

安政通报

第六十六期

安康市人民政府办公室

2017年11月3日

何邦军同志 在市脱贫攻坚指挥部第五次扩大会议上的讲话

(根据现场讲话录音整理)

2017年11月2日

这次会议是经市委常委会、市政府常务会议研究后决定召开的，主要任务是传达贯彻十九大会议精神，通报全省第三季度考核结果，研究交叉检查发现问题的整改工作，安排部署实现年度脱贫攻坚目标任务的冲刺举措，确保市委、市政府提出的“全省一流、全国上游”年度目标的实现。

今天上午，我们组织参观了平利县脱贫攻坚工作现场，刚才，平利又介绍了脱贫攻坚的主要做法和经验，希望大家结合自身实际，谦虚谨慎、认真学习借鉴；德林同志通报了全省三季度考核

结果，坤波同志对全市移民搬迁工作进行了点评，市发改委、人社局就抓好当前、谋划未来做了很好的发言，白河县就做好整改、追赶超越作了表态，提出了以超常规举措打好翻身仗。请同志们既不要松懈、也不要气馁，排名靠前的要谦虚认真、排名靠后的要迎头赶上。一会儿，市委鲍书记还要做重要讲话，请大家认真贯彻落实。现在，我先讲三点意见：

一、认真研判三季度考核结果，寻找差距、迎头赶上

从三季度考核结果来看，我市在全省排名第四，十县区当中平利县排名第一，其他县区有位列中游、也有倒数第二。总体第四的排名说明我们的工作相对并不差。但无论从纵向还是横向对比，我们都要清醒认识自身的问题和不足。**第一，纵向来看**，全市从第二季度的第一名下降到第三季度的第四名，县区从第二季度的整体排名靠前到三季度的大部分位次明显下滑，这是客观存在的，在考核结果确定以前，我们对名次出现下降有一定的心理准备，但下降如此之大超出了预想。**第二，横向来看**，汉中、商洛两市排名都超过我们，这与第二季度的结果形成巨大反差。尤其是从**深度贫困县排名来看**，我市4个深度贫困县区整体位列全省11个深度贫困县的后4名，这一点需要引起我们的高度重视。**第三，从县区来看**，汉滨区位列第83位，险些进入全省后十位，白河县位列倒数第二，与排名倒数第一的甘泉县相比，仅高0.1分，这也是客观事实。

出现上述结果，是我们必须要面对，而且必须正确面对的，但如果现在只纠结于名次，那就毫无意义。我们最正确的做法就是要勇敢面对问题，找不足、找差距、找问题，然后迎头赶上。

第一点，考核反馈的问题客观存在。按照省上反馈的结果，全省存在 9 个共性问题，全市存在 5 个共性问题，十县区共有 49 个具体问题。如果把省、市存在的 14 个共性问题合并计算，那么全市存在问题最多的县就有 21 个问题，最少的县也有 18 个问题。各县区和八办两组五保障牵头单位都要认真的对照反馈问题清单，仔细的查一查，一定要聚焦问题。尤其是交叉检查组反馈给各县的 49 个具体问题，都是不可否认的客观存在，而且其中有很多都是屡督不改、屡改不断的老问题。

第二点，灾害影响的理由不成立。一方面，从安康的气象规律来看，每年的 7-9 月都易发多发降雨天气，虽然今年的降雨强度大、持续时间长，但另一方面我们必须看到，排名全省第一的平利县恰恰是本轮强秋淋天气影响下的重灾县，这就说明扎实的工作才是第一位的。受灾只能作为一个因素对县区的工作有影响，但绝不是我们三季度考核排名下降的理由。

