

安 政 通 报

第七十四期

安康市人民政府办公室

2017 年 11 月 29 日

赵 俊 民 同 志 在全市建筑业工作会议上的讲话

（2017 年 11 月 16 日）

市政府决定召开全市建筑业工作会议，主要任务是认真贯彻党的十九大精神，总结回顾近年来全市建筑业发展情况，理清未来发展思路、目标和措施，推进建筑业健康快速发展。刚才，省建管办主任茹广生同志代表省住建厅，对安康建筑业发展给予了充分肯定，并就下一步工作讲了指导性的意见；昌林同志围绕加快推进全市建筑业发展讲了很好的意见，我都同意，请认真抓好落实。下面，我再强调三个方面的工作。

一、充分认识建筑业在国民经济发展中的重要作用

建筑业是传统的基础性产业，也是第二产业的重要组成部分，在促进经济发展、拉动内需增长、增加社会就业等方面发挥着不可替代的重要作用。市委、市政府十分重视建筑业发展，2015年率先在全省出台了《安康市人民政府关于建筑业转型升级加快发展的实施意见》，在安康建筑业发展史上具有里程碑的意义。各级建筑行业主管部门以转变发展方式、调整产业结构为着力点，努力破解妨碍产业健康发展的难题，培育和扶持具有市场竞争力的骨干企业，全市建筑业总量持续增加，规模不断壮大，成长为继新型材料、富硒食品之后的又一中坚产业。近年来在经济下行压力较大的情况下，我市建筑业一直保持较快发展的良好态势，为全市扩投资、稳增长做出了重要贡献。

一是产业支撑作用突出。我市建筑业增速一直保持全省领先地位，“十二五”期间平均增速为 27.5%，比全省平均增速 8.7% 超出 18.8 个百分点。规模以上资质建筑企业总产值（以下简称建筑业总产值）从 2010 年的 30.19 亿元增至 2016 年的 119.69 亿元，增长 296.5%，建筑业增加值占全市 GDP 的比重连续 5 年保持在 12% 左右。建筑业上缴利税对地方财政贡献率上升到 30.55%，高于全省 15.1% 的平均水平。全市建筑业吸纳农村劳动力入城进镇就业达到 24 万人，居各行业用工之首，为转移农村剩余劳动力做出了积极贡献。

二是行业体系不断完善。经过多年培育发展，目前全市建筑业资质企业总数达到 308 家，其中一级总承包企业 11 家，位居

全省第三名，全市建筑业发展工作成绩突出，受到省厅的高度肯定。在建筑业发展带动下，勘察、监理、检测、造价、咨询、招投标代理等配套行业也都取得了长足发展，基本上形成了以总承包企业为龙头，专业承包为依托，劳务分包为基础，中介服务相配套的产业组织体系。

三是创新能力大幅提升。在积极探索和创新驱动下，我市自2012年就在全省率先实施“保障性安居工程文明工地创建全覆盖”，创新做法和成功经验被全省推广学习。围绕加强工程质量安全监管，制定出台了《安康市建设工程质量和安全管理规定》，成为我市首部有关建设工程质量安全管理的规定性文件。南宫山大酒店、安康博物馆荣获国家建筑行业工程质量最高荣誉“鲁班奖”；中心城市汉江一桥交通组织荣获“全国市政金杯示范工程”奖；19项建筑工程质量控制成果获中省优秀奖；6项工程荣获省优质工程“长安杯”奖项，22项工程荣获市优质工程“兴安杯”奖项。全市工程质量治理专项执法在全国73个受检单位中位居前列；市规划局受到“全省建设工程质量治理两年行动先进单位”表彰；市建设工程质量安全监督中心站被授予“全国建设工程质量监督系统先进单位”荣誉称号。

四是开放发展取得成效。认真落实市委、市政府开放发展战略举措，以招商引资、借智借力为突破口，积极招引国内外优秀企业，2016年陕西建工第十二建设有限公司在安康成立，开创了引进外地优秀建筑企业落户我市的先河。同时积极支持本地优秀

企业向外拓展业务，兴科集团已经成功在澳大利亚布局和启动项目建设；宏远、兴华、安建、坚信、长兴等集团公司已分别在北京、成都、重庆、山东、新疆、贵州等地设立分公司；旬阳县发挥传统建筑劳务优势，劳务企业涉及文莱、白俄罗斯、中非、吉布提 5 个国家，并且与中国电建、中国交建、陕建集团、山东建工集团等多个一级建筑企业建立长期战略合作伙伴，年均实现建筑劳务收入近 28 亿元。

