

安政通报

第十一期

安康市人民政府办公室

2020年3月12日

聚力稳增长 统筹抓落实 只争朝夕奋力开创工作新局面

——王刚同志在2020年全市分管部门工作会议上的讲话

(2020年3月11日)

这次会议的主要任务是，贯彻落实市委四届九次全会精神和市委、市政府总体工作部署，回顾总结2019年工作，分析形势，全面安排部署2020年工作，推动分管领域各项工作再上新台阶。刚才，市发改、财政、人社、审计、统计、行政审批等部门对新

一年工作作了具体安排，我完全同意。下面，我讲几点意见，请大家一并抓好贯彻落实。

一、咬定目标，克难奋进，2019年工作成效明显

刚刚过去的一年，是全市经济社会发展困难最多的一年。面对经济下行压力影响，我们紧紧围绕市委、市政府总体工作部署和年初《政府工作报告》确定的重点任务，服务大局抓统筹、突出关键抓协调、咬定目标抓落实，经过方方面面的共同努力，有效扭转了不利局面，分管领域主要经济指标企稳回升，各项工作划上圆满句号、取得明显成效。

（一）亮点突出。简要总结过去一年工作，主要有这样几个明显特点。一是项目建设扎实推进。面对经济下行压力，我们强力推进重点项目建设，扎实推进28项稳投资重点任务和全省预算内投资项目建设。200个市级重点项目完成年度投资490亿元，拉动全社会固定资产投资增长10%，排名全省第一。分三批次储备申报地方政府债券项目268个，总投资589.4亿元。全年实施完成脱贫攻坚公共服务和基础设施建设项目2827个，争取苏陕扶贫协作资金2.43亿元，实施项目455个，覆盖贫困人口5.8万人。紫阳、石泉获列全省首批县域经济发展和城镇建设试点县，三年内将获得省上“每县每年1个亿”的专项资金支持。成功举办了千人招商推介大会，签约项目48个总投资279亿元。二是财税收入平稳增长。狠抓收支预算管理，筑牢“三保”底线。全年累计完成财政总收入125.63亿元，增长21.84%。完成一般公

共预算收入 27.67 亿元。完成财政总支出 450.78 亿元，一般公共预算支出 368.26 亿元，增长 15.2%。在经济下行环境下，实现收支双增长，实属不易。不折不扣落实中省优惠政策，减税降费 11.25 亿元。全力支持脱贫攻坚，整合涉农资金 46.5 亿元，积极推广岚皋“三级两账”扶贫资金监管经验，资金支付进度位居全省前列。加强债务风险管控，超额完成了当年债务化解任务。预算管理成效明显，全年节约财政资金 9.06 亿元。率先在全省实现融资担保县区分支机构全覆盖，担保体系建设成为全省样板。

三是就业形势稳定向好。全年实现城镇新增就业 1.91 万人，职业技能培训 8.89 万人，城镇登记失业率为 3.04%，低于省控指标。建成各类新社区工厂 587 家，吸纳就业 2.13 万人，其中贫困人口 6850 人。毛绒玩具投产企业 308 家，吸纳就业 1.09 万人，实现产值 13.2 亿元，规模以上企业达 14 家。保障农民工工资支付考核连续两年位列全省 A 级等次。

四是营商环境优化提升。“放管服”改革、“互联网+政务服务”加速推进，完成了市级首批行政许可事项划转移交，如期实现“一枚印章管审批”。公共资源交易中心建设进展顺利，基本实现“应进全进”。市政务大厅全年接待办事群众 35 万余人次，办理事项 21.1 万余件，按期办结率 100%；受理公共资源交易项目 1801 宗，成交额 144.6 亿元；12345 热线接听群众来电 14 万件，应答率 100%。我市融“行政审批、政务服务、公共资源交易、12345 热线”为一体的政府服务大平台已初步形成，更好的方便了企业和群众办事。