第三点，工作不足是根本原因。仔细分析三季度考核的分值，就能够发现我们究竟落后在什么地方。从全市讲，考核分数由三部分构成：交叉检查组考核打分、八办两组打分和省扶贫办季考核（月通报）得分。排名前四的汉中市、西安市、商洛市、安康市，我市只有月通报得分 1.9 分，位列第一；八办两组打分我市为 89.03 分，位列第三，而汉中市的八办两组打分高达 91.78 分，位列第一，比第二名宝鸡市高出 1.15 分，这就足以说明省上八办两组部门对汉中工作的高度认可；而交叉检查的得分，汉中为 94.25 分，我市为 92.14 分，分值相差不大。这就说明总分的差距主要体现在八办两组打分上，而排名前三恰恰是我们对市级八

办两组牵头部门的最低要求。从县区讲，考核分数由两部分构成，一是交叉检查打分，二是省扶贫办月通报打分。平利县排名第一，是因为得分“双高”，交叉检查 98.20 分，扶贫办月通报得分 1.6 分，总分达到 99.8，全省有部分县的检查打分与平利相近，但省扶贫办月通报得分（包括加分项）拉开了距离。就其他县而言，省扶贫办月通报得分也起到了很大的作用，例如石泉县、旬阳县，如果没有加分项，排名都将下降的 30 名以后；白河县如果没有 0.1 的加分项，排名就是倒数第一。这既说明我们的许多工作是得到省扶贫办高度肯定的，也说明我们的基础工作还有很大欠缺，这些问题有八办两组牵头部门的，也有各县区自身的。

第四点，迎头赶上需要统筹推进、虚实结合。这一点，既是我们面对三季度考核结果的思考，也是我们应有的工作方式。我们应当从三季度考核中八办两组对汉中的打分、平利的“双高”得出经验教训。可以说，统筹推进、虚实结合，不仅分管领导和扶贫办要这样做，脱贫攻坚整体工作都要这样谋划。所谓“实”，第一条，要把工作做到最实最细，汉中检查组坚持要给平利打高分就是因为平利的工作做的细做的实。第二条，要把亮点做到最亮。墙内开花不仅要墙内香，一定要墙外香。安康在脱贫攻坚方面的很多做法是具有推广价值的，这一点我们要自信。所谓“虚”，第一条，要善于总结、积极推广、加大宣传。我们能够在省扶贫办月通报打分中拿到最高分，就是因为市委、市政府高度重视这一点，中、省领导有关安康脱贫攻坚的很多批示都是“一把手”主动汇报工作的结果。第二条，要千方百计争取上级党委政府、有关部门各个方面对安康工作的支持。比如说政策的支持、项目

的支持、资金、试点以及现场会的支持。

今年的脱贫攻坚工作已经全面进入冲刺阶段，大家千万不要盲目搞工作。只有我们正确对待考核，树立必胜的信心，找准差距、明确着力点，始终保持自信而不自满、藐视而不轻视的精神状态，放下包袱、轻装上阵、埋头苦干、奋起直追，才能在频繁的检查督查、暗访考核中镇定从容、不乱阵脚，立于不败之地。

二、全力做好年内脱贫工作，突出重点、抓好落实

现在距年底仅有两个月，有效工作时间不足 50 天，决胜年度目标任务艰巨，要弥补的短板还很多，当前，省上已经开展了“秋冬”会战，市上也已经启动了“百千万”工程，市委、市政府还多次做了安排部署，请大家首先按照省、市既有部署，认真抓好落实。在这里，我要强调五点，这也是我在市委常委（扩大）会议上发言时讲的。

第一点，必须认真完成三季度考核反馈问题整改。整改工作必须在 12 月中旬前全面完成，这是最后时限要求。12 月下旬要进行全省四季度交叉检查，明年元月初要进行“国考”，年内已经不会再有第二次整改的机会。在整改问题上，要突出把握好五点，第一，一定要落实责任与时间节点。要用好“三单制”，并且做好详细记载，整改后还要形成专题报告向省上反馈。第二，一定要重视共性问题。各县区尤其不能只关注交叉检查组反馈的具体问题，还要特别重视全省存在的 9 个共性问题和全市存在的 5 个共性问题以及检查中反复发现的老问题。例如，去年我省被约谈的“退出不精准”的问题，各县区各部门要吸取教训，严格按照脱贫退出程序、规定和时限要求，严格执行民主评议、交叉

