

安 政 通 报

第二期

安康市人民政府办公室

2017 年 1 月 6 日

何 邦 军 同 志 在全市贫困村退出第三方评估工作安排暨 业务培训会等两个会议上的讲话

在全市贫困村退出第三方评估工作安排暨 业务培训会上的讲话

（2016 年 12 月 2 日）

今天参加全市贫困村退出第三方评估工作安排暨业务培训会，一方面，来与大家见个面。另一方面，要感谢安康学院各位领导、老师和人大代表、政协委员对我们工作的支持。

这次第三方评估选择安康学院作为贫困村退出的第三方。首先，安康学院作为省属本科院校，是典型的中省驻安单位，且具备雄厚的专业实力和学术水平，符合中省第三方评估的有关要求。第二，安康学院长期植根安康、了解安康、熟悉安康，选择安康学院作为安康脱贫攻坚第三方评估机构，不仅有利于加快工作进度，推动第三方评估工作落实，也将有利于推进安康学院理论与安康当地经济社会发展实践的有机统一。我们还请了人大代表和政协委员参与第三方评估，大家知道，人大代表、政协委员是老百姓的代言人，是我们政府工作的监督者，这些同志来参与第三方评估本身就代表着民意，也代表着对政府工作的监督，更有利于对农村工作和脱贫攻坚工作的参政议政。这次确定评估人员的问题上，还特别邀请了熟悉安康农村工作的老领导进入评估专家组。因为站在专家组的角度来讲，安康学院的专家们理论更强一些，但是在实践上还是需要长期从事农村工作的同志介入，毕竟第三方评估问题实践性比理论性强，所以要感谢老领导参与到我们的专家组，指导我们第三方评估工作。对此，请各位老师、人大代表、政协委员要统一思想、形成共识。下面，我强调几个问题，供大家在评估工作中把握。

一、深刻把握第三方评估的关键性问题

一是深入研读中、省、市扶贫政策。所有参与第三方评估的同志必须深入研究相关政策，通过这次第三方评估工作，力促对安康的农村工作、扶贫工作有比较全面掌握，对安康学院的老师

来讲有利于学术提升，对人大代表和政协委员来讲有利于参政议政。会后，大家下去就会接触到很多实践问题和法律政策问题，所以大家要熟知政策和市情才能做好第三方评估工作，这也是做好第三方评估工作的基础。

二是牢牢把握第三方评估的主要矛盾。评估是要拿评估标准说话的，因为最终我们要接受国家和省上的验收。中央政策就是“两不愁，三保障”；省上的退出标准是“477”；市上的退出标准是“6710”。在具体评估标准上，中央的“两不愁，三保障”是所有标准的重中之重，省上标准是底线，必须要达到，市上的标准不作为纲性的退出标准，但是条件好的镇村必须努力实现。对于政策标准，我们不要层层加码，安康脱贫攻坚的任务是全省最重的，就搬迁一项我们就占全省的四分之一，占陕南的二分之一，我们的工作比任何一个地市都大。对此，大家要有清醒认识，牢牢把握贫困退出的标准这个主要矛盾。

三是妥善处理工作中的具体问题。第一，住房问题。移民搬迁我市占全省的四分之一，而且60%的任务是今年6、7月才下达，拿什么标准来验收房子，请大家严格按照“第一批，高层进度一半，多层主体完工；第二批，多层达一半，单体房主体完工”的标准，对贫困户住房进行评估验收。第二，收入问题。我们安康农民人均纯收入构成为55%靠打工，35%是以土地为重点的种养业收入，10%是政府补贴性收入。具体退出收入测算问题，市统计局已经进行了专题培训，大家在实践中要会算会用。第三，要

