

安康市人民政府文件

安政发〔2018〕1号

安康市人民政府关于印发 2018年国民经济和社会发展规划的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

《安康市2018年国民经济和社会发展规划》已经市四届人大三次会议审议批准，现予印发，请遵照执行。

2018年各专项计划，由市发展改革委及有关部门组织下达实施。

安康市人民政府

2018年4月18日

安康市 2018 年国民经济和社会发展规划

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、中央经济工作会议、省委十三届二次全会和市委四届五次全会精神，聚焦追赶超越目标，落实“五新”战略任务，坚定“发展为要、生态立市、开放兴市、产业强市”实施路径，聚力扩大有效投资，发展绿色循环产业，加快推进乡村振兴，提升精准脱贫质量，不断拓展开放空间，打造区域交通枢纽和现代物流中心，建设休闲养生“秦巴明珠”，满足人民群众美好生活需要，在紧扣高质量发展的前提下实现高速增长，迈出建设西北生态经济强市新步伐。

二、预期目标

全市生产总值增长 9.5%以上，力争达到 10%；全社会固定资产投资增长 15%；规模以上工业增加值增长 14%；社会消费品零售总额增长 13%；财政总收入和一般预算收入分别增长 4%和 6%；城乡居民人均可支配收入分别增长 8.5%和 9.4%；完成省定主要污染物减排和节能降耗任务，汉江出境断面水质稳定保持国家 II 类标准；城镇化率 48.5%；居民消费价格指数增幅控制在 3%以内；403 个贫困村 18 万贫困人口脱贫退出。

三、主要任务

（一）抓项目，聚力扩大有效投资。把抓项目作为扩投资、稳增长的关键，完成全社会固定资产投资 1320 亿元，增长 15%。推进

210 个市级重点项目，完成年度投资 465 亿元，其中，续建项目 102 个，年度投资 290 亿元；新建项目 108 个，年度投资 175 亿元。强化要素保障和协调服务，确保硒谷动力创新创业示范基地、颐高万浩未来城、安康汉江大剧院等 45 个项目建成投产；力促西北电子信息基地、西北纺织服装产业城、纳米材料研发生产等项目加快建设；推动 750 千伏输变电工程、安康至瀛湖旅游轨道、汉阴凤凰山隧道等项目前期取得实质性进展。加强重大项目谋划储备，突出基础设施、富硒产业、包装饮用水、能源环保、装备制造、特色小镇等领域，创造性谋划一批高成长性项目，重点推进 100 个前期工作项目。策划包装亿元以上 PPP 项目 30 个，力争当年开工建设 10 个以上。

（二）补短板，提升基础保障能力。围绕建设区域综合交通枢纽，加快实施交通、水利、电力等一批重大基础设施项目，为加快追赶超越奠定基础。建成阳安铁路复线安康段、富强机场航站楼及配套设施，加快安岚、平镇、石宁三条高速公路及汉阴、石泉、平利三县通用机场建设。确保 G316 安康至旬阳至白河、G541 石泉至紫阳汉王、紫阳洞河至岚皋花里、G210 宁陕至两河公路、G211 旬阳至小河公路建成通车。新建白郢、棕溪、段家河和石泉汉江大桥。开工建设月河快速干道、石梯至张滩快速干道、汉滨区殡仪馆专线。加快“沿江公路”和“环湖公路”控制性工程前期工作。全力争取西渝高铁西康段开工建设。改建县乡公路 100 公里、通村通组农村公路 5000 公里、桥涵配套及危桥 1000 延米。加快城乡电网改造升级，新开工月河、平利 330 千伏和滨江、古堰 110 千伏输变电工程，

建成西郊和岚皋 110 千伏、蜀河和大河 35 千伏变电站扩建工程。全面推进“气化安康”“电能替代”工程，以及通讯、网络宽带等项目建设。

（三）强工业，发展绿色循环产业。立足优势、延伸链条、补齐短板、强化保障，促进产业优质化绿色化品牌化发展。加大政企结对帮扶力度，全面落实工业稳增长促投资政策措施，支持民营经济、实体经济发展壮大。全年规模以上工业增加值增长 14%，净增规模以上工业企业 40 户、产值过 5 亿元企业 5 户，完成工业投资 220 亿元。大力发展富硒粮油、茶叶、魔芋、果蔬、保健食品加工，打造特色优势富硒品牌，做强做优富硒食品产业，培育市级以上农业产业化龙头企业 50 个。鼓励现有装备制造企业实施技改，加快装备制造产业智能化发展。全面推进企业创新工程，重点扶持科技创新示范企业 10 户，培育科技型“小巨人”企业 40 户、科技型小微企业 200 户。支持华银科技、中科纳米等重点企业扩能，不断壮大新型材料产业。突出道地中药材深度开发，吸引大中型企业集团嫁接改造现有企业，深挖生物医药产业潜能。借助“鎏金铜蚕”品牌效应，推进蚕丝绢纺传统产业新型化改造，振兴纺织丝绸产业。支持包装饮用水为主的饮品制造业发展，打造“安康水·健康水·富硒水”品牌。积极培育数字信息、节能环保等新兴产业。加快 110 个重点产业项目建设，确保北医大新药研发、高新富硒食品产业园一期等 30 个产业项目建成投产。加快园区基础配套和功能提升，全年新建标准化厂房 25 万平方米，新增投资过千万元入园企业 40 户，

