

安 政 通 报

第七十七期

安康市人民政府办公室

2017 年 12 月 19 日

杨 淼 同 志 在全市未成年人保护委员会 2017 年全体（扩大）会议上的讲话 (2017 年 12 月 14 日)

今天召开市未保委全体（扩大）会议，主要是总结 2015 年以来的工作，安排部署下一阶段任务。刚才，陈磊同志作了一个很好的工作报告，我完全同意；市中院、市文广局、汉滨区和平利县的交流发言，让我们很受启发。下面，我讲四点意见。

一、把责任和担当贯穿未成年人保护全过程

未成年人是祖国的未来，民族的希望。教育和保护好未成年

人,是全社会的共同目标。进入改革发展新时代,必须深刻认识未成年人保护的深远影响和现实意义。

第一,未成年人健康成长是实现中国梦的人才支撑。习近平总书记讲:未成年人的工作,是事关未来的事业,是决定中华民族综合素质不断提高的基础工作。现在的未成年人,再过十年、二十年,就是社会发展的骨干、国家建设的栋梁,肩负着实现“两个一百年”奋斗目标后半程的历史重任。只有现在把未成年人保护好了,未成年人健康成长了,才能够保证实现中国梦的人才支撑,才能够保证我们的事业后继有人。我们要切实提高政治站位,从安康乃至国家长远发展的高度,从维护老百姓切身利益的角度,把保护好未成年人作为事关全局、事关民生的战略问题,在思想上真重视,在感情上真关爱,在行动上真落实,帮助未成年人安全、健康成长成才。

第二,保护好未成年人是各级政府的职责所在。扎实做好未成年人保护工作,既是民生所指所系,也是政之所行和责任所在。市委、市政府历来重视未成年人保护工作,郭青书记、俊民市长多次出席青少年活动,对未成年人成长提出殷切期望和具体要求。市直有关部门切实履行职责,密切配合,真抓实干,未成年人保护工作取得了新成效。与此同时,我们也要清醒地认识到,随着工业化、信息化、城镇化的深入发展,整个社会的开放性、流动性大大增强,各类经济组织、社会组织不断增多,互联网迅

猛发展，给未成年人保护带来许多新情况、新问题。如城市流动儿童增多，许多孩子沉溺网络游戏；未成年人失学、辍学后处于失管状态，极易受到社会不良因素的影响；留守儿童的教育、心理和监护问题有待持续跟进解决；未成年学生学业负担过重，竞争心理压力过大。我们要清醒认识未成年人保护工作面临的严峻形势和挑战，坚持问题导向，强化系统思维，以优化成长环境、兴办好事实事为切入点，统筹安排，抓细抓好，务求实效。

第三，未成年人成长是全社会高度关注的重大问题。孩子的健康成长牵动着每一个父母的心。一旦孩子受到伤害，很快就会成为社会关注的焦点。近年来，社会上发生了多起未成年人受到伤害案件，如北京红黄蓝幼儿园虐童事件、渭南澄城性侵女童事件、贵州毕节留守儿童死亡事件等，这些案件由于发生在未成年人这个特殊的群体身上，从而刺痛了社会的神经，成为了万众瞩目的焦点。因此，对未成年人的问题如果处理不好，就会造成极其不良的影响，甚至毁掉一个地方的公众形象，不仅会让群众失去对党和政府的信任，而且会对地方的招商引资、项目合作、基础设施建设等产生非常不利的影响。虽然我市目前总体情况良好，但决不能掉以轻心。我们要时刻绷紧这根弦，强化措施，防患于未然，带着感情、责任和担当，创造未成年人安全、健康成长的良好环境。

二、把促进未成年人健康成长成才作为首要目标

一要加强思想道德教育。重莫如国，栋莫如德。对未成年人的教育，既要重智，更要重德。要在他们的成长过程中培育道德观念、形成道德认知、养成道德品行。我们要从培养未成年人的爱国情感、远大志向、文明习惯、良好素质等这些基础工作做起，通过实践养成使未成年人对道德要求内化于心、外化于行，形成良好的行为习惯和道德自觉。共青团组织、教育部门、新闻单位都要在未成年人中深入开展“我的中国梦”、“社会主义核心价值观”主题教育实践活动，用中国梦筑牢广大未成年人的思想根基。要进一步加强“诚孝俭勤和”新民风对未成年人的影响，从诚实守信、孝老爱亲、勤奋好学、节俭简朴、和谐礼让等基本要求做起，通过学雷锋、志愿服务、“光盘行动”、“红领巾小手拉大手”等有形的活动载体，从身边做起，从小事做起，帮助未成年人养成良好的道德品行。

二要加强法制安全教育。法律是未成年人健康成长的“护身符”。要通过有效的法制教育，帮助未成年人知法懂法守法用法。教育部门要加大力度推进法治教育进校园，在中小学设立法治课程，加强对安康学院、安康职业技术学院等职业院校学生的法治宣传教育，充分利用第二课堂和社会实践活动开展青少年法治宣传，在开学第一课、成人礼、毕业仪式中有机融入法治教育内容。共青团组织要继续开展“12355”法制安全进校园活动，做好未成年人法律咨询和法律援助服务。司法部门要配齐配强中小学校

