

# 安政通报

第十二期

安康市人民政府办公室

2018年2月23日

---

## 寇全安同志 在分管部门重点工作会议上的讲话

(2018年2月11日)

今天，召开分管部门重点工作会议，目的是安排今年重点任务，明确方法措施，启动各项工作。刚才，各部门主要负责同志都作了很好的发言，汇报了工作，成绩有亮点，问题找得准，今年工作重点突出，各项措施有力，请大家抓好落实。

2017年，全市环保、市场监管、旅游系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中省市决策部署，工作取得了新成绩、新进展，为安康迈入新时代、开启新征程做出了积极贡献。主要亮点有：

**环境保护工作成效明显。**水环境质量改善指数全省第一，汉江出省断面水质稳定在国家Ⅱ类标准，地表水水质优良率100%，城市饮用水源水质达标率100%；城市环境空气优良天数316天、仅次于商洛居全省第二；中省环保督察整改加快实施，瀛湖网箱养殖清理整顿规范工作扎实推进，铁腕治霾管控扬尘成效凸显。

**市场监管工作各有特色。**工商工作，市工商局获得全省工商和市场监管2017年度依法行政先进单位、2017年度全省工商系统目标责任考核优良单位。“无传销城市”通过省上复审，紫阳县落实事中事后监管政策得到国务院办公厅通报表扬。**质监工作**，成功创建了紫阳富硒茶国家知名品牌示范区，建成全省第一个美丽乡村标准化示范项目，平利县获批创建国家级“质量强县示范县”，市质监局被授予全省质监系统2017年优秀单位、标准化工作先进单位，省上考核第二名。**食药监工作**，食品监管工作省上考核第二名，药品监管工作位列全省第一方阵。食品药品执法工作强势推进，连续两年被省食药监局评为“行政执法规范化示范单位”。石泉县成功创建为“省级食品安全示范县”。**盐改工作稳定推进**，稳妥完成了市级盐业体制改革工作，县区盐业体制改革全面启动。

**全域旅游工作稳步开展。**全市接待游客3788万人次，同比增长15.52%，实现旅游综合收入228.53亿元，同比增长33.45%，石泉古城成功创建为国家4A级旅游景区，招商引资工作成效显著，秦巴旅游扶贫模式在全国旅游扶贫工作会上予以推广。瀛湖旅游

标准化创建通过国家标准委员会验收，瀛湖“两违”治理实现“增量为零，存量下降”目标，全年累计接待游客245.8万人次，同比增长39.09%，实现旅游综合收入12.63亿元，同比增长41.12%。

这些成绩来之不易，得益于市委、市政府的坚强领导和有关部门的鼎力支持，更是凝结着全市环保、市场监管、旅游系统广大干部职工的奋力拼搏和无私奉献，我代表市政府向大家并通过你们向干部职工表示衷心地感谢！在肯定成绩的同时，也不能忽视、更要清醒地认识到我们工作中存在的问题和薄弱环节。共性问题主要有：**一是**环保、质量、食药监工作“党政同责”“一岗双责”责任还没有落实到位，靠部门“单打独斗”的局面还没有根本改变。**二是**不敢担当、不敢碰硬的问题不同程度存在，执法监管偏松偏软、以整改代处罚现象普遍存在。**三是**思想重视不够、压力传导不到位，工作标准不高、要求不严等现象在一定范围内存在。这些问题，都需要我们在新的一年下大力气加以解决。

2018年，是贯彻党的十九大精神开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。我们要立足新时代、谋划新开局，坚持以人民为中心的发展思想，坚持高质量发展这个根本要求，紧紧围绕建设西北生态经济强市目标，按照“发展为要、生态立市、开放兴市、产业强市”的实施路径，改进作风、攻坚克难、砥砺前行，用“五个一流”的发展成效，奋力开创环保、市场监管和生态旅游工作新局面，不断增强人民获得感、幸福感、安全感，为谱写“追赶

超越、绿色崛起”新篇章做出积极贡献。

## 一、抓住重点，统筹推进

毛主席在《党委会的工作方法》中教给我们要学会“弹钢琴”，既要抓紧中心工作，又要围绕中心工作而同时开展其他方面的工作；对主要工作不但一定要“抓”，而且一定要“抓紧”；抓而不紧，等于不抓，不抓不行，抓而不紧也不行。一个部门、一个单位，不论工作头绪多么繁多，特定时期总有一个或几个问题是最突出的，把这些最突出的问题抓住了、解决了，就会走活一子、带活全盘。

最近，我和志洲副秘书长集中时间与分管部门领导班子进行了深入地讨论研究，梳理出今年重点工作任务。从刚才汇报的情况看，大家对存在的主要矛盾和主要问题、今年重点工作是明白的、清楚的，我在这里再予以归纳强调。

