

安政通报

第十一期

安康市人民政府办公室

2018年2月23日

赵俊民同志 在全市安全生产工作会议上的讲话 (2018年2月23日)

安全生产是加快发展的基石，市委、市政府对此历来高度重视。特别是在全面贯彻十九大精神的开局之年，步入追赶超越、绿色崛起的关键阶段，我市改革发展任务繁重，对安全生产工作的要求更高，必须警钟长鸣、常抓不懈。刚才，寿斌同志代表市安委会所作的工作报告，我都同意；尚伟同志代表市政府与各县区政府、三个开发区管委会签订了安全生产目标责任书。立下的“军令状”，就是沉甸甸的责任，不仅要时刻放在心上，而且必须落到实处。下面，我再强调三点意见：

一、安全是最大的民生，抓发展必须把安全生产放在重要位置

健康是金，平安是福。人民群众对美好生活的向往，安全是最基本的需求，我们必须担起这份责任，作为政府工作的头等大事。近年来，我们坚持“以人民为中心”的发展思想，把安全生产看得重而又重，抓得紧而又紧，安全生产形势总体平稳，工作成效值得肯定。

一是积极推进改革。按照中省关于安全生产领域改革发展的部署要求，积极推动重点改革任务落地，全面压实安全生产责任，建立健全市、县、镇、村、企业“党政同责、一岗双责”全覆盖的安全生产责任体系。

二是夯实基层基础。紧盯安全生产薄弱环节，精心组织安全生产隐患排查和整治整顿。加快推进安全生产风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制建设和应用，健全完善“四位一体”道路交通安全联勤联动体系，大力实施消防能力提振计划，全市安全生产基层基础进一步增强。

三是强化隐患整治。始终保持严管高压态势，全年检查各类生产经营单位 10239 家次，排查整治隐患 11553 处，下达整改指令 2112 份，从严从重查处安全生产违法行为 207 起，完成 10 座“头顶库”治理任务，一批重大安全隐患得到有效整治。

四是凝聚工作合力。积极推行安全生产“五个一”工作模式，统筹组织开展安全生产大检查、大排查、大整治等一系列专项行动，各级各部门齐抓共管、合力整治安全隐患和问题，形成了共保安全、共促稳定的强大合力，安全监管制度化、精准化、常态化水平大幅提升。这些成绩来之不易，我代表市委、市政府，向奋战在安全生产一

线的广大干部职工表示衷心的感谢和诚挚的问候！

肯定成绩是为了增强信心，但决不能忽视存在的问题，我们面临的安全生产形势依然严峻，稍有不慎就可能发生安全事故，轻则财产受损，重则人员伤亡，会让多少家庭陷于悲痛，失去欢乐和笑声。发生在我市境内的“8·10”特大交通事故，虽然国务院事故调查组认定主要责任不在陕西，但事故发生在我市境内，我市负有一定的属地监管责任，有5人将被追究司法和党政纪责任，教训极其深刻。我们必须时刻绷紧安全生产这根弦，用严之又严、慎之又慎、细之又细的态度和作风抓好工作，尤其对薄弱环节、问题隐患要心中有数。一方面，我市安全生产基础整体薄弱，基层监管力量短缺，排查还有盲区和死角。另一方面，少数县区和行业部门对安全生产重视不够、认识不清，消极厌战情绪严重，重表态、轻落实，工作疲于应付，排查流于形式，监管执法不硬不力；一些生产经营单位安全管理混乱，重生产、轻安全，企业主体责任不落实的问题还没有得到根本解决。这些突出问题和薄弱环节，务必要深刻反省反思，保持警醒警惕，切实加以解决。

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革发展和社会稳定大局。习近平总书记在党的十九大报告中指出，要树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。党中央对安全生产工作的部署要求，集中体现了全心

全意为人民服务根本宗旨和以人民为中心发展思想，为做好安全生产工作指明了方向。发展进入新时代，各级各部门更要牢固树立安全发展理念，切实增强安全红线意识，进一步健全完善安全生产责任体系、法治体系、风险防控体系和监管保障体系，抓住重点领域深入排查治理安全隐患，坚决防范遏制重特大事故，担负起推动高质量发展的时代重任。

二、隐患是潜在的事故，要始终坚持防范在前、标本兼治，抓细抓小抓落实

在全省安全生产电视电话会议上，刘国中省长强调指出，做好安全生产工作贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的内在要求，是增强“四个意识”的具体体现，是满足人民群众日益增长美好生活需要的应有之义，是实施“五新”战略任务、推动高质量发展、实现追赶超越的基本前提。全面落实中省安全生产电视电话会议精神，必须牢记“隐患险于明火，防范胜于救灾”，坚决贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”方针，突出抓好五个方面：

