

安政通报

第六十五期

安康市人民政府办公室

2016年12月5日

赵俊民同志 在全市创建省级创业型城市工作 推进会上的讲话

(2016年12月1日)

市政府召开这次创建省级创业型城市工作推进会议，主要任务是，回顾总结前段时间的工作，分析存在的差距和问题，安排部署下一阶段的工作，进一步统一思想、夯实责任、合力攻坚，推进省级创业型城市创建工作再上新台阶，确保顺利通过省上验收。

早上的现场参观从不同侧面展示了白河县的创业工作成效，白河县在自然条件差、各方面基础相对薄弱的情况下能取得这样

的成绩，实属不易，这也是我们把这次会议确定在白河县召开的主要考量。希望大家学习借鉴、取长补短、共同提高。刚才，白河县政府、市财政局、市工商局就做好创建工作做了交流发言；伦宝同志全面总结了创建工作成效，客观分析了存在的问题和不足，对下一阶段的重点工作做了具体安排，我都赞同，希望大家对照创建标准找差距，聚焦存在问题添措施，不折不扣抓好落实。下面，我再讲四点意见：

一、多方重视，合力推进，创建工作取得较好成绩

自 2014 年我市启动创建省级创业型城市工作以来，全市创业创新工作取得明显成效。2015 年底，全市非公经济增加值占 GDP 比重为 54.2%，中小企业数量 12.35 万个，从业人员 47 万人。非公经济的较高占比和中小企业的蓬勃发展，为我市经济保持平稳较快增长提供了有效支撑；同时，也使得推进创新创业成为安康发展的现实需求和良好机遇。

（一）强力聚集要素，创业基础正在做实。一是加大财力投入。市政府在有限的财力中，专门设立 1 亿元的产业创新发展基金，按照每年不少于 2500 万元的标准设立就业创业基金；各县区也克服困难，加大创新创业投入，全市创业创新发展基金超过 3 亿元。鼓励银行、证券等金融机构创新产品，稳步推进小额贷款公司等新型业态发展，支持创新创业发展；发挥创业投资引导基金的作用，加大基金产业培育力度，引导社会资本投向创新创业，促进优质创业资本、项目、技术聚集。二是重视人才引进。立足

安康市情，出台了《安康市“百千万”人才工程实施方案》，大力实施“百名硕博进安康、千名大学生创业、培育万名能工巧匠”工程，着力构筑人才集聚的“强磁场”。从高校和科研院所选聘30名专家为安康市首批创新创业导师，在项目咨询、创新创业培训、创业策划、创投对接等方面为创客提供指导和服务。三是加强与高校和科研院所的合作，切实解决技术短缺问题。鼓励当地企业先后与中国农科院、中国药科大学、大连物化所等20余所高校建立了紧密合作关系，院企合作、校企合作取得明显的科技成果。

（二）积极搭建平台，创新创业体系加快建设。已先后建成科技创业孵化中心、秦巴众创空间等6块“国家级”招牌，组建了³中国安康富硒产业研究院等6个产业研究机构，9个市级众创空间和1个以新型职业农民为主体的“安康农科星创天地”。盘活各类园区、闲置厂房、商务楼宇等存量资源，积极培育创客栖息地和创客集聚区，为创客提供优质创新创业条件。围绕生猪和魔芋等优势主导产业，还建立2个技术创新战略联盟、6个工程（技术）研究中心；全市17个创业孵化基地，初步形成了以众创空间、孵化器、科技园区为主体的“全链条孵化体系”。

（三）深化简政放权，着力为创新创业松绑。进一步深化简政放权。全面落实中、省减税降费一系列优惠政策，进一步减轻创业者负担，不断提高创新创业者竞争力。大幅减少政府行政审批事项，全面取消非行政许可审批事项，按照“集中办理、简化

流程、缩短时限、提高效能、跟踪问责”原则，全面推行“一窗受理、受办分离、分类审批、一窗发证、限时办结”模式，深化实施“先照后证”制度改革，宽进严管；放宽经营场所登记条件，允许“一址多照”和“一照多址”，以简化的流程和便捷的服务真正为创新创业者松绑，创新创业活力迸发，2015年新增各类市场主体2.07万户，同比增长23%以上，今年上半年新增各类市场主体超过1万户。积极开展“市长·创客手拉手”和“媒体·创客手拉手”等一系列活动，创新创业氛围日益浓厚。

（四）发展新兴产业，与创新创业相互促进。一是加快推进制造业提等升级。鼓励装备制造企业加强研发创新，引导制造业向分工细化、协作紧密方向发展，推动生产方式向柔性、智能、精细转变。二是突破性发展全域旅游。立足山、水、人文优势，鼓励创新创业者跨区域、跨行业整合全市旅游资源，发展观光游、休闲度假游和乡村游。三是大力扶持地方能人和返乡创业者发展绿色生态有机循环的现代农业。依托优势特色农业资源，健全政策扶持、科技支撑和社会化服务体系，培植一批国家级、省级生态农业示范基地，能人创业建基地、基地发展带动当地群众脱贫成为各县区积极支持的良好模式。我市自然条件差，创新创业各类要素薄弱，能取得这样的成绩实属不易。

