

# 督办通报

第十八期

安康市人民政府办公室

2017年7月19日

---

## 全市公共文化服务工作督查情况通报

为贯彻落实《公共文化服务保障法》和中、省关于构建现代公共文化服务体系建设政策，确保公共文化服务省考指标全面完成，实现公共文化领域追赶超越，2017年6月下旬，市政府组织督查组通过实地查看、查阅资料、听取汇报等方式，对各县区、高新区、恒口示范区公共文化服务体系建设和2017年度公共文化服务省考指标完成情况进行了督查，现将有关情况通报如下：

### 一、总体情况

各县区以贯彻落实《公共文化服务保障法》为载体，围绕公共文化服务省考指标任务，在组织领导、设施建设、基本保障和服务效能等方面，强化措施，改革创新，成效明显。对照公共文化服务体系建设政策法规和省考指标要求，汉阴县、石泉县、旬

阳县各项工作处于全市前列，其他县区在某些方面特色鲜明，亮点突出。

**1. 组织领导进一步加强。**多数县区政府常务会议研究了公共文化服务体系建设工作，将公共文化服务体系建设纳入经济社会发展规划和年度工作计划，纳入年度目标责任制考核，出台了构建现代公共文化服务体系、基层综合性文化服务中心建设、文化扶贫、一村一场文艺演出、政府购买有线电视服务等实施方案，基本形成了政府主导、齐抓共管的工作格局。

**2. 公共文化设施水平有所改善。**全市基本公共文化设施新增面积 3000 m<sup>2</sup>，万人拥有公共文化设施面积达 363.55 m<sup>2</sup>，已经达到省考指标要求。县区文化设施提档升级，多数县区“两馆”独立设置，文化馆上等级率 90%，图书馆上等级率正在评估；基层综合文化服务中心建成 282 个，达标率 12.8%，完成年度任务 63.9%。

**3. 公共文化服务基本保障不断加强。**据初步统计，各县区投入基本公共文化服务保障资金超过 1 亿元，基层综合性文化服务中心建设及人员配置、图书购置、文化设施运行、文艺创作、文化遗产保护、政府购买有线电视和公共演出等资金保障较往年有所增加。

**4. 公共文化服务效能明显提升。**各级各类公共文化设施基本正常开放，部分“三馆”实行了错时开放；新增图书藏量 11.7116 万册；完成公共演出 1022 场次；电视综合覆盖率达 98%，广播综合覆盖率 94%，30 户以上社区全部实现广播电视“户户通”。

少数县区探索文化馆、图书馆总分馆制建设，社会文化组织和基层文化志愿服务组织发展逐步壮大。

## 二、县区情况

**1. 汉滨区：**公共文化服务纳入了考核，落实了部分保障资金；新增图书 23700 册，完成年度任务 135%；公共演出完成 102 场次；基层综合性文化服务中心建成 75 个，完成年度任务 70.8%，落实了奖补资金；文化馆达到等级馆标准，图书馆等级待评；万人拥有基本公共文化设施面积 283.32 m<sup>2</sup>；新建“两馆”前期工作已完成。但文化先进县存在的问题整改进度缓慢；“两馆”总分馆制尚未启动；万人拥有基本文化设施不达标；部分基层综合性文化服务中心基本设施和功能定位不达标；公共文化服务效能有待提升。

**2. 汉阴县：**公共文化服务纳入了考核，落实了保障资金；新增图书 6080 册，完成年度任务 122%；公共演出完成 168 场次；基层综合性文化服务中心建成 23 个，完成年度任务 62.8%，奖补资金落实到位，基本设施和功能设置在全市具有示范性；万人拥有基本公共文化设施面积 912.74 m<sup>2</sup>，领先全市；文化馆达到等级馆标准，图书馆等级待评。但“两馆”设置未独立；总分馆制未实施。

**3. 石泉县：**公共文化服务纳入了考核，落实了部分保障资金；新增图书 17000 册，完成年度任务 492%；公共演出完成 50 场次；基层综合性文化服务中心建成 25 个，完成年度任务 67.2%，落实了奖补资金；县级文化设施建设在全市具有示范性，万人拥有基

本公共文化设施面积 460 m<sup>2</sup>；文化馆达到等级馆标准，图书馆等级待评。但“两馆”总分馆制未完全建立；部分基层综合性文化服务中心基本设施和功能定位不达标；公共文化服务效能有待提升。

**4. 宁陕县：**公共文化服务纳入了考核，落实了部分保障资金；新增图书 1200 册，完成年度任务 84%；公共演出完成 80 场次；基层综合性文化服务中心建成 10 个，完成年度任务 48.5%，落实了奖补资金；万人拥有基本公共文化设施面积 878 m<sup>2</sup>；文化馆达到等级馆标准，图书馆等级待评。但部分基层综合性文化服务中心基本设施和功能定位不达标；“两馆”总分馆制未启动，镇、村（社区）公共文化服务效能有待提升。

