

安政通报

第三十九期

安康市人民政府办公室

2020年8月3日

鲁琦同志 在全市农口稳增长重点工作推进视频会上的讲话

(2020年7月30日，根据录音整理)

面对今年异常艰巨的工作任务和严峻复杂的经济形势，加之近期正在进行脱贫攻坚全国普查，经俊民市长同意，今天以视频会议的形式召开全市农口稳增长重点工作推进会，主要任务是贯彻落实市委四届十次全会精神，总结通报上半年全市农口重点工作任务完成情况，分析研判当前面临形势，安排部署下半年农口稳增长重点工作，确保全面完成全年各项工作任务，持续为全市

经济稳增长贡献农口力量。

会前市政府办印发了《2020年上半年农口重点工作任务进展情况通报》，会上通报了重点任务完成总体情况及各县区排名。总体上来看，上半年全市农口工作任务完成情况较好，基本实现了“双过半”目标，但进展还不平衡，有全面或超额完成任务的，也有进展较为缓慢的，个别县区还比较滞后。会后，对排名后三位的县区，农口各相关部门要进行专项督办，并专题向市政府报告情况。刚才，市农业农村局、市民政局、市水利局、市林业局、市供销社、市残联主要负责同志分别就下半年稳增长重点工作进行了全面安排，我完全同意，请大家切实抓好落实。下面，我再强调三点意见。

一、充分认识农口稳增长工作的重要性和紧迫性

今年上半年全市农口工作总体进展情况比较好。主要有三个方面的特点：**一是安排部署早**。今年春节前（1月14日）市政府就召开全市农口重点工作落实会，对全年工作及早就安排部署，特别是新冠肺炎疫情防控形势一好转，全市农口系统就率先统筹推进“两手抓”，全面推进企业复工复产，不误农时启动春耕生产，有效保障了“米袋子”“菜篮子”稳产保供。**二是疫情防控严**。全市疫情防控战役打响后，农口系统闻令而动，履职尽责，严把重点部位、关键环节和特殊群体，严格落实疫情防控指令和措施，特别是始终紧盯敬老院、福利院等重点特殊群体严防死守，全市农口系统未出现一例疫情感染事件。**三是工作抓得实**。

按照年初既定工作部署，全力推进农口重点工作任务落实，基本实现了时间任务“双过半”。围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，及时研究部署农业经济稳增长工作，制定出台针对性强的工作措施，有效促进了农业经济主要指标降幅收窄回稳，农业总产值、增加值实现了由负转正，有力稳住了全市农业发展“基本盘”。

但受新冠肺炎疫情和经济下行影响，当前全市经济稳增长形势非常严峻。过去这几年我市经济增速一直位居全省第一方阵，但今年上半年又回到了历史上“八九不离十”的位次，目前虽然一产实现转正，二产、三产降幅逐月收窄，但下滑态势和下行压力还非常大。加之今年以来特别是入汛以来我市降雨偏多，受汛期影响，农口部分项目建设进度还比较慢，农口稳增长压力依然很大。还有富硒产业“十三五”规划确定的各项任务，有些进展还较为滞后，年底前要全部完成，压力也非常大。再有今年要全面决战决胜脱贫攻坚，农村人居环境整治三年行动年底还要迎检，当前全市上下正在全力配合国家普查，脱贫攻坚和乡村振兴的衔接工作跟进研究还不及时、统筹谋划还不够。同时，农口脱贫攻坚虽然近几年连续保持全省行业扶贫前列，但风险仍然存在，特别是脱贫户因灾致贫返贫风险依然较大。所以，我们既要正视问题迎难而上，又要坚定信心加压奋进，更要保持定力勇争一流，确保高质量全面完成全年工作任务。

全市各级各部门特别是农口系统一定要充分认识到农口稳

增长工作的重要性和紧迫性，全面贯彻习近平总书记来陕来安重要讲话重要指示精神，围绕抓实抓好“六稳”“六保”工作，扭住既定目标不动摇，坚持既定措施不放松，全力以赴抓好农口稳增长各项工作，坚决守住农业发展的“基本盘”，为全力决战脱贫攻坚、决胜全面小康打牢基础。

