

安政通报

第二十期

安康市人民政府办公室

2018年4月24日

赵俊民同志 在全市防汛防滑工作会议上的讲话

(2018年4月23日)

防汛防滑工作事关群众切身利益，关乎改革发展稳定大局。我们每年召开高规格会议，专题部署防汛防滑工作，既体现了市委、市政府的高度重视，最根本的是要确保安全、促进发展。刚才，市水利、国土、气象部门分别作了很好的发言，鲁琦副市长代表市政府与各县区、各大型电站签订了工作责任书，请大家认真抓好落实。下面，我强调三点意见：

一、筑牢防汛抗灾思想防线，坚持把群众利益放在首位

自然灾害频发多发，是安康的基本市情。据史料记载，仅明

清以来，本地以洪涝为主的大灾有史可查 180 多次，中心城市区域发生决堤淹城灾难性洪水 19 次，其他伴生自然灾害以及各县区山洪、滑坡、泥石流等地质灾害更是频繁发生。在座很多同志都亲身经历了 1983 年“7.31”、1998 年“7.12”（汉滨）、2000 年“7.13”（紫阳）、2002 年“6.9”（宁陕）、2003 年“8.29”、2007 年“8.7”（岚皋）、2010 年“7.18”等特大洪涝自然灾害，一幕幕惨烈的情景历历在目。刚刚过去的 2017 年，我们又遭受了 20 年一遇的强秋淋自然灾害袭击，强降雨诱发山洪、滑坡、塌方等地质灾害 946 起，全市 10 个县区 139 个镇办 31.88 万人不同程度受灾，以道路交通为重点的基础设施严重受损，1801 户群众房屋因灾倒塌或严重损坏，全市直接经济损失 30.45 亿元。

灾害无情人有情，团结一心得胜利，每次迎战自然灾害，都是对我们党性的锤炼、作风的检验、人心的凝聚，在市委、市政府的坚强领导下，全市人民同心同德、和衷共济，一次又一次地抗击自然灾害、恢复重建家园，汇聚形成了“万众一心、众志成城，不怕困难、顽强拼搏，坚韧不拔、敢于胜利”的伟大抗洪精神。去年 8 月下旬至 10 月中旬遭受特大强秋淋自然灾害，正值十九大即将召开的特殊关键时期，市委、市政府从讲政治、顾大局、保稳定的高度出发，坚持生命至上，强化科学调度，严明工作纪律，不等不靠迅速行动，组织发动各级党员干部及时奔赴灾区，全面投入抢险救援、灾民救助和灾后重建。全市 5 万多名党员干部坚守灾区一线，与人民群众并肩作战、共度难关，谱写了

以人民为中心的实践篇章，涌现出许多可歌可泣的感人事迹和先进典型。在各级各部门的共同努力下，抢险救灾取得全面胜利，恢复重建各项工作稳步推进，1801 户房屋损毁群众在春节前全部妥善安置到位。在此，我代表市委、市政府，向各级奋战在防灾减灾工作一线的干部职工，致以崇高的敬意，送上诚挚的慰问！

防汛防滑工作任何时候都不容丝毫松懈。在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到严峻的形势和面临的问题。一方面，形势不容乐观。根据长江防总公布的最新气象分析报告预测，5 月份汉江上游降水偏多 1~3 成，长江流域其他大部地区偏少 1~3 成，6~8 月长江上游降水正常略多，中下游降水偏少，中游干流区间部分区域可能出现干旱。特别是受“拉尼娜现象”影响，今年发生极端天气的机率非常大，区域性降水与阶段性干旱交替出现，“旱涝急转”的气象特征明显，极易造成洪水灾害和山地次生灾害，防灾减灾工作面临的形势比较严峻。另一方面，问题依然突出。近年来我们围绕防灾避险加快推进防洪基础设施建设、地质灾害隐患治理等工程建设，收到了很好的成效，但全市防汛防滑基础设施仍然比较薄弱。中心城市、9 个县城和 70% 的集镇临江靠水而建，安康城区东西二坝和沿江县城河街、集镇低洼地带极易受到洪水威胁，东坝防洪堤设防标准为 30 年一遇洪水，西坝二期防洪工程在建，目前防御能力仅为 5 年一遇洪水，黄洋河护岸及东坝片区排水管网工程在建，低洼地段内涝问题仍未完全根除。同时全市目前还有 3259 处地质灾害隐患点、40 多

座尾矿库和 20 多座病险水库，如何确保重点区域、重点部位人民群众安全度汛，对于我们的预案预警、防范措施、应急能力，都是极大的挑战和考验。各级各部门必须本着对党的事业和人民群众高度负责的态度，保持清醒认识，抓住关键环节，把困难估计得更充分一些，把预案完善得更细致一些，把措施落实得更扎实一些，高标准、严要求抓好防汛防滑各项工作。

二、坚决守住安全发展底线，营造追赶超越的良好环境

今年是安康发展历史上至关重要的一年。“十三五”规划进入第三年，对标全面建成小康社会宏伟目标，欠账还有不少，短板还有很多，加快追赶超越的任务非常繁重。按照全省脱贫攻坚“三年任务两年完成”的要求，今年必须实现 403 个村 18 万人脱贫退出、镇坪县脱贫摘帽，同时全面完成建档立卡贫困户易地扶贫搬迁和危房改造任务；明年还面临着 452 个村 26 万人脱贫退出、其他 9 个县区全部整县脱贫退出的艰巨任务。一旦发生较大自然灾害，势必分散我们抓发展的人力、物力、精力，更有可能造成群众因灾致贫、因灾返贫，从这个层面上，认真抓好防灾减灾不光是一项安全底线工作，更是一项民生发展工程。

