安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2018〕71号

安康市人民政府办公室 关于加快产业集群发展的实施意见

各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

产业集群是中小企业发展的重要组织形式和载体。加快产业集群发展，是创新产业发展模式、提升产业竞争力的重要举措，对于延伸产业链、促进产业间协作配套、提高产业丰厚度、培育新的经济增长点以及实现产业转型升级具有重大战略意义。经过多年努力，我市主导产业逐步发展壮大，产业集群逐步形成，对县域经济的支撑作用日益明显。为进一步优化产业结构，积极培育壮大一批具有竞争力的优势产业，加快发展产业集群，提升全市工业经济实力，提出以下实施意见。

一、明确总体要求

（一）发展思路。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，坚持五大发展理念，聚焦追赶超越目标，坚定“发展为要、生态立市、开放兴市、产业强市”实施路径，大力实施创新驱动战略，以提质增效和转型升级为目标，以项目建设为载体，以骨干企业为主体，以工业集中区、服务业集聚区、现代农业园区为依托，着力完善产业上下游配套协作和社会服务体系，形成一批带动能力强、配套体系完善、竞争优势明显的产业集群。

（二）发展目标。到2020年，全市10个产业集群力争实现产值过2700亿元，占全市工业总量的90%以上。其中：打造富硒产业千亿元，新型材料产业突破900亿元，装备制造和涉水产业分别达到200亿元，现代物流和生物医药产业分别达到150亿元和100亿元，纺织丝绸和电子信息分别达到50亿元，节能环保产业达到30亿元。产业集群产业规模效应、市场占有率、辐射带动能力显著增强，集群内规模以上企业技术研发投入逐年递增，研发设计、人力资源、检验检测、融资租赁、现代物流、电子商务等生产性服务业蓬勃发展，服务能力不断提高。

二、突出发展重点

（一）发展富硒食品产业集群。依托中国富硒产业研究院和富硒研发中心，以现代农业园区，安康高新区、旬阳高新区和汉滨、汉阴、紫阳等县区富硒产业园区，各电商平台为载体，推动

富硒产业向科技创新、精深加工、三产融合方向发展，打造千亿级全产业链富硒产业集群。

（二）发展茶产业集群。实施富硒茶产业创新行动计划，以紫阳、平利、汉滨、岚皋、白河基地县为重点，支持茶叶种植、标准化技术体系建设、品牌培育、精深加工，加快茶产业升级换代，推进茶旅融合，完善茶叶大健康全产业链，打造中国特色优质功能农业——富硒茶示范基地，建设中国富硒茶叶第一市。

（三）发展新材料产业集群。坚持创新驱动、高端引领，着力突破一批新材料品种、关键工艺技术与专用装备，延伸拓展产业链，培育发展新材料产业集聚区。依托安康高新区金属合金新材料、旬阳硅镁锌新材料、汉滨化工新材料、平利重晶石非金属新材料、石泉石墨新材料、汉阴新型陶瓷、紫阳新型环保建材七大新材料产业基地，打造具有地域特色的新材料产业集群。

（四）发展装备制造产业集群。贯彻《〈中国制造2025〉陕西实施意见》，以“智能化、绿色化、服务化”为主攻方向，以“五大工程”为抓手，依托奥邦锻造、通用机械、宝通专用车、南水汽配、普瑞达电梯等现有装备制造企业，重点发展专用车、汽车零部件、新能源汽车、机电制造、特种设备制造等，突出特色、提升品质、扩大规模、做强配套，带动我市装备制造产业提质升级。积极发展工业机器人、增材制造、智能仪器仪表与控制系统、精密机械制造、汽车关键核心零部件、智能印刷包装设备以及输

配电等新能源装备等，带动装备制造业整体技术水平提升，建设省内装备制造强市。

（五）发展包装饮用水产业集群。依托现有包装饮用水企业及在建项目，加快发展富硒矿泉水及其他天然饮用水，打造“安康水·健康水·富硒水”地域品牌。积极发展果汁、植物蛋白等健康饮品，做大做强白酒、果酒加工业。培育研发以水为基本原料的保健品、化妆品，配套发展饮品包装业，构建产业规模不断扩大、品牌质量不断提高、产业链条不断完善包装饮用水产业体系。

