

安 政 通 报

第六十四期

安康市人民政府办公室

2017 年 10 月 23 日

赵 璟 同 志 在全市财税工作推进会上的讲话 (2017 年 10 月 13 日)

今天会议的主要任务是：深入贯彻全省财政局长座谈会、全省预算执行分析座谈会会议精神，总结今年 1 至 9 月份工作，分析当前财税经济形势，安排部署下一阶段工作任务。刚才，宁陕县就财政支出管理效益提升工作作了交流发言，大峰、治伦同志作了发言，马勇局长全面分析总结了今年前 9 个月财税工作，对下一阶段财税工作作了具体的安排部署，我完全同意，请大家分别抓好学习借鉴和贯彻落实。下面，我讲三点意见：

一、正视形势，锁定目标，增强完成财税工作目标任务的信心和决心

今年以来，面对复杂严峻的宏观经济形势和经济下行压力，各县区政府和各级财税部门认真落实市委、市政府各项决策部署，聚焦追赶超越和脱贫攻坚两大工作重点，紧紧围绕全年目标任务，克服诸多不利因素，按照“稳增长、调结构、惠民生、促发展”的工作要求，充分发挥财税职能作用，切实加大财税征管力度，提升财政保障水平，取得显著的工作成效。1至9月，全市财政总收入完成66.75亿元，占年度任务的83.44%，增长13.34%；一般预算收入完成25.91亿元，占年度任务的81.47%，同口径增长11.67%。在各项工作中，各县区政府、财税部门服务大局，科学合理调配资金，在保运转、保稳定的同时，优先保障民生支出，不断加大“三农”投入，支持城乡统筹协调发展，公共财政的“阳光雨露”惠及到了广大人民群众，依法理财、科学理财的水平得到较大提升，有力地促进了经济社会稳定发展。

这些成绩的取得，是全市广大财税干部辛勤努力的结果，更是各级各部门大力协作配合的结果，成绩来之不易，还需要大家进一步克服困难，再接再厉，以坚定的信心和决心，奋发有为地工作，促进完成全年目标任务。

当前，我市经济社会进入新的发展阶段，财税工作面临着诸多新形势、新挑战和新任务，主要体现在：

一是保持财政收入平稳增长的难度进一步加大。一方面经济下行压力还在持续，我市重点行业收入下滑，工业投资低位徘徊，民间投资乏力，缺少具有龙头带动作用的大企业和支撑发展的大项目，财源建设实招不多，县域经济发展还不强，财政支持转变经济发展方式的手段还不够。税源结构单一，缺乏稳固可靠的财

源支撑，新兴行业虽然发展快，但总量小，对财政增收贡献不大，财政收入非税占比居高不下，前三季度我市非税占比达 47.81%，高于全省平均水平（32.2%）15.61 个百分点，财政收入质量急待改善。另一方面国家为了扶持中小企业的发展，实行减税降费政策，全市取消、停征、减免 221 项行政事业性收费，取消和降低 12 项经营服务性收费，对收入增长的影响逐步显现，收入保持快速增长面临巨大压力。

二是保障各类刚性支出的任务更加繁重。随着社会事业的不断发展，各项财政改革的不断推进，新的刚性支出不断增加。项目建设、三农投入、社会保障等各类民生支出占到财政支出的 80% 以上，其中绝大部分都已经进入了基数，必须予以保障。同时，新的民生支出需求还在增加，中省在推进教育均衡发展、实施脱贫攻坚，以及提高居民医保、基本公共卫生和部分困难群体补助标准等方面，不断出台新的增支政策，需要大量的财力作保障，财政支出压力不断加大。

三是稳增长财政政策落实力度还需加强。目前的财政支出进度还不够均衡，逢季末、年末突击支出的现象还较为突出。不少县区和部门存在重项目争取，轻实质推进，抓开工、促进度的力度不够，一些资金没有按照预算进度执行，导致趴在账上成为存量资金。这些现象与积极的财政政策目标不符，不利于资金效益的发挥，更不利于推动追赶超越发展。

