

安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2016〕198号

安康市人民政府办公室 关于印发《关于加快高速宽带网络建设的 实施方案》的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

《关于加快高速宽带网络建设的实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

安康市人民政府办公室

2016年12月30日

关于加快高速宽带网络建设的实施方案

为认真贯彻落实“宽带中国”战略，加快推进信息基础设施建设，促进信息消费和信息产业发展，结合我市实际，制定如下实施方案。

一、发展目标

加快推进全光纤网络城市和 4G 网络建设，到 2017 年底，安康城区家庭具备 100 Mbps 光纤接入能力，宽带用户平均接入速率超过 30Mbps，县城区宽带用户平均接入速率达 20 Mbps，80% 的行政村实现光纤到村，农村宽带家庭普及率大幅提升；4G 网络全面覆盖城市和农村。

到 2020 年底，在全市形成全面覆盖、高速互联，光纤宽带和无线宽带并重的新一代通信网络，信息化基础设施综合服务能力显著增强。城市和农村接入带宽能力普遍达到 100Mbps 和 20Mbps 以上，全市互联网普及率达到 73%。大规模开展无线局域网（WLAN）建设，实现城市热点区域和公共区域的全覆盖。行政村通宽带比例超过 99%，数字电视网络覆盖超过 95%。完成下一代互联网优化升级，移动通信长期演进（LTE）覆盖城乡。

二、主要任务

（一）加快城镇宽带网络建设

1. 建设宽带城市。建设城市光纤宽带网络，加快推进住宅小区、楼宇的光纤到户建设和改造，基本实现“百兆进户、千兆进楼”的光纤网络接入能力全覆盖，宽带用户户均互联网接入带宽超过 50Mbps。建设下一代广播电视网（NGB），加快郊区有线电视网络整合、改造和数字化整体转换，推进中心城区与郊区城镇化

地区 NGB 网络全覆盖。

2. 打造无线城市。推进移动通信宽带化，加快 4G 网络建设，优化 3G 网络，50Mbps 以上无线宽带接入基本实现中心城区、郊区城镇化地区及主干道路周边的全覆盖，无线宽带接入基本实现市域全覆盖。推进宽带网络无线化，加快建设无线局域网(WLAN)，基本覆盖全市交通枢纽、商业集中区、旅游景区、公共活动中心等主要公共场所。到年底，基本实现中心城区主要公共文化体育服务机构、公共休闲场所免费 wifi 全覆盖。

(二) 加快农村宽带网络建设

给予政策倾斜，实施宽带村村通工程。因地制宜采用光纤、同轴电缆、3G/LTE、微波、卫星等多种手段加快宽带网络从乡镇向行政村延伸，联接村委会、村卫生室、村级中小学校，产业园区、村办企业、产业大户，移民搬迁安置点，主要自然村，并按照“固网优先、无线协同”的方式，扩大向偏远、零星住户的覆盖。重点是 1003 个贫困村的宽带网络建设和网络改造升级。2016 - 2020 年，要确保实现当年脱贫的目标贫困村全部接通宽带。同时，要加快推进村级公共文化体育服务、休闲场所、农家乐等区域的无线网络建设。

(三) 加速推进三网融合

加强机制创新，以住宅小区为重点，加快用户驻地网光纤接入综合改造，推进广电、电信业务双向进入，完善集成播控、监管和相关业务平台建设，促进交互式网络电视(IPTV)、手机电视、基于有线电视网络的互联网接入和国内 IP 电话等融合型业务发展。

(四) 加快铁塔通信设施建设

坚持以保障社会需求、服务发展为己任，紧跟现代信息技术发展和演进趋势，按照“统筹资源、科学规划、优化配置、全面覆盖”的思路和要求，加快铁塔基础设施规划建设，着力构建规划合理、资源共享、支撑有力的综合通信基础网络，形成集“集约化、规模化、专业化、高效化”于一体的信息产品服务体系。全市铁塔建设工程由安康市铁塔公司投资，建设点位规划由安康市铁塔公司牵头，电信安康分公司、移动安康分公司、联通安康分公司配合制定。安康市铁塔公司要加强与三家通信运营商的衔接，争取省公司的大力支持，加快3G/4G基站建设，提升全市乡镇以上4G网络覆盖率，为行业整体持续健康发展打好基础。

