

安政通报

第四十一期

安康市人民政府办公室

2016年8月3日

尹清辽同志 在全市经济金融运行分析暨金融助力 实体经济发展推进会上的讲话

(2016年7月12日)

今天市政府在这里召开全市经济金融运行分析暨金融助力实体经济发展推进会，主要目的是共同探讨在当前经济下行压力加大的形势下，如何加强银企对接合作，如何同舟共济、强化措施、克难攻坚，努力营造政府搭台、银企唱戏、共谋发展的良好氛围，不断加大金融对全市中小企业发展、重点项目建设等实体经济的支持力度，着力推进经济社会快速发展。刚才，市工信局、发改委、高新区、金融办等单位分别作了工业和非公经济运行、重点项目建设、产业发展和经济金融运行情况的通报，长安银行、邮储银行、信合安康办及南水汽配、振兴集团作了很好的表态发言，

我都完全同意，请大家认真抓好落实。8家金融机构与17家企业进行了现场签约，总额达到18.44亿元。在此，我代表市委、市政府对银企双方的成功合作表示热烈祝贺，希望会后进一步抓好工作对接和资金落实事宜，确保签约项目如期履约。下面，我就金融机构进一步支持实体经济、助力安康经济社会发展讲几点意见。

一、认清形势，坚定信心，全面推动经济金融协调发展

一季度，我市生产总值、投资、规上工业增加值等多项经济指标增速均居全省第一方阵，但进入二季度，经济下行传导效应和渗透力逐渐显现，经济增速出现回落。1-5月，我市规模以上工业总产值426.13亿元，同比增长17.8%，实现增加值138.55亿元，同比增长16.2%，增速居全省第一，但较一季度回落0.3个百分点，较1-4月回升0.2个百分点；完成固定资产投资244.59亿元，增长21.7%，增速较一季度回落1.8个百分点，较1-4月回落4.1个百分点，增速位次由一季度和1-4月的全省第一，后退至全省第四。预计上半年，全市规模以上工业实现总产值510亿元，同比增长18%；实现规模工业增加值168亿元，同比增长16%左右。

截至6月末，全市银行业金融机构各项存款余额1101.64亿元，同比增长12.24%，增速较去年同期下降2.46个百分点，较年初增加68.93亿元，同比少增27.73亿元；各项贷款余额578.09亿元，同比增长9.23%，增速较去年同期下降12.72个百分点，较年初增加30.89亿元，同比少增23.97亿元。

经济下行、指标回落更让人担心的是投资不足，目前普遍存

在企业生产和项目建设资金严重紧张问题。6月中旬，国务院督查组在开展民间投资政策落实专项督查工作中发现，企业融资难融资贵、缴费负担重问题依然突出。国务院通过专项检查，督促银行业金融机构切实做到对小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速、小微企业贷款户数不低于上年同期户数、小微企业申贷获得率不低于上年同期水平。据省工商联日前一份调研报告显示，我省绝大多数民营企业都遭遇过银行的抽贷和断贷，面临融资难问题，使经营困难的企业“雪上加霜”。最近一段时间，市工信局、金融办、人行安康中支对我市企业融资情况进行了摸底调查，目前绝大部分中小企业和一些项目建设单位都存在融资难题，全市12万户中小企业急需45亿元流动资金，仅统计的89户工业企业融资需求达到了22亿元。一些企业因为融资难，目前已到了关闭、破产的边缘。有的企业为了维持生产，从民间高息借贷后，生产经营更是举步维艰。这些情况的出现，有产业结构的问题、有银企对接平台作用发挥不够的问题，当然也有金融机构门槛高、手续复杂的问题，更有企业自身经营管理水平低、生产技术落后、赢利能力不强的问题。这都是制约我市中小企业快速成长和发展的瓶颈问题。

当前，经济下行、实体经济难融资问题已引起各级政府的高度重视。从国家层面看，国家始终将金融支持实体经济发展作为金融工作的重中之重。6月20日李克强总理在中国人民银行考察时，要求“持续加大支持实体经济力度，不断深化金融领域各项改革”；总理6月22日在听取民间投资政策落实专项督查工作汇