4 月初以来，中省相继召开系列会议，对防汛抗旱有关工作进行了安排部署。李克强总理批示要求，加强防汛抗旱各项准备，加快补齐水利基础设施等短板，不断提高防灾抗灾减灾能力。胡春华副总理强调，切实加强组织领导，做好机构改革中工作衔接，按照原有职责分工抓好责任落实，有关负责同志要深入一线，靠

前指挥，把防汛抗旱各项工作做实做细。魏增军副省长要求，提早准备，全面落实防汛抗旱各项措施，不断提高预测预警调度水平。各级各部门要认真贯彻落实中省会议精神，牢固树立新时期“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念，坚持以防为主、防灾救灾相结合，坚持常态减灾与非常态救灾相统一；从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面夯实防汛防滑、防灾减灾各项措施。

一要完善预案抓防范。牢记“预防为主、防重于抢”，进一步完善防汛抗旱预案体系建设，增强前瞻性，提高预见性，构建市、县、镇、村四级“联防联控”预案体系，形成“纵向到底、横向到边”全覆盖。各县区预案要结合地域实际突出针对性、操作性，尤其是重点堤防、重点地段、重点工程必须逐一研判，对可能出现的险情、灾情做到心中有数、预案到位。同步加强灾害监测预警体系和设施建设，及时准确掌握雨情、水情、汛情变化，增强预报准确性、实效性。市防汛抗旱指挥部要充分发挥信息汇集、调度指挥的核心枢纽作用，加强分析研判和预警响应，构建“覆盖流域、视频到镇、监测到村、音频到院、预警到户”的防御体系。通过多种宣传手段，不断提高全社会防灾减灾救灾意识，确保预警信息发布及时、响应到位。

二要突出重点抓排查。认真组织防汛防滑安全隐患拉网排查，突出重点部位、重点场所以及防汛工程、安全设施、防汛制

度、安全管理等重点环节，逐一排查登记，逐一明确责任，逐一落实整改，决不能留下任何一个安全隐患。要下大力气补“短板”，加快汉江综合整治、小河流治理、病险水库除险加固、山洪沟治理防洪工程建设进度；对影响安全度汛的险工险段，要制定切实可行的施工方案，集中力量抢抓工期，确保主汛期前全部建设到位，全面提升防灾减灾能力。结合全面深化河长制湖长制工作，强化河湖管理和治理，出重拳整治侵占河道、超标排污、乱采乱挖乱建等违法行为，从根本上保障水环境，确保江河水质和河道、防洪安全。要加强防汛防滑应急演练和救灾物资储备，在队伍建设上要召之即来、来之能战、战之必胜，在物资储备上宁可备而不用、不能用而未备。

三要科学运行抓调度。防汛重点抓排险。紧扣中心城区、县城和沿江集镇，全面推进堤防工程除险加固，无法达到安全要求的病险库塘一律空库空塘运行，已经除险加固的库塘在主汛期内必须确保安全水位以下运行，并同步建立日常巡查和隐患监测机制、完善安全度汛方案和预警预险措施。市防汛抗旱指挥部要加强各级水库运行调度，充分发挥水库拦洪削峰错峰作用，用好低水位运行、分期控制水位、预泄腾库等有效调控手段，有效减轻下游防汛压力。防滑重点抓避险。认真落实“防汛指挥部总指挥、县级领导挂联镇办、镇自为战、村组自救、预警到户、院户联防、责任到人、提前转移”的工作机制，以镇办为单位制定灾害应急抢险预案，遭遇重大汛情、险情后，迅速按照设计路线和目的地

转移安置群众。对于居住在地质灾害威胁区域的群众或危房住户，以及孤残病弱等特殊人群，可以在汛期前采取集中安置、投亲靠友等方式进行转移安置。

三、以战时状态坚守岗位，以铁的纪律严明要求，时刻把使命责任扛在肩上

防汛防滑工作实行属地行政首长负责制，各县区、各镇（办）政府“一把手”负总责，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，逐级细化任务，层层夯实责任，不留盲区、不出空档。防汛防滑工作就是打一场“保卫战”，必须要有战时的状态、战时的作风、战时的纪律。市防汛抗旱指挥部负责牵头抓总，各成员单位必须服从指挥调度、认真推动落实，决不允许扯皮推诿、各行其是，坚决执行抗洪抢险指令，确保调度有力、指挥有序、防范有效。气象部门要做好天气形势监测、分析，及时准确提供气象预报；电力部门要加强电力调度，保障防汛机构、防洪工程、防汛通信以及防洪抢险的电力供应；交通、公路和通信管理部门要为防汛提供优先便利条件，保障防汛道路、防汛信息畅通；民政部门要组织搞好灾民安置及救济工作。各县区、各镇办必须严格执行汛期 24 小时值班和领导带班制度，对于擅自脱岗、玩忽职守、贻误战机的，无论任何单位、任何个人、任何理由，一律依纪依规严肃追究责任，造成重大影响或恶劣后果的，一律视作失职渎职、移交司法处理、追究刑事责任，严惩重处到底，绝不姑息迁就。

同志们，防汛防滑责任重如泰山，我们要在思想上高度重视，

措施上保障有力，尽职尽责地抓好各项工作，为全市“追赶超越、绿色崛起”和加快建设西北生态经济强市提供坚强有力的安全保障。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