一门行业的发展、一项产业的培育，永远不可能一蹴而就，必须经历艰难的探索、艰苦的创业、艰辛的努力。我们要认识到，目前全市建筑发展依然面临不少的问题和挑战，产业结构尚需进一步改善优化，粗放型的发展理念、生产方式、管理模式必须加快改革提升，大多数建筑业企业仍然是以传统房建施工为主，经营机制不够灵活，科技含量较低，很多企业尚未建立现代化的企业经营管理制度，高资质的企业较少，短期内有望跻身中省名企或进入资本市场的企业更少，“走出去”的力度还很小，同时各级政府服务企业的的能力仍然有待加强，鼓励扶持建筑业企业做大做强、转型升级等政策措施力度还需要继续加大。这些问题，希望各级建筑业主管部门和相关企业引起重视，大家共同研究、共同施策、共同努力，在今后的工作中有针对性地加以解决。

二、进一步坚定加快发展建筑业的信心与决心

建筑业先导性强、涉及面广、影响力大，经济贡献力强、产业关联度高，能够有效带动建材、冶金、有色、化工、轻工、电

子、劳务、运输等 50 多个相关产业发展。据测算，建筑业其他相关产业的带动比能够达到 1:1.68，就是说建筑业产值增加 1 亿元，能够带动相关产业产值增加 1.68 亿元。从数据对比来看，去年全省建筑业总产值 5329 亿元、增长 12.1%，建筑业增加值 1943 亿元、增长 9.3%，增加值占 GDP 比重为 10.14%；全市建筑业总产值 120 亿元、增长 17.8%，建筑业增加值 102 亿元、增长 8.9%，增加值占 GDP 比重为 12%；建筑业增速均高于同期生产总值增速，安康的特点是总量小、增速高、占比大，总量小说明空间大，增速高说明成长快，占比大说明基础好。因此，对于安康建筑业未来发展，我们信心十足、决心坚定。

从带动作用来看，建筑业发展一头支撑着经济发展、一头联系着百姓民生，无论是要建设、要开发、要发展，还是群众要住房、要安居、要就业，都要通过加快推进建筑业发展这一途径来有效实现，因此各级要把建筑业及其相关行业作为深化供给侧结构性改革、提高供给体系质量的关键领域，牢牢抓在手上，抓细抓实抓出成效。

从政策机遇来看，省十三次党代会提出“五新”战略，培育新动能、构筑新高地、激发新活力、共建新生活、彰显新形象，每一个“新”都需要建筑业发挥基础性、辅助性的支撑作用，特别是省上进一步明确了安康“秦巴明珠”生态旅游城市发展定位、休闲养生“秦巴明珠”城市风貌，随着综合交通枢纽和区域物流中心加快建设，以及即将到来的“高铁时代”“空港时代”，安

康新型城镇化步伐还将进一步提速,投资拉动、项目带动将是相当长一段时期安康追赶超越发展的重要动力。这既是全市建筑业发展的“黄金机遇期”,更是众多建筑企业及其相关产业大军转型升级的“战略机遇期”,必须积极适应新变化、新环境、新要求,开拓新产业,进军大市场,推动建筑业发展向中高端迈进。

从支撑发展来看,市第四次党代会提出“加快建设西北生态经济强市”战略目标,我们紧扣“追赶超越、绿色崛起”发展总纲,突出以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,围绕建设休闲养生“秦巴明珠”生态旅游城市和西北生态经济强市,明确了“发展为首、生态立市、开放兴市、产业强市”实施路径,加快推进中心城市“湖城一体、疏解江南、重心北移”,布局了道路交通、文化旅游、医疗卫生、文化教育、市政建设等一系列重点城市建设项目,为各类建筑企业以及相关配套行业发展提供了广阔的市场平台和施展空间。大家要深入研究、准确把握经济新常态下中省经济、产业、投资、民生等重点领域政策,找准切入点、结合点、发力点,推动建筑业发展提质增效。

党的十九大宣告中国特色社会主义进入新时代,新时代面临新形势,新机遇带来新挑战,新任务召唤新作为。只要我们坚定信心决心,牢牢把握发展大势和战略机遇,紧紧围绕全市经济社会发展大局,坚定发展信心,转变发展理念,增强发展动力,就一定能在前期奠定的坚实基础上,推动全市建筑业发展再创佳绩、再上台阶。

三、着力提升建筑业现代化发展水平

建筑业既是强市产业，更是富民产业。未来的发展，必须突出政府引导、市场选择、企业主体，坚持以科技进步和技术创新为动力，以提高建筑经济增长质量和效益为中心。

一要转变发展方式。坚持用超前的理念谋划发展、用超前的思维指导行动。认真贯彻落实党的十九大和中央城市工作会议精神，坚定不移地走“创新、协调、绿色、开放、共享”发展之路，把推动建筑业现代化发展作为推进供给侧结构性改革的重要内容，把提升建筑业产品供给质量作为满足人民群众日益增长的美好生活需要的重要举措，突出关键，抓住重点，迎难而上，加快发展。要着力改变传统建筑业重施工、轻配套的单一发展模式，积极延伸上下游产业链条，提高建筑业相关领域配套服务一体化水平，逐步建立较为完善的产业组织架构体系；要着力改良传统建筑业高消耗、高污染、高排放等技术工艺，加快推进设计、施工、管理信息化、智能化、现代化，适应新时期发展需求；要牢牢把握“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，加强建筑设计和施工管理，突出节能、节水、节地、节材等环保要求和安全、简洁、实用的建筑使用功能，反对大拆大建，防止片面追求建筑外观形象而忽视了“房子是用来住的”这一基本目的。