检查、公示公告、抽查核查等程序，切实把好贫困户、贫困村脱贫退出关口，绝不能自欺欺人，企图蒙混过关。第三，要注意八办两组牵头部门与县区、镇、村的对接联动问题。要加强沟通，形成合力，千万不能各自为战。第四，要注意“五基本”的回头看问题。在上半年集中整改过程中，我专门强调要关注“基本资料、基本数据、基本政策、基本程序和基本常识”的完备和普及问题，“国考”在即，这“五基本”不能丢，一定要成为各级各部门掌握的基础工作。第五，要高度重视正在进行的审计工作，各县区要落实专人与审计组保持密切沟通，要保持审计过程中的立见立改；要结合迎接四季度交叉检查和“国考”，全面系统的整改。

第二点，必须高质量实现全年脱贫攻坚任务。我们必须要按照“全省一流、全国上游”的目标，全力做好最后冲刺。从时间上看，还有两个月时间就迎来“国考”，在此之前一个半月时间里，市上原则上不在脱贫攻坚领域安排大的活动、会议和检查，把更多的时间留给县区、镇村抓好落实。12月中旬前，全市要完成好三个“回头看”：一是县区再对122个脱贫村和所有脱贫退出户进行一次拉网式“回头看”排查，进行最后的整改和迎“国考”准备。在这一点，我同意德林提出的意见，即每个县区抽调20—30人的业务骨干，逐村逐户进行拉网式对标检查，逐项列出问题清单，实行“四线移交”，坚持“三单管理”，做到问题精准到村、问题精准到户、责任精准到人，确保11月底前、最迟12月中旬前问题全面整改到位，确保国考、省考指标全面达标、不失一分。二是“八办两组”牵头部门对今年退出村、户，尤其是

受灾村、户结合各自任务与责任进行一次拉网式“回头看”，确保不出问题。三是指挥部办公室对 10 个脱贫攻坚统筹农村发展试点工作进行一次“回头看”排查。要对照任务进行评估考核，对 10 个点的工作进行量化打分并单独排名，结果要纳入总体考核；在此基础上，要与县区对接，对明年 10 个点的工作提出建议，同时，下一年度的资金安排也要与考核排名相挂钩。

第三点，必须超前谋划新一年度的脱贫攻坚任务。2018 年全市的脱贫攻坚任务十分艰巨，镇坪县要整县摘帽，405 个贫困村、18.23 万贫困人口要按期脱贫退出，任务是今年的 3 倍，是我市脱贫攻坚工作的关键一年，大家一定要抓紧谋划安排。长期以来我们从事农村工作，都不讲“一年之计在于春”，而是在上一年的冬季就提前谋划，扶贫工作也是这样，必须“赶早”，做到早部署、早谋划、早安排。总的讲，市上要在十二月中旬对全市工作进行部署，县区必须在十二月下旬前进行部署，请市、县两级指挥部按照这个时间节点来谋划。谋划明年工作，要突出把握三点：第一，任务、责任、措施要配套。千万不要“又让马儿跑，又让马儿不吃草”，不能只讲任务、讲责任，不给支持。大家要给主要领导做好汇报，提前谋划配套措施，一定要在政策、资金、人力资源等方面做好保障支持。比如说，要进一步整合“四支队伍”，认真组织好明年村“两委”换届，彻底把村“两委”选强配强；加大对帮扶干部的考核管理，继续做好第一书记、驻村工作队综合研判等。第二，要把握好任务制定的关键节点。原则上，明年 9 月份前要实现易地扶贫搬迁和以道路为主的基础设施建设基本完成；所有贫困村都要按照明年这一时限完成建设任务来谋

