

安政通报

第三十期

安康市人民政府办公室

2017年4月24日

杨尚伟同志 在全市第二季度安全生产工作和 安全生产隐患大排查大整治集中统一行动 安排部署会议上的讲话

(2017年4月21日)

这次会议的主要任务是,贯彻落实省市近期关于安全生产工作的要求,安排部署以安全生产隐患大排查大整治集中统一行动为重点的二季度安全生产工作。刚才,各县区、各行业部门作了很好的发言;寿斌同志代表市安委办就开展全市安全生产隐患大排查大整治集中统一行动进行了安排部署,我完全同意,请大家认真抓好落实。下面,我讲四点意见:

一、认清形势，高度重视安全生产隐患排查整治

“五一”假期临近，省十三次党代会即将召开，第十七届中国安康龙舟文化节暨富硒产品博览会也即将举办。当前，开展安全生产隐患大排查大整治集中统一行动，就是要确保省党代会、五一节、龙舟节等省市重大活动期间不发生较大安全生产事故，为“平安过节、安全办会”营造良好的安全生产环境，这对于迎接党的十九大顺利召开也具有极其重要的意义。

一方面是责任十分重大。近两周来，省市接连召开会议，对安全生产工作安排部署。4月7日，娄勤俭书记在省委常委会议上强调，安全生产是我省追赶超越发展的重要保障，是一条不可逾越的红线；要加强隐患排查，聚焦重点领域，加大对重点行业的监管力度，严厉打击非法生产经营建设行为，确保全省安全生产形势稳定向好。4月16日，市政府常务会专门听取了全市安全生产情况汇报，徐市长对做好当前安全生产工作提出了明确要求。这一系列行动和举措，表明了当前安全生产工作面临的严峻形势，同时也昭示了省市对特殊时段安全生产工作的重视和关注将持续加强。

另一方面是任务依然艰巨。今年以来，我市安全生产状况总体保持稳定，没有发生较大以上安全事故，但不能被面上的平稳所蒙蔽而盲目乐观，一定要清醒地认识到我市作为一个经济欠发达的地区，安全生产基础薄弱、事故易发的基本市情没有变，安全生产形势依旧复杂严峻。特别是当前，面对“去产能、调结构”

和经济下行压力大的形势，一些地方、部门和企业客观存在减少安全投入、忽视制度落实、放松监督管理等问题，一定程度上增加了事故发生的概率；进入二季度，企业生产开足马力，一批重大项目集中开工，“重生产、轻安全”的错误思想极易出现；县、镇集中换届后，一批分管安全生产的领导干部才刚刚上任，可能因“工作不熟”而出现疏漏；随着气温升高，道路交通、烟花爆竹、危险化学品、压力容器及人员密集场所消防安全监管面临的形势日趋严峻；汛期来临，暴雨、洪水、泥石流灾害引发冲毁、倒塌、溃坝等事故的机率进一步加大，白河县突发的山体崩塌造成6人不幸遇难，虽然是一起地质灾害事故，但对我们安全生产工作也有极强的警示作用。

为此，各县区、各部门一定要高度重视、高度警醒，坚决贯彻落实省、市部署要求，始终把安全生产作为追赶超越的重要保障，按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，切实开展好安全生产隐患大排查大整治集中统一行动，堵塞一切安全漏洞，坚决把不安全因素消灭在萌芽状态。

二、突出重点，深入开展安全生产隐患大排查大整治集中统一行动

今天会上，市安委会下发了工作方案，自4月25日至5月31日，在全市范围内开展安全生产隐患大排查大整治集中统一行动，对全市所有县区、行业领域和生产经营单位全覆盖，纵向到底、横向到边，突出重点、排查彻底。这里我就重点领域安全生

