

# 安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2020〕13号

---

## 安康市人民政府办公室 关于印发《安康市县道网规划 (2020-2035年)》的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

《安康市县道网规划（2020-2035年）》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。



安康市人民政府办公室

2020年6月15日

# 安康市县道网规划（2020-2035年）

农村公路是公路交通运输系统深入农村地区的毛细血管，是农村地区最为重要的基础设施之一，决定着农村对外的沟通与交流，对推进新型城镇化及“乡村振兴”建设具有重大的作用，也是新时期建设“交通强国”必须着力解决的交通短板。其中，县级公路网是农村公路的主骨架，作为区域综合交通运输体系的重要组成部分，是具有全县政治、经济意义，联结县城和县内主要镇办、主要商品和集散地的公路，具有“上承国省干线、下接乡村公路”的交通功能、策应新型城镇化发展的开发功能，以及完善区域公共基础服务设施体系的社会功能。

为全面贯彻落实“乡村振兴”战略，进一步明确农村公路规划建设的指导方针、重点目标及政策措施，确保农村公路有序、快速、持续发展，根据安康市县级公路网现状，编制《安康市县道网规划》。规划基年为2019年，规划期限为2020-2035年。

## 一、规划基础

安康市原有县级公路网于上世纪九十年代初确定，共规划县道43条，里程约1933公里。近20年来，该规划的全面实施，在繁荣全市农村经济、促进农业产业发展、提高农民生活水平方面起到了十分重要的作用。2013年5月，国家发改委印发了《国家公路网规划（2013-2030年）》，对国道的功能和布局做了重大调整。2018年12月，陕西省人民政府印发了《省级公路网规划

(2018-2035年)》，对省级公路重新进行了规划布局。其中我市国家高速公路6条752公里，普通国道6条1096公里，省级高速公路3条138公里，普通省道14条1277公里，覆盖全市九县一区，形成了以高速公路为主干道、普通国省道为主骨架的干线公路网络。在两个规划的框架下，我市除原有国省公路外，境内有1283公里农村公路被纳入国家公路网及省级公路网，农村公路与国省干线公路之间比重明显失衡。随着全市交通运输发展迅速，市域对外高速通道和干线公路网络的不断完善，县级公路网凸显出路网覆盖率和网络化明显不足，路网服务水平与地方经济发展和群众便捷安全出行需求不匹配等问题。因此，需对全市县级公路网进行调整完善，实现国省干线公路和县级公路之间的有效对接，充分发挥县级公路对国省干线公路网的补充和优化作用，在全市构建层次分明、分工明确、布局合理、能力充分的公路网络。

## 二、发展要求

(一) 支撑脱贫攻坚战略的要求。党的十八大以来，党中央把脱贫攻坚摆到治国理政的重要位置，动员全党全社会力量，打响了全面建成小康社会的攻坚战。农村公路作为保障农民群众生产生活的基本条件，是农村发展的先导性、基础性设施，是社会主义新农村建设的重要支撑，是全力打赢脱贫攻坚战的重要交通保障。支撑脱贫攻坚战略，要求加快在全市构建布局完善、等级合理的县级公路网。

**（二）加快建设交通强市的要求。**党的十九大提出了加强基础设施网络建设和建设交通强国的战略部署，充分发挥丝路源点、陕南门户优势，以打造全国性综合交通枢纽为目标，奋力建设交通强市将是安康未来交通发展的方向。建好交通强市要求加快完善县级公路网布局，做到农村公路与国省干线公路的无缝连接，进一步实现“水、陆、空”立体运输体系协调发展，满足全市人民群众高质量的交通出行需求。

**（三）促进乡村振兴发展的要求。**实施乡村振兴战略是我国全面建成小康社会的重要内容，促进乡村振兴发展必须要借助交通手段，打开农村与外界的往来通道。只有连通农村公路“大动脉”，打通乡村公路“微循环”，才能让老百姓共享交通改革发展成果。加快构建完善的县级公路网络，对于进一步促进乡村振兴发展，使老百姓享受更加安全、便捷、高效、绿色、经济的交通运输服务，具有十分重要的意义。