二、全力推进农口稳增长各项重点工作

（一）聚力农口脱贫攻坚稳增长。要迅速掀起农口脱贫攻坚查漏补缺高潮，通过建强机制、巩固成果、抓实整改、防范风险，全力抓实抓好农口扶贫各项工作，确保脱贫攻坚全国普查交出合格答卷。安康是全国集中连片特困地区，农业农村占大头，农口扶贫工作量大面广战线长，虽然今年我们在全市范围开展了以农村饮水安全为重点的民生项目效用发挥情况大排查大整治行动，全面排查解决农村安全饮水工程管护、产业项目利益联结、生态护林员选聘、供销电商助销、特困人员救助、残疾人兜底保障等问题，也全面完成了整改任务，包括中央专项巡视、国家绩效考核、省级考核反馈问题的整改落实，但最终还得看国家普查结果。各县区、农口各部门一定要深刻吸取汉滨区桥兴水窖问题的惨痛教训，一定要切实把产业扶贫、水利扶贫、生态扶贫、兜底扶贫、供销扶贫、残疾人扶贫各项工作抓实抓好，把事关贫困户的各类问题弄清楚、解决好。特别是对普查过程中发现的问题，一定要在第一时间抓紧整改，务必在普查结束前彻底整改到位，确保农口扶贫工作稳定过关。同时，要高度关注舆情，一旦发现舆情信

息一定要第一时间及时整改、积极稳妥化解，坚决杜绝“小问题变成大事件”。

（二）聚力涉农重点项目建设稳增长。稳增长关键要靠项目支撑。各县区、农口各部门一定要全力抓实抓好重点项目策划、申报、争取和推进工作，迅速掀起全市农口项目建设新高潮。一要加快在建项目进度，按期竣工一批项目；二要抓紧开工一批项目，要抓紧筹备，力争9月下旬再集中开工一批农林水重点项目；三要衔接争取一批项目，要抢抓国家稳增长系列政策机遇，持续加大衔接和对上汇报，抓住当前政策机遇再争取一批项目。对俊民市长今年带队到省拜会对接的项目，各有关县区和部门一定要积极跟进衔接，一个一个全力推进，确保逐一落实到位；四要统筹谋划一批项目，要紧盯农业上的基础设施项目、民政民生方面的项目、产业项目、招商项目，特别是五大产业全产业链项目，切实统筹策划好，争取尽早纳入“十四五”大盘子；五要加大农口项目招商引资力度，招引落地一批项目。农口不能光是种和养，也要大抓招商。这几年抓开放农业效果比较好，要继续坚定不移走出去、请进来，抓推介、抓招商，既招引省内外的企业，更要重视安康籍在外打工创业人士。如果农口不开放不招商不推介，就会形成“死胡同”，就永远“长不大”。

（三）聚力富硒产业提质增效稳增长。稳增长要持续聚焦大产业、培育大产业、建设大产业，迅速掀起富硒产业建设发展高潮。

一是一定要保持定力抓五大富硒产业。这几年全市上下对五大富硒产业的认识逐渐在统一，但还没有高度统一起来，市级层面现在已经统一起来了，但县区还没有高度统一。通过历届市委、市政府保持定力持续抓，全市五大富硒产业取得了长足发展。生猪产业抓起来了，可以说在给全省做贡献；安康茶叶原来就很有名，后来有些无声无息，现在又恢复起来了，今年进入了全国品牌价值百强第二十位；魔芋、核桃、渔业发展势头也很好。我们一定要保持定力抓，持续聚焦五大产业抓引导、抓指导、抓建设，决不能“胡子眉毛一把抓”。习近平总书记来安康视察期间，多次提到富硒产业和富硒茶，并指出“人不负青山，青山定不负人。绿水青山既是自然财富，又是经济财富。”“因茶致富、因茶兴业，脱贫奔小康，把茶叶这个产业做好。”今年全国“两会”在参加湖北代表团讨论时，总书记指出“上个月我刚去过陕西，安康那一带也是富硒地带，你们这里也是富硒地带，要利用好这一宝贵资源，把它转化为富硒产业。”老一代无产阶级革命家习仲勋曾给我们安康（紫阳）富硒茶题词“健康佳品，驰誉神州”，这次总书记又给我们做了史上最强“代言”。我们一定要把安康的富硒产业做大做强，用实实在在的发展成效回报总书记的嘱托和厚爱。

