

安政通报

第二十八期

安康市人民政府办公室

2020年6月17日

鲁琦同志 在市防汛抗旱指挥部视频会议上的讲话

(2020年6月16日，根据录音整理)

市防指决定召开的这次指挥部视频会议，是受俊民市长和晶华常务副市长委托召开的一次非常重要的会议，主要任务是传达贯彻省委常委、省委宣传部牛一兵部长的指示精神和昨天下午俊民市长在市防汛办督导检查时提出的工作要求，对6月16日至18日全市暴雨天气应对防范工作提前进行再安排、再部署。

刚才，明波同志向大家传达了牛部长和赵市长的指示精神，各县区各相关部门会后要立即将牛部长和俊民市长的指示精神

及今天的会议精神，向县区党政和部门“一把手”专题汇报。会上，市气象局作金局长通报了这次强降雨气象情况，水文局泽根局长通报了水情监测情况，市防指责任副指挥长、市水利局吴平局长和市防指责任副指挥长、市应急管理局寿斌局长就本轮强降雨天气防范和救援工作进行了安排部署，我都同意，请大家认真抓好落实。下面，我讲四点意见：

一、思想上千万不能麻痹大意

安康是个多灾的地方，洪水灾害历来是安康最大的自然灾害，防汛工作也就成为了安康的头等大事。按照历史推算，安康防汛工作“十年九灾，三年一小灾、五年一大灾”，在长期与洪水斗争的过程中，我们总结了一系列行之有效的防汛工作经验和办法，近年来防汛工作也取得了较好成效，但在防灾减灾救灾过程中我们也付出过沉重且惨痛的代价，每年防汛会议上我都把这些血淋淋的教训拿出来给大家通报一下，目的就是让大家时刻牢记血的教训，时刻警钟长鸣，时刻保持警醒。83年“7.31”洪水进入安康城区造成870人遇难，98年“7.12”汉滨区茨沟、谭坝区域受灾死亡43人，2000年“7.13”全市遭受洪灾遇难276人，仅紫阳县就死亡和失踪202人，2002年“6.9”洪灾造成死亡、失踪215人，2003年“8.29”因洪灾死亡37人，2005年“10.2”洪水进入安康城区，发布了二号撤离命令，全市造成人员死亡17人，2007年“8.7”岚皋、汉滨、平利三县遭灾死亡、失踪72人，2010年“7.18”死亡和失踪182人，2012年“7.22”死亡5人，2017年9月强秋淋天气灾害造成人员死亡、失踪16人，2019年“8.3”

白河、紫阳遭灾死亡、失踪 7 人。经估算从 1983 年至 2019 年这 36 年间，安康遭受洪灾共计 11 次，因灾死亡和失踪人口达 1740 人，平均每次灾难就有 158 人遇难，平均每年就有 48 人因洪灾失去生命，多少家庭因为洪水灾害支离破碎，这些血的教训历历在目。受立地条件影响，常常是县区灾害情况严重，但安康中心城区灾害也不容小觑，历史上的 1583 年洪水进入安康城区，5000 余人因灾丧生，1852 年洪水进入安康城区夺走了 3000 多条生命，1983 年“7.31”870 人遇难。仅仅在 2003 年至 2011 年的 8 年中，安康中心城区发布一二号命令就多达 8 次，平均每年都会发布撤离命令，每次洪水进城都让人心惊肉跳，每次都会不同程度造成群众生命和财产损失。2013 年以来，我们经过认真研究出台了《大型水库参与汉江干流错峰调度办法》，全面提升上下梯级电站安全调度管理，不断健全完善库坝管理机制，采取科学有效手段错峰销峰，安康中心城区尤其是汉江防汛安全平稳度过 8 次超警戒洪峰过境，避免了撤离命令的发出，特别是去年 9 月 15 日-17 日安康水库入库流量达到了 $15700\text{M}^3/\text{s}$ ，经过紧急会商研判，科学有效调度，及时错峰销峰，汉江安康站出库流量消减为 $11600\text{M}^3/\text{s}$ ，有效避免了发一号命令（出库达 $11700\text{M}^3/\text{s}$ ）。虽然这几年没有发生大的洪灾，但大家依然不能马虎侥幸，切不可麻痹大意，要深刻认识防汛工作依然是我们当前的头等大事，防汛工作依然还存在一些问题短板，加之今年年初新冠肺炎疫情突发，按照古人“大疫之后必有大灾”的训诫，结合今年防汛工作总体形势，形势非常严峻，进入汛期以来全国有 22 个省已经或者正在经历