划。需要指出的是，省交通厅已经启动了通组路的建设，而且支持力度更大，各县区在通组路建设方面也要按照明年9月份前完成来争取和安排。第三，要实现工作重心的逐步转移。从明年开始，脱贫攻坚的整体工作要由以搬迁和基础设施建设为主转向以就业和产业“两业”为主；就搬迁工作而言，要由建设为主逐步转向创建新型社区上，着力破解新地与老地、建设和管理、设施配套、社区居民素质提升等问题，突出解决稳得住、能致富和农民变市民的问题。

第四点，必须严密防范扶贫领域“一票否决”的重大问题。

一是纪检、审计中一定不能出现重大问题。习近平总书记10月3日在中纪委《关于对河北省张家口市扶贫领域监督执纪问责工作开展明察暗访的情况报告》上批示：对扶贫领域的腐败和作风问题，可考虑开展专项治理。大家一定要高度警醒，纪检、审计的力度肯定会越来越大，审计出了问题肯定要按照总书记的要求进行严惩。二是国考省考中一定不能出现弄虚作假的问题。三是扶贫工程建设中一定不能出现重大质量问题。四是一定不能出现因工作不力、不作为导致的群体上访，尤其是赴省进京非访问题。五是一定不能出现中、省媒体重大负面报道。

第五点，必须认真做好工作对接。对接工作主要在市脱贫办、八办两组牵头单位和四个深度贫困县，三季度考核省上部门对安康的打分客观反映出我们的对接工作是有一定欠缺的。扎实做好工作对接，一是要对接全年任务的完成和年度考核问题；二是要对接灾后恢复的资金、项目和政策支持问题；三是要对接关于深度贫困县的支持政策，在这一点，一定要积极争取各级、各部门

的政策以深度贫困人口为单位，而不简单的以县区为单位进行平均分配。对于今年的“国考”，我要特别强调一点，市脱贫办要对本次考核和年终省“八办两组”牵头部门对安康打分在全省分行业的排名进行汇总整理，这一条，年底要作为市委、市政府对市级“八办两组”牵头部门考核的重要依据。

三、切实把握四个重点问题，攻坚克难、提升工作

第一点，关于移民搬迁问题。首先，要充分认识到移民搬迁是整个脱贫攻坚工作的坚中之坚。这个特殊地位，至少在今、明两年都不会发生变化。其二，要充分认识到搬迁政策是整个扶贫政策中最敏感的。其三，要认识到移民搬迁工作，安康是发源地。一方面，我们的工作还是走在全省前列；另一方面，我们存在的问题依然很多，包括工程进度、政策执行偏差、旧宅腾退滞缓等，而且，在搬迁工作中，作风不实、质量安全和廉政风险等在一定程度上客观存在。所以，抓好移民搬迁工作一定要把握好“九个字”：抓进度、严政策、防风险。当前，重点是要突出今年计划脱贫户易地扶贫搬迁任务，在保障质量安全和执行“三条红线”的基础上，确保11月底前集中安置达到入住条件并向群众交钥匙，分散安置达到实际入住。其四，一定要深刻认识到做好后搬迁时代工作的重要意义。后搬迁工作的意义在于关系到能不能稳得住的问题，关系到农民向市民转化的问题，还关系到农民生产方式和生活方式深刻变化的问题，这客观上要求我们必须加快推动产业、就业问题，积极推广“社区+工厂、社区+旅游景区、社区+农业园区”等“社区+X”就业模式，因地制宜发展一二三产业，落实以户定业、以户定扶增收致富措施，因户因人抓好搬迁