二是一定要全力推进“十百千万”农业新型经营主体培育工程。这几年我们持续抓“十百千万”工程成效显著，全市市级以上龙头企业达到 277 家，其中国家级 2 家、省级 64 家、市级 211

家。一定要坚定不移持续抓，力争尽快培育建成 10 个国家级、100 个省级、1000 个市级以上龙头企业，形成“以大带小、以小促大，互促共进、集群发展”的富硒特色产业发展格局，加快实现富硒产业千亿产业链目标。有些县区现在省级以上龙头企业还是空白，一定要加大力度，加快进度，全力培育，力争每个县至少都有 1 个国家级龙头企业，10 个以上省级龙头企业，100 个市级以上龙头企业。10000 个职业农民目标去年底已提前实现，接下来要朝 2 万个、3 万个目标来培育，为接下来全面实施乡村振兴培育好乡土人才。同时，对现有的各类农业企业，各县区一定要落实好帮扶纾困政策，尤其要帮助困难企业和小微企业渡过难关，全力保住这部分企业，推动其全面达产达效，不断发展壮大，再带动培育一批新的市场主体。

三是一定要全力推进“百园航母、千园提升、村村覆盖”现代农业园区工程。这几年我们围绕决胜脱贫攻坚提出了“千村千园”产业扶贫工程，现在全市已建成各类现代农业园区 1107 个（其中省级 36 个、市级 398 个、县级 673 个），全市 992 个贫困村也实现了农业园区全覆盖。下一步要培育 100 个航母园区，就是“百园航母、千园提升、村村覆盖”工程，就是要再利用三年时间，持续聚焦富硒五大产业，在全市培育创建 50 个市级航母园区、50 个县级航母园区，要对现有的这 1107 个农业园区进行提升，然后推进实现全市现代农业园区村村覆盖，再把每一个村的园区不断做大提升，由小到大，加快形成“一村一品”的产业

发展格局。《实施方案》俊民市长已经签发，市园区办要尽快下发。市农业农村局、林业局、水利局、富硒办牵头，各县区具体负责，一定要按照方案聚力抓紧推进，把这个工程抓实抓好。只要坚持不懈地抓下去，再抓三年，安康的现代农业不仅能上一个大台阶，也会给我们的产业振兴筑牢基础。

四是一定要全力推进富硒产业科技支撑行动。农业出奇制胜在科技。实现农业现代化，首先要实现农业科技现代化。这几年抓科技支撑效果非常明显，必须按照既定部署坚持抓。**一要把院地合作做实。**我市与中国顶级农科院合作建立了17个团队，要持续深化合作，紧盯转化应用要成果，一定要抓实做实、发挥作用，不能只图名。市富硒办、富硒产业研究院和市富硒产业研发中心要持续推进，努力克服疫情影响，创新合作模式方式，要真正把这17个团队的作用发挥出来，把科研成果写在安康大地上。**二要把农业科技创新联盟做实。**市富硒办牵头，市农科院、富硒产业研究院、安康学院农生学院和农业农村、林业等部门各负其责、形成合力，尽快理顺机制，把联盟真正做实、发挥作用。**三要把双百科技承包工程做实。**就是一百个科技队伍进一百个五大产业科技园区，要严格考核奖惩，切实把科技承包做得实实在在。**四要把五大产业全产业链科研攻关计划抓实。**富硒产业研究院要加快推进，要有成果，要尽快转化。**五要把五大产业企业管理人员培训工程抓实。**市农业农村局、市农科院、市农宣中心要抓紧拿出方案，尽快推进。要邀请全国有理论有实战经验的专家来系

统培训，逐步解决现有农业企业管理人员不会管理、不会经营、不会融资的问题，不断提升经营能力和管理水平。这几年我们的职业农民培育做得很好，下一步主要要由县区来抓，企业管理人员职业培训，必须靠市级层面统筹来抓。六要把村村产业农业科技培训工程抓实。一个村要有一个农业技术员、一个林业技术员，既要会“种”又要会“养”，不能只派指导员，必须是永久牌的，要坚守在村上，像赤脚医生一样，什么病都要会看，现在贫困村已经全覆盖了，其他村也要实现全覆盖。