兼职法治副校长、辅导员，力促全市中小学全覆盖，同时要加强履职考核，法制副校长、辅导员每学期至少开展两次法制安全教育辅导。

三要加强心理健康教育。未成年人的心理问题不容忽视，现阶段我市未成年人心理教育体系不够完善，教育部门要加大力度建设心理辅导室，每所学校至少配备一名专兼职心理健康教育教师，进一步提高全体教师特别是班主任开展心理健康教育的能力，加强青少年学生生命教育和青春期教育。有条件的村（社区）要设立心理咨询室或社会工作室，建立重点未成年群体专人档案，进行重点心理辅导。团市委要督导各级青春驿站、青少年宫配备心理咨询师，也可通过政府购买服务的方式，为重点对象开展有针对性的心理咨询服务，培养青少年良好的心理素质，促进其身心全面发展。

三、把创造良好学习生活成长环境作为基本要求

一要优化家庭环境。家庭是未成年人成长的港湾，是未成年人保护的第一阵地。妇联、教育部门和学校要建好用好各级各类家长学校、家长课堂、家庭教育指导服务中心等，深入学校、社区广泛开展家庭教育，帮助家长改进教育方式。要预防和制止家庭暴力，依法处理侵害未成年人权益的行为。团市委、市妇联要开展“青春灯塔——青少年家庭教育与心理健康教育公益巡讲活动”，普及科学健康的家庭教育理念。要特别关注单亲家庭、困

难家庭、流动人口家庭对未成年子女的教育和监护，发动社会力量、爱心人士开展关爱帮扶，在涉及到未成年人的困难救济、心理咨询、法律援助等工作上，未保委各成员单位都要特事特办。

二要优化校园环境。学校是未成年人学习知识的主要场所，也是道德养成、行为养成的重要场所。各级教育部门和各级学校要探索建立科学的教育评价体系，探索一条学生德智体美全面发展的有效路径。各级教育部门和学校要高度重视共青团、少先队青少年成长中的重要作用和影响，大力支持学校共青团、少先队工作，在课时安排、活动阵地、工作经费上给予支持。没有成立教育团工委的县区要抓紧成立，没有落实少先队辅导员副校级待遇的学校要尽快落实。进一步强化警校联动，推进校园警务室规范化建设，深入推进“护校安园”行动，全面排查整治校园安全隐患，严格落实人防、物防、技防措施，坚决堵住校园安全漏洞。开展文明校园创建活动，实施校园文化建设创新项目，培育文明校风。

三要优化社会环境。社会是未成年人成长的大课堂，也是未成年人成长的大熔炉。市未保委成员单位都承担着未成年人的社会保护职能，希望大家守土有责、守土尽责，各自发力，形成合力，共同维护未成年人合法权益，进一步优化未成年人成长的社会环境。深化以打击有害或非法少儿出版物及信息为重点的“护苗”专项行动，进一步加强“扫黄打非”，强化对以未成年人为

题材和主要销售对象的出版物市场日常监管，坚决查处含有淫秽色情、暴力、恐怖、迷信等内容以及非法出版、侵权盗版的少儿出版物。加强对网吧、游戏厅、娱乐场所、彩票专营场所等监管和监督检查，依法查处违规接纳未成年人的行为，依法取缔无照场所。

四、努力开创我市未成年人保护工作新局面

一要抓好组织机构建设。切实加强基层未成年人保护委员会组织建设，明确专人负责，做到责任到人。进一步完善未保委各成员单位的工作职责，明确和规范领导责任制、部门负责制和岗位责任制等制度。通过完善未保机构体系，逐步形成以市未保委为龙头、以各县（区）未保组织为主体、以乡镇（街道）、社区、行政村各级未保组织为触角的未保工作网络，构建起未保工作宣教帮扶体系、维权保障体系和成长环境监测体系。着力抓好“青少年法律学校”、“青少年法制教育示范基地”等阵地建设，规范法制副校长、法制辅导员工作，形成学校、社会、家庭相结合的法制教育网络。

二要抓好长效机制建设。要按照《未成年人保护法》及我省实施办法的要求，将未成年人保护工作纳入国民经济和社会发展规划及年度计划。各级未保办要从增加工作的针对性和实效性入手，围绕未保工作的重大理论与实践问题、权益工作基础理论和青少年社会工作常态化等开展专题研究，并向党委政府提出建议。

要在现有的工作制度基础上进一步建立和完善信息通报、检查督导和联席会议等长效机制，制定科学的考核评价体系，实施量化考核，充分发挥考核的杠杆作用，促进未成年人保护工作科学化、长效化和规范化。

三要抓好工作队伍建设。在加强未保工作专兼职工作人员配备的基础上，动员和组织法律工作者、心理咨询师、新闻记者等各类志愿者积极参与未保工作，组建一支以专兼职未保工作人员为骨干，大量志愿者为主体的未保工作队伍。通过开设培训班、举办经验交流会、工作研讨会、现场推进会等形式，全面提升我市未保队伍的业务素质和服务水平。

同志们，未成年人保护工作是涉及千家万户利益的民心工程，更是惠及子孙后代的希望工程。希望同志们各司其职、通力合作、齐抓共管，以更加饱满的工作热情，更加务实的工作作风，不断开创我市未成年人保护工作新局面，为决胜全面建成小康社会，实现“两个一百年”奋斗目标做出新的更大的贡献！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