（六）发展生物医药产业集群。依托秦巴特色医药资源加工基地和生物医药产业园区，重点提升成药生产、做精植物提取、壮大中药饮片、培育中药养生等，做强优势企业，提升创新能力，推动集聚发展，全面振兴秦巴中药，打响“秦巴医药”品牌。

（七）发展纺织丝绸产业集群。依托西北纺织服装产业城、石泉鎏金蚕之乡、新社区工厂，重点发展服装加工、茧丝综合加工、丝绸服装精深加工、毛绒玩具等，大力开发蚕丝被、真丝针织及织绸、成衣、混纺、精纺等后续加工产品，全面提高蚕桑资源综合利用水平。

（八）发展电子信息产业集群。依托西北电子信息产业基地、智能终端电子信息产业园、飞地经济园区，重点支持智能仪表、早教设备、电子元器件、汽车电子仪器、平板显示器、电子表机芯等产品的研发与规模化生产。积极推动云计算、大数据、物联

网、人工智能与实体经济深度融合，助力电子信息产业链条发展。

（九）发展现代物流产业集群。依托机场、高铁、高速公路、汉江航运等重大交通运输枢纽设施及安康现代物流信息中心，强化重大商贸物流平台和龙头企业的支撑作用，重点发展商贸物流、农产品物流、大宗产品物流、生鲜冷链物流、电商快递物流等，实现物流业与现代农业、先进制造业、交通运输业和金融业联动融合发展。推动传统物流向专业化、网络化、智能化、绿色化方向发展，加快建设秦巴区域物资转运中心、集散中心、分拨中心、全国富硒食品集散地，打造连接丝绸之路经济带和长江经济带的重要物流通道。

（十）发展节能环保产业集群。依托现有节能环保企业，重点发展尾矿渣循环利用、污水处理、高效照明、余热余压利用等节能环保设备、资源循环利用技术装备，推动再生资源清洁化回收、规模化利用和产业化发展。支持节能环保装备成套化、高端化、特色化发展，全面提升节能环保产业供给能力和水平。

三、落实主要任务

（一）强化产业规划引领。按照《安康市国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》《安康市石紫岚沿江（线）生态经济带发展总体规划（2014—2020）》《安康市建设陕西省一级物流节点城市规划（2016-2020）》《安康市“十三五”工业经济发展规划》明确的全市产业空间布局和发展方向，努力形成区域分工明确、空间布局合理的市域产业布局。根据安康市综合交通布局与

城镇体系结构，将安康打造为“一心两轴多点”的物流节点，形成综合物流园区、专业物流园区、县区配送中心、末端配送站点的物流产业体系，最终构建“一心放大、两轴并进、多点放射”的物流产业格局。（责任单位：市发改委；配合单位：市工信局、市商务局、市农业局）

（二）加快重大项目建设。按照储备一批、签约一批、开工一批、投产一批、达产一批的工作思路，建立产业集群项目库，实行动态调整，滚动实施。加快推进安康高新区、汉滨区、旬阳高新区等富硒产业园建设，力争将富硒产业纳入省政府特色产业支持范畴，把安康打造成全国最大、最优、最强的富硒食品加工基地。以包装饮用水综合开发利用为重点，积极推动本地水企业与国内知名企业深度合作。抢抓省政府打造 300 万辆汽车工程机遇，推进汽车零部件更多配套陕重汽、比亚迪、东风、吉利等大企业集团。以特色生物资源加工基地、中药材物流中心和秦巴药源 GAP 种植基地建设为抓手，培育“秦巴医药”品牌。力促纳米材料研发生产、西北电子信息基地、西北纺织服装产业城等项目加快建设，尽快投产达效。积极推进安康现代物流信息中心、中国西北（安康）国际天贸物流城、富强机场空港物流园、生态富硒产品物流园等项目建设，引导物流企业集聚发展，实现市域内各种交通方式的无缝衔接，加快与周边区域的互联互通，打造秦巴区域商贸、农产品的中转仓。加快推进岚皋飞地环保产业园、废弃物综合利用和终端安全处置集群式循环产业园，氧化锌废渣回收有