报时强调，要着力缓解融资难融资贵的问题，严格落实金融支持实体经济发展的各项政策措施。这是总理今年多次强调要加大金融对实体经济的支持力度，应该说这为我们聚合金融资源、助力实体经济发展注入了“强心剂”。从省级层面看，省政府出台了《关于进一步稳金融支撑促经济发展的意见》、《关于加快发展多层次资本市场服务实体经济转型升级的实施意见》。6月14日，省政府召开了全省工业经济稳增长推进会议，要求各金融机构要与实体经济良性互动。

从我市来看，市委、市政府高度重视金融支持实体经济发展工作，印发了《安康市人民政府关于进一步加快金融业发展的意见》、《安康市人民政府关于进一步加快现代保险服务业发展的实施意见》和《安康市金融机构及地方性融资机构支持地方经济发展考核奖励暂行办法》等文件。目前，市政府即将印发实施《关于加快发展多层次资本市场服务实体经济转型升级的实施意见》、《关于促进互联网金融产业健康发展的实施意见》、《关于推进我市民营银行设立工作实施方案》、《关于加快建设安康高新金融服务聚集区的意见》，进一步为金融支持实体经济发展提供政策支持。为积极争取各项金融政策支持，大胆改革创新、鼓励先行先试，今年先后成功申报了国家政策性金融扶贫实验示范区、省级金融精准扶贫示范区，启动安康高新金融服务聚集区建设，我市创建绿色金融试点城市已纳入《陕西省“十三五”金融业发展规划》，金融支持实体经济发展将迎来更大更多机遇。在积极做好企业间接融资、促进实体经济发展的同时，加快发展多层次

资本市场、大力推进企业直接融资工作，市政府制定印发了《安康市开展券商市县行工作实施方案》、《安康市支持企业利用资本市场直接融资奖励实施细则》，对我市企业在区域性股权交易中心、“新三板”和创业板、中小板、主板等场外、场内市场挂牌交易的给予 20-100 万余元的奖励。建立企业上市后备资源库和券商与企业沟通对接机制。

总体来说，为解决企业融资难、融资贵问题，中省市都出台了上述一系列政策文件。各级各部门一定要深化认识、认清形势、坚定信心，采取更加有力的措施抢抓机遇、以干克难，让金融之水顺畅地流到实体经济当中去，全力推进我市经济金融协调发展。

二、强化措施，突出重点，进一步加大金融助力实体经济力度

当前，我们要把中小微企业发展、项目建设和支持实体经济发展作为经济工作的重中之重，作为促进我市经济发展的重要抓手。今天，我们精心筛选的这些市场前景好、发展潜力大的企业近 90 个，融资额度超过 20 亿元，这为各银行业金融机构提供了广阔的业务增长空间。我真诚的希望各银行业金融机构负责人能够认清形势、增强信心、把握机遇，高度关注这些融资项目和优势产业，找准资金与项目的结合点，做好项目对接，全力提供资金支持，积极投身到推动我市“追赶超越、绿色崛起”和开创美丽富裕新安康建设的伟大事业中来。

首先，县区政府和相关部门要主动牵线搭桥，做好协调服务工作。各县区政府要切实发挥好政府引导作用，支持金融机构改

革，及时解决发展过程中遇到的困难和问题，不断为其拓展业务和加快发展创造条件。要继续引进各类银行分支机构向县域延伸，规范和指导小额贷款公司、融资担保公司发展壮大，进一步提升县区融资水平。县区政府分管领导要经常性地深入企业和项目工地调研，积极开展零距离、保姆式服务，及时帮助企业解决生产经营和项目建设中遇到的困难和问题。既要积极主动争取信贷资金支持，也要旗帜鲜明地反对逃废债行为，努力优化金融发展环境，确保金融安全、高效、稳健运行。市工信局、金融办、人行安康中心支行、安康银监分局要充分发挥职能作用，坚持政银企座谈会和银企项目对接会常态化，努力推动银企合作。特别是全市工信系统肩负全市工业经济和非公经济发展重任，各级领导干部和全体职工都要深入开展“双百工程”（全市200名市局科级以上干部和县区局股级以上干部包联200户重点企业或项目），真正沉下身子为企业发展、经营、融资出谋划策、搭建平台、创造条件。同时，依托“金融服务提升年”活动，市金融办、人行安康中心支行和安康银监分局要负责组织各金融机构给企业配备金融顾问或融资顾问，无偿给企业提供金融咨询服务。各个县区的金融副县长至少都要包抓本县区的3-5家企业，有重点地做好金融服务工作。