二、找准问题，进一步提高认识，持续加力推动创建

我市创业创新工作虽取得了一些成绩，但与创建省级创业型城市目标任务、指标要求还有一定差距。虽然有客观上底子薄、

基础差的原因，但主要还是我们自身工作推进不力造成的。主要表现为：**一是重视不够。**个别县区开展创建工作思路不清，认识不足，只满足发文件、开会议，泛泛要求，督促落实、协调解决问题不够。**二是发力不均。**从伦宝局长通报的情况来看，全市创建工作进展不够平衡，个别县区政策支持体系还没建立，该配套资金没有配套，该落实的优惠政策没有完全落实到位；市县部门之间的工作合力也还没有完全形成。**三是氛围不浓。**对创建省级创业型城市的重要意义、支持鼓励创业创新政策宣传还不够；创业典型的示范带动作用还没有充分发挥；基层创建工作中的好做法、好举措还缺乏总结、提炼、宣传和推广；各级参与创建的热情还没有充分激发。这些问题都是我市创建工作亟需尽快补齐的“短板”。

安康经济总量偏小、综合实力不强，长期依赖政策性投入，自身发展造血功能不足，解决内生动力不足问题十分紧迫。推进大众创业、万众创新，是培育和催生经济社会发展新动力的必然选择，也是扩大就业、实现富民之道的根本举措，更是激发全社会创新潜能和创业活力的有效途径。加快创建省级创业型城市既是贯彻落实中、省重大战略部署的需要，也是安康蓄势新动能，实现追赶超越、绿色崛起的必然选择。

当前，距离省上考核评估验收不足半年时间，要解决存在的突出问题，确保按时达标，归根结底要强化执行，狠抓落实。各

县区、各有关部门务必要进一步提高认识，振奋精神，务实担当，主动作为，努力推动各项工作迈上新台阶。

三、对照目标，切实抓住关键，以重点突破促全面提升

创建省级创业型城市工作涉及面宽、千头万绪、工作量大，仅任务和指标就有6大体系、22大项、65小项。面对复杂繁重的任务，我们必须抓住关键环节，以重点工作的突破带动整体工作的推进。

一要进一步为创业者松绑。各县区、各部门要贯彻落实“放管服”各项工作要求，对照市、县、镇权力清单、责任清单和公共服务事项清单，进一步优化流程，不打折扣、不变通、不变相地执行好公布的事项，杜绝行政审批和服务中的“玻璃门”、“弹簧门”，着力解决“事难办”的问题。要进一步开展好“双随机一公开”执法检查，加快建设公共资源交易平台，推进项目、减税降费、就业创业、各类企业信用等信息公开，推进构建公开透明的市场秩序。推广紫阳“政务中心一站式”服务做法，继续完善好市县镇村政务服务体系，提升网上办事项目比率，打造阳光政务。全面完成“五证合一、一照一码”改革，深化工商登记制度改革，激发市场活力和创造力。要通过加强作风建设，开辟“创业绿色通道”，为创业提供“零障碍、低成本、高效率”服务，实现“一窗口办理、一站式办结、一条龙服务”，促进各类所有制经济公开、公平、公正参与市场竞争，保障创业创新权益，打造风清气正的创业创新环境。

二要强化资金扶持。市县人社、财政部门要切实规范和加强就业专项资金使用管理，用足用实、用好用活资金政策，积极兑现各类补贴，发挥好专项资金在支持创业、促进就业的兜底保障作用。去年市政府下发的《关于进一步做好新形势下就业创业工作的实施意见》，提出了“市本级每年安排500万，县区按每年每10万人安排60万配套落实创业就业资金”的要求，市财政局年底前要做好协调落实，各县区政府要积极落实配套资金，将这批资金专项用于支持重点群体创业就业。要积极推动金融产品和服务创新，积极支持各类社会资本建立创业基金，引导社会资本通过股权投资等方式，为创业者提供资金支持，切实解决“有钱用不出”和“无钱难兑现”的问题。要大力支持创业担保贷款发展，进一步简化审批程序，积极探索“信用社区”、林权、股权、房屋等担保形式，为高校毕业生、返乡农民工等创业者提供创业担保支持。市级财政每年安排5000万元用于建立产业发展基金、高新区建立了2个亿的产业发展基金、市科技局主导建立了1亿元的科技创新基金，都主要用于参股各类创业投资基金或直接股权投资，支持民营企业创新和转型升级，这些做法各县区可以借鉴。

三要切实发挥好创业平台的作用。创业需要舞台和平台，各类孵化基地（园区）是创业创新实现扎根生长的土壤。各级各部门都要积极支持创办创客空间、创业咖啡、创业驿站、创新工场、创意坊等各类新型孵化器，有条件的县区要统筹实施创业孵化基地建设，切实在资金、用地、审批等各方面给予支持，为各类创

业人才施展才华、成就梦想搭建平台、创造机会。要紧紧围绕我市生态旅游、富硒食品、现代物流等优势和新兴产业，发挥富硒产业研究院等产业研究机构作用，引导企业与科研院所合作，共建技术创新联盟，打造一批专业性的创业创新载体，实现创新要素与生产要素在产业层面的有机衔接。已建成的各类创业平台要通过开展经常性的创意活动，与市场需求、社会资本搞好有效对接，推动产学研协同创新和科技成果产业化。