洪灾，尤其是面对安康“两山加一川夹一河夹一沟”的特殊地理环境，不得不让我们时刻提高警惕，更加高度重视今年防汛工作，切不可有半点麻痹大意思想。

当前我市已经全面进入主汛期，根据气象部门预测，今天晚上至18日，全市将有一次暴雨天气过程，且呈现影响范围广、累计雨量大、持续时间长等特点，是今年入汛以来最强区域性降水天气过程，特别是今天晚上到明天晚上的暴雨过程，降水量将达到70-150毫米，紫阳、岚皋、平利、镇坪、汉滨等部分镇办过程降水量将超过150毫米，安康水库最大入库流量将达到6000-8000 M³/s，加之地处汉江上游的汉中、四川、重庆等多地都将经历强降雨过程，上游的雨就是安康的水，极有可能引发山洪、滑坡、泥石流等灾害，防汛形势十分严峻，防范压力非常大。因此，全市各级各部门一定要高度重视，千万不可掉以轻心、麻痹大意，千万不可放松警惕、心存侥幸，务必要充分认识当前防汛工作的艰巨性、严峻性和紧迫性，严阵以待，到岗到位，切实做好“防大汛、抗大险、救大灾”的准备，周密部署，严密防范，立即进入临战状态，做好战时各项准备，切实做到“宁可信其有、不可信其无”“宁可信其大、不可信其小”“宁可枉撤三千、不可伤亡一人”“宁可听到骂声、不要听到哭声”，全力以赴做好本轮暴雨天气应对防范。

二、各项防范措施一定要落实落细

全市各级各部门要牢固树立新时期“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念，坚持“生命至上、安全第一”的原则，全

面落实“防抢救”等各项关键措施，把雨情汛情研判的更充分一些，把责任压的更实在一些，把措施落的更细致一些。

一是防汛工作机制一定要落实落细。各县区各部门必须严格落实落细“防汛指挥部总指挥、县级领导挂联镇办、镇自为战、村组自救、预警到户、院户联防、责任到人、提前转移”的防汛工作机制，特别要把院户联防和提前转移摆在重要位置落到实处，一旦出现险情，必须提前转移，确保群众生命安全。这个机制也是安康多年来防汛工作经验总结形成的有效工作机制，一定要把这个机制落实好落到位，坚决做到守土有责、守土负责、守土尽责。

二是预报预警一定要及时准确全覆盖。市、县区气象、防办、水文、水电厂等相关部门一定要聚焦精准、科学、有效这个关键，密切关注雨晴、水情变化，及时会商研判，准确发布有效的预报预警信息，为各级防指提供科学决策依据。特别是各县区气象部门，要充分认识安康地处秦岭巴山之间的特殊地理环境，主动加强与周边县区联合会商研判，及时精准预报预警。市级和部分县区气象部门在这方面做的比较好，但仍有一些县气象部门需要进一步注意和加强这块工作。各级防汛部门要牵好头，必须密切加强会商，及时准确预报预警，将预报预警信息传达到村、到户、到点、到人，做到家喻户晓、人人皆知，更好发挥院户联防的关键作用。尤其是本次暴雨天气过程主要发生在晚上或凌晨，更要注重信息灵通的重要性，必须做到预警信息全覆盖、不漏一户一人，绝不允许出现信息盲区、预警盲点。