注意社情民意中的敏感问题。要把握好贫困户不愿退出的普遍心里，多听村民的意见，要对贫困退出后坚持五年不变的政策积极进行宣传；把握好村情与社情民意，尤其是要把群众对少数干部的工作作风差的问题表现在满意度测评上，而忽视真实或客观，还要注意个别家族、宗族矛盾、邻里纠纷表现在满意度测评上而影响评价不公与客观；要注意工作方式方法，充分依靠镇村干部，把老百姓当亲人，确保评估工作顺利进行。

二、提早谋划明年脱贫攻坚工作

一是对明年脱贫攻坚工作，我们要提早安排、提早谋划，今年四季度，必须把明年工作安排下去，在部署中任务适度超前。**二是**对一些需要协调对接的重点工作、重点项目，要排出时间表和任务单，快马加鞭，一项一项抓好落实。**三是**牢牢把握工作重点，中央的“两不愁，三保障”是重中之重，产业发展要遵从市场规则，产业扶贫要精准到市场、精准到县区、精准到现代农业，力促用龙头企业带千家万户脱贫。**四是**把握好贫困户的建房标准，坚决不能造成因建房导致新的贫困。**五是**提升贫困群众就业技能，努力提高其劳务收入。同时，要注意对远离县城、集镇的集中安置，要统一划一点儿菜地，用于种养业，保障自食为主，方便搬迁群众生活，对举家外出的贫困户建房，采取交钥匙工程。

三、全力推进以脱贫攻坚统筹农村发展试点工作

为聚焦破解脱贫攻坚难点焦点问题，防止“为脱贫而脱贫”和“虽然脱贫越线但发展不足”等倾向，全市紧抓脱贫攻坚机遇，

围绕“短期完成脱贫攻坚任务，长期奠基农村长远发展”目标，克服地方财政拮据困难，市本级财政筹集 4600 万元资金，对以脱贫攻坚统筹农村发展试点工作进行奖补。各县区要立即着手，组织财政、农业、林业、水利等部门和金融机构抓紧进行研究，按照 4 倍于市级扶持资金的比例筹措创新试点项目资金，即各县区要安排县均不低于 400 万元的财政专项扶持资金、不低于 400 万元的项目整合资金、不低于 400 万元的金融扶贫资金，不低于 400 万元的市场主体自筹资金，集中财力做好试点工作。

各县区分管领导和扶贫局长要高度重视，会后要立即给县区主要领导汇报，迅速启动相关工作，力争实现短期完成脱贫攻坚任务，长期树立农村发展样板。这次市上下了这么大的决心，各县区的决心要比市上更大，要力争通过整合力量，集中财力干实事，确保干一件成一件，一件一件抓好落实。关于点的选择问题，市脱贫办已经下发了文件，各县区按文件要求，尽快确定具体试点区域，迅速制定实施方案，经市脱贫办审定后实施。抓点责任问题，明确县上主体市上督办，建议县区长或者常务县区长当组长，分管扶贫县区长当副组长，确保各项具体工作有人抓、有人管。

总之，脱贫攻坚任务十分艰巨，工作压力巨大，让我们一起努力，力促安康脱贫攻坚能够按期顺利的和全国走在一个步伐上，保障各项政策在执行中不出问题，充分利用脱贫攻坚政策机遇为全市农村长远发展打好基础。

在全市贫困村退出第三方评估总结座谈会上的讲话

（2016年12月16日）

今天组织召开全市贫困村退出第三方评估总结座谈会，目的就是想听一些第三方评估来自一线、来自实践发现的问题和建议。这些意见和建议，正是我们今后脱贫攻坚工作要特别重视和注意解决的问题。在开展第三方评估之前，我们最担心大家对农村现状的真实性、客观性没有全面把握，害怕评估结果会出现很大的差异性，也不能单纯用评估标准来掩盖脱贫攻坚的真实性和客观性，这就需要大家在第三方评估过程当中要统筹全市脱贫攻坚工作的系统性、客观性。