产隐患排查整治作以着重强调。

一是道路交通领域。公安交警、交通部门要对客运企业、危运车辆、重点船舶和危桥险路进行全面检查，严禁车船超载、超速、超限和带病运行，严查重处各类违法违章行为。**二是人员密集场所消防领域。**公安消防部门要加强城镇消防设施的安全检查，对车站、广场、大型商场、宾馆饭店、网吧、公共娱乐场所等人员密集场所进行重点排查，确保消防措施落实到位。**三是旅游安全领域。**旅游、交通等部门要对旅游景区及各类游乐场所进行全面检查，对旅游包车、游船、游乐场所和漂流、危险地点观景等旅游项目逐一核查，达不到安全要求的，一律停用。**四是危险化学品及烟花爆竹领域。**安监、公安等部门要对危险化学品、烟花爆竹和民爆物品等生产、储存、运输、经营、使用各个环节开展全面排查，严厉打击非法生产、经营、储存、运输、使用危险品的行为，一旦发现隐患，立即进行整改，决不能留有丝毫余地。**五是燃气、天然气长输管道领域。**住建、发改等部门要对燃气、天然气长输管道安全开展全面检查，重点检查燃气设施、设备及管道保养、检修维护情况，加大对用户使用的安全教育，及时整改潜在隐患。**六是特种设备领域。**质监部门要对燃煤、燃气供暖锅炉及公用压力管道、大型游乐设施和电梯等开展全面检查，不合格的要坚决停止使用。**七是煤矿和非煤矿山领域。**国土、工信、安监部门要按照职责分工，开展矿山安全检查，实施防、堵、疏、排、截综合治理；特别是要对尾矿库排洪设施、安全超

高和坝体稳定性等进行深入检查，对存在隐患的尾矿库，必须提前治理、除险加固。**八是建筑施工领域。**规划、住建部门要对房屋建筑、市政等工程建设中防滑坡、防坍塌、防高处坠落、防触电等问题进行严格检查，严厉查处违法违规建设行为；交通部门要对全市道路施工现场安全进行全面检查，督促施工单位及时整改安全隐患。**九是工贸企业安全领域。**工信、商务等部门要对工贸行业（机械、轻工、纺织、商贸、冶金、建材）企业落实安全主体责任进行全面检查，严格落实企业主体安全监管责任，确保杜绝一切不安全因素。**十是校园安全领域。**教育部门要对各类学校用电、用火，外出旅游、度假、防溺水、防食物中毒等安全制度落实情况开展全面检查；公安交警、交通部门要对接送学生车辆的备案管理和路面巡查制度落实情况进行重点排查，坚决杜绝超载超速、疲劳驾驶和醉驾酒驾，严防不合格车辆接送学生问题的反弹。

国土、水利、农业、林业、环保、金融、商务、民政、食药、卫计、扶贫、体育、烟草、电力等部门也要结合本行业的实际，认真开展安全生产隐患大排查大整治，确保本行业领域的安全稳定。各县区要围绕以上重点领域同步开展排查，确保通过本次集中统一行动，对各自辖区内的安全生产隐患发现一批、整改一批、达标一批。

三、从严从实，确保安全生产隐患大排查大整治集中统一行动取得实效

从以往开展的安全生产检查督查情况看，不同程度存在重形式、轻内容，政府热、企业冷，上面急、基层疲的现象。在这次安全生产隐患大排查大整治集中统一行动中，必须坚决杜绝这些问题，把从严从实的要求贯彻于始终，切实做到不放过任何一个漏洞、不丢掉任何一个盲点、不留下任何一个隐患。

第一，要上下联动，同步推进。各县区、各行业部门要立即对本辖区、本行业安全生产隐患大排查大整治集中统一行动进行安排，制定具体方案，细化工作措施，明确排查整治的重点和任务。要按照“属地为主、条块结合”的原则，切实落实排查责任，从查思想、查认识、查制度、查责任、查隐患、查措施等方面入手，突出抓好重点行业、重点领域、重点企业、重点部位安全隐患的排查整治。为确保工作时效和质量，排查整治工作要坚持企业自查自纠、行业排查检查、政府综合督查并举，采取“上下联动、三查交叉、同步进行”的方式开展，推动大排查大整治纵深开展。所有企业都要进行一次严格的自查、自纠、自改，从人的不安全行为、物的不安全状态和管理上的缺陷进行细致梳理排查。各县区、各部门要抽调精干力量，成立专项行动组，深入基层、深入一线开展全面排查。市安委办要抽调市安全生产专家库专家，对隐患量大、问题普遍和风险高、治理难的行业和企业，深入开展暗查暗访，公开挂牌一批重大安全隐患、曝光一批重大安全隐患，“深挖揭短”薄弱环节和突出问题。

第二，要强化整改，从严执法。对自查、排查和督查发现的

隐患问题不能一查了之，要紧盯不放，逐级建立隐患清单和台账，逐一明确治理方案、责任和时限，逐个下达督办通知，跟踪督办，直至销号。对挂牌的重大隐患，要督促责任单位制定重大隐患整改计划，明确整改期限，严格按照标准彻底整改到位。原则上集中统一行动期间排查出的隐患，必须在6月底前全部整改到位，对隐患整改工作滞后的要通报批评，发生事故的，严格进行责任倒查。对集中统一行动中发现的突出违法问题，各监管执法部门要本着对生命高度负责的态度，宁听骂声、不听哭声，铁面执法、不留情面，特别是对可能导致重特大事故的严重非法违法行为、影响恶劣的典型非法违法行为、屡禁不止的非法违法行为，要保持高压态势，该停产整顿的坚决停产整顿，该关闭的坚决关闭，该取缔的坚决取缔，不断规范安全生产法治秩序。对职能交叉、牵动面大的隐患问题，县区部门间要加强协作，紧密配合，开展联合执法和综合执法行动，合力消除监管死角，提高执法效率。