**环境保护工作方面，要以打好污染防治攻坚战为切入点，着力谱写美丽中国安康篇章，全力促进生态立市。**一要全面完成中省环保督察反馈问题的整改。市整改办、环保局要进一步提高政治站位，对未完成的整改事项进行认真梳理，加大督查督办力度，确保按期完成任务。二要启动并抓好秦岭生态保护、修复、治理工作。要坚决贯彻落实好习近平总书记2015年2月在陕西视察时强调“秦岭这样的自然生态美景，谁都不能破坏，在保护生态环境上不能手软”的指示精神。做好秦岭保护工作是一项系统工程，要以全面贯彻《陕西省秦岭生态环境保护条例》为主线，建机构、

明责任、定规划、强执法、严考核、重治理。环保部门要将涉及秦岭的生态环保问题梳理清楚，牵头做好常态化的执法检查、督办整改，严格做好涉及秦岭建设项目的环评工作，积极配合发改部门做好有关工作，特别要督查督办紫阳明华煤矿等重点生态环境问题的治理修复工作。**三要**积极开展省级环保模范城市创建工作。今年1月19日，市委、市政府决定统筹推进全国综治优秀城市、省级文明城市和环保模范城市等新一轮城市创建工作，环保部门要积极响应、主动配合市创建办按照要求开展省级环保模范城市创建。**四要**积极稳妥抓好环保体制机制改革工作。完成好省以下环保机构垂直管理改革、排污许可证改革、环评改革等工作。

**市场监管工作方面，要以深化“放管服”改革为突破点，不断提升营商环境，加快推进开放兴市。**关于工商工作，**一要**对照“优化营商环境十大行动”中涉及的内容，认真做好“证照分离”“多证合一、一照一码”等商事制度改革任务落实，力争新增企业和个体工商户分别达到2000户、12000户。**二要**深入推进“双随机一公开”监管，建立“一单两库一细则”，牵头抓好信用监管工作。**三要**深化“放心消费”创建工作，创建放心消费街区（市场）20个、放心消费单位50个，创建放心消费示范街区（市场）6个、放心消费示范单位20个。**四要**力争新增注册地理标志商标2件（镇坪腊肉、白河木瓜酒）以上。

**关于质量和质监工作，**市质监局要发挥好质量宏观管理牵头部门的作用，紧紧围绕高质量发展这个根本要求，切实履行好统

筹、协调、推进的职责。一**要**围绕市政府与省质监局签订的《开展质量提升助力精准扶贫战略合作协议》，科学谋划项目，加大实施力度，全力推进质量强市建设。支持平利做好创建国家级“质量强县示范县”各项工作。二**要**强化标准引领产业升级，建成瀛湖旅游景区国家级服务业标准化试点项目，研制国家生态文明旅游示范基地和健康养老标准，做好宁陕国家级全域旅游服务业标准化试点项目。三**要**大力实施名牌战略，培育申报陕西省名牌产品5个、安康市特色品牌产品8个，申报石泉蚕丝、镇坪黄连、旬阳拐枣3个产品为国家地理标志保护产品。

**关于食品药品监管工作**，一**要**持续加大示范创建工作力度，力争创建省级食品安全示范县1个（岚皋）、市级食品安全示范县4个，全市30%以上的镇村达到市级食品安全示范标准，创建市级食品药品示范单位不少于200个。二**要**切实加强食品药品市场日常监管，严厉打击违法行为，全年开展专项整治行动不低于25次、查办违法案件800件以上；全面推进食品生产经营环节追溯体系建设。三**要**认真贯彻落实市政府《关于进一步加强基层食品药品监管工作的意见》，健全完善基层监管网络，督促基层落实监管责任。

**关于盐业体制改革工作**，要认真落实市盐业体制改革领导小组会议纪要精神，做好县区政企分开、市场监管、食盐储备、职工安置等工作，确保县区改革平稳到位。

**旅游工作方面**，要以创新全域旅游发展体制机制为着力点，

**积极推动旅游业从快速增长向优质发展转变，全面助力产业强市。**一要对标《国家全域旅游建设导则》，抓好石泉、岚皋、宁陕3县创建国家全域旅游示范县工作，上半年必须达到验收标准，其他县区也要加快创建进度。二要着力推进南官山和瀛湖5A级景区创建，力争将石泉县雁山瀑布创建为国家4A级旅游景区，完成悠然山省级旅游度假区创建。三要着力抓好游客服务中心和智慧旅游建设，力争上半年开工建设。四要以创建瀛湖5A级景区为主线，深入推进“湖城一体”发展，完成水画小镇和流水古镇的10个项目建设；上半年启动玉兴岛开发建设；同时，策划论证吉河镇绿色康养休闲区和织女石景区项目，持续对接瀛湖医养基地项目。