**（四）实现可持续发展的要求。**发挥公路网络的整体效率和效益，要求做好路网顶层设计，促进不同层次路网的协调发展。调整完善县级公路网络规划也是建立财权事权对应的公路管理运行机制的基础，对进一步提升规划、建设、养护、运营等各个环节的效率，保障农村公路可持续发展具有十分重要的意义。

### **三、指导思想和规划原则**

#### **（一）指导思想**

深入贯彻落实党的十九大精神，紧紧围绕推进“交通强国”、

“乡村振兴”发展战略和习近平总书记对农村公路的重要指示批示，进一步加快农村公路发展，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。以“城镇化”和“农业现代化”发展战略为核心，以满足居民出行需求为根本出发点，以“适应上位规划、优化现有路网、满足覆盖需求、提升服务能力”为主线，统筹规划、合理布局，完善“承上启下、内联外接”的县级公路网络，为优化村镇布局、促进农村经济发展当好先行，为全面繁荣农村经济，推进城镇化进程，实现“乡村振兴”提供良好的交通运输保障。

## （二）规划原则

坚持政府主导、分级负责原则。进一步明确地方政府责任，发挥地方政府在县级公路发展中的事权主导作用，加大投入，加强管理。加强省市交通运输主管部门在农村公路发展中规划指导、政策引导和服务协调。有效引导社会各界共同参与，调动和激发各部门和农民群众的积极性和创造力。

坚持适度超前、突出重点原则。准确把握县级公路发展阶段特征，因地制宜、实事求是，与小城镇建设相结合，与其他路网和运输方式衔接互补，既适度超前，又突出重点，正确处理好需要与可能的关系。从实际出发，统筹长远目标和阶段性能力，科学确定发展目标，突出对地方经济促进作用大、群众需求强烈的项目。

坚持注重公平、高效协调原则。既要适应市场需求，追求效率，也要充分考虑地区发展不平衡的现实，注重公平，为部分欠

发达地区开发创造条件，促进区域经济的均衡发展。同时注重与周边省市县的有机衔接，强化与周边区域的紧密联系，形成顺畅的县级公路网络，最大限度地发挥公路网络的整体效益。

坚持建养并重、持续发展原则。在加快发展的同时，加强管理养护工作。坚持质量第一，确保安全，坚守红线思维和底线思维。注重对环境的保护和对资源的有效利用，实现与自然环境的和谐统一。完善安防设施，逐步消除安全隐患，全面提高县级公路的安全性、可靠性和抗灾能力。

#### **四、规划目标**

按照全市“六辐射、一通道、三横八纵”公路网布局，以高速公路、普通国省干线为主骨架，构建“布局合理、衔接顺畅、运行可靠”的县级公路网络，使县级公路网络布局更协调、结构更合理、服务更广泛，有效服务安康市经济社会发展。

“布局合理”——符合城市空间布局和未来发展方向，服务经济社会发展，注重城镇、产业和交通的协同发展。

“衔接顺畅”——与上层路网衔接顺畅，与其他路网衔接合理。

“运行可靠”——根据实际需求提升县级公路网技术等级，完善路网等级结构，打破交通瓶颈，缩短节点进网时间和节点间的出行时间，便捷人民群众出行，方便货物流通。

#### **五、规划方案**

本次县级公路网规划结合安康市城市总体规划、经济发展需

求、旅游资源分布、国省干线布局以及扶贫政策等各种影响因素，将安康市重要的节点，包括城镇中心、工业园区、旅游景点等，以最优方案进行连接，使县级公路布局与国省干线进行最合理的衔接。规划采用“分层布局法”设计安康市县级公路网络，共分为两个层次：主干层和联络层。

### （一）主干层县道方案

以规划国省道下放线路作为县级公路网主干层的基础，结合规划普通国省道，对未便捷连通的县通镇、镇通镇等层次的节点增加覆盖线路，兼顾对沿线的开发区、产业园区、旅游景区、铁路站场和高速互通的覆盖，主要作用是为规划区域的客货流提供镇际、镇域的快速通道服务，主要承担乡镇对外或过境交通，是实现“对外交通快速化”目标的基础。