二要强化政策支持。在认真贯彻落实《关于建筑业转型升级加快发展的实施意见》基础上，进一步加强政策研究、加大扶持力度、加快推进速度，把工作重点从偏重行业管理转向产业战略

规划与行政监管服务并重，继续完善支持建筑业发展的各项政策措施，特别是要结合发展的新形势、新要求，进一步细化落实规划方案、目标任务、激励办法等，在科技创新、人才培养、工程创优、金融扶持等方面推出扎实的举措。认真落实《关于发展装配式建筑的实施意见》，按照“市场主导、政府推动、分区推进、逐步推广”的原则，积极培育生产装配式建筑产业。各级建筑业主管部门以及建筑业相关企业要以此为契机，立足各自发展实际认真加以谋划，顺应行业发展规律和新兴市场需求，突出预制装配式混凝土结构、钢结构、预制构配件、住宅全装修等重点，以发展装配式建筑提升行业现代化水平。

三要扶持壮大企业。充分发挥市场在资源配置中起决定性作用，全力维护公平、公开、公正的市场竞争环境，保护企业合法权益，激发市场主体活力。按照“资质、实力、诚信”三要素原则，建立市级重点扶持建筑企业目录，实行领导包抓、部门包联，进行一加一结队、点对点帮扶，帮助企业协调解决发展中的困难和问题，支持关联性高的企业跨领域合作、同质性强的企业竞争性协作。支持有条件的企业延伸产业链条，大胆“走出去”，提升资本运作和投融资能力，由科技、金融、工信等部门制定专门工作方案，帮助企业实施要素整合、技改提升、新品研发、管理创新，朝着“生产、运营、服务”一体化的全产业链综合性企业转变。

四要强化过程监管。坚持以质量为本、以标准为规范，切

实加强建筑业及相关领域勘察、设计、施工、服务等重点环节监管，完善建筑设计招投标决策机制，提高决策透明度和科学性；加强质量监督机构能力建设，开展工程质量专项治理，完善工程质量管理制；从源头上强化重点工程和混凝土、钢材、砌块等建筑原材料质量管理；不断强化建筑施工安全质量标准化建设，实现政府对工程建设质量标准全过程监管。全面落实建筑业及相关领域安全生产责任，管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，落实企业安全生产主体责任，切实强化对生产过程、关键环节的安全监管，突出抓好房屋建筑、地下管廊、隧道桥梁、护坡幕墙等工程安全监管，建立健全安全预警及应急保障机制。

五要夯实保障措施。各县区政府要把推进建筑业发展工作摆上重要议事日程，定期分析建筑业改革发展形势，研究解决建筑业发展面临的难题和建筑业助推脱贫攻坚工作。要将建筑业发展纳入国民经济社会发展规划，制定落实扶持政策，深入改革创新举措，不断为建筑业发展创造机会、搭建平台，把建筑业发展和脱贫攻坚紧密结合起来。市规划局要强化管理职能，创新工作方式，运用支部（用工基地）+贫困户+市场平台（建筑协会）+建筑企业（用工基地）模式，促进贫困群众稳定增收。在安排产业扶持有关专项资金时要涵盖建筑业，支持建筑业技术创新、人才引进以及产业园区建设，促进建筑业快速发展。要重视和加强人才队伍建设，积极营造重视人才、发现人才、尊重人才的浓厚氛围。

围，探索建立吸引人才、培养人才的保障机制，培育形成经营、管理、技术等方面结构合理的人才梯队，定期组织开展建筑业职业培训和技能比武活动，为加快推进建筑业发展提供强有力的人才保障。

最后，我再强调一下，每个建筑企业都要注重环境保护、建筑业统计、农民工工资支付等工作，履行好企业的社会责任，有房地产开发业务的建筑企业还要注重规范物业管理工作。

同志们，加快推进全市建筑业发展，意义深远、责任重大、任务艰巨。面对新时代、新任务、新机遇、新要求，实现建筑业转型升级和提质增效，根本出路在于转变观念、理清思路、夯实措施、苦干实干。我们坚信，只要大家咬定青山不放松，就一定能在建筑业领域大显身手、建功立业，为安康经济社会发展做出新的更大贡献！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