需要说明的是以上强调的是各单位的重点工作，其他方面的工作不是不重要。各单位要按照中省会议要求，按照市委四届五次全会、市政府工作报告的安排部署，按照部门职责分工，全面履职尽责，全力推动各项工作任务任务的落实。

## **二、敢于担当，勇于作为**

习近平总书记讲，抓落实，是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求，也是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。当前，有少数领导干部不敢担当、不愿担当，工作上怕失误、怕冒风险、怕得罪人，处处畏首畏尾、患得患失；有的搞“选择性担当”，容易的事担当，困难的事就绕道走，对自己有利的担当，对自己无利的睁只眼闭只眼；有的对自己应该决策拍板的事，

无论大小都向上级汇报请示；有的专门盯着干事人评头品足、求全责备，事情干成了他们觉得理所应当，工作失误了他们就会不依不饶。这些问题表现不一、程度不同，但都严重背离党的纪律和作风要求，必须坚决予以纠正。

怎样才能敢于担当、勇于作为呢？**一要有担当的自觉。**我们要始终秉持“不忘初心、牢记使命”的政治情怀，坚持以人民为中心的发展思想，在思想和行动上要有高度自觉的责任担当意识，时时刻刻把工作放在心上、抓在手上，把责任和职责扛在肩上。要有工作没做好、任务没完成的羞耻感，要有只争朝夕的紧迫感，要有我应该按要求按标准干好工作的责任感。**二要勇于担当尽责。**习近平总书记在中共中央政治局民主生活会强调，抓落实来不得花拳绣腿，光喊口号、不行动不行，单单开会、发文件不够，必须落到实处。要有真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，抓铁有痕、踏石留印抓落实。要明确属于自己职责范围内的任务，抓住突出短板和薄弱环节，分清轻重缓急，加强政策配套、协同攻坚和督察落实，确保各项目标任务按时保质完成。抓落实，一把手是关键，一把手要把责任扛在肩上，勇于挑最重的担子，敢于啃最硬的骨头，善于接最烫的山芋，把工作抓紧抓实、抓出成效。要全面落实“三项机制”，旗帜鲜明地为担当者担当，保护好干事创业的积极性，让攻坚克难者没有后顾之忧、担当实干者尽显身手、埋头苦干的人大有作为。**三要有担当作为的本领。**提高能担当、善担当的本领最管用、最有效的

方法还是学习。要在干中学、学中干，学以致用、用以促学，只有这样担当的肩膀才能更宽，成事的本领才能更高。

### 三、加强调研，科学决策

毛主席讲“没有调研，就没有发言权”。陈云同志说：“领导机关制定政策，要用百分之九十以上的时间作调查研究工作，最后讨论作决定用不到百分之十的时间就够了。”这是很有道理的。习近平总书记指出，调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。调查研究的过程是发现矛盾、达成共识、寻找答案的过程。习近平总书记曾在《之江新语》中指出，为什么我们现在有些决策的针对性和可操作性不强，说到底，根子还是在于调查研究少了一点，“情况不明决心大，心中无数点子多”。正确的决策，绝对不是一个人或者一堆人，不作调查研究，坐在房子里苦思冥想就能产生的，它要在人民群众改革发展的实践中才能产生。

决策是一个提出问题、分析问题、解决问题的过程。为了防止和克服决策中的随意性及其造成的失误，提高决策的科学化水平，必须把调查研究贯穿于决策的全过程，真正成为决策的必经程序。决策应该是经过深入调查研究形成的，要对不同决策方案作比较分析，从源头上预防矛盾纠纷的发生、推动工作落实。调查研究工作做好了，基础工作做好了，我们推动工作就会事半功倍。反之，事倍功半，甚至虎头蛇尾、“半拉子工作”或者引起一些群众上访。

各单位都要围绕贯彻落实市委四届五次全会精神需要解决的问题和今年重点工作大兴调查研究之风，切实做到不调研不决策、先调研后决策。环保部门主要围绕坚决打好污染防治攻坚战中的难题和“硬骨头”、围绕环境质量改善和与人民利益密切相关的突出环境问题，工商部门主要围绕深化“放管服”改革、优化营商环境、地标商标助力脱贫攻坚，质监部门主要围绕质量强市建设和提高公共质量技术水平和服务能力，食药监、盐务部门主要围绕食品药品示范创建、追溯体系建设和食盐安全监管等工作，旅发委和瀛湖管委会主要围绕全域旅游发展、景区创建、旅游招商引资及项目建设等开展深入细致的调查研究。依据调查研究结果，找准矛盾所在，发现突出问题，找准解决问题的突破口，制定出切实可行的政策措施。