群众就业问题。同时，要全面启动新社区建设工作。通过加快配套基础设施和公共服务设施建设步伐强化硬件，完善服务配套和提高社区居民素质强化软件。

第二点，关于“三变”改革与集体经济问题。首先，“三变”改革与集体经济是紧密相关的，一定程度上讲，这在安康是一个问题的两个方面。之所以强调“三变”和集体经济，是因为中、省已经把集体经济作为脱贫退出的一条硬指标，而这又是安康的弱项，另外，省委把“三变”作为陕西工作的创新与亮点，省上就推动有关工作多次做出专门部署，所以，我们必须重视。其次，“三变”是新提法、老问题。就“三变”的实践来讲，安康已有成功经验，比如平利模式、阳晨模式、园区模式和龙头带动模式，我们需要做的是提升、总结、完善和推广。再次，推进“三变”工作中，要链接集体经济、链接脱贫攻坚，在这一方面，一定要坚持市场主体，不要走过去计划经济吃“大锅饭”的老路子。要积极培育各级各类农村新型经营主体，引导鼓励农业企业、合作社、家庭农场等新型经营主体吸纳农民以土地、资金入股。探索成立农村土地专业合作社，提高发展效率；还要加大招商引资力度，积极为在外成功创业人士、返乡青年和外来客商搭建创业投资平台。

第三点，关于深入推进深度贫困县、村工作的问题。首先，中省政策的倾斜，对我们来讲既是机遇、也是压力。第二，这个机遇不只面对四个深度贫困县，而是全市 168 个深度贫困村所在县区共同的机遇，也就是全市的机遇。省上已经明确，对深度贫困县区的特惠政策，其他县区的深度贫困村同样适用，其他有扶

贫任务的县区也要能用则用。第三，要全面进行工作谋划和工作部署，要尽快启动 168 个县级干部包抓 168 个深度贫困村工作，并且要将此项工作作为重要考核内容。第四，在对接中、省政策的同时，要尽快拟定出台市、县政策，在这一点上，我们要坚持自力更生、不等不靠。按照省上统一要求，市级和 4 个深度贫困县要在 11 月 10 日前制定《深度贫困脱贫攻坚规划》报省脱贫攻坚领导小组办公室备案，并在省上主流媒体登载公示；各深度贫困村要在 11 月底前制定《深度贫困村脱贫攻坚规划》报市脱贫攻坚指挥部审核，并在市级主流媒体登载公示。市发改委和各县区要认真对待，加强规划研究，确保制定出有质量的方案。非深度贫困县也抓住机遇，加大本区域重大建设工程、招商引资项目、生态旅游发展等方面的规划、包装、推介。

第四点，关于做亮特色与亮点问题。一方面，要抓好已有亮点的推进和宣传推介工作，力促有关经验从全省走向全国。一是支部+X+贫困户，二是社区工厂，三是新民风建设、四是 10 个统筹示范点建设。这其中，10 个统筹示范点的建设工作相对滞后，各县区要加强跟踪推进。另一方面，要谋划新特色，打造更多的安康亮点。一是金融扶贫，安康在金融扶贫领域具有较好的基础，具有成为全国典型经验的潜力。这一方面，由市委宣传部、市金融办、人民银行安康中心支行负责，明年内要争取在安康召开一次全国性的现场会。二是产业扶贫，由农业局和各县区负责，切实探索一批具有安康典型的亮点。三是生态扶贫，作为全国主体功能试点示范市和南水北调中线工程的核心水源涵养地，安康开展生态扶贫的潜力巨大、优势明显，市林业局和国土局负责，要

加强沟通，统筹政策资源，把优势做优，至少争取省级现场会在安康召开。四是“三变问题”，由市农业局负责，按照市委有关“三变”改革的安排部署，在抓好落实的同时，抓好总结和宣传。五是新社区创建，移民搬迁起源于安康，我们也领先于全省率先进入后搬迁时代，市国土局和市脱贫办负责，主动探索和实践新社区建设的路径方式，形成可推广和复制的优秀经验。总的来讲，做亮特色和亮点的基础是把工作先做扎实，在这一点上，各责任部门要拿出工作方案、明确责任领导和责任人、确定时限要求，在把事儿做好的前提下，把宣传推介做好。

同志们，“行百里者半九十”，越到关键时候，越不能放松懈怠。让我们在十九大精神的指引下，上下一心、再鼓干劲、乘势而上、顺势而为，一鼓作气打赢今年的脱贫攻坚战。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