价金属扩建、污水处理装备、室内智能换气净气机生产、废旧轮胎再生循环利用、康兴再生资源回收利用等项目建设，推动节能环保产业集群化发展。（责任单位：市发改委、市工信局、市商务局）

（三）提升园区配套功能。推动优化产业布局，形成各县域间优势互补、错位协同的发展格局。依托县域工业集中区产业发展规划，建设特色主导产业园区，引导产业集聚。完善园区水、电、路等基础设施建设，吃、住、娱等生活设施建设，垃圾污水集中处理等公共设施建设，促进人才、资金、技术、信息等要素向园区集聚。支持园区加快建设技术创新、综合服务、培训辅导、检验检测、仓储物流等公共服务平台，提供低成本、一站式、全方位服务，提升产业集群发展支撑承载能力和产业配套水平。（责任单位：市工信局、市发改委；配合单位：市国土局、市住建局、市环保局）

（四）培育壮大企业群体。重点支持富硒产业、新型材料、装备制造、包装饮用水产业、生物医药、纺织丝绸、电子信息、现代物流、节能环保等行业领域龙头企业发展壮大，引导社会资源向龙头企业和园区集聚，通过龙头企业的辐射引领作用，培育壮大上下游企业群体，形成具有综合优势的产业集群。鼓励企业加大技术创新，构建完善的产业集群分工协作体系，促进“专精特新”中小企业加快发展。支持和培育平台型企业，加快电子商务及网络零售、航空及冷链物流、服务外包、云计算大数据、物

联网等平台型企业扩大应用市场，快速做大产业规模。（责任单位：市工信局、市发改委、市科技局、市招商局）

（五）强化财政金融扶持。积极争取中省预算内专项资金、技术改造及产业结构调整资金、中小企业发展专项资金、科技专项资金、陕南循环发展等财政资金支持产业集群发展。鼓励支持重点产业关键人才的引进、培养和使用，对以企业为主体的培训基地建设、专业人才委培给予财政补贴。设立产业集群发展专项基金，创新产业集群公共服务体系，鼓励集群争创品牌晋档升级，完善配套设施保障要素，发挥中介组织专业化桥梁纽带作用，鼓励引导企业切实提升竞争力。拓宽融资渠道，支持股权融资、债券融资，鼓励和支持有条件的企业在新三板挂牌和在境内外上市、发行企业债券。引导金融机构采取融资担保、知识产权质押、金融租赁、绿色金融等新型融资模式支持产业集群发展。（责任单位：市财政局、市发改委、市工信局、市科技局、市金融办）

（六）加大招商引资力度。把招商引资作为“一把手”工程，全力优化营商环境，大力开展集群招商和产业链招商。对引进带动性强、投资规模大、业态模式新的重大项目，采取“一事一议”方式给予支持。突出产业龙头企业的带动作用，发展研发、制造、销售、物流及其他生产性服务业一体化的产业链体系，引导集群产业链上下游延链、补链、强链，提高产业协作水平。（责任单位：市招商局，配合单位：市发改委、市工信局、市商务局、市农业局）

四、强化组织保障

(一) 加强组织领导。市、县区有关部门要加强对全市重点产业集群发展工作的组织领导，研究确定重大事项，协调解决重大问题。市直部门要结合各自职能，认真落实中、省出台的有关企业扶持政策，紧紧围绕产业集群发展，在项目审批申报、土地利用、招商引资、财政扶持等方面给予政策倾斜支持。各县区政府是推进产业集群发展的责任主体，要按照本实施意见和产业规划合理确定县域产业布局和发展重点，制定激励政策，细化工作方案，确保各项任务落实。

(二) 加强统计考核。统计部门要会同有关部门研究建立产业集群统计指标体系，工信部门要强化对产业集群发展的督导检查 and 考核评价。市政府将组织开展督查评估，对工作成效显著的县区和单位给予通报表彰。

安康市人民政府办公室

2018年8月17日

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2018年8月17日印发