其次，金融机构要加大投入力度，改进服务，支持企业发展。近年来，我市加快美丽富裕新安康建设步伐，着力推进新型城镇化、扶贫攻坚、民生事业发展，积极推进重大项目建设，努力提升经济运行质量和效益，工业经济通过近几年的发展已不断壮大，

全市规模以上工业企业达 505 户，多数企业生产经营良好。1-5 月，全市工业投资完成 40.9 亿元，同比增长 22.1%，增速比去年同期提高了 26.3 个百分点，这都将成为全市工业经济的重要增长极。这既为银企合作提供了广阔的空间，也对银企合作提出了更高更新的要求。因此，金融机构要在全面把握全市经济社会发展现状的基础上，清醒认识当前我市银企合作、支持实体经济发展面临的形势，一如继往地予以大力支持，支持重点骨干企业和优秀中小企业的发展，最终实现“双赢”的目标。一要正确处理好存贷关系。各商业银行要克服“零风险”信贷意识，转变观念，抓住目前良好的政策和市场机遇，积极开拓客户市场，加大对优势客户的信贷支持，在发展中防范风险，降低风险，释放存差，提高银行自身的投资回报率，促进地方经济发展。二要建立有利于增加信贷投放的工作机制。各金融机构要本着“经济发展我发展、我为经济做贡献”的思路，切实转变作风，经常深入企业，对企业有效的资金需求主动帮助解决。多为中小企业“量身定做”金融产品和服务，鼓励企业采用金融仓储、供应链贷款、订单质押贷款等金融创新产品，拓宽融资渠道，加大信贷投入。三要进一步优化贷款结构。从目前全市银行的信贷投放情况看，存在存贷比例失调、信贷投放结构单一的问题。各银行在继续支持地方基础设施建设的同时，要重点发展工业企业、非公经济的信贷业务，在银企合作中，不仅要支持重点大中型骨干企业，还要适度向有市场、有效益、有信用的小微企业倾斜，通过细分市场，为中小企业提供差别化、个性化服务，有针对性地出台中小微企

业的授信管理和贷款管理办法，千方百计支持中小企业发展。在这里，我对银行提出“三多”要求，即多分析、多创新、多担当。要站在全国、全省、全市宏观经济形势中，对我市的工业企业情况做一些细致分析，不要感觉坏账一上升，上级行政策一收紧就紧张起来了，就裹足不前了。现在整体经济下行，但是下行之后还会结构调整，银行就要区位分析，找准产业，找准好的企业，加大信贷投入力度。要针对安康的地域特点、企业特点和需求，创新一些管用的信贷产品。

再次，企业要内强素质，外树形象，积极争取银行支持。一要强化内控制度。企业要按照市场经济的要求，完善法人治理结构，进一步加强内部管理，严格财务管理和会计核算，坚决克服管理不规范、经营决策随意性大的现象。有关财务要透明，不能做糊涂账或口袋账，以争取金融部门的更大投入和长久支持。二要注重提高企业的诚信度。信用是企业的名片，只有讲诚信，才能赢得扶持。要遵守与银行签订的协议承诺，千方百计落实贷款条件，树立良好的市场信誉和诚实守信形象，不断提高企业在银行的信用等级。对银行的借款要严格按照规定使用，自觉接受银行监督，按时还本付息。遇重大经营事项要及时与银行沟通，及时反馈信息，定期反映生产经营情况、存在的问题以及企业发展策略。三要增强盈利能力。企业要注重产品结构调整，努力创新，开发有市场竞争力的新产品，切实增强自身的盈利能力，努力提高自身效益和整体素质，增强金融机构对企业投放信贷资金的信心。同时，在破解资金制约上，各个企业特别是有一定实力的企

