

安政通报

第七十期

安康市人民政府办公室

2017 年 1 月 5 日

徐启方同志 在全市促进民营经济发展会议上的讲话 (2016 年 12 月 30 日)

今天，我们召开这次民营企业表彰大会，是继年初民营企业座谈会后，第二次与民营企业家面对面交流，就是要传递党委、政府加快民营经济发展的决心，增强民营企业发展的信心。下面，我讲两个方面的问题。

第一，要进一步提高思想认识，营造优良环境，推动民营经济大发展大提高

民营经济是经济发展中最富活力、最具潜力、最有创造力的力量。近年来，我市民营经济实现了快速发展，全市各类市场主体达到 12.1 万户，非公有制经济增加值占 GDP 比重超过 55%，连

续几年居全省第一；成为财政收入的重要来源，全市民营经济累计上缴税金分别占全市国税、地税收入的 52.4%、81.1%，年纳税超过 100 万元的民营企业 142 家，纳税千万元以上民营企业 17 户；成为开放发展、吸引人才的重要渠道，如华银科技与大连化物所成立先进储能联合实验室，南水汽配与北京机电所成立精密成形国家工程研究中心陕西南水研究中心。拥有进出口资质的企业 150 多家，全市进出口额主要由民营企业完成。全市民营企业吸纳就业 45 万多人，就业贡献率达到 70%；成为扩大投资的重要主体，预计全市民间固定资产投资完成 425 亿元，增长 19.1%，高于全省平均水平 21.4 个百分点，占全市固定资产投资的比重达 50.3%，尤其在房地产业、批发零售业、住宿餐饮业、生产性和生活性服务业中，民营经济投资比重均超过 80%。

党的十八大明确提出要继续坚持“两个毫不动摇”，习近平总书记要求“鼓励、支持和引导非公有制经济发展”，重申“两个毫不动摇”“三个没有变”，为新时期民营经济指明了发展方向、提供了根本遵循。娄勤俭书记在省委十二届十一次全会上要求，着力破解民营经济不强的问题，坚持非禁既入，强化“冻结”、“了结”思维，培育“亲”“清”政商关系，不断激发民营经济发展活力。胡和平省长指出，“要理直气壮地为民营企业的发展创造条件、千方百计地为民营企业解决发展中的困难、亲清实诚地为民营企业发展服务”。我们要落实好、利用好这些政策，激发企业家精神，为加快“追赶超越”作出应有贡献。

从宏观经济形势看，目前中国经济正处在转型升级重要时

期，李克强总理在中央经济工作会议上指出，全球经济处于缓慢复苏进程之中，明年世界经济增长速度将快于今年，我国经济发展总的特点是缓中趋稳、稳中向好。中央明确提出，要实施更加积极的财政政策、保持稳健中性的货币政策，持续推进“三大战略”和“四大板块”，推动困难较大地区尽快摆脱困境，这些大的宏观政策走势对我市发展总体利好。

当前，我市正处于加快“追赶超越”重要时期，我们坚持用改革的办法、创新的举措、实干的行动，一步一个脚印，一年一个台阶，推动安康各项事业不断前进，实现了由滞后发展向追赶超越的重大转变，多项指标保持全省领先，今年预计全市实现生产总值 860 亿元，增长 11%；规模工业总产值首次突破千亿元大关，增加值增长 16%；固定资产投资增长 17%，财政总收入 78 亿元，增长 8.3%，一般预算同口径增长 13.8%；城乡居民收入分别增长 9%和 10%。生产总值、第二产业增加值、规上工业增加值增速和非公经济占 GDP 比重等主要指标保持在第一方阵；取得了一批增实力蓄势能的重要成果，企业聚集、园区崛起、产业融合，新兴产业加速成长，“三区两园”和“飞地经济”园区成为重要增长极；干成了一批打基础利长远的大事实事，安康机场、平镇高速、安岚高速、西渝高铁等重大项目加快推进，富硒食品、新型材料、装备制造、清洁能源、生物医药等主导产业形成规模，为民营经济加快发展带来了广阔空间。

在刚刚闭幕的市四次党代会上提出了今后五年“建设西北生态经济强市”的宏伟蓝图，目标是绿色优势、综合实力、城镇功

能、民生福祉、文明程度“五个显著提升”，在战略重点上提出着力抓好产业提质升级、城乡统筹发展、生态文明建设、深化改革开放、民生共享发展、提升文化软实力、法治安康建设等七个方面，元月份还要召开市“两会”，对这些目标任务进行细化落实。实现未来五年发展的目标任务必须举全市之力，集全民之智，特别是离不开企业，离不开市场经济和技术创新的主体，离不开社会财富和税收的创造者。在战略规划、顶层设计完成以后，政府就是要通过完善市场机制和利益导向机制，创造良好的政策环境、体制环境和法治环境，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体按照既定目标去奋斗、去发展，只有这样，我们所确定的目标才能得以实现。

