安康。安康有世界首个认定的富硒茶——安康富硒茶，有世界最早的茶——安康秦汉古茶，今年总书记视察也给我们安康做了史上最强代言“因茶致富、因茶兴业”。只要坚持年年办，安康茶叶肯定能走俏国际市场。同时，五大产业协会也要认真策划，争取把全国协会的一些大活动放在安康举

办，从产业协会这个角度把安康的活动纳入国家层面，一定要大手笔、大策划。具体由市委农工办、市富硒办、市政府新闻办牵头，市农业农村、林业、供销部门负责，抓紧拿出一个五大产业品牌宣传方案和任务分解清单，一步步坚持推进、强力宣传。三是要加大五大产业电商体系建设力度。现在网络信息技术这么先进，电商平台非常重要，电商建设力度一定要加大，要线上、线下齐发力。**第三，要加大国内市场开拓力度。**原来的“五进”活动要继续坚持抓，一定要再做扎实。同时还要利用全国各种大型展会，比如农交会、森交会、畜产品交流会、水产品交流会等，还有我们自己的硒博会，加上“三年百市百店千点”送健康活动，都要一个一个做扎实，力争“十四五”末全国地级市富硒产品实体店全覆盖。**第四，要加大国际市场开拓力度。**这项工作由市商务局和市富硒办牵头，市农业农村局、市林业局和市供销社负责，按照上次俊民市长的批示要求，抓紧拿出一个富硒产品出口的意见，加快推进五大富硒产品市场国际化。

#### **四、切实加强对五大富硒产业发展的统筹协调**

**一要加强组织领导。**今天会后，各县区分管副县长要迅速召集相关部门研究，拿出本次会议精神贯彻意见，迅速提交县区政府常务会专题研究一次，进一步统一思想认识，加强统筹协调，细化任务措施，强力推进落实。要切实加强领导，比照市上成立“一把手”任组长的五大富硒产业领导小组，尽快研究出台五大产业发展的意见，并纳入目标责任考核，适时召开推进会，把任

务措施落细落实，抓实抓细工作，确保“十四五”高点开局。

**二要加强规划和策划。**市、县区发改部门、农业农村部门、林业部门、供销部门要围绕五大富硒产业千亿目标，全面系统盘点本县区五大产业发展现状，认真研究吃透中省产业发展政策，抓紧编制“十四五”农业产业发展规划，尤其要注意做到纵向对接、横向衔接，确保规划的科学性、操作性和实效性，为党委、政府决策当好参谋助手。同时，要瞄准国家投资项目和招商引资项目，抓紧策划一批五大富硒产业全产业链项目，尽快纳入“十四五”规划总盘子，夯实筑牢做大做强五大产业的项目基础。

**三要加强协作配合。**市委农工办、市富硒办要充分发挥牵头抓总作用，市农业农村局、市林业局、市供销社要发挥主力军作用，持续聚焦主业，始终聚焦产业，当好五大产业发展的主力军和排头兵，做到有业、有为、有位。五大产业领导小组成员单位和各相关部门要各负其责、各尽其责、尽职尽责，加强横向联系协调，做好对上沟通汇报和对下指导督导，形成强大工作合力，有力有序有效推动工作落实。各县区都要把产业发展资金问题纳入支持意见，财政部门要切实加大涉农资金整合，金融办要牵头研究，着力破解农业企业融资难题。

**四要加强队伍建设。**各县区一定要高度重视产业发展的人才队伍建设工作，切实采取有效措施，不断加强管理队伍、技术队伍、经营队伍建设，壮大建强爱产业、懂产业、兴产业的三支队伍，统筹解决好产业发展队伍老化断档问题。这也是全面推进乡

村振兴急需解决的一个重要问题。管理队伍问题各县区要统筹研究、逐步解决，技术队伍问题要加大招引力度，及时补充一批农林方面的本科生、研究生。经营队伍问题，市县农业农村部门、林业部门、富硒产业协调机构、供销社要合力来抓，要整合各方面的培训项目和提升计划，抓紧培育一批国家级、省级的农业农村创新创业带头人（导师）和优秀乡村企业家。市农业农村局、市林业局、市供销社要牵头负责，尽快拿出一个经营队伍培育方案加快推进。

**五要加强督查考核。**加快五大产业发展，考核工作一定要紧跟跟上，要发挥好“指挥棒”作用。这项工作由市委农工办、市考核办、市富硒办牵头负责，抓紧研究拿出一个考核办法，纳入市对县区年度目标责任考核，作为乡村振兴、产业振兴的一项硬任务、一个硬指标来严格考核，进一步传导压力、激发动力、释放活力，确保各项任务高效率、高质量完成。

**六要加强产业协会和联盟指导。**围绕五大产业发展，市、县都成立了产业协会、产业联盟，但有些甚至有名无实、没有真正发挥作用。各级农业农村、林业、供销部门要切实加大指导引导和协调服务，把产业协会、产业联盟的运行机制建立完善起来，充分发挥其桥梁纽带和联合联盟作用。尤其要在五大产业上下游、前后端和全产业链建设各方面发挥积极作用，既给党委政府建言献策，又为企业农户做好服务，同时还要积极开展系列活动，联系联合各类市场主体抢抓机遇，共同做大做强。

同志们，乡村振兴要靠产业，产业发展要有特色，任何一个农业产业发展壮大，绝非朝夕之功，必须“咬定青山不放松”。全产业链提升五大富硒产业发展水平，其本身就是不断拓展差异化高质量发展路子，我们一定要凝聚共识、坚定信心，真抓实干、久久为功，把五大富硒产业做成安康富硒产业五个特色现代农业的月亮，为实现产业兴旺、群众增收、追赶超越作出新的更大贡献！

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---