

安政通报

第二十三期

安康市人民政府办公室

2018年5月8日

赵俊民同志 在市脱贫攻坚指挥部扩大会议上的讲话 (2018年5月3日)

刚才，全省推进脱贫攻坚工作暨整改部署视频会议，通报了中央考核和中省第三方评估反馈情况，对下一步推进和整改工作进行了安排部署，请大家认真抓好贯彻落实。郭书记稍后还要作总结强调，这里我先讲三点意见：

第一，聚焦问题抓整改。从中省考核和评估反馈情况看，全国全省的共性问题我们都有，特别是在精准识别、精准帮扶、精准退出等方面，仍然有很多“屡改屡犯”的老问题，各级各部门务必要引起高度重视，把脱贫攻坚问题整改作为一项严肃的政治

任务，作为提升整体工作水平的重要契机，对症下药、精准施策，扎扎实实抓好整改。

一要从严落实责任。市县两级脱贫攻坚指挥部要切实发挥牵头抓总作用，切实做好问题整改组织协调、任务分解、督促指导、检查验收等工作。各县区党政主要负责同志是问题整改的第一责任人，必须亲自研究部署、督战推进。市级各行业牵头部门对涉及问题整改负总责，要根据各自职责涉及问题和整改建议，制定切实可行的整改方案，既要抓好本部门本单位存在问题的整改，又要牵头抓好本行业存在问题的整改。对整改任务重、问题突出的，实行挂牌督办、专案盯办、跟踪问效，特别对于问题集中、群众反映强烈、问题纠而反复的进行重点督查、巡查暗访，做到不留死角、不留空白、不留盲区，坚决防止问题反弹。

二要注重整改效果。必须保持脱贫攻坚工作总体平稳有序，防止“急躁风”和“大翻腾”，既要确保整改彻底到位，又不能影响冲刺年度脱贫攻坚目标任务。我们在脱贫攻坚领域探索形成了一系列行之有效、实践证明符合安康脱贫攻坚实际的好经验、好做法，各级各部门要在坚持既有成熟做法的基础上，抓好问题整改，坚决防止引起基层混乱，杜绝产生新的形式主义、官僚主义。对整改过程中态度不端正、工作不扎实、走过场以及缺乏长效机制等问题，要对责任人进行通报、约谈和问责。特别是对中省督查中发现前纠后犯、整改不力、存在重大问题的，要实行责任倒查，追究直接责任人和相关领导的责任。

三要抓住主要矛盾。要妥善解决贫困村与非贫困村、贫困户与非贫困户、脱贫户与在册脱贫户不平衡的问题，进一步统筹资源，要加大惠农政策的落实力度，让非贫困户不折不扣享受到“普惠”政策扶持，对非贫困村也要安排项目资金，防止出现“政策悬崖”而引发心理落差，按照“脱贫不脱政策”的要求，对已经脱贫的群众“扶上马再送一程”。要防止信访问题造成的“一丑遮百俊”，把脱贫攻坚作为社会维稳的重点，及时把影响稳定的问题化解在萌芽状态，对倾向性、苗头性问题及时发现、及时化解，坚决防止“小信访”引发“大问题”，影响全市脱贫攻坚工作的整体质量。

第二，强化标准抓落实。这次中央考核通报反馈问题中，首先反馈的问题就是目标标准把握不准、政策举措落实有偏差的问题。脱贫攻坚期内扶贫标准，就是稳定实现贫困人口“两不愁、三保障”，贫困地区基本公共服务领域主要指标接近全国平均水平，既不能降低标准、影响质量，也不能调高标准、吊高胃口。

一要坚持政策标准。各级各部门要认真领会习近平总书记和党中央关于坚持脱贫攻坚目标标准的论述，始终坚持把目标标准作为工作导向和基本遵循。这里所谓的“目标标准”就是“国标”，脱贫退出的各项工作都要以“国标”为准，按照“国标”进行衡量，不能随意加减。各级各部门要严格对照目标标准，切实把有限的工作精力、项目资金、政策措施全部集中到“雪中送炭上”，确保如期实现脱贫摘帽目标。

二要严把工作质量。去年年底，全省开展了贫困户和贫困村退出质量提升工作，全市回退了 3738 户 12669 人，这是省上给的时间和机会，在涉及整县脱贫摘帽问题上，如果再出现错退、错评、漏评和脱贫质量不达标等问题，是没有改过的机会的。目前存在搬迁受益户认定不准确、实际搬迁受益户达标率低、搬迁户重复受益等问题，都是脱贫质量的问题，各级各部门坚持实事求是的工作作风，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫或“指标式”“算账式”脱贫。

三要强化精准要义。打好脱贫攻坚战，成败在于精准。当前基层脱贫攻坚工作中出现的各类问题，最重要的两个原因，一是没有坚持目标标准，二是没有把握精准要义。一些部门的政策措施没有聚焦脱贫攻坚、惠及贫困人口，大而化之，大而不当，经不起较真，底子不清、情况不明、措施不实，何来“精准”之说？因此，实际工作中必须时刻坚持把“六个精准”作为脱贫攻坚工作的行动准则，精准到户、精准施策，达到精准脱贫效果。