力争创建 5 个省级县域工业集中示范区。“飞地经济”园区签约项目 20 个，落地项目 10 个。

（四）挖潜能，力促三产提质增效。实施现代服务业提升行动计划，围绕需求不断提升住宿餐饮、运输商贸等传统服务业，大力发展现代金融、物流电商、文化旅游、健康养老以及社区服务等新兴服务业，三产服务业增加值增长 8%。认真实施“十三五”旅游产业发展规划和三年行动计划。加快瀛湖“水画小镇”建设，实施唐家链子乡村旅游、汉江瀛湖渔港改造、流水滨湖商业街等十大项目，推动 5A 级景区创建工作。巩固提升 10 家 4A 级景区，加大石泉云雾山、宁陕悠然山二期、平利正阳大草甸等项目建设力度，扎实推进 4 个红色旅游精品景区、3 个省级文化旅游名镇（街区）、10 个旅游特色小镇、10 个重点旅游示范村和 3 个国家全域旅游示范县建设，培育 4 星级旅游饭店 1 家，新建改建旅游厕所 30 座。全年接待游客数量、旅游综合收入分别增长 15% 和 18%。围绕打造全省一级物流节点城市，加快天贸物流城二期、江南物流仓储配送中心、中农联安康农产品电商物流产业园等项目建设。新增市场主体 3 万户以上，总量达到 20 万户。新增限额以上商贸企业 45 户，外贸进出口总额达到 5 亿元。

（五）促融合，扎实推进乡村振兴。把乡村振兴作为全局性战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，制定乡村振兴实施规划，引领全市“三农”工作。突出产业发展的引领带动作用，实施富硒产业行动计划，以设施农业、

畜牧产业、林特产业和生态养殖为重点，力促特色农业规模化、设施化、标准化、产业化。全年粮食总产 80 万吨、油料 13 万吨、蔬菜 135 万吨，水产品 4 万吨。新发展魔芋产业基地 5 万亩，建成市级以上魔芋繁育示范园 8 个。新建茶园 10 万亩，产茶 3.5 万吨。新发展核桃 14 万亩，产量 3 万吨。生猪出栏 300 万头。新增 2 个以上国家农产品地理标志产品。加强农业农村基础设施建设，重点抓好“四好农村路”、城乡供水、防洪保安、农田水利和水土保持工程，加快洞河水库、西坝防洪二期、黄石滩水库渠系灾后重建等工程建设。大力整治村容村貌，深入推进“厕所革命”，实施农村旱改厕、畜禽粪污资源化利用、农村环境综合整治、农业园区提质增效、产业扶贫五大工程。推广“龙头企业+合作社+基地+农户”模式，建设家庭农场、休闲农庄，打造田园综合体。加快农村“三变”改革，多形式壮大集体经济，多渠道增加农民收入。扶持龙头企业做强做大，培育新型农业经营主体，促进农村一二三产业融合发展。全年新增市级以上现代农业园区 60 个，培育三产融合园区 10 个。培育市级以上合作社家庭农场 100 家，认定新型职业农民 1000 人。

（六）举全力，精准决战脱贫攻坚。加强农村生态建设和环境整治，以道路、水利、电力、环保、通讯、宽带网络为重点，推动基础设施向农村延伸，扩大农村公共服务覆盖面。坚持精准基本方略，注重扶贫扶智扶志，统筹整合各类资源，确保镇坪县整县摘帽、403 个贫困村 18 万贫困人口脱贫退出。全面落实脱贫攻坚三年行动计划，大力实施农村路水电“三提升”工程，建设农村公路

5000 公里、安全饮水工程 449 处、标准化村卫生室 251 个，实施电力项目 195 个、网络通村项目 219 个。大力推行“企业+基地+贫困户”“支部+X+贫困户”“社区+工厂、社区+景区、社区+园区”模式，带动搬迁群众就近就业致富。深化安康与常州扶贫协作和经济合作，坚持项目资金向深度贫困县、贫困村倾斜。支持贫困县开展统筹整合涉农资金试点、光伏扶贫试点，突出抓好以工代赈示范工程和片区综合开发，着力打造 15 个公共服务和基础设施建设示范点。建设移民搬迁集中安置社区 200 个，安置群众 4 万户 13.5 万人。新建移民搬迁社区工厂 50 家，解决就业 3000 人以上，实现搬迁群众稳定就业。突出重点县区和重点领域，深入推进金融扶贫，引导金融资本向深度贫困县区倾斜。

