

# 安政通报

第四十四期

安康市人民政府办公室

2016年8月9日

---

## 鲍永能同志 在市食安委扩大会议上的讲话

(2016年8月5日)

市食安委召开这次扩大会议，主要目的是认真贯彻全省食品药品监管半年工作会议精神，深入分析当前食品安全形势，安排部署下半年的食品安全工作。刚才，唐纹同志认真分析了当前的食品安全形势，安排了下一阶段重点工作，市农业局和汉滨区政府作了发言，希望都按照所讲的，认真抓好落实。下面，我再强调三点意见：

### 一、食品安全责任重于泰山，务必常抓不懈

食品安全直接关系到人民群众的身体健康和生命安全，是重大的民生问题、经济问题和政治问题。党中央、国务院高度重视食

品安全，相继提出了“四个最严”、“党政同责”的要求，十八届五中全会更把食品安全上升到“国家战略”的高度。习近平总书记强调，“确保食品安全是各级党委、政府义不容辞之责，要坚持党政同责、标本兼治，切实保障人民群众舌尖上的安全”。省委、省政府多次专题研究食品安全工作，特别是最近省委出台了《推进省管干部能上能下管理办法》，规定：一年内发生2起三级以上食品安全事故的县(市、区)主要负责人和分管领导干部，或者连续两年发生二级以上食品安全事故的市(区)主要负责人和分管领导干部，要降职调整。这是省委将食品安全工作纳入干部考核的一个具体规定，充分体现了省委、省政府对食品安全工作的高度重视。市委、市政府始终把食品安全摆在重要工作日程，郭书记、徐市长多次召开会议专题听取食品安全工作汇报，多次现场调研、现场解决食品安全工作存在的问题，各县区、各相关部门也做了大量卓有成效的工作，全市食品安全形势总体稳定向好，在我们执法人员严重不足、监管手段相对落后、市场体系尚不完善的形势下，取得这样的成绩实属不易。

但食品安全没有“零风险”，监管必须“零容忍”。大家必须做好常抓不懈的工作准备，时刻绷紧食品安全这根弦，以更高的标准、更严的要求做好各项工作，切实保障人民群众饮食安全。这项工作做好了，也是各级政府最大的政绩。

## **二、食品安全形势不容乐观，务必高度重视**

7月份，市政府安排对全市县级市场监督管理体制改革及工作

运行情况开展了调研，市食安委也对各县区食品安全工作情况进行了督查。从调研和督查的情况来看，全市食品安全工作存在很多问题，形势严峻、不容乐观。

**（一）从全市层面来看：**一是基层基础比较薄弱。基层刚刚经历“三合一”整合，人员变动较大，特别是镇办一些业务精湛骨干交流到其他单位，刚成立的市场监管所突出表现为“缺人员、缺能力、缺担当”、“不敢管、不愿管、不会管”。二是监管形势依然严峻。全市有各类食品生产、流通和餐饮单位 3.2 万余家，其中小作坊、小摊贩和小餐饮占 50%，监管难度大，风险隐患多。食用农产品生产滥用农药、兽药现象比较普遍，食品生产加工非法添加、人为造假掺假和使用过期食品等违法行为时有发生。加之夏季来临，正处于食品安全事故的高发期，农村集体聚餐、食品加工小作坊风险隐患很大。三是成员单位缺乏沟通。食安委各成员单位工作配合不够到位、履职不尽责，有时存在推诿扯皮现象；特别在案件办理方面，有些案件应及时移送的未及时移送，移送之后的未及时查处，影响了对食品安全违法行为的震慑。

**（二）从县区层面来看：**一是部分县区重视不够。《食品安全法》明确规定地方政府负总责，但部分县区没有履行好食品安全的主体责任，没有严格落实“四个最严”的要求，个别县上半年甚至连食品安全工作会都没有召开。二是整体忧患意识不强。一些县区和部门认为这几年来食品安全形势还比较平稳，所以总是存在侥幸心理，盲目乐观的情绪较为普遍，没有主动作为、积极

预防，强化风险管控。三是各项保障不到位。县级食品快检和食品安全抽检经费落实不到位，镇办食药监管执法装备、执法车辆和工作经费不足，影响了食品安全工作的正常开展。四是队伍建设亟待加强。县镇两级“三合一”还处在磨合期，部分县区在市场监管机构中对食品药品监管力量分配不足。镇办市场监管所人员流动较大，承担镇上的其它中心工作太多，人员素质参差不齐，甚至有些监管人员连最基本的食品快检设备都不会操作，监管水平和能力还有待进一步提高。

**（三）从具体工作上看：**一是网格化监管推进不力。除岚皋县、石泉县、紫阳县监管体系已建成运行外，其他县区都未建成，网格化监管体系只停留在文件上。二是“三小整治”进度缓慢。各县区小作坊、小餐饮许可换证工作严重滞后，在全省通报中排名靠后；食品摊贩备案管理工作除石泉县外，其余县区都没有开展。三是农村聚餐监管不足。大部分县区对乡村厨师备案管理不到位，登记资料不完整，信息报告制度和应急处置、宣传培训落实不到位。四是安全管理不够规范。从督查的情况看，食品加工小作坊环境条件不符合规定，“一票通”未真正实施，农家乐、小餐饮卫生条件差、“三防”设施不到位、索证索票制度未认真执行等问题突出。五是监管部门履职不力。县区部门在日常监管中走形式、做样子，监管时到现场眼睛一瞅、表格一填，你好我好大家好，专项整治雷声大雨点小，未真正取得应有效果。