一要在解放思想上看气魄。娄勤俭书记讲，陕西干部要跳出“城墙思维”，站在“秦岭之巅”看陕西，打破僵化思维、摆脱路径依赖，以更加开阔的眼界谋划发展。作为安康的干部就要跳出秦巴看安康，站在全国、全省的角度思考全局，不但要善于利用资源“有中生优”，更要善于在没有资源的情况下“无中生有”。要进一步提升开放发展水平，这几年，我们实施开放发展“十大行动”，举办经贸、会展、外事、文体等活动近百场次，提升了安康知名度和美誉度，提升了开放发展水平，一批企业扩大了视野，主动走出国门寻求发展机遇。要在“走出去”和“引进来”方面，大胆地试、大胆地闯、大胆地干，以更大格局和胸怀谋划和推进发展，将聪明才智用到推动发展上，在江汉、关天、成渝经济圈和加快中国（陕西）自贸区、“大西安”建设中找准位置、

寻求机遇，搭上“一带一路”和长江经济带，以及武汉、郑州、成都、重庆等国家中心城市建设的“顺风车”，以更大的气魄和胆略为开放发展创造条件，形成全方位、高层次、多领域开放发展格局。

二要在优化环境上出真招。发展环境是第一竞争力。近年来，我们持续改进政风行风，加快职能转变和简政放权，全面实行“三单两图”和“五证合一、一照一码”等措施，取得了明显成效。但我们既不能因此估价过高，也不能一概而论。要看到发展环境还有很多不如意的地方，很多事情别的地方行，我们就不行，部门、单位和社会都要认真思考。同时，现在各种审批程序更加规范，一些刚性政策约束日趋严格，基础性工作必须更加扎实，这要求大家在具体的问题上、在自己服务行政的领域中动真格，一件一件、一个环节一个环节的去落实解决，真正当好经济发展的“守夜人”。**一是**深化“放管服”改革。再下放一批含金量高，制约经济发展、束缚企业活力的年检、资质资格管理等审批事项，搬掉“障碍物”，为民营经济创造环境。深入开展企业降成本行动，推进涉企行政事业性收费目录清单管理，规范中间环节、中介组织行为。**二是**下决心放宽市场准入，按照“非禁即入”原则，大力推进政府与社会资本合作的 PPP 模式，支持民营资本向基础设施、社会事业、城镇建设等领域和行业进军，最大限度地放宽投资和经营条件，充分激发投资活力。**三是**提升平台承载水平。要继续高标准、高起点建设“三区两园”和“飞地经济”园区，尤其是要以打造特色小镇的理念抓园区布局，在吸纳企业入驻上

要“有所为、有所不为”，坚持放眼长远、错位发展，重点做好标准化厂房建设、基础硬件设施建设和保障性住房等配套服务设施建设，走产城融合的发展路子。

三要在政策支持上更给力。从 2013 年 5 月至今，中央层面已经出台二十多份相关文件促进创业创新，省上陆续出台了促进民营经济加快发展意见、促进民间投资健康发展的意见、供给侧结构性改革降成本行动计划、工业稳增长促投资 21 条等一系列政策“组合拳”。市上先后出台扶持劳动密集型产业发展、涉水产业、装备制造、生物医药产业、创新驱动发展等一系列就业创业和企业发展的政策性文件，以及工业稳增长促投资十七条措施，具有很强的针对性，为加快发展民营经济提供了强劲支撑。要研究政策，主动出击，把政策用到位，发挥好政策红利作用。

要积极构建“亲”“清”交融、“亲”上加“清”的新型政商关系，做好主动服务和靠前服务，把市级部门包联重点工业企业制度扩大到所有规上企业，从三次产业中优选 100 户重点民营企业 and 项目进行定点帮扶，做到市县联动、部门协同、分类指导、精准施策。要千方百计解决企业关心的热点难点问题，积极发展法律、会计、咨询、策划、评估等各类中介服务，推动企业与国内一流科研机构、高校合作，组织民营企业、职业农民“走出去”，依靠全国著名大学、科研机构举办专题培训。推动政银企座谈会和银企项目对接常态化，鼓励支持各类银行分支机构向县区延伸，规范和指导小额贷款公司、融资担保公司发展壮大，银行业金融机构要为民营企业“量身定做”金融产品和服务。支持

企业用好企业债券、公司债券、非金融企业债务融资等直接融资工具。近期，证监会发布了关于发挥资本市场作用服务国家脱贫攻坚战略的意见，对注册地和主要生产经营地均在贫困地区，满足一定条件的适用“即报即审、审过即发”政策，要抓住机遇，推动企业在主板、创业板上市，在“新三板”、“新四板”挂牌实现直接融资，力争“十三五”前期有1—2户企业在主板上市。要建立良好的诚信环境，坚持诚信为本、改善提升信用等级，健全和完善社会信用体系，建设良好金融生态环境。

第二，加快安康民营经济发展，广大企业家要顺应发展大势，努力创新求变，开创事业新高度

陕西正处在追赶超越阶段，是习近平总书记作出的科学判断，寄托着党中央和总书记的殷切期望。省委要求我们做全省“追赶超越”的排头兵，落实“五个扎实”的领先者。安康要实现“追赶超越”，必须要有一大批敢为天下先、勇于拼搏、吃苦耐劳的企业家或市场主体。