做好当前的财税工作，在客观面对各种困难和挑战的同时，也要树立信心和决心，看到一些利好。一方面，新增税源基础正在逐步壮大。市委、市政府近年来在稳增长、调结构、促投资方

面出台的一系列政策措施已经开始发挥效应。安康机场、长春路、北环线等 PPP 项目开建，平镇高速、安岚高速加快推进，石宁连接线、西康高铁前期启动，“飞地园区”建设有力推进，市县谋划的一批重大项目在年底前正加快建设。市级重点项目税源下划到县区，利用发挥效用。这些都为财政收入稳定增长奠定了良好基础。另一方面，消费拉动增长成效明显。随着收入分配制度改革进一步深化，国家推动经济发展刺激内需的政策效应逐步显现。各级加大民生投入，城乡居民整体收入水平不断提高，消费拉动经济增长的动力进一步凸现，第三产业贡献的税收有望持续增长。这些都为财税收入增长提供了坚实基础。

市委、市政府确定今年全市财政总收入要达到 80 亿元，一般预算收入 31.8 亿元，支出完成调整预算的 95%以上。这些目标既考虑了各种不利因素，又考虑了各种有利条件。时间紧、任务重、压力大，但只要 we 坚定信心，扎实工作，全年任务是完全可以如期实现。市委、市政府要求，困难再大、矛盾再多，既定目标必须完成，这既是对财税工作的硬要求，也是对各级政府下的硬任务。各县区、各级财政、国税、地税部门要按照既定目标，进一步细化任务，强化措施，以时不我待的精神状态，千方百计，拿出过硬举措，确保全年各项目标任务圆满完成。

二、履职尽责，奋力拼搏，为全市经济社会发展提供强有力保障

各级各财税部门要紧紧围绕全市发展大局，坚持“稳中有为、提质增效”战略，按照“稳增长、调结构、促改革、惠民生”的要求，积极发挥财税支撑、引导、保障等职能作用，切实提高财

税对经济社会发展的保障能力。

一要扭住发展不放松。要把支持发展实体经济作为财源建设的重点，研究中央和省级项目资金走向，更加注重分析上级的投资导向。各县区、各部门要和财政部门一起，一方面把上级的资金管好用好、用安全；一方面积极策划包装项目，用好 PPP 等合作机制，做实项目前期，加强与上级的联系、沟通与衔接，争取上级更大的支持，放手发挥市场任用，促进各类项目尽快落地投入建设。要确保新型工业稳定增长。积极运用好中省现有的产业引导资金、节能资金、陕南突破发展资金、装备制造业发展资金等专项资金，重点扶持支持大企业、大的工业项目。要通过倾斜支持月河川道循环经济核心聚集区、市县高新区和各类工业园区发展，促进骨干企业税源稳定和增长。要不余遗力地支持发展现代农业。落实好各项涉农资金整合政策，发挥生态资源优势，发挥农业、林业发展基金作用，支持农业园区、林业园区和龙头企业发展，助推富硒等产业完善产业链条，推动培育新的经济增长极。要大力支持非公经济发展。深入推进大众创业万众创新，催生和培育更多市场主体。财政部门要发挥资金撬动作用；税务部门要落实结构性减税政策，毫不保留地对小型微利企业实行税收优惠，提升中小企业的市场竞争力。

二要全面落实稳增长财政政策。安康现阶段的经济增长主要靠投资拉动，而投资要靠项目。各县区政府及相关部门必须落实领导包抓责任，落实项目推进常态化监督问责机制，一项一项解决存在问题，创造良好氛围环境，强力推进各重点项目建设加快进度。财政部门要加强资金监管，对项目资金到位而建设进展支