第一，要把握县镇村三级干部脱贫退出的紧迫性。过去我们目标考核工作，有很多一票否决，各级干部总希望统计局把几个主要发展指标评估高点，在全市能够领先。今年的省、市、县考核，因为脱贫攻坚而发生了根本性转变，各县区书记、县长、乡镇长，都在关注各自在脱贫攻坚当中排的位次，达不到第一层次，就进不了优秀，虽然不是一票否决，但比一票否决还强。如此一来，第三方评估结果和最终市对县区考核就非常重要了，让这一届领导干部确实有一种急于脱贫，急于要好成绩的心理存在。所以，这次第三方评估存在一些县区在给大家汇报工作当中，可能通过各种方式要求把分数打高点。对此，作为市脱贫攻坚指挥部办公室和市上第三方评估的牵头单位，还有评估的各个组长、小组长，我们要客观把握，正确对待。

第二，要把握退出标准的统一性、基础工作的差异性和实际

工作的客观性三者之间的关系。关于贫困村退出，中省市都有明确标准，大家在评估时不要层层加码，要把国家标准作为重中之重、省上标准作为底线、市上标准作为争取。标准底线对所有的户、所有的村、所有的县是统一的，但各县区基础的差异性很大，大家对安康全市农村现状要有很好的把握。还有就是工作实际的客观性，有些县基础工作很好，具体工作还不如基础差的县，可能评估结果比其它县还好。有些县客观条件较差，即使做了很大努力，脱贫效果不一定好，县与县之间存在、乡与乡之间也存在，所以这三者之间的关系，如果我们把握不好，就现状说现状，那是不行的，必须要有一个整体把握，把退出标准做底线，把实际工作做重要参考，把历史形成的差异性作为我们平衡掌握的一个尺码，具体到各县、各镇、各村今年所做的工作是我们要把控的。尤其是那些客观存在的差异，特别是巨大差异不是一时可以消除的，脱贫攻坚之后可能还会存在。因此，我们参与评估的同志和县上及市上要统一把握，第三方评估的大组组长应该客观掌握全市情况，小组组长要客观掌握全县情况。

第三，要妥善处理脱贫攻坚和农村发展的关系。安康所有地方，包括各县、各镇、各村都很贫困，我们要坚决防止为了脱贫攻坚而脱贫攻坚，单纯的看脱贫目标，而不顾农村长远发展的问题。当前，我们已经启动在每个县安排进行试点，就是坚持以脱贫攻坚统筹农村发展，既解决好中央提出的五年脱贫目标问题，又解决通过脱贫攻坚奠基农村长远发展这个更重要的目标，力争不出现解决脱贫攻坚近期目标而忽视长远发展对全局的影响。大家在评估过程中，既要看标准，又要抛开标准看发展，要把“一县一业”树立起

来，把农村的专业化打造起来，逐渐转变为一户干一件事，一个龙头企业干一件事。在具体工作中，要系统谋划种植业专业化和区域分布问题，促进一个专业内部进一步分工分业，只有更进一步专业化，才有农业现代化、才有科学技术的集约化、才有农业扶贫效益最大化，以最小投资获得最大的效益。

当前，我提议安康学院和市扶贫局进一步对相关问题进行研究。请安康学院研究两个问题：一是将安康市贫困户退出第三方评估工作作为一个课题，抽调具体人员，组织专门团队，进行系统研究，用研究成果引领脱贫攻坚实施；二是进一步完善第三方评估办法，指导我市今后四年的第三方评估工作。市扶贫局也要注意解决两个问题：一是把大家带回来的问题和建议，认真进行收集整理，形成下一步脱贫攻坚工作中要特别重视和把握的几个问题，尽快以脱贫攻坚指挥部名义下发指导意见，推进指导全市今后的脱贫攻坚工作；二是抓紧制定《全市脱贫攻坚工作档案管理办法》，明确档案建立、资料归档、管理使用具体规定，坚持用数据说话，用资料验证，为今后的脱贫攻坚评估工作奠定坚实的基础。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