四要不断提升创业能力。要坚持把技能培训作为促进创业就业的重要举措，完善政府统一安排、劳动保障部门协调指导、街道办乡镇组织实施、各类培训机构和用人单位开展培训、给予培训补贴的工作机制，开展多层次、多形式的创业培训。继续大力发展创业教育，让更多的创业大学生和青年人接受创业教育、掌握创业技能，提高创业成功率。抢抓机遇，全面推动职业教育资源整合，统筹培训资源，推动安康市公共实训基地建设、安康创客学院建设，提升创业培训、技能培训水平和质量。借鉴紫阳县对修脚师培训的经验，积极推广校企合作技能培训模式。学习借鉴平利等县电子商务工作经验，提升全市电子商务发展水平，助推“互联网+”创业。

五要着力改善公共服务。一是整合优化各类服务资源。加快引进一批从事创业项目、团队指导、创业教育、融资对接、技术转移的创业服务人才，推动现有各类创新平台实施专业化发展，谋划打造创业服务功能集聚区。二是培育众创导师队伍。鼓励众

创空间、科技孵化器、大学生创业园等各类创业创新载体，整合行业专家、职业咨询师、优秀企业家等人才资源，建立创业创新导师队伍，按照市场化方式，为各类创业创新主体提供教育培训、项目评审、创业辅导、政策咨询等服务。三是搭建大众创业创新交流平台。各级人力资源保障部门及创业服务组织要围绕产业创新发展和大众创业需求，以政府实施补贴、社会化组织为主体的形式，举办创业沙龙、创业论坛、与创客手拉手、创业训练营等各具特色的创业活动。继续通过开展全市创新创业大赛等形式，锻炼一批优秀团队，参加更高层次的赛事活动，打造创新创业高端运营机构和品牌。放大“三项机制”效应，营造崇尚创业、竞相创业、褒奖成功、宽容失败的和谐创业环境，大力弘扬敢于创新开拓、苦干实干、百折不挠的进取精神。加大宣传和强化舆论引导，及时总结创业促就业的好经验、好做法，树立一批创业典型，不断弘扬创业精神，在全市上下形成尊重创业、支持创业的良好氛围，推动创业型城市创建工作取得扎实成效。

四、多方联动，进一步做好保障，确保创建顺利达标

创业者积极性要通过兑现优惠政策、提供优质高效服务、加强人文情感关怀来调动，特别是要及时、主动帮助创业人员解决创业发展过程中遇到的困难和问题，通过提供“保姆式”服务助推创业项目做大做强，形成品牌。这就需要各县区、各有关部门树立一盘棋思想，形成工作合力，共同营造良好的创业环境。

一要真抓真干真落实。当前，创建工作已经进入最后冲刺阶

段，不进则退。各县区要切实加强组织领导，迅速召开创建推动会，明任务、讲责任、摆问题。市、县人社部门要充分发挥牵头协调作用，畅通信息，主动沟通，加强协调，制定详细的创建目标任务时限进度表，责任到部门到人头，时限到月到周。各级创建领导小组成员单位要立足职能职责，相互配合，全力支持配合创建工作，努力为广大创客清障、搭台、减负、服务，让想创业、能创业的人有机会、有舞台，让各类市场主体的创造潜能得到充分释放。

二要加强宣传造氛围。创建宣传工作对创建工作成效至关重要。市人社局要抓紧制定《创建省级创业型城市工作宣传计划》，明确宣传重点，划分宣传责任，开创创业创新宣传工作的新局面。市委宣传部牵头协调各类新闻媒体开辟专栏，集中宣传创业政策、创业典型，各创建成员单位要发挥各自优势，积极提供信息，参与创建宣传工作。市人社局要统筹信息资源，认真总结归纳创建工作的新举措、好经验、好做法，让创新做法通过认真总结，上升到“经验”和“模式”的高度，为全市创建工作加分添彩。各类社会组织、创业创新机构要顺势而为，主动参与，发挥影响，积极开展活动，共同创造良好创业氛围。

三要严查严督严纪律。各县区从现在开始，要全面开展创建自查工作，要针对创建体系、目标任务、考核要素，一项一项地对照，一条一条地过关，边查边改边干，努力补齐短板，做到“硬件过硬，软件不软，多出亮点”。各成员单位要按照创建任务，对

照各项指标逐项梳理，主动提供有关资料台账。人社部部门要会同督查部门对创建工作成员单位和县区开展督查、考核、通报，以督查考核倒逼工作推进落实，确保完成各项目标任务。在省上验收前两个月，要开展初验初评，对欠账大的要约谈整改。省上验收时，因哪个县、哪个部门工作滞后影响市上达标的，必须按有关规定予以追责。

同志们，创业型城市的创建是促进全市就业、创业、创新工作的重要举措，希望大家振奋精神、积极行动，合力攻坚，确保创建工作一举成功，为安康实现追赶超越、绿色崛起增光添彩！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