五是审计

监督有力有效。全年完成审计项目 99 个，查出问题资金 28 亿元，移送事项 135 项。全面完成了扶贫审计全覆盖和重大政策落实情况审计任务，跟踪开展城镇保障性安居工程、青山保卫战审计，以及经济责任审计、行政效能审计。加强制度创新，在全省率先制定《审计发现问题整改问责办法》。六是统计工作扎实开展。强化监测预警，坚持月分析、季研判，不断提升统计监测服务水平，以客观准确的统计数据全面反映我市高质量发展实绩。认真抓好“五上”企业申报入库、“两个收入”统计监测、社情民意调查和 GDP 统一核算改革等工作，全面完成了第四次全国经济普查。此外，粮食、国资监管、秦岭生态环保等工作都取得了明显成效。

特别值得表扬的是，去年分管部门捧回多项国家级大奖。市发改委牵头负责的营商环境荣评 2019 年中国“最佳城市”，市财政局牵头负责的政府性融资担保体系建设得到中省肯定，安康市被财政部等五部委确定为 2019 年度财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市，获得中央财政 5000 万元奖励，市人社局获得全国“人民满意的公务员集体”，市审计局荣获“全国审计机关先进集体”，市统计局在第四次全国经济普查工作中荣获“全国先进集体”称号，市行政审批服务局 12345 热线荣获全国政务服务热线“2019 年度卓越管理创新奖”和全国“服务之星”奖，市公共资源交易中心荣获“2019 年度全国公共资源交易优化营商环境十佳机构”。这些奖项，是大家过去一年工作成绩

的最好见证。

（二）形势严峻。虽然过去一年取得了不少成绩，为稳增长、保民生、促发展作出了积极贡献，但也必须清醒看到面临的困难问题与风险挑战。特别是受新冠肺炎疫情影响，经济损失惨重，与高质量发展要求相比，差距非常明显。一是**疫情影响严重**。受新冠肺炎疫情影响，很多项目停工、企业停产、商业停业、交通停运，经济损失惨重。一季度全市 GDP 和固定资产投资等指标呈现负增长。二是**发展压力增大**。近年来，我市经济保持高位运行，省考有望获得“五连优”，多项经济指标处于全省第一方阵。但随着宏观环境变化和经济持续下滑，全市保增长、“创优争先”的压力越来越大。2018 年 GDP 增长 10.2%，2019 年增长 7.9%，增速呈逐年下降态势。今年一季度经济跌至谷底，加之后三季度不确定性、不可控因素增多，完成全年 7.5% 的增长任务压力空前巨大。三是**发展结构不优**。去年全国第四次经济普查调减我市 GDP 近 70 亿元，对三次产业结构也进行了调整。二产占比下调近 10 个百分点，三产提升 7 个百分点。由于二产占比下降，三产增长乏力，支撑经济快速增长的基础受到影响。一季度三产服务业受到冲击，对全年的影响不容忽视。四是**发展后劲不足**。全市项目储备接续不足，随着平镇安岚高速、阳安铁路复线和脱贫攻坚项目进入尾声，固定资产投资呈持续下滑态势。今年我市谋划的重大项目虽然有所增加，但单体项目投资规模下降，大项目明显减少。工业项目严重不足，支撑带动作用下降。国家审计署、省统

计局对我市部分县区企业核查后，预计全市有 60 户以上生产经营困难企业退出规上统计，将减少产值 60 亿元以上，影响今年工业产值 3 个百分点左右。**五是发展投入受限。**受国家减税降费政策和经济下行影响，财政收入增速持续回落，“三保”支出压力增大。市本级和部分县区债务水平即将或已经处于警戒线以上，新增发债能力不足，加之受 PPP 规范核查、地方融资平台持续收紧、政府预算管理加强等因素影响，项目建设和发展投入受到限制。**六是发展意识有待增强。**少数干部对当前经济形势缺乏足够的认识，在压力面前反应不强烈。面对复杂形势和矛盾问题，缺乏担当精神和破难勇气，满足于上面怎么安排就怎么干，怎么要求就怎么落实。一些单位工作状态与工作要求不符，给人感觉斗志不强，激情减退，认为工作一般化、不出差错就行。特别是此次疫情，对大家是一次考验，从中也发现了一些干部应对突发事件、处理复杂问题的政治本领、担当能力和工作作风，希望大家深刻反思。