（一）聚焦源头管控，切实消除安全隐患。始终把隐患排查治理作为安全生产监管的治本之策，消除隐患、堵塞漏洞、防控风险、预防事故。各县区、各部门要全面推进隐患排查治理和风险分级管控“双重预防机制”建设，认真研究本辖区本行业安全生产的规律和特点，聚集高风险领域抓源头管控，有针对性地采取防范措施，今年全面完成烟花爆竹、非煤矿山、危险化学品领

域“双重预防机制”建设任务，其他高危行业和领域必须全部实现“两库一台账”“一图两清单”“一制两台账”管理，实现安全生产防范关口前移。进一步健全完善市级督查核查、县级检查排查、乡镇和企业自查的常态化隐患排查治理制度，做到排查治理全覆盖、无盲点。市安委办牵头，每季度组织隐患排查，每月组织开展县际交叉检查，每周曝光安全生产隐患，实行分级负责、挂牌督办、跟踪问效、治理销号，治理不彻底的一律停产整顿，整改不到位的一律严肃追责。

（二）突出重点领域，坚决防范重大事故。突出抓好道路交通安全，深刻汲取“8·10”事故教训，认真完成相关整改任务，组织开展专项整治活动，严肃查处车辆超员超载、超限超速、非法营运、无证驾驶、酒驾毒驾、违规改装以及农用车载人等违法违规行；全面加强“三客两危一隧道”排查整治，特别是临水临崖、桥梁隧道等特殊路段必须确保治理到位，不具备安全通行条件的一律禁止营运车辆通行。切实强化消防安全，全面加强人员密集场所、公共活动场所、“九小”场所和高层建筑的消防安全整治，突出做好群租房和电动车消防安全隐患排查治理，坚决消除重大火灾隐患，严防群死群伤火灾事故发生。认真落实《预防城乡居民生活用煤中毒管理办法》，对不符合使用煤火取暖条件或存在安全隐患的，必须责令撤火进行整改，坚决防范煤气中毒事件。全面加强烟花爆竹、危化物品、非煤矿山、煤矿安全、燃气管线、特种设备、食品药品等重点领域安全监管。着力防治

职业病危害，职业卫生防护不达标的企业，必须责令停产整改。

（三）严格执法监管，全面落实主体责任。下力整治一些监管部门执法监管失之于软、失之于宽、失之于轻的问题，教育引导各级执法监管部门扛牢压实责任，认真落实“双随机一公开”制度，从查清和堵塞自身监管执法的制度漏洞、责任漏洞和措施漏洞抓起，在法律框架内研究制定最严厉、最有力的惩处措施，在执法行动中要抽调精兵强将，配齐执法装备，规范开展执法。切实加大违法违规行为执法处罚力度，符合“五个一批”“四个一律”的要坚决执行到位，对存在重大事故隐患的生产经营建设单位要依法采取停电、停供、停业、停工、停用等措施。违法必究，执法必严，要掐准违法分子的七寸，戳到软肋，打到痛处，要让那些不遵法、不守规、不服管的生产经营建设单位记住教训、痛定思痛；让那些妄想通过非违行为获取利润的无良之徒打消念头、放弃幻想；让那些企图瞒天过海的违法生产行为无处遁形、受到惩罚。各县区政府要重点加强安全监管执法人员的业务培训，落实相应的机构、人员、装备保障，全力支持监管执法工作开展。

（四）巩固基层基础，切实强化安全保障。利用深化供给侧结构性改革和中省环保督察整改等契机，积极推动落后高危产能淘汰退出，综合运用法律法规、政策措施、市场调节等多种手段，加快小矿山、小化工、小烟花爆竹以及不符合安全生产标准高危企业的淘汰关闭。矿山领域要以整顿提升为基调，不再审批新煤

矿矿权，年开采规模 5 万吨以下的非煤地下矿山、10 万吨以下的露天矿山，都要有计划地进行资源整合和清理退出；烟花爆竹领域要落实强制标准，大力推广机械化和信息化改造，加大生产企业整顿整合，促进集约化、集团化发展，达不到安全生产标准和规范的必须坚决退出。建好用好安全综合监管“三化”平台，推动高危行业实施“机械化换人、自动化减人、机器人作业”，坚决淘汰国家明令禁止的落后技术、装备和工艺。健全安全生产应急救援体系，完善应急救援专家、专业人员队伍、专业设备、物资储备“四库”，及时修订预案，强化救援演练，提升事故应急处置能力。加强安全宣传教育，精心组织“安全生产月”等活动，提升全民安全意识和安全技能。