对食品安全监管而言，思想上的隐患是最大的隐患，细节上

的疏忽是最大的疏忽。食品安全须臾不可放松，必须持之以恒，从严监管。

### 三、食品安全任务十分繁重，务必狠抓落实

通过对全市食品安全形势的分析，大家都能感觉到，我市食品安全工作问题的确不少，有的甚至感到后怕。围绕这些问题，下一步要着重抓好五个方面工作：

**（一）领导要真重视。**食品安全工作要做到位，关键是领导重视、责任落实。一是各级政府要切实负起总责。各县区必须严格落实“党政同责、属地管理”的要求，今天会后，参加会议的县区分管负责同志回去要向一把手汇报，县区食安委主任必须由常务副县长（区）长担任，没有调整的县区必须在 8 月底前调整到位。各县区每年在常委会或常务会上研究食品安全工作不少于 2 次，县区政府每年召开食品安全工作会议不少于 2 次。最近要迅速召开会议，全面梳理今年的食品安全工作情况，对存在的问题困难逐项研究解决。二是相关部门要切实担起职责。食安委各成员单位要加强沟通协调，按照职能划分，承担起各自的职责，遇到问题不推诿、接受任务不推卸、推进工作不打折；对于界限不清的，各级食安办要承担兜底责任，确保责任不落空。三是食品生产经营者要切实负起主体责任。如何落实食品生产经营者的主体责任，在这个问题上我们探讨了多年，但行之有效的办法并不多，我想最关键的还在于宣传教育引导和严打严惩，以宣传教育引导为主，同时必须严打严惩，经验表明，一次严打严惩胜过无

数次宣传教育引导，所以必须要两手抓、两手都要硬。宣传教育是要让食品生产经营者知法、懂法，严打严惩是要让食品生产经营者以敬畏之心自觉守法自律，主动落实企业的食品安全主体责任，让违法犯罪分子受到最严厉的处罚，把食品安全与企业的“身家性命”牢牢捆绑在一起，使企业不想、不敢、不能以身试法。

**（二）人员要真到位。**各县区要按照“权责对等、人财匹配、人事匹配”的原则，尽快研究解决基层食品药品监管执法人员不足、装备不齐、经费紧缺等突出问题，确保新机构有足够的人员来履职。实践证明，一项工作要抓好，首先要抓好源头治理，源头治理在哪里，就在基层，食品安全也一样。镇办市场监管所是食品安全监管的前哨和根基，必须夯实基层、打牢基础。针对专业监管力量不足的现状，各县区一定要认真研究，通过优化配置、加强培训、公开招录等多种渠道，将镇办的食品安全监管人员足额配备到位，同时要保证到位的人员必须务正业、履职责。

**（三）监管要更严格。**一是隐患排查整治的力度要加大。各县区要围绕建立风险隐患排查整治的长效机制，重点加强非法添加的排查整治，着力解决带有行业和区域性的食品安全隐患。要加大对食品批发交易市场、城乡结合部、校园及周边等重点区域的整治力度，及时发现、坚决取缔制售有毒有害食品的小作坊和黑窝点。二是日常监管的力度要加大。食品安全是“产”出来的，也是“管”出来的。一方面是各监管部门要加强日常的监督执法，经常性地开展巡回检查、例行检测和专项整治，针对重点环节，

突出问题导向，开展综合治理，切实防范系统性、区域性风险。相关行业主管部门监管责任是有机整体，要紧盯“田间地头”和“生产源头”，及时发现问题，列出整改清单，完善防控措施，坚持把问题消灭在萌芽状态。三是打击违法犯罪的力度要加大。食品安全的犯罪行为是挑战法律权威、挑战社会底线，必须要毫不留情、主动出击、严惩重处。要进一步加强行政执法和刑事司法的衔接、配合，形成打击食品安全违法犯罪的合力，公安机关要建立提前介入涉嫌食品安全犯罪案件的评估与应对机制，实现对各类违法行为的及时、精准打击。

**（四）宣传要再加强。**加强对群众的食品安全宣传，组织开展“食品安全宣传周”等多形式、多层次、多载体的活动，向公众普及食品药品安全知识，汇聚共同维护食品药品安全的正能量，提高广大群众的食药安全意识和维权意识。畅通12331举报电话，鼓励广大群众投诉举报食品安全的违法违规现象，让不安全食品无立足之处，在全社会营造一种人人关注食品安全、人人重视食品安全、人人参与食品安全的良好氛围。大力开展行业诚信自律教育，加强法律知识和专业技术培训，增强食品生产经营主体的食品安全责任意识。建立与媒体的沟通协作机制，发挥媒体正面宣传作用和舆论引导监督作用。完善食品安全信息管理和发布程序，加强互联网信息管理，依法处理恶意制造、传播和炒作虚假信息的行为，努力形成食品安全社会共治的良好氛围。

**（五）考核要重兑现。**市食安办要充分发挥食品安全综合协

调、考评、督办职能，结合年度食品安全重点工作安排，督促相关部门切实落实食品安全监管责任，进一步完善工作机制，加强部门联动，形成工作合力。要强化对县区的督查考核力度，对连续 2 年考核排名后三位的县区分管领导进行约谈。各县区要把食品安全全面纳入政府绩效考核范围，加大考核权重，每年对乡镇政府和县区级食安委成员部门的食品安全工作进行评议、考核，考评结果作为综合考核评价领导班子和相关领导干部的重要依据。

同志们，食品安全关系每一个人的身体健康和生命安全，大家一定强化责任意识、忧患意识，齐心协力，迎难而上，扎实做好我市食品安全各项工作，全面提升食品安全监管水平。

---

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---