五是一定要全力推进富硒产业品牌提升行动。农业产业不抓品牌，产品就卖不起价钱，必须坚持打品牌。我们安康富硒农产品的量不大，但有特色，一定要把品牌做起来。一要全力打造五大产业区域公用品牌，先把月亮做起来，其他小众的星星围绕月亮转。现在“安康富硒茶”和“安康汉水鱼”品牌已经有了，生猪、魔芋、核桃三个区域公用品牌注册要加快推进。市市场监管局要作为主力军，农业农村局、林业局要各负其责、各尽其责，加大对接，尽快注册，争取今年10月底前公示，年内注册成功。二要全力推进国际商标注册。现在产品出口没有国际商标不行，五大产业都要加快注册国际商标。三要加快推进“两品一标”认证和全国名特优农产品的创建，尽快实现五大产业全覆盖。四要全力推进五大产业区域公用品牌价值评估和进入全国品牌目录。安康富硒茶今年进入了全国区域公用品牌价值排行榜20强，位列全省第一，要继续向前推进，争取尽快恢复到我们过去的全国

十大名茶上来。**五要**全力推进五大富硒产业团体标准制定。目前安康富硒茶团体标准已对外发布。市富硒办、市市场监管局牵头，其他行业部门各负其责，要加快推进其他四个产业富硒团体标准制定。要用这些标准来依法维护安康企业的合法权益。**六要**全力争取五大产业中国农产品优势区和全国优势特色产业集群创建。目前，五大产业已经具备条件，市农业农村局、林业局要加快推进，一个产业一个产业来抓推进。富硒产业品牌建设问题，要按照今年5月25日市政府专项问题办公会要求，一项一项加快推进，一项一项落实到位。

六是一定要全力推进“一县十镇百园”现代生态富硒循环农业示范工程。这几年一直在推进，刚启动时推进较快，但现在的推进力度不够大，必须从现在开始加大力度加快推进。发展现代农业，必须要有现代的科技支撑、现代的设施装备、现代的组织经营，必须坚定不移走生态优先、绿色循环的路子。还有智慧农业，必须是现代的、生态的、循环的，必须达到富硒标准，加上天然富硒饲料、天然富硒肥料的开发利用，标准就能固定下来，围绕一二三产融合发展，把农业园区打造成休闲园区，既有吃的，也有看的，更有玩的，这样才能最大限度提升现代农业园区的综合效益。具体工作要按照全市农口重点工作落实会部署加快推进。

（四）聚力产品营销拓展稳增长。要迅速掀起富硒产品市场开拓的高潮，推动安康富硒特色农产品持续畅销。应该讲，今年

虽然受疫情影响，但我们及时适应市场需求，大力创新营销方式，特别是线上销售效果非常好，魔芋销售比较稳定，尤其是茶叶销售持续稳定增长，今年出口势头非常好，1-5月份全市茶叶出口量占到全省的94%，潜力非常大，所以我们要乘势而上，全力推进产品营销拓展市场。一要两手抓两个市场。要持续用力加大国际市场的开拓，魔芋本身也在出口，今年的茶叶出口目前势头很好。市商务局、市富硒办牵头，农口各相关部门负责，抓紧拿出支持富硒农产品出口的意见或办法，加快推进我市农产品出口步伐，助推安康农产品走向国际市场。要全力开拓国内市场，一定要利用好扶贫832平台，持续用力把这个平台做实做大做好。近几年供销社在这一块抓得比较好，现在已实现了全市十县区全覆盖，也排在全国全省前列。各县区、农口各部门一定要脑子清醒，抓住机遇，利用好这一平台，持续带动全市农产品销售，持续促进群众增收。二要把富硒农产品“五进”活动做实。就是推动安康特色农产品“进机关、进学校、进企业、进社区、进超市”，活动启动以后一段时间做得特别好，今年推进力度还要加强，市、县区要同力来抓，务求实效。三要把“三年百市百店千点”送健康做实。这项活动从去年3月开始启动，就是要用三年时间，在全国100个市建100个直销店、1000个销售点，这个任务量并不大，实际上就是一个县一年建3-5个店，三年就是10个。去年抓得比较好，已经在华北、华东、华南、华中、西北五个片区全面启动，所到之处很受欢迎、也很重视支持。市、县供销社要按