第三，全面发力抓推进。时间不等人，今年 403 个村 18 万人精准脱贫任务十分艰巨，各级各部门要强化统筹，坚持一手抓问题整改、一手抓年度脱贫任务落实，聚焦重点、难点问题，集中精干力量和优势资源，精准施策、全面发力，稳步推进脱贫攻坚各项工作。

一要狠抓“三大行动”。特色产业培育上，要加快产业布局，聚力做强特色产业、做优主体培育、做实技术培训、做好联结机

制、做亮品牌建设。突出五大主导产业和优势特色产业，确保每个退出户至少发展一项长效增收产业。大力实施“千村千园”和“十百千万”两个工程，确保今年计划脱贫村每村至少建成1个新型农业经营主体。以每个产业脱贫户至少掌握1门生产技能为目标，掀起技术帮扶热潮。以“三变”改革为抓手，年底前完成403个计划脱贫村集体经济全覆盖。大力发展产品加工业、培育品牌，搭建生产就业新平台。“两房”建设上，要严格对照执行中省政策标准，对未脱贫且没有解决安全住房的易地搬迁对象、危房改造对象摸底统计，建好台账并启动建设。易地扶贫搬迁紧盯“竣工率、配套率、入住率”，扎实推进以脱贫攻坚统筹农村发展试点和新社区建设试点，安置建房、配套基础服务设施建设同步跟进产业项目和社区管理服务，确保按期入住。危房改造要在10月底前完成任务并验收入住。基础设施建设上，紧盯今年必须实现脱贫摘帽的贫困人口、贫困村，从水、电、路、房、网等方面逐村检查对照，按照“缺什么补什么”原则，全面做好基础设施提升工作，今年10月底前，村硬化路建成率、安全饮水巩固提升率、自然村通动力电率要全面达标。

二要突出“三个关键”。教育扶贫上，要分类落实政策，一方面继续深入推进义务教育学校城区扩容、农村提质以及职业教育和实用技能培训，全面提升贫困人口文化素质和技能水平，坚决阻断贫困代际传递。另一方面，加强乡村人力资源开发，大力培育新型职业农民，扶持培养一批农业职业经理人、带头人。生

态扶贫上，继续巧打“绿色生态”牌，加大林业重点工程实施力度，加快资源恢复提升，落实强林惠林政策，抓好森林生态效益补偿工作，进一步夯实“基地+龙头企业+合作社+园区+贫困户”利益联结模式，放大林业产业园区聚能效应，带动群众共同发展。健康扶贫上，要持续加大对健康扶贫政策宣传力度，干部和贫困群众要做到对政策“一口清”。严格落实国家和省上相关规定，进一步强化医疗卫生帮扶体系建设，11月底前贫困村标准化卫生室要全部建成使用。

三要增强工作合力。脱贫攻坚不能“打乱仗”，要集中优势兵力打“歼灭战”。现阶段要进一步统筹苏陕协作资源，加大产业发展、劳务输出、人才交流等方面合作，变扶贫协作为长期合作。各县区要主动加强对接，列出一批贫困群众最受益、帮扶地区最愿做的任务清单和项目清单，引导帮扶资源更好聚焦到教育、医疗、就业等领域。按照省上的统一部署，4月底前各县要完成今年各项工作对接，6月底前力争去年确定的项目运营投产，10月底前争取更多项目发挥扶贫成效，确保国家验收过关。着力整合社会帮扶资源，广泛动员全社会力量，把人大、政协、民主党派、群团组织、高校院所、国有和民营企业以及各种社会组织、志愿者的职能职责与脱贫攻坚结合起来，凝聚起打赢脱贫攻坚战的强大合力，着力打造安康社会扶贫特色品牌。

四要确保稳定脱贫。坚持立足当前、着眼长远，推进脱贫攻坚与乡村振兴战略有机结合，坚持和完善既有成熟做法和经验，

确保贫困县、贫困村、贫困人口稳定持续脱贫。扎实推进脱贫攻坚“五大工程”（“支部+X+贫困户”强基工程、农村“三变”改革赋能工程、新民风建设扶志工程、新社区工厂兴业工程、帮扶干部素质提升前沿工程），积极探索推进脱贫攻坚由注重外部帮扶向注重外部帮扶与激发内生动力并重、由基础设施建设为主向产业就业、由大规模搬迁建房为主向搬迁后社区配套和新社区建设“三个转变”，始终把激发群众内生动力和保持中华民族艰苦奋斗、自力更生精神问题摆在脱贫攻坚工作十分重要的位置，把产业就业作为促进群众持续稳定脱贫、实现乡村振兴发展的核心任务，把新社区建设作为综合施治、缩小城乡差距的着力点，实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的“乡村振兴”目标。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