#### **四、建立清单，限时完成**

习近平总书记反复强调“崇尚实干、狠抓落实。如果不沉下心来抓落实，再好的目标、再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”各部门的工作任务有长期的也有短期的，有重点的也有常规的，有急的也有缓的。怎么来保证工作件件有回音、事事见成效呢？建立工作任务清单、制定时间表路线图是行之有效的方法。

各单位在落实今年工作任务、制定工作计划时，不能笼而统之，对所承担的工作要进行细化、量化，一项一项拿出工作计划，以施工图方式明确目标任务、工作举措、时间进度，同时任务要到科室、责任要到个人，完成一项销号一项，既有利于提高工作

效率，又能避免推诿扯皮、敷衍了事、滥竽充数。特别要明确责任主体，确保各项任务可执行、可监督、可检查、可追责。

今天大家都对 2018 年重点工作进行表态发言，也都报来了今年的公开承诺事项初步打算。任务明确之后，就是要抓落实，就是要在规定的时限内完成。因此，领导班子要发挥“领头羊”作用，科长们要发挥骨干作用，真正做到说了算、定了干、干就干好，着力提升政府公信力和诚信建设。

## 五、强化督查，传压纠偏

工作安排部署以后，督查检查是必须的、不可或缺的环节。通过督查检查，看看工作到底进展的怎么样，工作开展中有什么偏差，要传导压力，纠正偏差，促进工作全面落实。一要**加大督查**。信任不能代替监督。推动工作不能“听听汇报、收收材料”就算完事，要把督查检查作为一项日常工作来抓，形成常态机制，运用好督查、交办、巡查、约谈等方式，推动工作落实。要采取督查“回马枪”、随机督查、专项督查等方式，对工作进行督导检查，对存在的问题持续跟踪督查，直至问题得到解决。二要**传压纠偏**。通过督查传压纠偏，对工作推进中出现的问题及时预警、及时亮红灯，这样才能起到传导压力、预警纠偏作用。三要**严格问责**。督查千遍，不如问责一次。要紧紧咬住“责任”二字，抓住“问责”这个要害，动真碰硬、敢于啃“硬骨头”，对履职不力、工作不到位或慢作为、不作为、为政不为的部门和人员要依法依纪进行追责，形成震慑。

## 六、改进作风，廉洁自律

**一要认真落实全面从严治党主体责任。**坚持落实“两个责任”，各单位党委（党组）要坚持落实党风廉政建设主体责任，主要负责同志认真履行党风廉政建设“第一责任人”职责，班子成员严格落实“一岗双责”，既要抓好分管的业务工作，也要抓好党风廉政工作。

**二要坚持把纪律和规矩挺在前面。**始终将严明政治纪律和政治规矩放在首位。坚决维护党中央权威和集中统一领导，牢固树立“四个意识”，市委、市政府定下来的事，就要执行到位，确保政令畅通无阻、决策落地生根；明令禁止的事，带头坚决不做。决不允许各自为政、有令不行、有禁不止的行为发生。严肃党内政治生活，严格落实民主集中制，充分运用监督执纪“四种形态”的方式，真正体现对干部的严格要求和关心爱护。严格执行请示报告、请销假和会议管理有关制度，绝不许出现自由散漫、没有约束的现象。

**三要驰而不息贯彻落实中央八项规定精神。**要深入贯彻落实中央八项规定和省市实施细则精神，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，密切关注“四风”问题新表现新动向，抓具体、补短板、防反弹，持之以恒正风肃纪。

**四要强化干部队伍建设。**要按照新时期好干部标准，用好“三项机制”，强化选人用人导向，真正让优秀年轻干部成为推动工作发展的源头活水和精锐力量，着力打造一支信念过硬、政治过

硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的环保、市场监管和旅游铁军，为干好各项工作提供有力保障。

同志们，美好蓝图变为现实，必须不驰于空想、不骛于虚声，一步一个脚印，踏踏实实干好工作。各单位一定要发扬求真务实、真抓实干的作风，以时不我待、只争朝夕的精神担当干事，以钉钉子精神和抓铁有痕、踏石留印的干劲履职尽责，推进各项工作全面进步，为做好新时代美丽中国的“安康答卷”而不懈努力。

春节的脚步近了，2017年大家很努力，值得点赞！春节期间好好休息，2018年大家好好干，创造更大的成绩。在这里，我提前给大家拜个年，祝大家新春快乐，阖家幸福，吉祥安康！

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---