安政通报

第三十期

安康市人民政府办公室

2020年6月19日

高晶华同志 在全市稳就业工作专班会议上的讲话

(2020年6月18日)

昨天我到汉滨区、高新区、恒口示范区相关企业以及安康学院、市人社局等地，实地查看了重点群体就业工作情况。今天又专门召开稳就业工作专班会议，旨在统一思想、提振信心，坚定信念、保持定力，以务实举措推进全市就业工作稳定向好发展。这既是发展所要、形势之需，更是民心所指、政治之责。刚才，市人社局通报了稳就业专班工作情况，市发改、工信、农业农村、

商务、安康职业技术学院等单位 and 部门作了补充汇报。总体上看，1至5月我市就业工作呈现顺应大势、应对局势、保持态势的向好局面，工作抓得紧，任务落得实，取得的成效也很明显，成绩应予肯定。下面，我简要讲几点意见。

一、准确把握当前之势

今年是极其特殊的一年，受新冠疫情影响，全国全省经济社会发展受到前所未有的冲击，我市也不例外。经济下行最直接的影响就是就业，冲击最强烈，影响也最广泛。党中央审时度势，及时部署统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，把稳就业列为“六稳”“六保”的首要任务，充分彰显了就业优先的鲜明政策导向。习近平总书记来陕考察时特别要求扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务。李克强总理在今年政府工作报告中，明确提出“就业优先全面强化”，这意味着，支持就业的社会政策导向不只是在局部加强，更要全方位、全领域、全链条加强，保就业不只是保民生的关键着力点，更是宏观施策的重要施政指引。近期，国务院、省政府陆续召开稳就业工作会议，密集制定出台一系列稳就业政策措施，足见形势之严峻、就业之重要。

今年以来，我市认真贯彻落实上级部署，以实际行动抓好稳就业工作。市政府及时成立稳就业工作专班，制定出台了29条稳就业政策措施，各县区、各部门积极采取一系列务实管用的举措稳岗位、扩就业，取得了一定成绩。1至5月，全市实现城镇新增就业7126人，完成省市下达目标任务（1.7万人）的41.92%，

全市城镇登记失业率 3.79%，低于省考指标（4.3%）0.51 个百分点。虽然成效明显，但全市稳就业工作形势依然严峻。一是新登记市场主体数量较去年同期下降。截止 5 月底，全市新增各类市场主体 10005 户，同比下降 14%。餐饮、住宿、娱乐等行业尚处于恢复阶段，稳岗压力大。二是项目建设进展缓慢，容纳就业能力有限。1 至 5 月，全市 128 个新开工项目还有 33 个未开工建设，汉滨、石泉、瀛湖 3 县区新开工项目开工率低于 65%。项目投资减少和新开工项目不足，直接减少工作岗位，对广大农民工就业影响较大。三是经济持续下行，就业结构矛盾凸显。1 至 5 月规上工业总产值下降 21.6%，限额以上消费品零售总额下降 18.7%，规上服务业下降 12.8%。经济下行导致劳务市场供需失衡，部分企业用工减少，大龄低技人员、贫困劳动力就业困难。加之目前各类不确定性因素增多，稳就业工作面临诸多挑战。

各级各部门，特别是稳就业工作专班各成员单位一定要准确把握形势，提高政治站位，清醒认识稳就业工作的极端重要性，以稳就业为总抓手，以扎实有力的工作守住经济的基本盘、社会的基本盘、民生的基本盘。

二、牢牢压实部门之责

就业是“六保”“六稳”的首要任务和重要环节，一边关联着市场主体，一边关联着收入，一边关联着消费，一边关联着稳定。各部门要深切理解党中央关于“六保”“六稳”工作要求，心无旁骛抓就业、保就业、促就业、稳就业。

（一）全力拓岗位扩容量。要树牢就业优先理念，坚定实施就业优先政策，优先发展就业带动能力强的产业。围绕“狠抓项目建设容纳一批、支持中小微企业稳定一批、支持自主创业带动一批、开展技能培训转移一批”，广开就业渠道，拓宽就业岗位，满足就业需求，保持就业形势总体稳定。市发改委要加大“两新一重”项目建设力度，结合脱贫攻坚、乡村振兴涉及的产业发展、基础设施建设等，组织暂时无法外出劳动力在家门口就业。中小微企业是吸纳就业的重要主体，提供了80%以上的就业岗位。工信、商务等部门要大力支持中小微企业发展，广开门路招商引资，积极兴办中小微企业，提升就业带动能力。