（七）重品质，倾力打造“秦巴明珠”。把建设休闲养生“秦巴明珠”作为长期战略，加快建设休闲养生旅游城市。推进湖城一体、一江两岸、环江百里、城东新区、两湖两城有机串联与深度融合，加快中心城市北移西进东扩。编制实施汉江生态经济带和“湖城一体”发展规划，突出抓好“一江两岸”核心区、江北新区建设和江南旧城改造，科学谋划城东新区发展。加快中心城市市政道路、景观提升、棚户区改造，推进南环中路、育才东路、瀛湖路改造和北环线二期、机场快速干道建设。实施高新区医养新城项目，建成汉江大剧院、工人文化宫。完成江南污水处理厂迁建。巩固国家卫生城市、国家森林城市成果，扎实推进全国综治优秀城市、省级环保模范城市、省级文明城市“五城联创”。全面落实“三位一体市直管”

体制，加快恒口镇级小城市综合改革实验区建设，加速旬阳撤县设市步伐。统筹抓好月河川道城镇带、1个省级重点示范镇、3个省级文化旅游名镇（街区）、11个县域副中心、10个市级特色小镇及农村新型社区建设。城镇化率达到48.5%。

（八）守底线，持续加强生态建设。深入开展低碳城市试点创建工作，推动主体功能区战略在市县层面精准落地。建立健全生态保护体制机制，启动“三区三线”划定工作，严格执行产业准入负面清单制度。深入实施“水十条”“土十条”和“气十条”，加大秦岭生态环境保护和大瀛湖保护力度，实施汉江绿化、水质保护、汉江生态修复、沿江垃圾污水处理、生物多样性保护等五大工程和“治污降霾保卫蓝天”行动计划。全年绿化造林50万亩，退耕还林15万亩，治理水土流失面积850平方公里。加快中心城市水环境PPP项目、垃圾焚烧发电PPP项目及沿江10个重点镇垃圾污水处理设施建设。加强农村面源污染治理、农村人居环境整治、地质灾害防治、饮用水源保护和山水林田湖生态修复，完成166个村农村环境综合整治任务。夯实环境保护责任，全面完成中省环保督察反馈问题整改。加大环保执法专项督察和联防联控联治力度，坚决制止和查处破坏生态环境行为。全年单位生产总值能耗下降3.2%，单位生产总值二氧化碳排放下降3.66%。环境空气质量优良天数310天以上。

（九）惠民生，满足美好生活需要。聚焦就业、教育、医疗、居住、养老等民生领域，深入实施“为民惠民八项行动”，全年计划民生投入200亿元。实施教育建设项目189个，完成投资5.3亿元。

推进义务教育均衡全覆盖、第三期学前教育行动、义务教育薄弱学校改造，加快中心城区教育资源整合、高新实验中学和实验小学、旬阳二中等建设。支持汉滨区创建国家义务教育基本均衡县。全面推进公立医院药品耗材采购“两票制”，建成市公共卫生服务中心、市眼科医院和市人民医院门诊综合楼、市中心医院全科医生培训基地等项目，实施镇村医疗卫生机构标准化改造。加快建设秦巴区域中医诊疗中心、国家医养结合试点市。家庭医生签约服务覆盖 30% 以上的家庭。积极创建国家公共文化服务体系示范区，启动安康美术馆等公共文化设施项目。高标准实施 140 个体育惠民工程，建成白河县、岚皋县全民健身中心，完成平利县、汉阴县体育场改造。建成市生态休闲养老服务中心、10 个居家养老服务示范社区和 79 个城市智慧社区。开展平利县国家小微创业者激励计划试点。全年新培育社区工厂 100 家，城镇新增就业 2 万人，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内。城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 8.5% 和 9.4%。狠抓安全生产，创新社会治理，建设诚信社会，让人民群众在满足美好生活需要中有更多安全感和获得感。

（十）增活力，不断深化改革创新。推进全国发展改革试点市建设，抓好重点领域改革创新。持续推进“放管服”改革，加快公用事业领域改革，深化财税体制改革，加快高新金融聚集区建设，推进生态环保领域改革创新，深化统计管理、公立医院、城市管理执法和文化市场综合执法等改革。统筹抓好国家主体功能区建设试点示范、政策性金融扶贫实验示范、低碳城市试点、医养结合试点

和全省山林经济示范市、生态养老试点市、镇级小城市综合改革试验区建设。深入实施开放发展行动计划，聚力招商引资和招才引智。深入推进“营商环境提升年”和“招商引资突破年”，加快实施“工业稳增长促投资十七条”“招商引资十五条”“招才引智十八条”等系列政策措施，扎实开展优化营商环境“十大行动”，全年招商到位资金 670 亿元以上。

附件:安康市 2018 年国民经济和社会发展主要综合指标计划