**5. 紫阳县：**公共文化服务纳入了考核，落实了部分保障资金；新增图书 7000 册，完成年度任务 122%；公共演出完成 125 场次；基层综合性文化服务中心建成 28 个，完成年度任务 57.1%，落实了奖补资金；万人拥有基本公共文化设施面积 279 m<sup>2</sup>；文化先进县存在问题整改措施到位，“两馆”新建项目已启动。但部分基层综合性文化服务中心基本设施和功能定位不达标；万人拥有基本公共文化设施面积不达标；“两馆”总分馆制未启动，图书馆未独立设置，公共文化服务效能有待提升。

**6. 岚皋县：**公共文化服务纳入了考核，落实了部分保障资金；新增图书 14647 册，完成年度任务 470%；公共演出完成 62 场次；基层综合性文化服务中心建成 24 个，完成年度任务 64.9%，落实了奖补资金；万人拥有基本公共文化设施面积 292.24 m<sup>2</sup>。但部

分基层综合性文化服务中心基本设施和功能定位不达标；“两馆”新建项目推进缓慢，总分馆制未实施，设置未独立；万人拥有基本文化设施不达标；公共文化服务效能有待提升。

**7. 平利县：**公共文化服务纳入了考核，落实了部分保障资金；新增图书 7679 册，完成年度任务 197%；公共演出完成 90 场次；基层综合性文化服务中心建成 24 个，完成年度任务 59.4%；万人拥有基本公共文化设施面积 387 m<sup>2</sup>；文化馆达到等级馆标准，图书馆等级待评。但基层综合文化服务中心建设不均衡，部分基本设施和功能定位不达标；村级文化活动经费未专款专用；公共文化服务效能有待提升。

**8. 镇坪县：**公共文化服务纳入了考核，落实了部分保障资金；新增图书 9500 册，完成年度任务 922%；公共演出完成 29 场次；基层综合性文化服务中心建成 10 个，完成年度任务 49.5%；万人拥有基本公共文化设施面积 621.2 m<sup>2</sup>。但部分基层综合性文化服务中心基本设施和功能定位不达标；新建“两馆”推进迟缓，“两馆”未独立设置，公共文化服务效能有待提升。

**9. 旬阳县：**公共文化服务纳入了考核，落实了部分保障资金；新增图书 20020 册，完成年度任务 232%；公共演出完成 50 场次；基层综合性文化服务中心建成 41 个，完成年度任务 64.3%，落实了奖补资金；万人拥有基本公共文化设施面积 280 m<sup>2</sup>；文化馆达到等级标准，图书馆等级待评，总分馆制建设领先全市；镇、村人员有配备。但保障资金落实、部分综合性文化服务中心基本设施和功能定位、万人拥有基本文化设施不达标。

**10. 白河县：**公共文化服务纳入了考核，保障资金落实到位；新增图书 10290 册，完成年度任务 312%；公共演出完成 97 场次；基层综合性文化服务中心建成 22 个，完成年度任务 74.1%，落实了奖补资金；万人拥有基本公共文化设施面积 350 m<sup>2</sup>；文化馆达到等级馆标准，图书馆等级待评。但部分基层综合性文化服务中心基本设施和功能定位不达标；文化部门作用发挥不充分，镇、村（社区）公共文化服务效能低下。

**11. 安康高新区：**公共文化服务纳入了财政预算；建成了高新生态文化公园、高新生态运动公园、高新书城、全民健身中心、公益文化传播平台等文化设施；公共演出完成 30 场次。但公共文化服务年度任务和基层综合性文化服务中心建设滞后，安康美术馆项目未启动；高新区文化艺术中心项目建设未启动；万人拥有基本公共文化设施面积不达标；公共文化服务体系建设工作机制有待建立。

**12. 恒口示范区：**公共文化服务体系建设纳入了城镇建设规划和财政预算；新增图书 2100 册；公共演出完成 13 场次；文化艺术中心进入招投标程序。但因受体制制约，公共文化服务体系建设工作机制有待建立，万人拥有基本公共文化设施面积不达标；基层综合文化服务中心建设推进缓慢。

### 三、存在问题

**1. 对公共文化服务工作重视不够。**文化与教育、卫生同属重要的社会事业，也是扶贫工作的重要内容。部分县区对公共文化服务重要性认识不到位，主体责任落实不力，没有完全做到“三

纳入”，“党委领导、政府主导、社会参与、共建共享”的发展格局尚未真正建立。

**2. 公共文化基本保障不达标。**县区“两馆”和镇、村（社区）综合性文化服务中心达标率较低；公共文化服务保障经费投入主要依靠中省补助，机构运转、图书购置、数字化建设、组织开展活动等缺乏必要的经费支持；文化人才极度短缺，结构不合理，领军人才匮乏，各级各类文化机构人员总量不足，特别是镇村（社区）缺岗、空岗现象严重。

**3. 公共文化服务效能低下。**公共文化设施重建轻用现象突出，利用效率低下，服务内容单一，方式方法落后，标准化程度不高，供给和需求不对称，群众参与度不高。鼓励和引导社会力量参与措施不力，社会力量投入公共文化服务动力不足，公共文化服务效能评价机制尚未全面建立。

**4. 管理体制不顺。**县级文化行政主管部门对镇、村公共文化服务管理乏力，没有形成如同教育部门直管学校、卫生部门直管医院的体制，部分县区“两馆”机构设置混编。

---

送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室。  
中省驻安有关单位，各新闻单位。

发：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---