照“农（林）业搭台、供销唱戏”的思路，发挥好自身的营销网络优势，利用好农业林业各类展会平台，建立常态化的联络对接机制，跑市场、做市场、拓市场，把一个个店和点做实抓好。四要把五大产业农民丰收节做实。“中国农民丰收节”是从国家层面为农民设立的第一个节日，其中一大重要作用就是助力农产品销售。市农业农村局一定要抓好统筹谋划，抓紧拿出总体活动方案，把今年的第三届农民丰收节活动做实做好。从今年起，不仅市、县区要抓，企业也要抓，线上线下都要开展，要办出我们安康农民的特色风采。五要把招商推介活动做实。要充分利用好、精心组织好全国农业、林业展会和农产品贸易展销等各类活动，确保每次活动都能取得实实在在的成效。8月11日的上海森博会，8月21日的西安国际茶博会，市林业局、市农业农村局要牵好头，各县区、相关部门参与配合，把展示展销、招商推介等系列活动策划好、对接好、组织好、宣传好，还要同步把直销店、销售点做实建好，不能光看热闹，一定要讲实效、求实效、见实效。

（五）聚力农口安全稳定稳增长。要增强风险意识，树牢底线思维，迅速掀起农口系统安全稳定大排查大整治高潮，为农口稳增长创造良好的发展环境。全市农口系统总体来说比较平稳，但对近期接二连三发生的交通事故，大家都要深刻吸取教训，切实把安全稳定作为当前特殊形势下的头等大事来抓，时刻放在心上、抓在手上、落实到行动上，做到警钟长鸣，举一反三，常抓不懈，确保农口系统持续安全稳定。一要全力确保“米袋子”和

“菜篮子”安全。手中有粮，心中不慌。今年的疫情，就是对我们“菜篮子”和“米袋子”安全保供能力的一次全面检验。“米袋子”是省长负责制，“菜篮子”是市县区长负责制，虽然安康不是粮食主产区，但一定要稳住基本农田这根红线、稳住播种面积这根底线。据测算我市粮食自给率只有61.9%，蔬菜自给率也只有45%。虽然这次疫情我市应对及时有力，但我们决不可掉以轻心、松劲懈怠，一定要思想上高度重视，继续毫不放松把“米袋子”和“菜篮子”抓实抓好。俊民市长对“菜篮子”工程非常重视，多次专题调研，今年5月31日市政府常务会专门进行研究，市上还专门拿出一批资金支持“菜篮子”建设。我也作了具体安排，就是要全力推进“1+10+100+N”菜篮子示范园区工程。“1”就是以忠诚蔬菜园区为重点，保障中心城市蔬菜供应；“10”就是一个县区要有一个大的蔬菜产业园区，保各县区蔬菜供应；“100”就是力争全市每个镇办有一个蔬菜园区，保集镇蔬菜供应；“N”就是大的移民搬迁社区、集中社区有蔬菜园区，保证搬迁群众吃菜供应。市农业农村局要牵头抓好统筹，相关部门配合，各县区具体负责，确保稳粮扩菜。二要全力确保农产品质量安全市创建成功。民以食为天，食以安为先。农产品质量安全非常重要，事关群众“舌尖上的安全”，坚决不能出事。现在全市正在争创全国农产品质量安全市，就是要以创建为抓手来推动和提升全市农产品质量安全保障水平，保证广大群众舌尖上的安全。今年年底就要迎接验收，各县区、市县区农业农村部门一定要认真