三是重点部位和人群一定要严防死守。要密切监测滑坡监测点、病险库塘、尾矿库、移民搬迁安置点、敬老院、养老院、学校、医院、五保户集中供养点等关键部位和关键群体，必须落实专人值守，专人负责，做到严防死守。市、县区民政部门一定要把养老院、敬老院、五保户、“三留守”人员的防汛措施落到位，提前做好防范，落实监护人和托管人，主汛期绝不允许移民搬迁群众回原住处居住。市、县区教育部门要做好学校和师生安全防范工作，文旅广电部门要做好景区景点安全防范工作，特别是对可能出现的暴雨天气，必须第一时间采取临时关闭停业等果断措施。卫健、自然资源等部门要突出医院、移民搬迁安置点等重点部位，履职尽责、严防死守，落实落细防范措施，确保不出问题。

四是水库调度、安全措施一定要落实落细。安康现有各类水库 153 座，其中大中型 13 座，小型 140 座，而且这些水库里还有三类小型病险水库 27 座，必须空库运行，二类病险水库 5 座，必须严格执行汛限水位运行。同时还有 2 座跨省水库，这一块绝对不可马虎。1975 年 8 月 8 日，河南驻马店两座大型水库溃坝，造成下游两座中型水库、58 座小型水库相继垮坝溃决，造成 2.6 万人瞬间丧生，成为历史上世界最大一次溃坝事件，教训极其惨痛。安康仅汉江就有多座大型水库，黄洋河、观音河和平利的古仙湖等曾经就出现过险情，我们还有不少尾矿库。因此，必须严格执行《大型水库参与汉江干流错峰调度办法》，特别是要落实党政责任人、技术责任人、巡查责任人，实时监测，科学调度，用足低水位运行、分期控制入库水位、预泄腾库等有效调控手段，

确保水库塘坝在汛限水位以下。安康电站在此轮强降雨过程中要满负荷发电，将库容降到最低。病塘水库要空库运行，确保不出问题。

三、抢险救灾一定要有序有力有效

各级各部门要严格按照防汛应急预案和抗洪抢险救灾应急预案要求，责任人和干部必须立即到岗到位，立即进入临战状态，一旦发生灾情，必须立即开展抢险救灾。路、水、电、讯等基础设施行业主管部门要加强组织协调，落实基础设施抢险队伍，对发生的险情、灾情，要第一时间开展抢修，力争用最短的时间恢复畅通。应急物资设备必须备足备够备齐。各县区要适时启动应急响应，果断组织防抢撤各项工作，尤其是民兵队伍、消防专业队伍、防汛干部队伍一定要在岗在位，必须确保拉得出、顶得上、战必胜。水利部门要加强涉水及重点工程安全管理，确保在建工程安全和建成工程生产安全。住建、交通等部门要全面落实城区低洼区、交通要道等重点部位防汛防范措施，加强风险管控，以防城市内涝和道路交通安全。农业农村等部门要切实做好农业生产防灾减灾、农村地质灾害、房屋和人畜安全等灾害防范工作。应急管理部门要进一步加强和规范信息报送制度，统一渠道统一口径，确保信息发布及时准确，并会同相关部门加强舆情监测引导。关于抢险救灾具体工作，市、县区应急管理部门会后要迅速专题研究，一旦出现险情，怎么抢险，怎么救灾，一定要做到信息准确、底子清楚、防抢高效，确保“防抢救”各项工作科学有序、有力有效。

四、防汛纪律一定要严明

打仗没有铁的纪律是不行的。每次发布暴雨预警，县区指挥长必须坐阵指挥，防汛干部必须到岗到位，各个部门必须无条件坚决服从市、县区指挥部的调度指令，做到令行禁止、政令畅通。要严格执行 24 小时值班和领导带班制度，确保各级防汛干部在岗在位、信息畅通、指挥有力。要严格执行防汛信息和重大事项报告制度，坚决避免瞒报、漏报、迟报。各级防办要联合纪委监委、党委政府督查室，对防汛值班等情况进行明察暗访，提前介入，及时诫勉提醒，对在防汛工作中违反纪律规定和相关要求的必须从严从快从重处理。

总之，各县区各部门要按照市委、市政府和市防指的部署要求，一定把各项应对防范措施落实到位，确保在此次应对防范工作中不造成人员伤亡，确保群众安全、干部安全和度汛安全。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