当前全市经济发展正处在关键时期，面临保增长、决战脱贫、决胜小康的任务十分繁重。我们必须保持清醒头脑，正视困难和问题，增强忧患意识、发展意识、责任意识、担当意识，只争朝夕、共克时艰、破难前行。

（三）机遇难逢。虽然我们工作当中还存在着这样那样的困难和问题，面临诸多风险与挑战，但也要善于发现机遇，善于化危为机，在不利中寻找有利，促进经济逆势增长。**一是发展形势**

相对有利。我国在世界经济发展中的地位重要，且始终占据较大优势。中央经济工作会议释放了积极的政策信号，将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。为应对经济下行压力和疫情影响，中省将陆续实施一系列行之有效的稳增长、稳投资政策，进一步放开市场准入，扩大企业债券发行规模，加大民生投入，释放政策红利。市政府出台 9 条硬核措施支持中小企业渡过难关，这些都为稳增长提供了动力支撑。二是发展基础比较稳固。近年来，我市经济始终保持全省领先水平，GDP 增速连续多年保持两位数增长，呈现逆增长态势。富硒食品、包装饮用水等特色产业加快发展。特别是举全市之力招商引资，营商环境持续优化，市场发育日益加快，储备了潜在的发展势能。疫情防控和“三大攻坚战”取得积极成果。安康新机场即将通航，西康高铁开工在即。这些都为全市经济社会发展奠定了坚实的物质基础。三是发展环境持续向好。政务服务、诚信建设、法治建设、文明创建、社会治理等工作成效明显，为实现稳投资、稳增长创造了良好的营商环境。良好的政治生态，为实现追赶超越提供了坚强保障。各级各部门不甘落后、埋头苦干、争创一流的劲头，人心思齐、思进、思优的状态，为实现全年目标奠定了坚实的思想基础。

二、突出重点，真抓实干，努力开创工作新局面

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础的关键之年。总体要求是：以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中省市重要会议和文件精神，以“六稳”为主线，突出重点项目建设、财政增收节支、就业社保、营商环境等重点工作，强化工作统筹，加强协调配合，促进政策协同，坚定信心、排除万难，确保全市 GDP 增长 7.5%，全社会固定资产投资增长 5%以上，财政总收入和地方一般预算收入分别增长 3%和 5%，城乡居民收入分别增长 7.5%和 8.5%，城镇登记失业率控制在 4%以内，完成省定主要污染物减排和节能降耗任务，保持经济运行在合理区间，为推动高质量发展和加快建设西北生态经济强市作出积极贡献。重点从以下几个方面努力。

（一）抓投资促增长。以项目建设为关键，持续用力抓项目、促投资，稳预期、激活力，加快市场复苏，助推经济高质量发展。**一要扭住项目不放松。**进一步强化项目是全局、全局抓项目意识，传导压力，深入挖潜，深入实施 2020 年市级重点项目。要开阔思维、广泛调研、科学论证，指导县区、部门认真编制“十四五”经济社会发展规划和专项规划，为今后五年打下坚实基础。**二要狠抓项目争取。**要精准对接政策，对疫情期间出台的政策文件进行梳理，对标对表、学习研究，深挖机遇、谋划项目。聚焦高质量发展要求和补短板需求，谋划一批项目，使更多项目挤进中省盘子。对事关安康长远发展的十天高铁、通用机场等重大基础设施和民生实事项目，以及千亿富硒、千亿康养等重点产业项目，落实专人，跟进审批，完善用地、规划、环评、稳评等手续，做实前期，创造开工建设条件。加强苏陕扶贫协作，以更加扎实工