（二）全力优环境促创业。人社、教体、退役军人事务、金融等部门要优化自主创业环境，鼓励高校毕业生、军转退役人员自主创业，积极提供包括贷款服务、贴息扶持、职业培训补贴等一系列优惠政策，把创业者“扶上马、送一程”。要引导外出创业成功人士回乡创办领办经济实体，在现有基础上，再诞生一批能够拉动内需、带动就业的企业。鼓励适度发展“地摊经济”，大力支持发展“夜间经济”。

（三）全力解难题稳企业。要千方百计“保市场主体”，紧扣“减、免、缓、返、补”五方面政策，落实中小微企业免征、大型企业减征、困难企业缓缴社保费的阶段性政策。市人社、工信、商务、税务等部门要最大限度的放宽企业享受政策条件，扩大援企稳岗补贴政策覆盖面。坚持分类施策，推动稳岗返还政策

快速、精准、高效落地实施，护航企业复工复产、复商复市，稳定就业岗位，为企业发展纾困解难。人社部门要用好新社区工厂贷、毛绒玩具文创产业出口退税资金周转池、产业发展基金、七条扶持新政等政策，促进新社区工厂这一朝阳产业渡过难关、行稳致远。要通过一项项政策落实，增添企业不断向前的内生动力，坚定发展信心，保住企业这个就业最大的“容纳器”“蓄水池”。

（四）全力保重点兜底线。当前，要下力气做好高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业工作，织密织牢就业保障网。**一要突出抓好高校毕业生就业工作。**要强化高校工作责任，确保高校毕业生顺利就业。一名大学生背后连着一个家庭，安康职业技术学院的学生大多来自西部地区的贫困家庭。教体、人社、安康职业技术学院要始终把大学生就业放在首位，扎实抓好毕业生就业工作，做到“对每名学生负责、让人人有业可就”。**二要稳妥做好退役军人就业工作。**人社、退役军人事务部门要提前谋划退役军人安置和就业工作，抓好职业技能提升培训，主动帮助解决退役军人就业创业中遇到的困难。**三要扎实做好农民工就业工作。**加强农民工信息对接、劳务市场供需对接，实现就业服务精准化，推动有序转移就业。**四要帮助就业困难人员实现就业。**对年龄偏大、身患疾病、残障等就业困难人员，采取一对一帮扶，强化跟踪服务，及时落实扶持政策，开发公益性岗位实行托底安置，确保有业可就，稳定增收。**五要千方百计解决好贫困劳动力就业问题。**疫情对贫困人口“两不愁、三保障”

影响不太大，影响更多体现在贫困人口的收入方面。各部门要把解决贫困劳动力就业问题摆在突出位置，抓实就业脱贫。企业复工复产、重大项目开工、各类劳务招聘、公益性岗位等优先使用建档立卡贫困劳动力，优先安排就业岗位。

（五）全力抓培训促提升。市人社部门要瞄准市场需求，有计划地组织开展精准培训。扩大失业人员、农民工、就业困难人员职业技能培训规模，一方面满足本地企业用工需求，一方面有序组织劳务输出，切实提高培训的实效。要用好培训补贴政策，鼓励企业开展技能培训。

三、全面汇集协同之力

稳就业是一项系统工程，在当前经济下行压力大、稳就业任务重的背景下，更需要各方树立鲜明的支持就业导向，协同发力，不断优化有利于恢复、促进、稳定就业的政务环境、政策环境和社会环境。一是人社系统主业主责。市人社部门要发挥牵头抓总作用，及时收集掌握各县区各部门、各系统各行业工作动态，为市委、市政府领导科学决策当好参谋助手。要强化统筹协调作用，加强对县区部门相关政策落实和任务完成情况的督促检查。二是相关部门尽职尽责。稳就业工作涉及方方面面，不是人社部门一家的事。专班各成员单位要树立“一盘棋”思想，切实扛起责任，坚持问题导向、目标导向、结果导向，抓重点、抓关键、抓落实，汇集起解难题、稳就业、促发展的强大合力。要把政策方向、服务重点、工作重心向稳就业倾斜，对表“就业优先全面强化”要

求，着力稳住就业基本盘，通过政策统筹安排与部门协同发力，努力实现稳岗拓岗目标。三是全市上下扛活扛责。坚持政府主导与社会参与相结合，通过政府统一指挥，协调动员各部门、各单位、各企业力量，共同应对稳就业面临的困难挑战，形成人人关切、齐抓共管局面。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。