第三，要严明纪律、严肃问责。在安全生产工作上，在座的各位都是责任人，玩不得花架子、来不得虚套路，排查检查不出问题我们有责任，治理解决不好问题也难辞其咎。这方面，中省市要求十分明确，各地事故后的处理也是例子。这次集中统一行动，不发通知、不打招呼、不听汇报、直奔基层、直插现场开展工作，特别是市直各部门到县区检查，不允许陪同接待，住宿用餐一律自行解决。要严格落实走到、看到、查到、问到“四到”要求，坚持问题隐患与企业负责人、当地行业部门和政府主管领

导“三见面”，严防走过程、图形式。对隐患查不出来，问题解决不了，不是简单的通报一下、批评一下就行了，严格按照“谁检查、谁签字、谁负责”的要求，必须一查到底、追究到位，谁不履行隐患排查治理责任，就要按有关规定问责谁、处理谁。本次集中统一行动结束后，市安委办对整体工作开展一轮“回头看”，抽查各县区、各部门集中统一行动工作开展情况，凡是抽查发现应该排查出的隐患没有排查出来的、应该整改的问题没有整改到位的，要在第三季度安全生产工作会上作检讨，必要时树立负面典型，并在年度考核中予以扣分。问题严重的，将严格实行责任倒查，严肃追究相关责任。

四、统筹兼顾，全面抓好当前安全生产工作

各县区、各部门要按照市安委会《关于切实加强第二季度安全生产工作的通知》要求，把当前安全生产各项工作抓好抓实，严防各类事故发生。

一要抓好安全度汛工作。立足于防大汛、抢大险、救大灾，进一步健全工作机制，将责任落实到汛前准备、生产管理和应急处置等各个环节，切实把防范和应对由自然灾害引发生产安全事故的各项措施落到实处。加强防汛重点行业企业、重要部位的监管监测，对建筑工地、生产厂房、临建设施、起重机械设备和脚手架、模板支撑设备设施要提前采取防风、防汛、防滑等有效防范应对措施。要加强对公路、铁路存在被冲毁危险的桥梁、隧道、涵洞、边坡等的监测监控，及时发现排除险情。要对矿山、尾矿

库安全状况开展巡查，坚决防止溃水淹井、溃坝漫坝事故发生。要督促危险化学品、烟花爆竹企业严格执行高温、雷雨天气停产规定，严防泄漏、爆炸等事故发生。

二要强化节假日期间安全监管。针对节日期间人员出行密集、道路交通拥挤等特点，加强道路执法管控，严把出站、出城、上高速、过境“四关”，严查各类交通违法违规行爲。要加强大型公共活动安全管理，妥善制定并严密落实安全防范措施。与人民群众生活密切相关的油气输送管道、城市交通等生产经营单位要认真组织自查自改，及时消除隐患、化解风险，确保安全运营。要加强对节日期间旅游交通运输工具和旅游食宿场所的安全监督，严禁旅行社或对口接待单位使用和租借不符合安全条件的车辆和船舶接待客人。要加强现场管理，合理安排游览活动，切实控制好高峰时段游客总量，及时疏导游客，重点部位要派专人维持秩序，严防拥堵、踩踏等突发事件的发生。

三要强化应急处置。坚持领导带班和干部 24 小时值班制度，发现重要险情及时处理。定期对应急通讯指挥系统通联状况进行检查，保证通联畅通。全市各类应急救援队伍要进入战备状态，确保一旦发生突发状况，能够果断决策，灵敏反应，有效应对。要通过广播、电视、报刊和微信、微博等多种媒体，广泛进行风险防范、避险逃生知识技能的提示、警示，指导企业和社会公众做好防范应对。

同志们，当前我们的各项工作头绪众多，任务繁重，压力山

大，越是在这个时候，越要高度警觉，越要宁心静气，越要扎扎实实抓好安全生产工作，切实加强对重点行业和重点领域的安全监管，坚决杜绝重特大事故发生，努力促进全市安全生产状况持续稳定好转，为追赶超越、绿色崛起做出新的更大的贡献！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