作争取更多项目资金支持。三要继续扩大有效投资。继续发挥市政府稳投资专班作用，跟踪督办稳增长清单任务完成。紧盯投资量大、带动性强、事关全局的大项目、好项目，狠抓重大项目推进，加大新投资项目开工力度，积极推进在建项目。安康机场、安岚高速、平镇高速、石宁高速等续建项目，强化环境与资金保障，加快建设进度，形成更多投资量；西康高铁、石泉火电厂等已初步具备开工条件的重大项目，加大督促协调力度，促成项目尽快开工建设；桐旬高速、无水港多式联运、垃圾焚烧发电、紫阳石泉县域经济发展和城镇建设试点等项目，抓紧前期工作，争取上半年开工建设；对因疫情防控开工复工晚的项目，都要抢抓时间，弥补欠账，迎头赶上，尽力挽回损失。要通过各方面共同努力，争取打一场项目投资翻身仗。四要培育壮大市场主体。要不折不扣落实市政府出台的应对疫情支持中小企业健康发展的9条措施，大力支持实体经济发展，帮助企业共渡难关。加强银企对接，加大信贷支持力度。今年要进一步落实好市县区财信担保公司年度增资计划，切实发挥政府性融资担保平台作用。要不断拓宽投融资渠道，鼓励支持企业通过上市、发债、股权合作等方式直接融资。积极撬动民间资本和社会投资，充分发挥企业稳投资主体作用。坚定实施开放招商，继续策划筹办重点招商项目对接活动，在精准对接、密切衔接、高效承接上下功夫，全面提高招商引资成功率、履约率。围绕摸排、挖潜、引入和提升，全力做好“五上”企业培育，实现“五上”企业规模效益双提升。

五要加快发展新经济。要高度重视和积极谋划应急经济发展，支持应急项目建设。加快5G经济、人工智能经济、扶贫空间等网络消费，大力支持战略新兴产业加快发展。积极做好旅游促销，尽快振兴三产服务业，尽快有序恢复消费能力。

（二）抓财政促发展。按照“统筹有方、收支有度、运行有序、保障有力”的总体要求，有保有控，依法理财，充分发挥财政支持、保障、服务经济社会发展的职能。

一要积极培植税源。坚持生财有道，壮大财源基础，不断增强财税收入增长的稳定性、均衡性和可持续性。妥善处理好依法治税与减税降费的关系，不折不扣落实减税降费各项政策，做到应减全减。坚持聚财有方，强化税源管控，做到应收尽收，稳定提高税收占比，改善收入构成，提高收入质量。

二要强化绩效管理。加强财政资金监管，尤其是预算和绩效管理，切实提高财政绩效管理水平，增强绩效目标的确定性、科学性和合理性。加快建立全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理体系，努力将绩效管理覆盖所有财政资金，延伸到基层单位和资金使用终端，强化资金使用单位的绩效责任。要坚持“花钱必问效、无效必问责”，强化绩效评价结果运用，充分发挥财政资金使用效益。

三要优化支出结构。要牢固树立“过紧日子”思想，量入为出、收支平衡，调整和优化财政支出结构。严控“三公”经费等一般性支出，集中财力“保工资、保运转、保基本民生”。围绕助力打好“三大攻坚战”、重点项目建设和教育医疗等，加大重点工作与民生投入保障力度。

四要加大争取力

度。今年是特殊年份，必须高度重视财政资金争取工作。各部门各单位要认真研究中省项目和资金政策，资金使用方向及分配动向，认真谋划、加强对接。要继续坚持财政系统“两眼向上”、“两腿向外”的有效工作方法，积极争取中省专项资金对我市的倾斜支持。债券工作专班要加大专项债券申报、争取，多途径增加财力支撑。要坚持资金跟着项目走，在项目上储备一批、争取一批、建设一批、接续一批，积极扩大有效投资，形成对经济的有效拉动。**五要化解债务风险。**严格政府债务管理，强化风险意识，用大概率思维应对小概率事件，严防违规举债，有效防控债务风险，坚决守住不发生区域性系统性金融风险的底线，筹措资金做好债务化解。