### （二）联络层县道方案

在主干层县级公路网的基础上，布设联络层县级公路网，主要是增加主干层县道与未覆盖经济、交通类节点之间的联络线，是主干层的必要补充，与主干层路网共同构成了县级公路网的总体结构，主要承担解决区域性交通需求和对主干层县道以及国省干线公路的分流和集散功能。

根据上述方法，本次县级公路网共规划路线 59 条，其中放射线 3 条，纵向线 27 条，横向线 22 条，联络线 7 条，总里程约 2155 公里。

#### 1. 放射线（3 条）。

张滩-坝河、吉河-田坝、安康-瀛湖。

## 2. 纵向线（27 条）。

白河-林场、麻虎-晏家、大双-茅坪、宋家-安乐、尖山-蜀河、东川-红军、神河-铜钱、鄂坪-双河口、渡船口-正阳草原、大贵-闹阳坪、六里潭-沙沟口、关家-断垭、三县堡-五里、香河口-双龙、蔺河-滔河、石门-懒梢台、大道-岚皋、大道-官元、滚子垭-双桥、鹿鸣-涧池、双安-流水、漩渦-双坪、汉阳-碾子垭、云雾山-石泉、汉阳-漩渦、菜子坪-梅子、曾溪-中坝。

## 3. 横向线（22 条）。

铁桥-蒿沟、小川-庙坪、筒车湾-四亩地、两河关-桐木、平梁-饶峰、迎丰-云雾山、双河-甘溪、谭坝-涧池、蜀河-石梯、仓上-棕溪、西营-花房、大竹园-汉王、和平-红椿、盐店岭-洞桥、平利-老县、百家湾-三阳、平利-岚皋、毛坝-瓦庙、关垭子-牛头店、曙河口-飞渡峡、双河-马镇、界岭-华坪。

## 4. 联络线（7 条）。

麻安高速平利连接线、包茂高速紫阳连接线、双河口-观音河、石泉县通用机场连接公路、擂鼓台旅游公路（南线）、擂鼓台旅游公路（北线）、南官山旅游公路。

# 六、保障措施

## （一）加强领导，统筹协调

本规划是全市综合交通运输发展规划体系的重要组成部分，各县区人民政府和有关部门要在市政府的统一领导下，分级负

责，分工协作，合力推进规划落实。要着力提高各级政府对县级公路建设、管理、养护、运输协调发展的重视程度，逐步实现全市公路交通的可持续发展。

## （二）明确主体，深化改革

深入贯彻落实国务院和省政府有关农村公路管理养护体制改革的要求，进一步巩固各县区人民政府为责任主体的农村公路管养格局，落实农村公路养护主体责任，建立稳定的养护资金渠道，加强农村公路基层养护组织建设，逐步建立符合安康市农村实际和社会主义市场经济要求的县级公路管理养护体制和运行机制。建议积极推行“县级公路管养分离”和“市场化”养护制度。

## （三）多筹并举，保障资金

建设、养护管理是县级公路相关工作环节中资金需求量最大的，保障建设及养护管理协调发展资金保障是关键。资金缺乏始终是县级公路建设存在的主要问题，要进一步创新管理方式，加大财政投入，落实“两个纳入”，出台优惠政策，实现中央支持政策、省发展政策、地方优惠政策资源的整合联动，支撑安康市县级公路快速、健康、协调发展。

## （四）安全环保、监管到位

进一步推广符合县级公路建设实际的新材料、新技术、新工艺，树立“安全、实用、经济、环保、耐久”的设计、建设、施工理念，鼓励采用适宜当地工程实际的施工方法、路面结构和筑

路材料，尽可能利用原有路线，减少对自然环境的破坏，做到科学合理、节约环保。

建立县级公路主管单位领导分片区联系和具体监管人员分路段监管制度。将公路建设、养护施工现场和公路病害、设施缺失、水毁等不确定性流动风险路段的监测、监管责任落实到人。不断强化责任追究，落实纵向到底、横向到边的安全管理责任。

- 附件：1. 安康市县道网路线方案表  
2. 安康市县道网规划图

---

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---

安康市人民政府办公室

2020年6月15日印发

---