三、保障措施

各县区政府、市级各相关部门、各基础电信运营企业、各有关单位应切实贯彻落实安康市人民政府办公室《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的通知》（安政办发〔2016〕5号），加快通信基础设施建设，大幅提高网络速率；有效降低网络资费，持续提升服务水平；完善配套支持政策，强化组织落实，使全市宽带网络基础设施建设进入高速发展阶段。

（一）推进体制机制创新

各县区政府，市工信、规划、住建、国土、环保、供电等部门要加强组织领导，不断优化宽带建设环境。健全三网融合体制机制，推动电信、广电双向进入。建立宽带网络基础设施资源数据库，强化宽带基础设施共建共享的实施。

（二）落实政策法规与标准体系

各县区政府、规划、住建部门要切实贯彻落实住房和城乡建设部、工业和信息化部印发的《关于加强城市通信基础设施规划

的通知》(建规〔2015〕132号)精神,组织开展通信专项规划编制工作,将包含基站、铁塔在内的通信基础设施建设需求和用地布局纳入城市总体规划。各县区政府,规划、住建部门,各基础电信运营企业要全面落实《住宅区和住宅建筑内光纤到户通信设施工程设计规范》和《住宅区和住宅建筑内光纤到户通信设施工程施工及验收规范》,规范宽带网络建设秩序。城市新建、改造道路,城市新建住宅区和住宅建筑内的通信设施必须与工程同步规划、同步建设、同步验收。城市内已建设地下综合管廊的区域,通信管线均应在管廊内敷设。特别是在驻地网建设工程中,红线内必须由开发商实施弱电规划布线,严禁在住宅小区光纤改造工程中进行无理阻挡,严禁各物业公司要求通信施工单位缴纳入场费等行为,确保光纤到户工程顺利实施。

(三) 加强项目争取和资金支持

市工信局要牵头组织落实好第二批电信普遍服务的试点,市、县两级财政要在电信普遍服务试点中按规定给予资金配套;市发改委要积极争取“宽带乡村”和中小城市(县)基础网络完善工程项目,争取中省对安康广大农村地区宽带网络建设更多的扶持;各基础电信运营企业要加快全市特别是农村地区宽带网络基础设施建设的规划,积极向集团公司、省级公司争取项目、投资向安康的倾斜。各基础电信通信企业对已实施光纤入户的村原则上不做重复建设,集中精力建设未覆盖区域,确保光纤入户工程快速实施、全覆盖。

(四) 保障重点工程建设

各县区政府,市级各相关部门、各有关单位要制订具体工作措施,开放政府机关、学校、医院、机场,公路、铁路沿线,桥

梁隧道、铁路车站、公路客运站、展馆、工业园区、旅游景点等公共区域所属建筑物以及路灯、道路指示牌、公共绿化区等公共设施，确保宽带网络建设重点工程的完成。电力部门应对通信机房、基站用电引入缩短接入时限。

（五）加大财税资金扶持

财政部门、税务部门应积极推动政府公共服务机构的宽带网络使用，对信息产业聚居区域和企业宽带网络基础设施建设项目，以及中、小、微企业信息化发展给予一定税收优惠和资金扶持。研究制定通信基础设施、农村信息化建设税收优惠、补偿机制。

（六）加强网络基础设施保护

公安、发改部门应继续加大“三电”设备保护力度，严厉打击盗窃、破坏通信设施违法及阻碍通信基础设施建设行为；各县区政府、规划、住建、国土等部门对因征地拆迁、城乡建设等造成的光缆、管道、基站、机房等宽带网络设施迁移和损毁的，应提供置换资源或给予补偿。