（五）深化改革创新，提高安全发展水平。深入推进安全生产领域改革，各县区要抓紧制定出台改革工作方案，结合实际研究并落实好巡查评估、安全监察专员、安监执法体系保障等制度机制，把我们多年实践探索的“122、125、113、123”交通安全联勤联动管控机制等一系列好的经验和做法巩固完善，确保更好地发挥作用。市安委办要坚持“一季一安排、一督查、一整治、一通报”工作模式，进一步提升统筹协调、科学调度和精准指挥能力。各县区要认真研究和把握当地城市化进程中安全生产工作和事故发生的基本规律，从完善体制机制入手，推动和解决好制约安全发展的各类深层次矛盾，强化安全生产基础，加强公共安全管理，切实提升安全发展水平。各行业主管部门要以智能监管、

专业监管和常态监管为改革重点，针对日常检查出来的薄弱环节、共性问题，研究完善相关安全生产管理制度，使安全生产管理工作更加规范有序。积极探索建立政府购买服务、引入第三方监管、专家查隐患为重点的安全生产服务机制，发展安全生产服务第三方市场，培育专业化社会服务体系。

三、安全责任重于泰山，要勇尽责、敢担当，推动安全生产持续稳定向好

一要强化组织领导。严格执行《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，切实把“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求落到实处，制定党政领导班子及成员安全生产责任清单。各行业部门要认真落实“三管三必须”要求，针对新业态、新问题健全完善安全生产责任清单和权力清单，日常照单监管，失职照单追责。各类企业要健全严密的安全生产和职业健康工作制度，落实全员安全生产责任制和岗位责任清单，实行企业法人安全生产工作述职。各级各有关部门要对照安全生产目标责任书，细化分解指标，层层靠实责任，确保高质量完成年度工作任务。

二要强化协调配合。各级安委会要积极发挥统筹协调和牵头揽总作用，定期召集有关成员单位通报工作情况，会商研判形势，形成共识共为。各县区党委、政府要定期听取安全生产工作汇报，研究安全生产领域重大问题，统筹推进安全改革发展，特别是对重点工作、重大问题、重要事项和重大事故，主要领导一定要靠

前指挥，亲自协调，促成共识，凝聚合力。各行业部门要对行业内系统内安全生产责任的落实负责到底，对一些职责交叉、牵动面大的问题，要加强行业间部门间的沟通和协作，尽多地采取联合行动、联合执法、联合检查的方式，推动问题破解。

三要强化工作落实。今年全面启动安全生产工作巡查评估，由市安委办负责牵头组织，有计划地对各级各部门安全生产责任落实情况进行巡查，每年至少评估 2 个县区和 3 个市直行业部门，各县区安委会也要建立健全相应机制。进一步改进安全生产考核办法，把安全生产作为工作考核的重要内容，与领导干部的奖惩和任用提拔紧密结合起来，严格落实警示约谈、黄牌警告、一票否决制度，倒逼安全责任落实。要强化“失责必问、问责必严”的震慑力，今后凡是死亡 2 人以上的安全生产事故，均由市安监局“提级办案”，除严肃追究当事人责任外，还要对相关属地县区和行业主管部门进行跟踪问责，对失职、渎职和不作为、慢作为、乱作为等问题一查到底、决不姑息，达到“问责一人、警醒一批”的震慑效果。

在此，我还要强调的是：要正确处理好安全与生产、发展的关系，我们绝不允许不顾安全的发展和生产，同时也要在保证安全的前提下加快发展、追赶超越，不能顾此失彼、偏颇一边，要做到安全与生产相辅相成、相互促进。

同志们，安全无小事，宁可百日紧，不可一日松。我们要一定牢记习近平总书记对安全生产工作的嘱托，守土有责，守土负

责，守土尽责，时刻牢记以敬畏之心守住安全生产红线。当前正值春节，全市“两会”和全国“两会”即将召开，请大家务必继续保持高度警觉，滴水不漏地抓好安全生产，用我们的履职尽责守护群众的幸福安康！

没出正月十五都在年内。借此机会向大家拜个晚年，祝大家新春愉快、万事如意！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