对照创建方案要求，全力以赴加快创建，抓紧全面查漏补缺，尽快迎头赶上，确保年底创建成功。三要全力确保不发生重大动植物疫病事件。动物疫病重点要突出非洲猪瘟、禽流感、羊布病等防治，植物疫病重点要抓松材线虫病防治，要按照市政府和市防治指挥部既定安排部署切实抓好落实。特别是非洲猪瘟防控，必须持续严把重点部位和关键环节，农业系统畜牧人员必须严格加强“两场”防控，严防死守，确保不出问题。四要全力确保安全度汛。当前正是“七下八上”的关键时间，历史上我们安康的七月一直是“黑色七月”：“7.4”“7.12”“7.13”“7.18”“7.22”“7.31”，这都是血的教训。8月份也很关键，过去的“8.7”“8.29”也是惨痛教训。所以，各县区、各部门一定要克服松劲懈怠思想和厌战情绪，万不可麻痹大意，特别是在当前决胜脱贫攻坚、全力稳增长的关键时期，一定要把防汛作为安全稳定的头等大事抓实抓好，确保全市安全度汛。

三、切实加强对农口稳增长工作的统筹协调

一要加大统筹推进力度。农口工作量大面广战线长，各县区分管县区长、农口各部门“一把手”一定要加强工作统筹，要坚持抓重点、重点抓，抓示范、示范抓，统筹推进全市脱贫攻坚普查、农业经济稳增长、农口重点工作任务以及省市考核各项工作，包括脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接问题，做到有的放矢、协同推进、互促互进、相得益彰，确保全面完成各项工作任务。

二要夯实工作责任。对年初全市农口重点工作落实会确定的

事项和市政府下发的农口重点工作任务清单，各县区、农口各部门一定要认真对标对表，逐级逐层全面落实责任，全力加快推进，特别是对今天通报进展缓慢的工作，要切实强化措施，全面查漏补缺，尽快补上欠账，奋起直追赶超。尤其是对目前完成任务数为零和排名后三位的县区，农口各相关部门要进行专项督办，弄清原因，说明情况，专题向市政府报告。对近期市政府下发的农业稳增长方案，包括市政府工作报告确定的重点任务，都要建立任务责任清单，逐一落实到分管领导、落实到科室、落实到人头，确保各项工作任务落到实处。要夯实农口系统领导班子重点工作联片联责包抓责任制，之前已经建立，要切实把联片联责包抓这个责任制抓实。要夯实重点工作包抓责任制、安全稳定责任制和舆情管控责任制。农口系统每个单位都要管控好舆情，发现问题及时化解，决不能把“小舆情变成大舆情、小问题变成大事件”。围绕稳增长工作，农口系统还要建立重点项目、重点园区、重点企业领导干部帮扶包联制度，包括退到二线的领导干部，要全力做好协调服务和环境保障，及时协调解决好实际问题。

三要优化服务环境。今年下半年是农业稳增长的关键时期，特别是新冠肺炎疫情疫情影响情况下，抓实做好服务环境尤为重要。各县区、农口各部门一定要把当前中省市出台的一系列稳增长政策落实到位，一定要把支持企业纾困解难的金融服务做到位，一定要把各级各方面的包抓帮扶工作做到位，为全市各类农业企业、农业园区、重点项目建设创造良好的发展环境。

四要严格督查考核。井无压力不出油，人无压力轻飘飘。从现在起，市农业稳增长工作专班办公室（市农业农村局）牵头，要切实加大对稳增长工作的督查督办力度，既要加强对各成员单位政策落实和任务完成情况的督促检查，也要会同各成员单位切实加大对各县区重点工作推进情况的督导考核力度，倒逼责任落实，努力做到以周保月、以月保季、以季保年。农口重点工作由农口各部门牵头，从现在开始要“一月一研判、一月一通报”，通报必须要排名，必须一月一排名通报，必须加压加力、奋力赶超，全力冲刺“三个确保”“三个实现”目标。

五要加强队伍建设。各县区、农口各部门一定要高度重视农口系统队伍建设，既要勤政廉政，又要依法行政，更要严明纪律，强化问责问效。

总之，今天召开这个会，就是希望通过全市农口系统全体干部职工的真抓实干和共同努力，全力确保农口全年目标任务全面完成，全力确保农业经济实现稳增长，全力确保农口各项工作继续保持全省前列，全力确保农口系统持续安全稳定，为全市决战决胜脱贫攻坚、全市经济稳增长做出农口的应有贡献！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