（三）抓就业促民生。受疫情影响，今年就业面临的困难多、形势严峻。各县区、各部门要认真贯彻落实省政府《关于进一步做好稳就业工作的意见》（陕政发[2019]19号）、市政府应对新冠肺炎疫情切实做好农民工返程返工和就地就业服务保障七条意见和市人社部门制定的应对疫情支持中小企业健康发展的六条措施，拓岗位、兜底线，促进比较充分就业。全年实现城镇新增就业1.7万人，发放创业担保贷款4亿元，农村劳动力转移就业稳定在60万人左右。**一要落实政策促就业。**按照“原有就业稳定、新增就业不减、自主创业增加”的基本要求，加大各项就业补贴、税费减免、小额担保贷款等政策落实力度，全力扶持退役军人、高校毕业生、返乡农民工、就业困难人员就业。鼓励劳动

密集型企业吸纳就业，扶持各类群体自主创业。延续社保降费、稳岗返还等政策，切实减轻企业负担。二要壮大载体促就业。围绕“新社区工厂”、“新社区工厂贷”两个全覆盖，按照“招大、巩固、配套、提升”的总体思路，推动新社区工厂提质增效。加强招商引资，积极争取国内毛绒玩具产业 20 强企业落户安康，全市毛绒玩具文创企业累计达到 500 家。积极推动毛绒玩具文创产业由规模数量型向质量效益型发展，力争产值突破 30 亿元。密切跟踪 PP 棉项目建设，全力支持恒口示范区加快全市毛绒玩具创意设计、原辅料批发、产品展销、电商运营、物流配送等“五大中心”建设，力争年内建成投用。抓紧启动无水港建设，降低物流成本。推广“总部在园区、工厂在社区、车间进村庄”的做法，提升就业辐射带动能力。三要培育特色促就业。加强职业院校基础能力和公共实训基地建设，打造安康职业技能培训品牌。继续推广“新社区工厂”、“紫阳技能扶贫”、“旬阳村级劳务”、“白河创业培训”等成功模式，鼓励县区培育更具特色、更有成效的就业模式，积极开展就业示范创建，全面提升就业水平。四要扎实做好根治欠薪。加强对农民工工资的源头预防和动态监管，建立企业失信惩戒工作体系，规范企业工资支付行为。要及时受理农民工工资投诉案件，结案率、投诉电话接听率、回复率均达到 100%，继续保持全省考核 A 级等次。

（四）抓服务促环境。优化营商环境是增强市场活力、稳定社会预期、应对经济下行压力、促进发展和就业的有效举措。以

实施《优化营商环境条例》为契机，坚持问题导向，实施重点突破，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，更大力度为各类市场主体投资兴业破堵点、解难题。一要**进一步推进简政放权**。突出抓好减材料、减事项、减流程、减时间，全面推进行政效能大提速。建立服务事项清单，无法律法规依据的审核备案事项一律取消。推动政务服务与12345热线在工作机制、信息技术上融通，使70%以上政务服务事项实现网上办理，20%事项通过电话即可办理，让信息多跑路、群众少跑路。督促县区加快相对集中行政许可权改革进程，实行“一枚印章管审批”。提高重大项目审批速度，推行集中审批、并联审批、限时审批和容缺受理。二要**加大监管力度**。深化“双随机、一公开”市场监管，推进“证照分离”改革，加强部门信息共享和工作协同。进一步清理政府部门下属单位、商业银行、商协会组织、中介机构等涉企收费，降低企业生产成本。强化政务失信责任追究，推进诚信政府建设。充分发挥市公共资源交易中心的作用，真正实现“平台交易全覆盖”、“平台之外无交易”。三要**提升服务水平**。全面提升市县区政务服务事项“一窗受理”比例，实现“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”。推进县区政务服务“综合窗口”向镇办、社区延伸，打通服务群众“最后一公里”。进一步办好市（县局）长接话活动，让群众广泛参与到社会事务管理之中。

（五）抓审计促监管。在经济社会步入高质量发展的新阶段，审计发挥着越来越重要的作用。要聚焦中心工作，在“五个审计”