（七）加强督办考核

为强化政府对光网建设的支持和协调力度，提高宽带网络建设的效率，从 2017 年起，将宽带网络建设工作纳入市委市政府对各县区的考核。

附件： 2016-2020 年安康市宽带建设重点工程项目及投资汇总表

附件

2016-2020 年安康市宽带建设重点工程项目及 投资汇总表

项目名称	建设内容及规模	投资 (万元)	项目单位
一、无线接入网工程 (6 个)		101600	
无线网络升级演进工程	完成 2000 个 3G 网络升级改造及 4G 基站新建工作, 实现市-县-乡-村一体化的移动宽带网络, 为“互联网+网络”的移动业务的应用奠定良好的基础。(2016-2020 年)	30000	电信安康分公司
FTTH 覆盖工程	完成全市城区及农村区域的全光网络建设, 对安康市进行 FTTH 全覆盖, 实现安康区域 99% 以上的用户“通光”, 99% 以上的用户“通宽”, 末级分光器新增端口 41 万个, 新建光缆 16.48 万纤芯公里。(2016-2020 年)	35000	电信安康分公司
4G 基站建设工程	建设 4G 基站 2100 个	18500	移动安康分公司
中国联通陕西 LTE FDD 无线网工程	规划内 LTE FDD 基站 988 个	10100	联通安康市分公司
广电扶贫 宽带乡村项目	协同扶贫局, 建设全市贫困村的免费无线 WLAN 接入工程。每个村提供不低于 2 台的无线 AP 设备覆盖全村。共计约覆盖贫困村 248 个, 无线投入 AP 设备 600 余台。	5000	广电安康分公司
700Mhz 频段试点专网项目	拟通过在安康、紫阳等县建设少量基站, 进行覆盖全市的无线城管等智能终端的试点建设工作。利用 700Mhz 频段覆盖广、穿透强的特性, 减少 80% 的基站建设数量。	3000	广电安康分公司
二、核心网工程 (4 个)		18085	
省市骨干网提升工程	对现有网络能力进行升级, 提升网络安全性, 实现省市两级网络的出口带宽翻三番, 对中国电信安康分公司现有骨干网、核心网网络进行改造, 出口带宽达到 1000G, 且形成网状网络保护。(2016-2020 年)	10000	电信安康分公司
本地网中继光缆建设完善工程	建设完善本地网中继光缆, 建设光缆 800 皮长公里, 合计 38400 芯公里。形成以骨干网光缆为基础, 核心网光缆连接汇聚点与骨干节点的“环型”结构, 实现根据业务汇聚方向与上层骨干节点的直达路由, 同时同层次节点间建设保护路由。(2016-2020 年)	5000	电信安康分公司
中国联通陕西移动核心网扩容	扩容 RNC	85	联通安康分公司
安康市 OTN 升级工程	升级现有 OTN 设备, 将安康市城东城西、江北恒口区域域网纳入两路 OTN 环保护。提升网络稳定性。	3000	广电安康分公司
三、数据网工程 (4 个)		30440	

本地 IP 数据网建设工程	大规模采用 IPRAN 技术承载数据，依靠本地 WDM/OTN 技术，建设本地 IP 数据网替换现有数据网络，实现数据网络 IP 化。(2016-2020 年)	3000	电信安康分公司
GPON 建设工程	建设 GPON 工程 OLT200 套，宽带端口 50 万个	15000	移动安康分公司
公众 FTTH 接入新建工程	85000 端口	4440	联通安康分公司
光纤到户建设工程	对现有 OLT/ONU 的光纤到楼、同轴电缆入户的模式进行升级，在光节点通过光分改造，完成光纤到户的建设工作。	8000	广电安康分公司
四、传输网工程 (5 个)		75397	
本地传输网升级工程	继续升级现有网络，完成市县两级波分传输网络的升级改造，在提高县乡两级网络带宽的同时，提升县乡两级网络的安全性，最终实现大流量传输、高安全性、网状结构可靠的基础网络。(2016-2020 年)	10000	电信安康分公司
县乡两级网络扩容工程	完成对县乡两级光缆网络的扩容，建设中继光缆 2500KM，为县乡业务的发展做好支撑。(2016-2020 年)	15000	电信安康分公司
OTN 扩容工程	新建光缆 5000 公里、机房 180 个	28000	移动安康分公司
传输网接入工程	新增传输设备 2500 端、新建传输线路 7195 皮长公里	14397	联通安康分公司
农村双向网光缆建设工程	完成安康市农村双向网建设工作，在镇级机房搭建 OLT 平台辐射全村，目前光缆覆盖全市 116 个镇，159 个社区，1080 个村，村级光缆覆盖率超过 60%。拟在 2018 年完成全市 99%的光缆覆盖建设工作。	8000	广电安康分公司
五、广电网络工程 (1 个)		5000	
互动电视平台系统	升级广电互动电视平台，通过广电自有机房，与本地电视台和各卫视、以及网络媒体的合作，利用全省 10 个 CDN 服务器，对广电互动用户进行 1080P 以及 4K 码率的真高清信号传输。技术上杜绝 IP 网络传输的缓冲马赛克现象。	5000	广电安康分公司
合 计 (20 个)		230522	

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2016 年 12 月 30 日印发