业要加快挂牌上市步伐，目前，通过我市支持企业挂牌上市奖励政策的出台和券商市县行活动的深入开展，各企业对挂牌上市工作的重视度和热情逐渐高涨，全市有一批企业在券商和推荐商的辅导下，正在全力向区域性股权交易中心和“新三板”冲刺。所以在这方面，各个企业要认真研究谋划，进一步加快上市融资步伐，不断拓宽融资渠道。今年，要力争5家企业在区域性股权交易中心挂牌、2家企业在“新三板”挂牌。

最后，政银企业要共同努力，营造良好的金融生态环境。政府、金融机构、企业以及个人要共同营造良好的金融生态环境。要结合“信用安康”和“金融服务提升年”活动的深入开展，加大金融领域的综合整治力度。市金融办、人行安康中心支行、安康银监分局以及各金融机构要切实履行职责，不断加强行业内部管理，特别要严格信贷资金监管，坚决打击破坏金融秩序、骗取银行贷款等案件和非法集资等金融犯罪活动，严厉查处故意逃废金融债务的企业，真正维护好金融部门的合法权益，努力营造良好的金融发展环境。

三、立足发展，着眼长远，着力构建金融服务实体经济的长效机制

加强银企合作，促进经济金融共同发展，是政府各部门的重要职责。各有关部门要进一步强化服务意识，加强与企业和金融机构的联系与沟通，转变作风，提高效率，尽心尽力为企业和金融业发展提供优质服务。

一是要建立政银企信息共享机制。市县区经贸局、金融办、人民银行、银监分局作为银企对接、协调金融机构支持实体经济发展的组织部门，要召集各金融机构、各行业企业代表，并请发改、财政、商务、招商、统计、科技、税务等部门参加，每季度定期召开联席会议或银企座谈会，开展信息交流，听取意见建议，制订工作措施，为加强银企沟通搭建平台。

二是要建立银企项目融资推介机制。市县区要成立银企项目融资推介领导小组，由分管金融或工业的政府领导任组长，经贸局、金融办牵头，主要任务是经常性开展银企项目融资推介调查研究，深入各金融机构和企业调查了解资金供需情况，及时组织银企项目融资推介、洽谈签约活动，并督促落实银企签约项目的如期履约。今天签约的银行和企业，会后要进一步加强配合，尽快将签约项目落实到位，尽早把签约的信贷扶持资金转化为企业的生产经营资金和项目建设资金。

三是要建立社会中介机构规范运行机制。要规范资产评估机构及资信评级机构的行为，加强监管，规范操作。房管、国土、工商、公证等部门要按照简化流程、降低费用、优化服务、提升效能的要求，减轻企业贷款成本。市县发改（物价）部门要切实履行好监管职责。

四是要建立部门联动服务机制。各有关部门要围绕银企合作，全力搞好协调服务工作，想方设法为企业落实贷款创造条件，为银行开展信贷营造环境，不断提高签约项目的履约率，确保取得实实在在的效果。人行要充分发挥行业指导作用，引导商业银行

找准信贷政策与产业政策的结合点，加大信贷有效投入。工信、金融办、发改、统计、工商、税务等部门要主动向商业银行通报经济运行情况和重点项目建设情况及国家鼓励的投资方向，给企业反馈金融政策、资金投向、重点贷款运行质量等信息，既要宏观指导，又要牵线搭桥。法院、公安等部门要协助金融机构坚决打击恶意逃废银行债务行为，化解金融风险，不断优化金融生态环境。

总之，经济的发展离不开金融，金融的发展也离不开经济，经济与金融是唇齿相依，血肉相连的关系。安康经济要发展，要崛起，离不开金融的大力支持；金融事业要繁荣，要提升，也离不开活跃的经济牵引。当前，我市正处于“追赶超越、绿色崛起”和加快建设美丽富裕新安康的重要时期，希望大家以这次会议为契机，进一步解放思想，开拓创新，共同推动银企合作共赢、健康发展，使金融机构为助力实体经济发展做出新的更大贡献！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