上下功夫，持续推进审计全覆盖，努力做到应审尽审、审实审细、审必有果，切实当好党委政府的经济卫士。

一要抓好财政审计。要全面落实对财政资金全口径、全过程、全方位监督，加大部门预算执行审计，关注财税政策执行情况 and 效果，提高财政绩效管理水 平。

二要抓好民生审计。聚焦保障和改善民生，加强对群众最关心、反映最强烈的扶贫资金、救济救助资金、农村“三资”、乡村振兴、棚户区改造、生态环保、社保、教育、卫生等方面资金的审计监督，促进惠民政策落实和资金使用效益提高。

三要抓好投资审计。关注投资布局、资金使用和建设管理等方面内容，扎实开展重大专项资金和项目审计，提高管理水平和政府投资绩效。

四要抓好经济责任审计。按照市委、市政府总体安排，切实做好重点审计、行政效能审计和定期轮审，加大领导干部任中和离任经济责任审计力度。把经济责任审计和专项审计结合起来，提高审计效率和效果，加强权力运行监督和制约。

五要抓好重大政策落实情况审计。把审计放在更广更深宏观背景下考量，围绕中省市出台的重大政策选择重点开展审计，积极建议献策，提升政策执行效果。总之，审计部门要把查问题、提建议、抓整改、促发展结合起来，全面提高审计成效，防止和减少问题发生，把审计成果体现在发展稳定上来。

（六）抓统计促运行。要用法治精神凝聚统计力量、谋划统计全局、夯实统计根基、推进统计改革、促进统计创新，全面提高统计数据和质量。

一是加强统计监测预警。紧盯市委市政府确

定的全市经济社会发展目标，聚焦新冠疫情对经济运行带来的冲击和影响，密切监测经济运行状况和出现的新情况、新问题，前瞻性做好分析研判，提出有力管用的应对措施和建议，为全市经济“稳增长”提供精准统计服务。进一步抓好项目入库、规上和限上企业入库纳统、“两个收入”监测、12340社情专项调查及各专业专项工作，用客观真实准确的统计数据反映安康发展实绩。

二是深入开展依法治统。加强统计法规宣传和统计业务培训，全面推进依法统计、依法治统，从严防范和打击统计造假、弄虚作假行为，形成良好的统计法治氛围，提高统计数据质量。

三是推进GDP统一核算统计改革。今年GDP统一核算改革正式实施，统计部门要按照中省关于生产总值统一核算办法，认真做好我市各县区生产总值统一核算和发布工作。

四是抓好全国人口普查工作。要按照中省统一部署，精心组织，做实工作，确保圆满完成前期准备、普查登记、数据汇总等阶段工作任务。

（七）抓国资促增值。要以“保值增值”为目标，强化以管资本为主的国资监管，支持市属平台公司做大做强做优。市属国有企业要围绕企业定位和职责，全力支持地方经济发展。要坚持市场化原则，实行政企分开、政资分开，建立完善现代企业制度，加强与社会资本合作，全力提升市场化运营水平。要走好专业化道路，结合政策要求、发展规划、自身禀赋，进一步找准发展路径，提高核心竞争力。要增强防风险能力，有效防范化解债务、投资、信用和安全生产风险。要继续推进20家国企剥离办社会

职能，全面完成“三供一业”分离移交任务。

三、强化措施，狠抓落实，确保各项任务圆满完成

（一）防范风险抓落实。经济下行将带来一系列经济问题和社会问题，风险隐患的日积月累，将直接影响社会大局稳定。比如，新冠肺炎疫情对经济社会发展造成的严重冲击，“三大攻坚战”涉及的金融风险、债务风险、环保风险、返贫风险等；经济下行将带来失业、市场价格波动、工资拖欠、企业安全生产投入不足等风险；也包括年度目标考核“黑天鹅”、“灰犀牛”事件和负面清单“一票否决”等风险。面对经济运行面临的突出矛盾和问题，必须未雨绸缪，加强防范，采取措施，有效应对，把各种风险控制在合理的底线上，确保年度目标任务如期完成。