出进度缓慢的，及时进行催办。

三要切实改善和保障民生。在民生问题上，主要是保基本，不要做过多过高的承诺，多做雪中送炭的工作，不出台脱离发展阶段的民生政策，更不能搞政策攀比。要把加大投入与完善制度有机结合，增强民生政策的公平性和可持续性。财政部门要按照民生支出达到“两个 80%”的要求，统筹安排教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、脱贫攻坚、保障性住房、移民搬迁、食品安全、环境保护等方面的支出。同时要加强对民生资金管理，千方百计把民生资金管好用好，确保百姓受益。

三、强化措施，全力决战，冲刺全年财税工作目标任务

距年底不到两个月时间，完成全年相关工作目标任务，时间紧、任务重、压力大。非常之时要有非常之举，非常之事要用非常之力，我们必须千方百计、凝心聚力推进各项工作顺利开展。

一要确保应收尽收。各县区政府要进一步加强对财税工作的领导，全力支持财税工作，及时帮助财税部门协调解决工作中遇到的困难和问题。财税部门要把强化重点税源的征管作为组织收入的核心，下大力气做到应收尽收。一方面，要切实加强重点企业、重点项目、重点行业的税源分析监控和税收监管，及时掌握税源、税收、税负动态变化情况，有针对性地制定应对措施，务求足额入库。另一方面，在全面掌握主体税种、税源分布情况的基础上，要从经济发展、产业成长、税源结构等方面强化收入分析，及时掌握重点税源增减动态，深度挖掘潜力所在，努力扩大税基，提高税收征缴率和入库率。与此同时，针对有关重大工程项目建设规模扩大、投资增加的实际情况，税务部门要及时跟进、

全程跟踪，密切与投资主体的联系沟通，切实把应纳税款及时征收到位。

二要严格依法征管。要坚持目标导向和问题导向，梳理问题、解决难题。国、地税务部门要积极创新工作方法，强化“营改增”征管、“零星税源”、“房产税和土地使用税”等征管，做好挖潜增收工作。充分发挥综合治税作用，切实优化办税服务。将营改增后“小”税种进行科学分类，进行“精耕细作”。确保国税部门完成 8.5 亿元，地税部门完成 10.5 亿元税收任务。市直有关部门要牢固树立全市“一盘棋”的思想，充分理解、支持配合财税部门的工作，增强协税护税意识，提升财税收入水平。

三要提高收入质量。在确保完成全年收入任务的同时，各县区要着力调整收入结构，努力提高收入质量，下大力气提高税收占比，降低非税占比。各级财税部门要正确处理经济发展、依法治税与税收收入质量的关系，严格依法征管，规范财政收入管理，切实防范财政收入虚增空转，确保财政数据的真实性。

四要加快支出进度。要紧抓支出进度不放松，坚持有保有压的原则，优化支出结构，盘活财政存量，不断提高财政资金使用效益。进一步完善加快支出的长效机制，强化部门和市县的支出主体责任，确保财政支出进度达到调整预算的 95%以上，民生支出达到 80%以上。财政部门要加大考核通报力度，落实支出任务，按月通报各部门财政支出完成情况，确保财政支出进度。对长期滞留的项目资金，财政部门要收回项目资金，纳入预算重新统筹使用。

五要凝聚攻坚合力。财税工作不仅要靠财政、税务部门自身

努力工作，还需要各级各部门的理解、支持和配合，形成齐抓共管的合力。财政部门要主动加强与国税、地税以及有收入任务的部门和重点企业的沟通协调，加强收入征管。各县区政府要紧盯目标任务，落实工作责任，特别要注意听取财税部门的意见和工作情况汇报，积极支持财税部门做好工作。市级各有关部门要结合自身实际，加快资金支付，提高支出进度。尤其是涉及项目资金管理的部门，要尽快拿出资金分配、使用方案，并组织实施。财政部门要及时跟踪后续执行进度，督促各部门加快项目审核和资金支付，尽快形成实际支出。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