一要在全市加快发展中把握机遇。今后几年，我们将围绕建设西北生态经济强市，实施“创新驱动、开放引领、生态强市、城乡一体、民生保障”五大行动。围绕“**创新驱动**”，加强政策引导和专项投入，支持企业发挥主体作用，在富硒产业等重点领域实施一批技术攻关项目，以安康国家高新区为引领，推进恒口示范区、瀛湖旅游区、旬阳省级高新区、县域工业集中区、现代农业园区、“飞地经济园区”联动，构建“1+6”创新发展平台，培育新型材料、富硒食品、包装饮用水等产值过千亿元的产业集

群；围绕“**统筹协调**”，构建现代新型城镇体系，强化中心城市辐射带动，深入实施“湖城一体、疏解江南、重心北移”战略，打造“秦巴明珠”。统筹推进月河川道城镇带、汉江生态经济带建设，培育一批产业带动型特色小镇和生态田园式美丽乡村。围绕“**生态宜居**”，加快生态优势向发展优势转化，建成国家森林城市、环保模范城市和健康城市，生态旅游、健康养老、养生休闲等投资潜力巨大。围绕“**开放引领**”，强力推进安康机场和通用机场、西渝高铁、高速公路“六辐射三联线”、汉江高等级航道和一批国省干线、县乡道路建设，建成区域交通枢纽和物流中心，强化全球视野和战略思维，发挥区位优势，打造陕西向南开放的桥头堡。围绕“**共建共享**”，以脱贫攻坚统揽全局，抓实“七个一批”举措，确保 2019 年如期脱贫摘帽。统筹推进教育、卫生、文化、体育、公交、社保等各项事业发展。这其中蕴含着无限空间，等待着你们去发掘。

二要让转型发展成为企业的自觉行动。近年来，我民营企业取得了长足进步，各行各业都涌现出了一批领军人物。但也有一些企业小富既安，缺乏向外扩张的动力，面对千变万化的市场，错失发展良机；有的产品低端无序竞争，技术创新不足，企业转型不够，依然是地缘式经济、家族式企业、作坊式经营；缺乏懂经营、会管理的人才，这些都是在座各位企业家应该认真思考和解决的问题。改革开放 30 多年以来，中国经历了商业创富、地产财富、互联网财富、金融与新科技高度融合四波财富浪潮，第四波财富浪潮正在发酵，将成为中国最激动人心的财富浪潮，甚

至有可能改写财富变迁的历史，企业家一定要顺应发展大势，善于谋势。许多企业之所以做不大，就在于只谋子不谋势，谋势就是定战略，有了战略，路再长，总有一天会走到。要让敢于创新、勇于创业者成为这个时代的英雄、成为安康的英雄，希望民营企业始终保持创业的激情、不断增强创新的信心，积极谋划一些纵向比有突破、横向比创一流的事，勇于向行业高端“对标”，敢于和大企业、大集团合作，吸引战略投资者，大力引进应用新技术、新设备和高端人才，提高自身发展水平。加快培育企业文化，更多依靠科技的力量、人才的力量、文化的力量，真正把企业做优做强，加快向中高端迈进。

三要牢固树立“企业家精神”。现代管理学之父彼得·德鲁克在其《创新与企业家精神》一书中指出，“企业家精神”的本质就是有目的、有组织的系统创新，通过创新改变资源的产出，通过改变产品和服务，为客户创造新的价值和满意度。企业家与经营资产的多少没有必然联系，我们不能想当然地认为经营大企业的才是企业家，经营小企业的不是企业家。经营小微企业的只要能不断开发新产品、拓展新市场、研制和运用新技术等，同样是企业家。无论是政府、社会组织，还是公司企业都应树立企业家精神，源源不断地把创新观念、创新思想、创新理论，转化为创新实践、创新行动、创新成果。

要树立企业文化，倍加珍视企业信誉，树立企业良好社会形象。如果我们仅仅靠为名、为利、为权、为自己这些欲望来激发创业，在达到一定目标后往往会停滞不前，转为“守业”，最终

成长为“侏儒企业”；但是如果你有一个超越个人需求的伟大目标，你就会获得永不枯竭的创新动力，这种动力会推动你不断去奋力、去拼搏。希望大家大力培养勇于探索、敢为人先的开拓精神，自强不息、勤俭节约的奋斗精神，出入相友、守望相助的协作精神，干事创业、拼搏奋进，敢于追赶和超越省内外的优强企业，努力开辟自己更加广阔的发展天地。

企业家的成功和财富都来源于社会，企业家既要创造财富，也要回报社会，成为社会进步的推动者。要积极承担环境保护、安全生产、食品药品安全、职工福利保障等社会责任。同时要与全市经济社会发展紧密结合起来，努力参与社会事业，树立起“义利兼顾、德行并重”的良好形象。

衷心希望广大民营企业朋友能以更长远的眼光、更宽广的胸怀和更高的思想境界，放心发展、放手发展、放胆发展，在“美丽富裕新安康”这片热土上打造“百年老店”“百年企业”，为全市经济持续快速发展做出新的、更大的贡献！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