（二）提升效率抓落实。各级各部门要强化时间意识、效率意识、执行意识，以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感对待每一项工作，做到雷厉风行、马上就办。要坚定发展信心决心，围绕市委、市政府确定的经济指标、重点项目、重点产业、重点工作，制定进度计划，分解落实任务，确保各项工作按时间节点有序推进。要始终坚持问题导向的工作方式，善于思考，及时发现问题、提出问题、解决问题，填补漏洞，消除隐患。要突出工作重点，善于抓大放小，抓点带面，抓主要矛盾和矛盾的主要方面。对事关经济社会发展的重点工作、重大事项、紧急事项，以及领导关注的批示事项办理情况，市政府办公室和牵头部门要随时进行督查督办、跟踪落实、严格考核，确保各项工作

优质高效完成。

（三）建强队伍抓落实。部门主要领导要聚焦主业主责，发挥“头雁”效应，坚持抓班子、带队伍、正风气，在管党治党上“守好土”，在推动落实上“尽好责”，切实打造政治过硬、工作扎实、业务合格、作风优良的干部队伍。要强化担当作为，充分调动广大干部干事创业的积极性、主动性、创造性，围绕高质量发展的根本要求，在推动发展上“开好局”、“起好步”。要建设学习型机关，培育学习型干部，通过开展大培训、大学习、大调研，不断提升干部综合素质和抓落实本领。同时，也要结合疫情防控，及时查摆本单位、本行业、本系统存在的不足，看看是否存在遇事惊慌失措不敢为、面对复杂局面不知如何为、只求结果不讲过程乱作为等问题，无则加勉，有则积极整改。

（四）协调配合抓落实。不谋全局者，不足谋一域。发改、财政等工作，都是系统工程，涉及方方面面，工作相互交织，互为依托，互为因果。要进一步做好协调配合工作，本着既分工负责、又团结协作的原则，在扎扎实实完成好职责范围内各项工作的同时，积极配合、支持其它工作，确保工作的系统性、实效性。县区与县区之间、部门与部门之间、县区与部门之间要建立互通机制，加强协调、沟通、衔接，互通信息、互相补台、互相理解、互相支持，形成强大工作合力。

四、守牢底线，履行责任，全面推进党风廉政建设

借此机会，我就分管系统党风廉政建设作以安排。

（一）全面落实主体责任。各级各部门要牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，认真落实全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争主体责任，以及意识形态主体责任。始终坚持把党风廉政建设、意识形态工作与经济社会发展工作同部署、同落实、同考核，坚决做到两手抓、两促进。各部门“一把手”要尽好管党治党本职，带头耕好责任田，认真履行“一岗双责”。严格要求亲属和身边工作人员，决不能以权谋私、搞特殊化。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，让权力在阳光下运行。要继续强化意识形态领域工作，对照上级出台的党委党组意识形态工作责任制抓好工作落实。

（二）突出重点领域监管。面对繁重的发展任务，各部门负责人必须始终做到既一心一意干事，又清正廉洁，还要突出工作重点，狠抓关键环节和领域监管，持之以恒正风肃纪。要认真贯彻执行民主集中制原则，重大项目、重大资金、重大事项一律集体决策，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为必经程序加以规范，不断增强公共政策制定透明度和公众参与度。要加强制度建设，严肃财经纪律，从严落实财务管理、公务接待和公务用车管理制度。要正确处理“亲”“清”政商关系，做到“亲”商不逾矩，“清”政不苟利。

（三）持续改进工作作风。要严明政治纪律和政治规矩，讲政治、顾大局，坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题，真正

把树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的要求落到实处。要力戒形式主义、官僚主义，下力消除“文山会海”、检查考核名目多频率高等顽疾，切实为基层松绑、为干部减负。要严格执行“八项规定”，身体力行廉洁奉公，“零容忍”惩治腐败，永葆为民务实清廉的公仆本色。

同志们，一年之计在于春，落实之计在于勤。当前，各项目标任务已经明确，让我们在市委、市政府的坚强领导下，继续发扬安康创优精神，只争朝夕、埋头苦干，保持定力、克难奋进，为加快建设西北生态经济强市作出新的贡献！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
